

更好发挥“三大作用” 为“十五五”开好局起好步广泛凝心聚力

吴祥麓

党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家关键时期召开的一次重要会议,为“十五五”时期经济社会发展指明了前进方向,也为人民政协履职尽责提供了根本遵循。铜陵市政协将更好发挥“三大作用”,为“十五五”开好局起好步广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

第一,更好发挥人民政协的政治组织作用,推动理论武装入脑入心

习近平总书记强调,“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。”铜陵市政协将牢牢把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,做到旗帜鲜明讲政治。

一是坚持党的全面领导。充分发挥市政协党组在政协工作中“把方向、管大局、保落实”的重要作用,切实做到市委有部署、政协见行动。自觉把党的全面领导贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程和各方面,把“两个维护”落实到实际行动中、体现在工作成效上。

二是强化理论武装。严格落实“第一议题”制度,依托政协常委会会

议、政协大讲堂、委员读书活动等载体,深学细悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领会“十个坚持”的丰富内涵和实践要求,切实做到学深悟透、细照笃行。

三是加强政协党的建设。严格落实全面从严治党主体责任,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,始终把群众所盼作为履职所向。推进“三微联动·同心向党”品牌建设,以高质量党建引领政协事业高质量发展,以作风建设和新常态赋能政协履职新实践。

第二,更好发挥人民政协的建言资政作用,推动服务大局见行见效

习近平总书记强调,人民政协要“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。铜陵市政协将把助力“十五五”规划实施作为履职主线,把履职成果体现在服务高质量发展的实际成效上。

一是深耕主责主业。聚焦答好“创新之问”,围绕“坚持科技创新打头阵,培育壮大新兴产业”“推动县域经济高质量发展”召开议政性常委会会议,围绕“进一步推进港口联运事业发展,助力铜陵开放大道建设”等6个

课题开展专题、对口协商,提出有价值、有分量的意见和建议,努力做到察形势之变、识问题之要、谋管用之策。

二是做强主攻主推。制定全市政协组织“双招双引”工作方案,充分发挥政协委员人才荟萃、联系广泛优势,聘请知名度高、资源丰富、号召力强的政协委员担任招商大使,主动加强与外地重点商会、行业协会、高校院所及铜陵乡贤的沟通联络,积极推动以商招商,力争招引一批大项目好项目,以务实作为服务全市经济发展。

三是畅通民意渠道。将反映社情民意信息工作置于更加突出的位置,通过机制完善、网络构建、质效提升三维发力,让政协联系群众的“主渠道”和“连心桥”更加畅通、更具温度、更富实效,推动“解决一件事”向“解决一类事”延伸,持续擦亮全国政协社情民意信息联系点金字招牌。

第三,更好发挥人民政协的凝心聚力作用,推动团结联谊走深走实

习近平总书记强调,“做好人民政协工作,必须坚持大团结大联合。大团结大联合是统一战线的本质要求,是人民政协组织的重要特征。”铜陵市

政协将创新统战工作平台载体,积极有效地做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作。

一是提升聚识水平。结合庆祝中国共产党成立105周年、铜陵市建市70周年,组织开展“我与铜陵共成长”主题宣传、征文、书画展等系列活动。改进政协新闻宣传工作,系统总结十届市政协履职亮点,开展“委员在身边”等宣传活动,展现委员履职风采、提案办理实效、协商民主实践。

二是汇聚奋进合力。支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协平台发表意见、提出建议。深化“连心锁”“同根联谊·携手圆梦”等专委会履职品牌建设,把凝聚共识融入视察考察、协商履职各项活动,在合作共事中增进理解、增强合力。

三是深化服务为民。发挥全市81个委员工作室平台作用,聚焦教育医疗、养老社保、托育服务等群众急难愁盼问题,组织开展“微协商、微建议、微监督”等服务为民活动,推动政协协商与基层治理有机融合,将政协制度优势转化为基层治理效能。

