

以全过程人民民主赋能基层高效能治理

黄山学院马克思主义学院 郑文兵

高效能治理是高质量发展的基础支撑,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。基层治理是国家治理的基石,高效能治理必须抓好基层治理这项基础性工作。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,党的二十届三中全会《决定》提出,“完善基层民主制度体系和工作体系,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道”。“十五五”规划纲要也明确指出,“发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。”“扩大人民有序政治参与,丰富各层级民主形式,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”。这为在新时代发展全过程人民民主赋能基层高效能治理提供了根本遵循。

一、发展全过程人民民主是促进基层治理效能提升的必然选择

当前我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,发展环境面临深刻复杂变化,处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。实现高质量发展需要以高效能治理为基础,更大力度地解放和发展社会生产力,提高全要素生产率,增进人民福祉。“民主具有治理功能,治理蕴含民主价值”,全过程人民民主不仅为国家治理现代化提供价值引领,更通过一系列的制度安排和实践举措,将人民民主贯穿于国家治理和社会发展的全过程,让人民真正成为国家的主人,从而推动国家治理效能不断提升。

基层民主是全过程人民民主的重要体现,也是落实全过程人民民主的根基。积极发展基层民主,有利于健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度,是激发基层治理活力,推动基层高效能治理的有效途径。一是有利于完善基层自治。“‘居民的事居民议,居民的事居民定’,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意

识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”基层民主使广大人民群众在基层社区治理中得以充分表达自身意愿,实现不同利益群体之间的整合协调,寻求最大公约数,最大程度地汇聚民意,凝聚共识,减少矛盾冲突,促进社会和谐稳定,同时,有助于激发基层治理的内生动能,增强居民的主人翁意识,提高其参与基层治理的热情,真正实现基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。二是有利于促进基层法治建设。全过程人民民主与法治相生相伴,始终以法治化、制度化为基础逻辑,坚持在法治轨道上有序推进民主进程,基层治理中推行民主的过程也是践行法治的过程,发展基层民主,有助于保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局。三是有利于推进基层德治。全过程人民民主立足于中华优秀传统文化土壤,不仅传承了中华民族天下为公、民贵君轻、集思广益、和而不同等优秀传统文化基因,而且对其中的政治智慧进行创造性转化和创新性发展,将民主、和谐、自由、平等、法治等社会主义核心价值观的基本内容融入其中,是中国共产党人把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物,基层民主的实践,对提升人民群众道德水平和文明素养,促进社会主义道德建设具有重要意义。

二、筑牢基层高效能治理的民主根基

基层治理是国家治理的末梢和基础,事关国家治理的成效。实践证明,全过程人民民主深植于中国大地,符合中国社会治理规律。在进一步深化改革,推进中国式现代化的新征程上推进基层高效能治理,必须不断完善基层民主制度。充分发挥党建引领作用。党的领导是

基层民主发展的根本政治保证,在基层治理中,多元主体的参与共治只有在党的全面领导下才能有序进行、协调发展,才能始终确保正确的发展方向。我们要不断健全基层党组织领导基层群众自治机制,把党的领导贯穿基层群众自治全过程和各方面,确保基层民主建设始终沿着正确道路前进,特别是要加强基层党组织建设,进一步巩固基层党组织的领导核心地位,强化基层党组织政治功能和服务功能,发挥党建引领作用,充分调动各方主体参与民主治理的积极性、主动性、创造性,最大程度地将制度优势转化为治理效能。

始终坚持以人民为中心。践行和发展基层民主,必须始终坚持以人民为中心。首先,要积极拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道,让城乡社区居民广泛参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,基层治理的成效也要全面接受群众的民主评议;其次,要始终聚焦社会现实需求,“要以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最现实的利益问题入手”,践行基层民主主要立足于不断增进民生福祉,着力解决城乡社区群众急难愁盼问题,让人民群众在参与民主治理中不断增加获得感、幸福感和安全感。

不断健全法治保障体系。发展基层民主是一个凝聚基层共识的过程,法治是凝聚基层共识的基本方式,能够为基层社会各个利益主体之间的互动提供平等、稳定的规则,为各种利益分配提供共性指导原则。在城乡社区治理中推进基层民主,一方面要坚持以法治为规范和保障,通过持续普法宣传不断强化各类主体的法治思维和法律意识,将社会治理活动纳入法治轨道,另一方面,在实践中要不断完善制度机制,坚持顶层设计与法治实践相结合,提升法治促进基层治理体系和治理能力现代化的效能。

用心用情做好退休党支部工作

安徽画报社 甄志强

在基层党建中,如何规范化建设退休党支部党建工作,做到退休党员“离岗不离党、退休不褪色”,结合近几年的实践,笔者有以下体会。

一、正视困难:退休党支部的现实挑战

退休党支部的难点,主要体现在三个方面。

一是组织难度大。笔者所在的退休党支部退休党员平均年龄76岁,部分人员行动不便、居住分散,有的随子女在外地,有的长期卧床。集中开展“三会一课”等组织生活,存在较大困难。以笔者所在支部为例,能够正常参加线下集中学习

的退休党员不到三分之一,大部分同志因身体或距离原因难以到场。这就要求我们必须探索更加灵活多样的组织生活形式。

二是管理难度大。退休人员离开工作岗位,与单位联系弱化,信息接收能力下降。政策传达、党费收缴等日常管理,需要投入大量精力。有的退休党员搬离原住址后未及及时更新联系方式,需要多方打听;有的老同志听力下降,打电话需要反复大声说明。这些看似琐碎的事务,实际占用大量时间和精力。

