

## 聚焦“十五五” 让我们凝得更紧干得更实

何宏祥

“十五五”处在一个特殊的历史节点,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。2026年,又是“十五五”的起步之年、开局之年。新年伊始,我们就面临着比以往更加错综复杂的国际形势,同时国内改革发展稳定任务一点也没有减轻甚至更加艰巨繁重。

在这样的大背景下,我们只有以强烈的大局观凝得更紧,以过硬的执行力干得更实,才能将习近平总书记在二〇二六年新年贺词中的殷殷嘱托和深情勉励转化为蓬勃发展的强劲动能,锚定目标起好步,坚定信心开好局,乘势而上谱新篇,不断开创中国式现代化建设新局面。

我们要凝得更紧干得更实,就要更加清醒地看到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,是我们应对一切不确定性的最大确定性,是我们推进强国建设、民族复兴伟大事业的最大底气和最大保证。自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲,自觉以坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,进一步把思想和行动统一到党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神上

来,牢牢把握以习近平同志为核心的党中央确保“十五五”开好局、起好步的坚强决心和顽强意志,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同向发力、同向用劲,同频共振、齐心协力。

我们要凝得更紧干得更实,就要牢牢把握好贯彻落实党的二十届四中全会精神的关键和重点。就如何扭住关键、把握重点,抓好党的二十届四中全会精神贯彻落实,习近平总书记明确提出要“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”,为我们凝得更紧干得更实提供了根本遵循。我们一定要明确高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,加快构建新发展格局是夯实我国发展根基的战略选择,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐是经济社会发展的总体要求,更好统筹发展和安全是有效应对不确定难预料风险挑战的现实需要,统筹推进各领域工作是确保各项事业在协调平衡中行稳致远的内在逻辑。把握住了这些关键和重点,我们就能在更高的政治站位上凝聚人心起新步、真抓实干开新局。

我们要凝得更紧干得更实,就要在大局中把握好2026年经济社会发展的着力点。着力点把准了,人心就聚过来了,力量就凝起来了,干劲就激发出来了。中央经济工作会议强调,当前特别要聚焦稳就业、稳企业、稳市场、稳预期中的难点卡点堵点问题,并从“坚持内需主导,建设强大国内市场”“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力”“坚持对外开放,推动多领域合作共赢”“坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动”“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”“坚持民生为大,努力为群众多办实事”“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”方面作出具体部署。2026年,我们就是要在这些方面倾尽全力、拼尽全力。这样,我们就能在更实的工作层面汇成合力向前进、积极进取阔步行。

开局关系全局,起步决定后势。值此“十五五”开局之年,只要用“国之大者”凝人心聚力量,以“脚踏实地”干实事创实业,就一定能够把全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图拉得离我们更近,直至如期变成现实。

(作者系省政协民族和宗教委员会副主任)

## 以湿地为媒 变生态“颜值”为富民“产值”

胡晨霞

池州市湿地资源丰富,湿地总面积达67003.64公顷,湿地率为8.0%,人均湿地面积为全省平均水平的1.6倍。近年来,在习近平生态文明思想指引下,池州市立足资源禀赋,加强对生态功能重要、生物多样性富集等有价值湿地的保护,呈现出一幅清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群的湿地画卷,为“大美池州”增添了生动底色。为真正实现从“生态颜值”到“富民产值”的转化,现提出以下建议:

**一、生态筑基,构建湿地保护网络“新体系”。**一是构建多层次湿地保护体系。依据上位法,科学编制《池州市湿地保护中长期规划》,推动出台《池州市湿地保护条例》等地方性法规,为湿地保护与价值实现提供法律保障。二是建立湿地资源数据库。全面摸底全市湿地资源的分布、面积、类型、权属及保护利用现状,明确产权主体,构建湿地资源数据管理库,为湿地保护、监管、有偿使用与开发提供精准数据支撑。三是优化调整湿地保护范围。结合自然保护地整合优化工作,对范围和功能分区不够科学合理的湿地保护地依法依规进行调整,将保护价值较低的城镇建成区、人口密集区域及民生设施等调出保护地范围。