(作者系铜陵市政协党组书记、主席)

推进“中医生活化”“生活中医化”的几点建议

丰志培

推动“中医生活化”“生活中医化”(以下简称“双化”)顺应中医药发展规律、符合健康中国战略需求,也契合人口老龄化趋势和我省发展中医药文旅康养产业的现实要求。目前,我省“双化”工作已取得初步成效:一是政策体系初步建立;二是文化传播稳步推进;三是服务网络基本建成;四是产业融合持续深化;五是人才科技基础不断巩固。

同时,仍存在以下突出问题:一是政策统筹机制不完善。我省还没有出台省级层面的“双化”专项规划和扶持政策,跨部门协同推进机制缺失。

二是文化传播普及不足。我省虽享有“北华佗、南新安”之誉,但特色流派挖掘、传承断档,现有宣传活动多为节点式、零星开展,省级统筹不足,全媒体协同不够,未形成系统化传播体系及群众认可的固定IP。

三是服务供需对接不畅。服务仍以传统诊疗为主,基层能力弱;社区、家庭等生活场景嵌入浅,与养老、旅游等融合不足,未形成“防一治一康”一体化体系;未覆盖全服务周期,难满足群众多层次需求。

四是产业创新滞后。我省中医药产业资源丰富但结构单一,以饮片加工等低端环节为主,缺乏龙头企业和终端品牌。

五是人才与科技支撑仍薄弱。我省中医药人员总量不足、结构失衡,基

层实用型与高端复合型人才紧缺,师承与现代教育脱节,人才留存与传承难;互联网技术多停留在处方配送等基础环节,数字化赋能不足。

为此,建议:
一是完善顶层设计,健全保障机制。建议由省卫健委、省中医管理局统筹建立跨部门协调机制,并联合相关部门制定《安徽省“中医生活化、生活中医化”的实施意见》,明确目标任务、责任分工、健全监管考核体系。

二是重塑文化传播体系,营造“双化”氛围。整合专家资源,设立专项基金,支持新安医案的整理研究与现代化转化,挖掘特色经验方的临床价值,强化“双化”理论支撑。深入开展“中医药进校园”活动,在社区设立“中医药健康角”,普及养生知识,实现精准科普。实施合肥城隍庙转型升级改造重点工程,将其打造为中医药文化特色地标与“双化”体验馆,集聚安徽中医药老字号,展示“十大皖药”及文创产品,提供体质辨识、药膳茶饮等多元化健康消费场景。依托“新安”“华佗”品牌,持续举办中医药文化节、中医夜市,形成线上线下联动、生活场景深度融合的中医药文化传播新格局。

三是创新服务供给,健全“双化”模式。完善中医医疗服务体系,实现二级以上中医医院治未病科、康复科规范化建设,强化基层服务能力。推广新安医

学慢性病健康管理包,支持亳州、黄山等地区开展华佗五禽戏、新安养生功法等特色康复服务,构建防治康一体化机制。深化医养融合,制定中医养生保健服务(非医疗)标准,依托黄山、六安等地生态资源建设中医药康养小镇,开发森林康养、温泉浴养等新业态。拓展服务场景,推动中医资源下沉,在社区、公园等场所设立“中医健康服务站”,让中医药更好地融入群众日常生活。

四是培育产业动能,打造“双化”引擎。扶持优质中药企业发展,推广药材生态种植,完善道地药材标准与溯源体系,筑牢“皖药”产业根基。聚焦生活场景需求,丰富中医药产品供给,推动业态融合,支持黄山、亳州等地建设集中医康养、药膳体验、文化研学于一体的健康旅游示范区,提升产业综合效益。