三是服务需求多样。高龄人员在生活照料、医疗保障、精神慰藉等方面有着现实需求。有的老同志子女不在身边,独自居住,买菜看病都不方便;有的长期患病,对医保政策不了解,经常电话咨询;

还有的空巢老人,最需要的是有人陪着说话。这些需求与思想政治工作在交织在一起。如果只讲政治要求、不谈人文关怀,工作就很难入脑入心。实践表明,只有先把老同志的实际困难放在心上,思想政治工作才能真正走进他们心里。

二、实践探索:适合本支部的工作方法

作为支部日常工作的具体执行人,笔者在实践中逐步摸索出一套适合的工作方法。

一是建立“一人一档”动态管理机制。对退休人员逐一建立信息台账,详细记录家庭住址、联系方式、健康状况、子女信息、主要需求等,并实行动态更新。这份台账不是建成就完事,而是随时掌握变化——哪位老同志住院了,谁家搬了新地址,哪个人的联系方式变了,都要及时更新。对退休党员,重点标注其参加组织生活的能力和意愿,分类施策:行动方便的,集中学习;行动不便的,上门送学;随子女外出的,线上联系。通过“一人一档”,做到“底数清、情况明、对接准”,确保联系不断线、服务不缺位。

二是推行“三上门”服务模式。针对退休党员年龄大、出行难的特点,推行“学习上门、关怀上门、服务上门”。学习上门——将学习资料送到老同志家中,对视力不好的采取读学、帮学,确保他们及时了解党的政策和组织动态。关怀上门——在重要节日、患病住院等节点上门看望,

送上组织的问候和温暖。服务上门——协助办理医药费报销、养老金资格认证等事务,解决老同志跑腿难的问题。有一位90多岁的独居老党员,子女在外地,每月前往定点医院取药成了他的一大负担。笔者了解情况后,主动承担起帮他取药的任务,按时送到家中。通过“三上门”,让退休党员切实感受到“组织就在身边”。

三是用好“线上+线下”工作载体。线下,利用退休人员相对集中的活动场所设立联系点,作为日常联系和服务阵地,每月固定时间在那里接待老同志,听取他们的意见建议。线上,建立退休人员微信群,定期推送政策信息、健康知识、支部动态,对不会使用智能手机的老同志,由其子女代为接收和转达。重要学习活动,尽量采取线上线下同步开展,扩大覆盖面。比如组织主题党日活动,能到场的现场参加,不能到场的通过视频连线或事后发送学习材料,确保每一位党员都不掉队。

三、工作体会:把工作做到老同志心坎上

六年来的实践让笔者深刻认识到,做好退休党支部工作,必须把握三个关键。

第一,强化服务保障,传递组织温度。对退休人员而言,思想政治工作不能是空洞的说教。只有在帮助老同志解决实际困难的过程中,组织的温暖才能真正传递到位。我们的“三上门”,表面是做服务,本质是做人心。有一位老党员,起初

对组织活动不太积极,觉得“退休了没什么事”。后来多次上门看望、帮助解决实际困难后,他主动打电话来问:“下次学习什么时候?我一定参加。”

第二,把精准作为提高实效的前提。退休人员个体差异大,不能“一刀切”。有的需要学习资料,有的需要生活帮助,有的需要精神慰藉。必须精准掌握每个人的情况、对接每个人的需求。通过“一人一档”分类施策,把有限的精力用在最需要的地方,实现工作的精准高效。对独居老人,多上门看望;对患病老人,多关心病情;对随子女外出的老人,多电话联系。因人施策、精准服务,才能让每一位老同志都感受到组织的关怀。

第三,把坚持作为基层政工人员的基本功。每月上门送学、节日看望慰问、日常电话联系……这些工作看似琐碎,但长期坚持下来,就能在老同志心中建立起对组织的信任和归属感。一个月要跑十几家,有时一个电话要打半个小时,但看到老同志们发自内心的笑容,听到他们那句“辛苦了”,就觉得一切都值得。做退休党支部工作,没有什么惊天动地的大事,靠的就是日复一日的坚持和用心。

退休党支部是基层党组织的重要组成部分,每一位退休党员都是党的宝贵财富。只要找准方法、用心用情、坚持不懈,就可以把工作做细做实,让组织放心、让老同志满意。

贡献,既重功绩成效,也重功绩积累,让埋头打基础、默默利长远的干部有舞台、有奔头。要以一抓到底的韧劲,健全接续推进的长效机制,对长期性、基础性工作,建台账、盯到底、抓落实,确保一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,避免“人走政息、事随任转”。

让潜功的价值被看见,不仅是对干部的激励,更是对发展规律的尊重。当“打基础”的工作有人认可,“利长远”的举措有人接力,才能引导更多干部跳出“任期思维”,涵养“功成不必在我”的境界与“功成必定有我”的担当,在新时代新征程上,创造出更多经得起实践、人民和历史检验的实绩。

思政课的本质是讲道理,要注重方式方法,把道理讲深、讲透、讲活。“会讲故事,讲好故事”是融合着理性因素的感性活动,它并非仅源于高校思政课教师的冲动或大学生的偏好,更是符合高校思政课立德树

人根本任务的理性实践。这要求不仅要

对高校思政课“育人新”的内

“会讲故事、讲好故事”是高校思政

“会讲故事、讲好故事”是高校思政课

“会讲故事、讲好故事”是高校思政课

“会讲故事、讲好故事”是高校思政课

高校思政课『会讲故事、讲好故事』的价值意蕴再思考

合肥工业大学马克思主义学院 徐中慧

（本文系安徽省哲学社会科学规划青年项目“高校思政课‘讲故事’的主体性叙事逻辑研究”[AHSKQ2023D073]的阶段性成果）