

大力推进文化数智化发展

民盟安徽省委会

安徽文脉绵长、底蕴深厚,徽州文化、淮河文化、长江文化等五大文化交相辉映,构成独具魅力的地域文化图谱。近年来,我省立足文化资源禀赋与科技创新优势,推动文化数智化建设取得明显成效,为地方经济社会发展作出积极贡献,但仍面临一些问题。

我省立足丰厚的文化资源与科技优势,在推动数智化建设方面取得了积极成效。为充分激发我省文化创新创造活力,建议通过统筹资源融合、升级数字平台、赋能产业创新及拓展国际传播,构建文化数字资产底座与超级IP品牌,实现从“文化走出去”到“价值融进去”的跨越。

一是资源整合不足,协同效能未释放。跨部门、跨区域统筹机制不健全,“数智化+文化”融合多停留在表层。区域间文化资源数字化开发差距明显,皖南文旅数字化领跑全省,皖北、皖西部分地区仍处于简单数字化呈现阶段。文化资源缺乏系统普查与规范管理,“安徽文化”核心标识和统一品牌体系尚未形成。二是基建平台滞后,服务支撑有短板。全省虽已建成5G基站超16.7万个,但偏远地区文化场馆、历史街区网络覆盖仍不充分。江淮大数据中心“1+16+N”框架体系建设推进缓慢,“安徽云文”等现有数字文化平台功能分散,数据共享与安全保障体系不完善,全省联动的传播矩阵尚未建立。

三是产品创新乏力,价值转化不充分。文化资源开发仍以“文物+展板”静态呈现为主,沉浸式、互动式数智文化业态供给占比不足20%,同质化现象突出。文化IP开发浅层化、碎片化,缺乏

“IP+产品+场景”全链条运营模式,文化价值向经济价值转化效率亟待提升。

为此,建议:

一、统筹资源融合,打造协同发展新引擎。成立省级文化数字化战略领导小组,编制专项规划,统一数据标准,开展全省文物、非遗、典籍等资源全域普查,建立动态更新的文化资源目录库。依托江淮大数据中心体系,构建“安徽文化基因库”,重点推进徽州古村落3D建模、黄梅戏经典唱段等数字化采集与存储,形成权威可复用的省级文化数字资产底座。推广安庆市文化数据资产确权试点经验,建立“持有权、加工使用权、产品经营权”三权分置制度,推动数字资产入表流通。深挖五大文化等子文化的共通精神内核,提炼具有现代感和高辨识度的“安徽文化”超级IP及品牌体系。

二、融通平台渠道,构建数字服务新范式。加快推进5G网络、千兆光网向重点文化场馆、旅游景区、历史街区延伸,为AR/VR体验、超高清直播等数字文化应用提供高速网络支撑。升级“徽风皖韵”数字文化平台,集成数字博物馆、非遗体验、文创电商等功能,对接皖省省级技术平台,实现“一网通查、一键体验”文化服务,打造全球了解安徽文化的“总入口”。推动省级文化数字平台与“两微

一抖”等新媒体数据互通,组建省市县三级联动的“联合传播舰队”。借鉴黄山导游直播模式,实现内容一次采集、多元生成、多渠道分发,放大安徽文化网络声量。完善数据安全保障体系,建立文化数据分级分类管理机制。

三、赋能产业创新,培育价值转化新业态。突破传统展示模式,大力发展沉浸式演艺、VR/AR文博体验、元宇宙文化空间等新业态,推广《山河社稷图·补天石》XR游戏、徽州古城数字藏品等成功案例,让文化资源可感、可触、可参与。借鉴“故宫文创”经验,围绕“安徽文化”核心符号打造时尚化、体系化文创产品,构建“IP创作—产品开发—市场变现”全链条模式,实现IP价值最大化。推动数智技术与传统工艺美术、演艺、出版等产业深度融合,通过大数据实现精准创作与营销,形成“传统产业+数字翅膀”的发展新模式。

四、拓展开放格局,塑造国际传播新形象。立足超媒介叙事,将安徽传统文化与全球关注的热点相结合,创作具有广泛认同感的数字文化产品。支持省内文化科技企业“组团出海”,办好“安徽文化海外行”数字巡展,深化“打卡中国”等国际传播活动,实现从“文化走出去”到“价值融进去”的跨越。

打造农产品绿色贸易枢纽

民革安徽省委会

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“拓展绿色贸易”,商务部也于2025年印发了《关于拓展绿色贸易的实施意见》。凭借丰富的农业资源和日趋完善的产业体系,安徽在长三角农产品绿色贸易全产业链发展中扮演着日益重要的角色。安徽目前正逐步从单纯的农产品供应基地向全产业链融合的绿色贸易枢纽转型升级,实现了从“皖美供粮”到“协同共赢”的战略跃升。但当前仍面临以下问题:

一是政策与机制协同不足,产品标准化与认证体系滞后。长三角各地绿色农业发展的政策激励、补偿机制和保障体系尚未形成合力。二是农业全产业链发展不均衡。我省农产品精深加工占比偏低,预制菜、功能食品等高附加值产品供给不足,加工企业与长三角终端市场需求对接滞后,同质化竞争严重。三是贸易便利化水平与物流配套存在短板。冷链物流设施不完善、物流成本偏高,加之通关流程有待优化,制约了生鲜农产品快速流通。四是农业企业规模偏小且品牌力弱。

为此,建议:

一、聚焦绿色低碳转型,推动区域协同与标准共建。省政府及农业农村厅相

关部门积极推动与沪苏浙在绿色农产品标准、碳足迹核算、环境标志认证等方面的互认互通。加强检验检疫合作,实现农产品质量安全信息共享互认。依托长三角绿色农产品生产加工供应联盟、绿色食品产业服务联盟等平台,推动实现“生产—加工—流通—消费”全产业链绿色标准的闭环。推动共建长三角农产品质量安全追溯平台。引导企业对接GAP、HACCP、有机认证等国际标准,为企业提供从认证申请到获得证书的全程服务。

二、强化绿色技术创新,推动农业产业升级。鼓励支持各地引进和推广生物防治、精准施肥、智能温室等绿色生产技术,加快农业数字化转型,建设农业基础模型与算法开放平台库。加大冷链物流投入,重点在合肥、芜湖、蚌埠、阜阳等主要农产品集散地建设大型冷链物流中心,在农产品主产区建设产地预冷库等设施。依托中欧班列、国际直航航线,以及长三角港口“联动接卸”,推动“皖链”与国际市场对接。围绕品质粮食、优质蛋白、绿色果蔬、徽派预制菜、功能食品五大产业集群,构建从种养到加工、销售的全产业链,配套建设加工园区、物流园区、检测中心等设施,形成完整的绿色生态。

三、依托贸易平台联动,构建绿色协同生态。依托安徽自贸区、综保区、跨境电商综试区等开放平台,开通农产品跨境贸易专属服务窗口,简化农产品出口报关流程。省政府及相关部门联动虹桥国际开放枢纽,借助其国际展会、跨境交易等资源,推动我省绿色农产品对接全球采购商。还可利用该枢纽的金融资源优势,为我省农产品出口企业争取跨境结算、出口信贷等便捷金融服务。推动共建“长三角绿色贸易枢纽”,承接长三角中转货物,形成“长三角集散—安徽加工—海内外分销”的物流闭环,将安徽打造为长三角绿色农产品“出口加工集散地”。

四、创新绿色金融与激励政策,实现全链价值提升。农业农村厅探索设立长三角绿色农业发展基金,重点支持绿色技术研发推广、绿色食品品牌建设等。推广“环保贷”等金融产品,将绿色绩效与财税、用地等优势政策挂钩。推动农业碳汇交易试点,探索“绿色生产+碳汇收益”新模式。积极争取将绿色农产品生产加工供应基地建设纳入长三角一体化发展重点项目库。在继续支持大型龙头企业的同时,出台更具针对性的政策,鼓励和支持中小微企业和民营企业进行绿色技术改造和创新。

以科技创新激活皖北产业新动能

民建安徽省委会

皖北地区是保障我省粮食安全、能源安全的重要板块,也是推动区域协调、提升全省综合竞争力的关键支撑。推动皖北产业转型升级,是皖北实现跨越发展的内在要求,更是我省下好区域协调发展“一盘棋”、深度融入长三角一体化发展的战略抉择。

目前,皖北产业发展还存在一些问题:

一是创新生态基础薄弱。高能级创新平台和顶尖科研机构稀缺,企业创新主体地位不突出,有研发活动的规上工业企业占比有待提高,社会资本在创新中的活力尚未充分激发。

二是产业转型路径依赖。传统产业比重较高,部分企业转型升级面临技术、资金和市场风险,动力与能力不足;新兴产业尚未形成集群优势和完整产业链,竞争力有待加强。

三是关键要素集聚困难。高端人才引进难、留住难问题依然突出;科技成果本地转化渠道不够畅通;数据、资本等创新要素的支撑作用未能充分发挥。

四是协同发展效能不足。区域内产业布局协同性不强,存在同质化倾向;承接外部产业转移与本地产业升级的衔接精度有待提升。

为筑牢我省全域高质量发展基石,

建议以科技创新激活皖北产业新动能:

一、筑牢平台根基,打造区域创新策源地。省级层面加强统筹,推动组建跨区域、实体化运作的“皖北产业技术创新联合体”。聚焦新材料、高端装备、绿色食品、生物医药、煤基新材料等优势及潜力领域,集成创新资源,开展应用研究与关键共性技术攻关。积极支持在转型基础较好的地区,创建“省级资源型城市产业转型升级示范区”。赋予其更多改革自主权,探索产业接续、绿色转型的系统解决方案,力争形成可复制推广的实践经验。

二、推动产业双轨跃升,加速新旧动能转换。设立专项基金,实施传统产业深度改造计划。加大对企业智能化改造、数字化转型、绿色化升级的支持力度。在煤电、化工、建材、食品加工等领域,推广“产业大脑+智能工厂”模式。精选1-2个具有基础或潜力的细分赛道,如先进高分子材料、高效光伏、生物制造、智能装备等,实施新兴产业精准培育计划,绘制产业生态图谱,“一链一策”重点培育。支持龙头企业组建创新联合体,带动产业链上下游协同发展,加快形成新兴产业集群。

三、破解人才瓶颈,构筑近悦远来强磁场。大力推广“候鸟专家”“星期天工

程师”等柔性引才模式,打破地域、身份、人事关系等壁垒。支持在合肥、沪苏浙等地设立“人才飞地”“研发飞地”,构建“研发在外地、转化在皖北”的协同创新格局。强化本土人才培养激励,深化产教融合、校企合作,培养大批扎根一线的卓越工程师和高技能人才。完善以创新价值、贡献为导向的人才评价激励机制,让本土人才“留得住、发展好”。

四、深化协同开放,融入更广发展格局。主动对接长三角科技创新共同体和产业体系,推动建立与沪苏浙城市、园区间的常态化、机制化对接合作,共建合作园区,定期举办专题对接活动,提升承接产业转移与创新辐射的精准度和有效性。加强省级对皖北产业发展的统筹指导,明确各市在省重点产业链中的主攻方向,推动形成功能互补、错位联动、链式发展的区域产业布局,提升皖北板块整体竞争力。

五、强化保障,汇聚协同转型的强大合力。加强组织与政策协同,提升省级层面统筹协调能级,加强跨部门、跨区域政策集成与联动,形成推动皖北产业创新的政策合力。创新科技金融服务,扩大面向科技型企业的信用贷款、知识产权质押贷款规模,发挥政府引导基金作用,撬动更多社会资本投入创新。

合肥作为快速发展的特大城市,面临土地资源日益稀缺的现实约束。盘活存量建筑空间相比大拆大建,具有显著的节能减排效益,是城市精细化管理的重要实践。当前,合肥市旧厂区、旧商办、旧住宅区等存量建筑空间数量众多但利用低效,仍存在一些问

题。一是用地规划存在限制。如瑶海区等老工业区、合肥柴油机厂旧厂区等地块,原有规划以工业生产为主,用地性质、建筑容积率等指标固定,即便传统工业外迁,也难以直接调整为文创、科创、商业等新业态,导致厂房长期闲置。二是政策支持力度不足,缺乏全市统一的存量空间盘活实施细则,导致出现“启动多、落地少”“意愿强、推进慢”现象。三是补偿机制尚不健全。2024年出台的《合肥市低效用地再开发试点实施方案》虽然明确了部分标准,但实际操作中仍存在弹性空间,企业投资预期不稳定。四是审批层级有待简化。

将“沉睡的资产”转化为支撑城市高质量发展的“活力源泉”,既是挑战也是机遇。建议如下:

一、强化规划政策创新,聚焦产业空间激活。立足合肥实际,借鉴国内先进城市(如上海、深圳、广州)的做法,编制城市更新专项规划,对存量建筑实施容积率、绿地率等差异化管控,允许混合用地供给和用途合理转换。建立“存量空间转换用途”快速审批通道,对符合安全、环保要求的转型项目,实行5年过渡期按原用途使用土地政策。推行“带方案出让”“弹性年期”“先租后让”等土地供应方式,盘活零星边角用地,允许相邻地块联合开发。此外,搭建公私合作平台,政府成立城市更新平台公司,负责前期统筹,产权归集、基础配套,然后通过公开招标引入优质市场主体进行建设和运营。

二、破除空间利用壁垒,推动存量功能升级。推动旧厂区改造,推广“国资引导+市场运作+高校赋能”模式,聚焦新经济培育,明确功能导入方向,坚持“改造+运营”一体化,培育更新产业链,提高城市高质量发展能力。加大旧商办升级力度,制定楼宇经济评价标准,建立多元市场主体参与机制,完善多元协同共治机制,打造“共建共治共享”更新生态。挖掘旧住宅区潜力,在保障安全前提下放宽部分建筑管控指标,完善基础功能,“见缝插针”增配社区养老、便民服务等公共配套。

