

# 完善“惠企政策直达快享”机制

洪祖根

当前,我省持续改作风、优环境,精准施策推动民营企业健康发展,推出一揽子政策措施落细落实,激发民营经济的活力动力。但如何完善直达快享机制,处理好政府与企业、政策与需求之间的关系,仍有一些问题需要改进。

一是政策制定未做到全覆盖。我省高度重视“三地一区”建设,着力打造新兴产业聚集区,一系列扶持配套政策有力助推了“创新、智改数转”等新兴产业发展。另一方面,由于我省民营经济大多分布在建筑业、批发和零售业、制造业等传统行业,吸纳大量就业人口,但针对传统产业集群发展的政策条例较少,一定程度上制约了传统经济转型升级。

二是政策供给直达渠道不顺畅。民营企业缺乏政策获取、交流、研究的平台和渠道,导致:一是部分中小民营企业对惠企政策了解深度不够,部分惠企政策应享未享;二是不同惠企政策对企业要求不统一,企业申请时无从下手,影响政策的实施效果和对企业的支持力度。比如部分政策要求申报主体“无严重违法违规问题”“未发生重大安全、重大质量事故”,但“严重”“重大”的标准无明确界定,企业申报时难以把握。

三是壮大民营经济龙头效应不强。龙头企业不仅对产业发展至关重要,而且对人才的凝聚力也非常重要。但我省

针对培育壮大代表性民营企业缺少倾斜政策。比如一些奖补政策强调增长比率,未设置营业收入总量等基础门槛,一些中小企业能轻易获得奖补,而龙头企业因盘子大,增长幅度有限,反而达不到奖补标准。

针对以上情况,建议如下:

一、建立政策服务平台及常态高效沟通机制。在省、市、区、园区等各层级,建立惠企政策服务平台(包括微信交流群等)及对应的常态高效沟通机制,确保政策第一时间送达企业,使政策“落到地”。一是针对不同层级、不同行业的民营经济,建立政府、企业之间的数据传输平台,政府通过平台实时掌握企业经营情况,并通过对比历史数据和信息,跟踪企业发展动态等多重手段,确保惠企政策“精准直达”“即申免办”“免申即享”。二是对惠企政策实行清单化管理,通过平台将申报信息直接推送给企业,构建政策落地—申报—审核—发布的全链条机制,达成惠企政策一站集成,企业申报减少跑动,还能随时查询办理进度,提升惠企政策兑现效能。

二、针对企业遇到的实际问题加强政策供给。主管部门需要持续深入解决民营企业发展中遇到的关键问题。一是完善惠企政策兑现效能评估机制。定期对往年政策运行效果进行跟踪分析,并

报地方政府进行决策参考。二是健全“一企一档”制度,以市场主体思维,推动惠企政策从供给侧向需求侧转变。通过实施跟踪企业经营状况,主动提供更加全面的政策指引服务。比如,传统实体经济较为关注税收减免、借贷政策、吸纳就业人口产生的社保奖励和减免等资金问题,政府主管部门可对信用良好的民营企业进一步深化无还本续贷服务、社保参保基数奖励和减免等政策。通过细分领域的配套政策,进一步达到政策管用适用、企业愿用乐用的惠企目的。三是明确界定惠企政策申报时对企业的要求。对于部分惠企政策要求申报主体“无严重违法违规问题”“未发生重大安全、重大质量事故”,建议以“信用中国”网站公示的严重失信主体名单,来代替表述模糊的标准。

三、注重培育壮大有代表性的本土民营企业。只有充分发挥龙头企业的带动作用,才能推动产业链、供应链的提升,形成合作协同发展生态。在政策惠及涵盖面上,要注重发挥行业协会作用,通过政策鼓励龙头企业以行业协会为中心,建设具有开放性的研发平台、技术服务平台等,并组织开展完善产业标准,制定工艺手册,注册集体商标等工作,带动中小企业抱团发展。

(作者系省政协委员)

# 大力提升农村产业项目实效

张国芳

发展产业、促进就业是实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的重要基础。我省正在从农业大省向农业强省迈进,大力提升农村产业项目实效成效意义重大。

但我省在农村产业项目实施过程中存在一些问题,主要包括以下方面:

一是项目谋划不够。有的产业项目不切合实际,设计不甚合理,造成了不应有的损失。如脱贫攻坚时期建设的部分扶贫车间没有发挥应有的作用。

二是技术不配套。农村创业型、技术型人才比较缺乏,加之农村产业项目受自然风险、市场风险影响较大,造成有的农业产业项目管理水平不高,效益不稳定。如有的农村种养项目没有充分考虑疫情、病虫害防治等因素,没有聘用有实战经验的技术人员,造成了不应有的损失。