五是激活人才科技,驱动“双化”落地。建议支持安徽中医药大学等高校定向培养“中医+”“+中医”复合型人才,强化针灸、推拿等实用技能,引导毕业生向健康管理等领域分流;加强院校与师承教育融合,鼓励名医下沉带教,面向家政、养老、健康主播等从业人员开展中医技能培训;强化科技赋能,联合高校、企业与科研机构不断研发升级中医智能诊疗系统与居家监测设备等,推进大数据、AI在中医健康领域的应用。

(作者系省政协委员、安徽中医药大学医药经济管理学院院长、教授)

进一步提升我省涉外法律服务能力

孙小明 吕兴跃

涉外法治建设是统筹国内国际两个大局的重要支撑,是保障高水平对外开放的关键基石。国家将“统筹推进国内法治和涉外法治”列为重大战略任务,我省也正在加快建设高水平对外开放新高地。近年来,为集聚高端法律服务资源,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,我省采取省、市共建模式建设合肥法务区与涉外法律服务中心,涉外法律服务工作取得明显成效,但仍存在一些短板。

一是涉外法律服务人才引培机制偏弱。我省熟练从事涉外法律业务的律师数量依然偏少,高端复合型人才较为紧缺。高校培养与实务需求衔接不够紧密,实训基地建设较为滞后。同时,皖籍法律人才回流政策吸引力不强,人才集聚效应不够明显。

二是涉外法律服务机构国际认可度不高。与国际化律所、境外商协会合作机制尚不健全,国际业务拓展受限。境外分支机构数量偏少,全球服务网络覆盖较弱。仲裁、公证等法律服务境外认可与执行有难度,与国际争议解决

机制对接仍有堵点。
三是涉外法律服务标准化建设滞后。尚未建立权威、统一的涉外法律服务操作规范与服务指南。同时,立法支撑不足,制约了涉外法律服务的专业化、标准化、国际化水平。

为进一步提升我省涉外法律服务能力,建议如下:

一、加强人才建设。加强涉外法律服务人才定制化培养,鼓励院所合作共建涉外法律服务人才培养实践基地,派员赴知名涉外律所学习实践。优化人才引进配套政策,鼓励皖籍涉外法律服务人员人才回皖兴业。依托安徽(合肥)涉外法律服务中心等平台,引进国际贸易、投资等领域的复合型人才。

二、提升品牌影响力。加强省内律所与港澳律所的联营合作,鼓励省内律所与境外法律机构开展业务协作,推动双方互设代表处或服务窗口;推动省内仲裁裁决、公证文书、调解协议在境外的互认与执行,并引入“一带一路”国际商事调解中心等机构。

三、强化顶层设计。将涉外法治建

设纳入法治安徽建设总体规划。在省层面推动司法、商务、外事、海关等部门间协作,在法务区设立联席会议制度,建立信息共享与风险预警机制。制定涉外法律服务操作规范与服务指南,加强政策保障。依托合肥法务区和安徽(合肥)涉外法律服务中心交流平台,聚焦产业链安全、海外投资保护等重点领域,服务我省对外开放战略。

四、创新服务模式。强化安徽(合肥)涉外法律服务中心功能,整合律师、公证、仲裁、调解等资源,提供全链条服务。建立分国别、分语种、分专业的涉外律师名册和服务事项清单,实行清单式供给。建立应急响应机制,确保企业涉法需求快速响应。建立商事争议解决机制,针对重点国别和行业建立法律数据库,提供精准向前的合规方案。优化“全球1小时法律服务圈”,为企业提供合规审查、风险预警等前置服务。持续编译并更新涉外经济领域法律法规。加强国际高标准经贸规则研究,为省内规则对接提供指引。

(作者:孙小明系长兴县政协常委,吕兴跃系合肥市包河区政协委员)

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段,是推动教育、科技、人才一体化发展、培育新质生产力、实现高质量发展的重要时期。高校是党外知识分子的聚集之地,也是党外代表人士重要之源,具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势。高校统一战线在凝聚人心、汇聚力量、建言献策、服务“十五五”规划纲要落地实施中发挥着不可替代的作用。