**二、跨界融合,布局湿地产业发展“新业态”。**一是做优“生态+”农业。在一般控制区及外围生态良好、农田资源

丰富的湿地,推广原生态种养模式,发展绿色水稻、水生蔬菜等种植,以及“人放天养”式鱼虾养殖。推进地理标志产品认证,打造“生态米”“生态鱼”等特色湿地农产品品牌,提升产品附加值。二是发展“旅游+”康养产业。依托“名山、秀水、富硒地、好空气”的生态优势,结合湿地景观与人文资源,合理布局湿地观光、休闲度假、养生养老等业态,打造一批具有地域特色的高品质生态旅游产品。三是培育“观鸟+”融合业态。借助珍稀鸟类带来的“生态流量”,积极发展“观鸟+研学”“观鸟+自然教育”“观鸟+赛事”等新业态,推动生态流量转化为经济增量。

**三、权益交易,探索湿地价值变现“新路径”。**一是探索占补平衡指标交易。按照“谁占用、谁补偿”原则,推动湿地占补平衡指标市场化流转。根据恢复成本、缴费标准等科学测算湿地占补价格区间,促进指标跨区域交易。二是搭建生态产品交易平台。依托政府平台公司、公共资源交易中心等机构,建立湿地生态产品交易平台,促进供需双方精准对接,完善交易机制,规范平台运营。三是开展湿地碳汇交易试点。当前,国际重要湿地升金湖的碳汇研究已取得阶段性成果,可选取试验区开展小规模交易试点,对接省级或全国碳市场,积累经验后逐步推广。适时出台《湿地碳票项目方法学》,明确湿地碳汇评估与核算技术

规范,为碳汇交易与生态补偿提供科学依据。

**四、金融加持,打通湿地价值转化“新渠道”。**一是发挥政府投资撬动作用。积极争取国家和省级政策支持,加大湿地基础设施投入,为吸引银行与社会资本参与奠定基础。二是激发社会资本投资活力。鼓励社会主体通过入股、技术合作、购买或租赁相关权益等方式参与湿地生态产业。对湿地生态种养、生态旅游等产业给予财税奖补支持。三是创新绿色金融产品。联合金融机构,以湿地生态产品价值评估报告为核心质押物,创新设计“VEP质押贷款”等产品,将评估报告作为湿地资源资产的“价值凭证”,推动生态价值转化为信贷资源。

**五、多方协同,注入湿地价值实现“新动能”。**湿地生态产品价值实现需政府、企业与社会组织共同参与。应构建“有为政府、有效市场、有机社区”相结合的多元共建共治共享机制,充分发挥政府在制度设计与项目准入中的主导作用、企业在产品开发与技术创新的主体作用、社区在环保教育与志愿活动中的基础作用。通过收益分红、生态补偿、生态积分等方式,让各方共享湿地生态产品价值转化成果,形成协同推进的强大合力。

(作者单位:池州市政协)

近年来,潜山市水吼镇坚定不移贯彻“生态立镇、旅游兴镇”发展战略,将乡村旅游作为推动区域经济发展和乡村振兴的重要抓手,持续推进主干道路的提升改造,有效提升了旅游旺季交通承载能力,保障了群众出行便利与基本生活需求。

然而,也要清醒地认识到,当前镇域内部路网结构仍不完善,尤其是景区连接道路等级偏低、路况复杂、物流“最后一公里”梗阻等问题突出,严重制约了乡村旅游的纵深发展和产业融合进程。在此背景下,补齐“交旅”“交农”“交邮”融合发展短板,构建“交通+”多元融合体系,不仅是提升乡村旅游品质的内在要求,更是推动产业协同、实现乡村全面振兴的战略路径。必须立足当前、着眼长远,从社会、经济、生态等多维度系统谋划,将“融合效能”作为交通基础设施建设的核心目标,为农业农村现代化注入持续动力。

为此,提出如下建议:

**一、强化统筹协调,构建协同推进机制。**建议由市级主管部门牵头,组织交通运输、邮政、文旅、农业等相关部门及市场主体,定期召开“交旅农邮”融合发展专题协调会。推动跨行业、跨部门信息互通、资源共享与业务联动,共同研判融合发展趋势,探索制度创新与模式创新,形成“规划共绘、设施共建、服务共享”的一体化推进格局。