三、完善治理工作体系,强化要素综合保障。构建“市级统筹、区级实施、部门协作”工作机制,搭建存量空间大数据平台,实现精准招商、动态监管。推行“肥瘦搭配”供地模式,要求改造项目同步配建公共服务设施,升级地下管网等基础设施。创新产权激励政策,如“带方案”土地出让、容积率奖励、允许分割转让等。

四、创新运营保障模式,激发市场参与活力。建立存量建筑“健康体检+土地管家”制度,精准识别低效空间,提供全周期盘活解决方案。设立市级城市更新产业基金,加大政策激励力度,出台功能转换和兼容性政策、容积率激励政策,鼓励金融机构创新金融产品,降低存量更新制度成本。建立典型案例库,总结国内先进地区及合肥市存量盘活协同案例,形成可复制、可推广的经验做法。

(作者系合肥市政协委员,民盟瑶海综合一支部主委)

“容缺受理”是指符合信用条件的申请人在办理非即办类政务服务事项时,在主要申请材料齐全但次要材料暂有欠缺或存在瑕疵的情况下,通过书面承诺在规定期限内补齐补正,由行政机关先行受理,待材料补齐后正式作出审批决定的服务模式。

这一“信任在先、核验在后”的办理方式,有效减少了因材料不全导致的反复跑路和审批停滞,显著提升了政务服务效能。通过柔性执法传递善意,让市场主体切实感受到政务服务的温度与诚意,为优化营商环境注入了新的活力。

为进一步推动“容缺受理”机制提质增效,现提出以下建议:

一、构建闭环管理体系,强化过程跟踪督办。建立健全“受理—承诺—催办—办结—归档”全链条工作机制,明确各环节责任主体,办理时限和工作标准,推行专人负责、分级督办,切实解决“重受理、轻跟踪”问题。依托全省统一政务服务平台,增设材料补正自动提醒、时限预警及超期督办功能,实现受理到归档全流程线上可查、可溯、可督。对临近补正期限的申请人,通过短信、政务App等多渠道进行滚动提醒,提高材料补正率。定期开展容缺办理事项“回头看”,结合审计监督要求,对逾期未补正材料的申请人,依法依规暂停审批流程并告知失信后果,有效防范审批挂账与合规风险。

二、打通数据共享壁垒,推进全程网办协同。依托全省一体化政务服务平台,按照“数据同源、多方复用”原则,加快推进各级政务信息系统整合,统一数据标准、表格格式和编码规范,建立政务服务材料共享库。优化平台协同办理功能,实现容缺受理事项前台受理、后台流转、全程网办,最大限度减少人工干预,避免出现“前台容缺、后台打架”现象。深化电子证照、电子印章与容缺受理的融合应用,对已实现电子化的次要材料,无须申请人重复提交,真正让数据多跑路、企业少跑腿,切实提升容缺办理的便捷度和减负实效。

三、细化清单管理标准,规范统一执行尺度。制定统一、清晰、可操作的容缺受理事项清单及实施细则,逐项明确容缺事项范围、容缺材料类型、办理条件、承诺时限、补正要求和工作流程,做到“清单之外无容缺、清单之内有规范”。定期开展全省范围内的政策培训与业务指导,邀请先进地区的业务骨干分享实践经验,提升窗口人员对容缺政策的理解和执行能力。强化政策主动告知机制,在政务服务大厅、官方网站、政务App等平台全面公示容缺受理清单、办理流程 and 咨询方式,严禁擅自抬高门槛、增设前置条件,推动容缺受理标准化、规范化、常态化。

四、深化信用赋能机制,实施分类差异管理。依托省级公共信用信息共享平台,根据申请人信用状况提供差异化容缺服务。对A级信用主体,扩大容缺范围、简化办理流程、延长补正期限,提供“容缺+绿色通道”双重便利;对B级信用主体,按常规容缺标准办理,加强跟踪指导;对C级及以下失信主体,从严限制或不予容缺,强化失信约束。构建“承诺—履约—信用”良性循环机制,将容缺材料补正情况、承诺履行情况纳入信用评价,对接时补正、诚信履约的,优化其信用等级;对逾期未补正、虚假承诺的,依法依规记入信用档案并实施联合惩戒,真正体现“守信激励、失信受限”的鲜明导向。

用“容缺”之便传递服务温度,以“闭环”之力守护政府信用,持续将容缺受理打造成为企业群众满意的“暖心工程”和审批服务的“效能引擎”。

(作者系省政协特邀信息员,安庆市大观区政协委员、致公党安庆市委员会二级主任科员)

激活存量建筑空间利用效能

黄笑蓉

优化「容缺受理」机制的若干建议

张真楠