一、高校统一战线服务“十五五”规划的时代价值

一是服务国家战略的必然要求。“十五五”时期,我国将持续推进高水平科技自立自强,加快构建新发展格局,大力发展新质生产力,推动高质量发展。高校汇聚了大量高层次专家学者、学科带头人和青年科研骨干,其中相当一部分属于统战成员。发挥高校统战成员的专业优势与智力优势,围绕国家重大战略开展科研攻关、政策研究、社会服务,是推动国家战略落地的重要支撑。

二是凝聚发展合力的重要途径。统一战线的本质是大团结大联合。“十五五”规划的实施,需要全社会同心同德、同向同行。统一战线能够最大限度地不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体的思想和行动统一到党中央决策部署上来,化解分歧、凝聚共识,形成推动发展的强大合力,高校为此能发挥重要作用。

三是落实立德树人内在需要。高校的根本任务是立德树人。高校统战成员既是教育工作者,也是知识与能力的传播者,能够在课程思政、学风建设、文化传承、价值引领等方面发挥良好的带动作用,助力培养拥护党的领导、服务国家需要、担当民族复兴大任的时代新人,为“十五五”发展提供坚实的人才保障。

四是维护安全稳定的基础保障。高校是意识形态工作的前沿阵地。做好民族、宗教、港澳台侨、党外知识分子等群体的团结引导工作,及时回应诉求、化解矛盾,能够有效维护校园和谐稳定,为“十五五”规划实施营造更加安全稳定的育人环境与社会发展环境。

二、高校统一战线服务“十五五”规划的实践路径

1. 强化思想政治引领,进一步夯实服务“十五五”规划的根基。思想政治引领是高校统一战线的首要任务,也是服务“十五五”规划的根本前提。高校统战工作必须把牢政治方向,夯实思想基础,引导广大统战成员深刻理解“十五五”规划的战略意图与实践要求:一是深学细悟规划精神。组织统战成员专题学习“十五五”规划纲要以及全国两会精神,深刻把握新质生产力、高质量发展、共同富裕等核心要义,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是持续深化主题教育。依托“跟党奋进新征程、同心建功新时代”等品牌活动,开展形式多样的学习宣讲、座谈交流、实践研学,推动党的创新理论和国家战略入脑入心,引导统战成员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。三是凝聚价值共识。坚持以社会主义核心价值观为引领,加强思想政治引领与政治吸纳,把个人发展、学术追求与国家命运、民族复兴紧密结合,激发服务“十五五”规划的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

2. 汇聚智力优势,进一步强化服务“十五五”规划的支撑。高校统战成员是科技创新、理论创新、文化创新的重要力量,能发挥“十五五”规划“智识库”与“智囊团”的重要作用。高校统一战线能充分发挥智力密集优势,在关键领域实现新突破:一是聚焦重大战略建言资政。支持民主党派成员、无党派人士、党外人大代表和政协委员,围绕“十五五”重点任务开展深度调研,形成高质量提案、建议和研究报告,为国家和地方科学决策提供参考。二是聚力关键核心技术攻关。鼓励党外专家学者主动对接国家重大科技项目,聚焦人工智能、生物医药、先进制造、新能源、新材料等重点领域,联合开展有组织科研,助力突破卡脖子技术难题,服务新质生产力发展。三是推动理论创新与文化传播。支持统战成员围绕中国式现代化、共同富裕、教育强国等重大理论课题开展研究,推出一批高水平理论成果;同时推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,增强文化自信与国家文化软实力。