**二、推进项目落地,做实“交通+”融合载体。**以天柱峡谷漂流连接线改造为例,实施路面沥青化提升工程,不仅能够优化游客通行体验,增强景区吸引力,还可带动沿线农家乐、民宿等配套服务发展,是“交旅融合”的生动实践。应聚焦此类关键节点,推动交通项目与旅游、农业需求精准对接。同时,积极引导客运站与邮政、快递企业合作,拓展“网上下单、一键送达”服务,开通农产品定制化运输专线、季节性特色邮路,完善仓储、分拣、配送等资源共享机制,增强客运站的综合服务能力,为“交农”“交邮”融合注入持续动力。

**三、拓展服务功能,打造“交通枢纽+旅游+邮政”综合体。**鼓励依托镇村客运站点,建设集交通换乘、旅游服务、特产展销、快递收寄等功能于一体的综合服务体。引入本地特色农产品、传统手工艺品、文创产品等进行展示与销售,设置专门寄递区域,实现“站内购、当场寄”,提升游客体验和商品流通效率。此举不仅能够延伸交通站场的服务链,也有助于打通农产品出村进城、日用消费品下乡的“最后一公里”,强化农村电商服务支撑,进一步激发乡村消费与产业活力。

推进“交旅农邮”融合发展,是优化乡村基础设施、拓展产业发展空间、促进城乡融合的重要举措。要在设施联通、功能复合、机制协同、智慧赋能等方面持续发力,真正让交通成为串联产业、服务民生、赋能振兴的发展纽带,为水吼镇乃至更大范围内的乡村振兴提供坚实支撑和持久动力。

乡镇项目是衔接城乡发展、推动乡村振兴的关键载体,其谋划质量直接决定着资源配置效率、产业发展活力和民生保障水平。当前,部分乡镇在项目谋划中存在定位不准、资源分散、对接不畅、落地困难等共性问题,亟待提升项目工作的科学性、精准性与实效性。

一是规划引领不足,定位精准度欠缺。部分乡镇缺乏系统性、前瞻性的规划思维,项目谋划存在一定随意性,未能深度契合本地资源禀赋、产业基础与区位特点,导致项目与上级政策、市场需求及群众期盼存在脱节。

二是资源整合乏力,要素支撑薄弱。土地、资金、技术等核心要素配置分散,各类市场主体规模小、联动差,未能形成合力。项目资金过度依赖财政投入,社会资本引入渠道不畅。同时,青壮年劳动力与专业人才外流,导致项目运营管理面临人才瓶颈。

三是调研深度不够,供需匹配度低。深入基层一线摸实情、听民意不够,对基础设施短板、产业升级瓶颈、群众急难愁盼把握不全面,致使项目谋划脱离实际。

四是机制建设滞后,管理效能不高。项目申报、审核、储备流程不规范,“重申报、轻管理”现象存在,部分项目因前期论证不足而效益低下。缺乏动态项目库和常态化评估调整机制,项目推进中的监督与反馈不足,难以适应形势变化。

为破解短板瓶颈,提升乡镇项目谋划的科学性、精准性和实效性,建议:

**一、强化规划引领,锚定科学发展方向。**乡镇党委政府应牢固树立“谋项目就是谋未来”的理念,将项目谋划置于发展全局中高位统筹。紧密结合乡村振兴战略与本地实际,明确产业升级、基础设施、民生改善、生态保护等重点领域。设立政策研判专班,紧密跟踪、精准对接国家和省市政策红利,确保项目方向与上级导向同频共振。

**二、深化调研论证,夯实项目谋划根基。**践行“一线工作法”,组织干部深入田间地头、企业农户,全面摸清发展底数与群众需求。建立完善“村级申报、乡级初审、部门联审、县级审定”的多级论证机制,引入专家、乡贤、群众代表参与评估,重点考察项目的技术可行性、市场前景与生态影响,杜绝盲目立项。

**三、聚焦重点领域,打造优质项目集群。**围绕特色产业,谋划一批农产品深加工、智慧农业、休闲旅游等项目,推动产业链延伸和价值提升。围绕基础设施短板,谋划道路硬化、水利升级、数字网络、环境整治等项目,夯实发展硬件基础。围绕民生服务需求,谋划教育、医疗、养老等领域的提质扩容项目,增强群众获得感。

**四、健全工作机制,提升全程管理效能。**建立动态项目储备库,实行分类管理、定期更新、滚动推进,确保项目梯队合理。成立项目谋划推进专班,强化内部协同与对上对接,探索“乡贤+”“能人+”等模式吸引社会资本。建立常态化评估与动态调整机制,根据政策、市场变化及时优化项目,并构建多层次反馈系统,强化过程监督。

**五、强化要素保障,筑牢项目落地支撑。**着力破解人才瓶颈,通过专题培训提升干部专业能力,完善政策吸引本土人才回乡创业兴业。优化资源配置,通过盘活闲置资产、推进土地流转等方式提高资源利用效率,积极运用现代信息技术提升要素配置与管理智能化水平。

乡镇项目谋划是一项关乎长远的基础性、战略性工作。必须坚持系统观念,强化精准思维,以科学的规划为牵引,以扎实的调研为基础,以健全的机制为保障,以聚焦的重点为突破口,才能谋划出接地气、有活力、可持续的优质项目,为全面推进乡村振兴注入强劲动力。

## 构建「交通+」多元融合体系

潜山市水吼镇政协联络组

## 加强乡镇项目谋划工作

太湖县晋熙镇政协工作联络组

## 优化营商环境 助推合肥创新生态跃升

丁红

营商环境是区域竞争力的核心,产业园区作为经济主战场,其内部营商环境的精细化、智能化、国际化水平,直接关系到合肥未来发展的动能与质效。在全球产业链重构与国内高质量发展要求下,合肥产业园区肩负着集聚高端要素、孕育创新动能、支撑战略性新兴产业发展的重任,如“芯屏汽合”“急终生智”。但传统的园区管理往往侧重基础设施建设和政策优惠,而忽视运营环节对企业发展的深度影响,不利于企业的健康持续成长。主要表现在:

一是企业准入与成长便利度待提升。企业开办、变更、注销等环节仍存在材料多、流程长、跨部门协调难等问题。部分政策知晓度低、兑现流程复杂,影响企业获得感。

二是创新生态支撑体系需强化。知识产权保护的力度和效率有待加强,侵权成本低、维权成本高问题影响创新积极性。科技成果转化“最后一公里”仍存堵点,面向中小微科技企业的普惠性创新政策精准度有待提高。

三是多元化融资渠道亟待拓宽。

科技型企业普遍面临“轻资产、无抵押”导致的融资难问题。传统信贷模式难以满足其需求,风险投资、知识产权质押、信用贷款、供应链金融等多元化渠道需大力发展和有效对接。政策性金融工具的覆盖面和精准性有待提升。

如何通过精细化、智能化、人性化的运营管理,在园区层面打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,是提升园区综合竞争力、实现从“产业集聚”向“创新生态”跃升的关键突破口,也是巩固扩大合肥“科创+产业”优势的必然选择。为此,建议:

**一、深化政务服务与信用赋能,打造“最简”审批、“最优”服务样板。**在重点园区推广“一窗受理、一网通办、一次办结”服务,设立“帮办代办专员”,为企业提供从注册、建设、投产到运营、扩产、退出的全流程“管家式”服务。同时,强化知识产权创造、保护、运用,支持重点园区建设高价值专利培育中心,建立快速响应、协同联动的知识产权侵权查处机制,积极探索建立重点产业知识产权保护联盟。

**二、构筑全链条创新生态,点燃“科里科气”引擎。**鼓励园区联合中国科大、合工大、安大等一批省内高校院所,共建专业化中试基地、概念验证中心和共性技术平台。针对不同阶段科技企业,提供梯度化、精准化的政策包,如研发补助、人才补贴等。鼓励园区运营机构联合第三方专业机构,提供法律、财税、人力资源、市场开拓等“一站式”创新服务,积极打造若干具有全国影响力的“创新服务综合体”。

**三、创新金融供给模式,畅通“金融活水”灌溉沃土。**鼓励园区引进和集聚商业银行科技支行、政策性担保、VC/PE、融资租赁、科技保险等多元化金融机构,定期组织“银企对接会”“投融资路演”,促进信息对称。推动天使投、产业基金等与园区企业深度对接,扩大“政信贷”产品覆盖面和规模,优化风险分担机制,积极探索“人才贷”“研发贷”、知识产权质押贷款、订单融资、供应链金融等产品,发挥金融“稳定器”作用,精准滴灌园区内暂时困难但有市场前景的优质企业。

(作者系民盟合肥市瑶海总支主委)