3. 立足育人使命,进一步筑牢服务“十五五”规划的基础。人才是“十五五”发展的第一资源。高校统一战线要紧扣立德树人根本任务,协同推进人才培养、队伍建设、学科发展,为国家输送高素质创新型人才:一是助力拔尖创新人才培养。推动统战成员深度参与教育教学改革,将“十五五”战略需求融入人才培养方案,积极投身“大思政课”建设与课程思政改革,引导青年学生树立报国志向,成长为服务国家战略的栋梁之才。二是加强党外人才队伍建设。做好党外知识分子、留学归国人员、青年骨干人才的发现、培养、使用与管理工作,搭建成长平台,完善激励机制,打造一支“政治坚定、业务精通、群众认同”的党外人才队伍,为“十五五”提供持续人才支撑。三是推进学科专业优化升级。支持统战成员参与学科评估、专业建设、交叉学科培育,推动新工科、新医科、新农科、新文科建设,优化学科布局,提升学科服务国家战略的能力。

4. 深化联谊交友,进一步画好服务“十五五”规划的同心圆。大团结大联合是统一战线永恒主题。高校统一战线要坚持求同存异、包容共识,不断扩大大团结,凝聚最广泛的力量支持:一是扎实做好民族宗教工作。全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,加强民族团结教育。二是加强港澳台侨及海外联谊。密切与港澳台师生、海外校友、留学人员的联系,讲好中国故事、“十五五”故事与高校发展故事,厚植爱国情怀,促进海内外中华儿女大团结,汇聚爱国爱校强大力量。三是完善联谊交友机制。落实党员领导干部与党外代表人士联谊交友制度,主动倾听意见建议,关心工作生活,解决实际困难,不断增强统战工作的向心力、凝聚力与感召力。

5. 投身社会服务,进一步拓展服务“十五五”规划的实践。社会服务是高校的重要职能,也是统一战线服务大局的直接体现。高校统一战线要走出校园、对接基层、服务社会,把智力优势转化为发展实效:一是助力乡村振兴与基层治理。组建“同心专家服务团”,开展科技支农、教育帮扶、医疗服务、法律咨询等活动,助力巩固脱贫攻坚成果,推进乡村全面振兴与基层治理现代化。二是深化校企合作。推动统战成员与地方政府、行业企业开展深度合作,推进产学研用融合,促进科技成果转化落地,服务区域经济高质量发展。三是聚焦民生改善建言出力。围绕就业、教育、医疗、养老等民生热点,积极反映社情民意,开展公益服务,助力共同富裕取得更为明显的实质性进展。

6. 完善机制保障,进一步提升服务“十五五”规划的效能。制度机制是工作落实的关键。高校要完善大统战工作格局,完善制度体系,强化队伍建设,确保服务“十五五”规划各项任务落地见效:一是完善大统战工作格局。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、各部门分工负责,形成上下联动、左右协同、全员参与的工作体系,把统战工作融入学校治理全过程。二是创新工作方式方法。运用数字化、网络化手段开展统战宣传、学习交流、联系服务,提升工作精准化、智能化水平;打造特色统战品牌,增强工作吸引力与影响力。三是加强统战干部队伍建设。打造一支“政治坚定、业务精通、作风过硬”的专职统战干部队伍,不断提升把握政策、联系群众、解决问题的能力。四是强化督查考核与闭环落实。将服务“十五五”规划情况纳入高校党建考核、统战工作考核,实行清单化管理、项目化推进、闭环式落实,确保各项工作见行见效、落地生根。

“十五五”规划擘画了我国未来五年的发展蓝图,也为高校统一战线提供了广阔舞台与重大机遇。高校统一战线要坚守初心使命,发挥统一战线工作强大法宝作用,以政治引领为魂、以智力服务为要、以团结凝聚为本、以实干担当为基,在思想引领、科研创新、人才培养、社会服务、联谊交友等方面持续发力,把统战资源转化为发展资源,把统战优势转化为发展优势,为全面实施“十五五”规划、加快建设教育强国、科技强国、人才强国,全面推进中国式现代化贡献高校统一战线工作的智慧与力量。

(作者系合肥市政协理论工作研究会副会长)

凝心聚力兴伟业 团结奋斗启新程

——高校统一战线服务“十五五”规划纲要的实践路径

姚跃传