三是政策支持不够。一些农业项目用地难、融资难、用工难问题依然存在,销售渠道、品牌宣传、贮藏加工设施配套方面仍有一些短板。

乡村振兴,产业兴旺是重点。为提高我省农村产业项目实效,提出如下建议:

一、因地制宜,科学选择产业项目。实现土地规模经营,发展高效农业的现代化农业发展方向。选择种养项目应结合各地实际情况,生产适应市场需求,适应当地

土壤、气候条件、有一定群众基础的农产品,如蔬菜、水果,可在基础条件好的地方,引导群众扩大规模、改良品种、提升品质。要依托龙头企业、合作社流转土地,科学种植。生猪、肉羊、家禽养殖在我省很成功,但必须依靠龙头企业带动,实行规模养殖,不宜采用分散养殖方式。对农村建立工厂,发展工业项目应综合考量,慎重选择,考虑其对环境的影响,对要素的要求。从长远看,好的项目应该到交通便利、设施配套的城市及乡镇工业园落户。

二、强链补链,提高项目综合效益。我省很多农产品都作为原产品和原料产品销售,可借鉴山东金乡县大蒜产业、章丘市大葱产业经验,突出重点。首先要生产出高质量的产品,突出绿色、优质、标准化,要做好初加工,深加工文章,要畅通流通渠道,瞄准长三角地区老百姓的餐桌,创立农产品品牌。

三、政策支持,提升项目建设水平。“龙头企业+基地+农户”“规模+科技+品牌”模式是把项目做好做久的关键,政策引导至关重要。对流转土地进行规模种植的项目,视其带动就业和带动产业发展情况,在土地流转成本上给予一定补助,在用工、聘请技术人员方面给予一定补贴。把道路、水电等基础设施建设列入农业综

合开发项目,由各级财政负责。对种养龙头企业在养殖用地、建设用地指标上给予保障,用于建设配套的加工、贮运设施。对企业配建的环保设施,由财政给予一定补助。对龙头企业申报“三品一标”、原产地保护应给予财政支持。探索农业种养龙头企业融资新模式,为农业规模经营提供融资保障。

四、强化服务,提高产业竞争力。借鉴山东寿光发展蔬菜经验,及时提供技术创新、通畅道路、完善标准、配套支持等服务。一要做好协调服务。注重引进、扶持有实力的龙头企业从事土地规模经营,镇、村在协调龙头企业与农户关系、帮助企业流转土地、企业用工管理、办理有关用地手续等方面给予支持,维护各方利益和权益。二要做好技术服务。发挥现有行政事业单位技术人员作用,帮助龙头企业引进技术、人才,帮助培训技能型工人,使产业项目的实施与技术配套相一致。三要发挥社会服务载体作用。注重发挥合作社、种苗公司、农村经纪人作用,为项目建设提供支持。四要做好销售服务。帮助龙头企业申报品牌,监管农产品质量,组织企业积极参与各种展会、推荐产品、宣传品牌。

(作者系省政协委员)

# 推进省际毗邻区一体化发展

葛德军

实施长三角一体化发展战略,是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。我省坚持主动靠上去、精准接上去、全力融进去,充分发挥自身优势,深入推进省际毗邻区一体化发展,出台《支持省际毗邻地区新型功能区建设若干政策措施》,成立长三角首个量超协同创新中心,进出口额显著提升,毗邻区合作发展取得积极成果。

但是,随着长三角一体化的不断深入推进,还存在发展认识有偏差、协同协作尚需提升、要素保障还需强化、互联互通还有短板等问题。

为此,建议:

一、聚焦空间布局,高水平拓展毗邻区空间规模。毗邻区规划衔接不畅通,双方在发展定位、项目安排和推进力度存在差异;对沪苏浙产业发展、园区建设情况了解不深。建议:一是打通规划衔接堵点。推动国土空间、基础设施、项目建设等跨区域协同和有序衔接,加快编制产业发展、生态环境、科技创新等方面专项规划,为毗邻区加快发展提供规划支撑。二是攻克空间发展难点。坚持全域概念,积极争取调整毗邻区规划建设规模;在编制国土空间总体规划时从省级层面统筹毗邻区布局,在新增建设用地规模上给予重点倾

斜和支持。三是紧扣产业优化重点。紧盯“新三样”,抢抓“新赛道”,聚焦智能家电、先进光伏及新能源汽车、硅基新材料等战略性新兴产业基地建设,推进产业集群集聚发展。

二、聚焦互联互通,高标准推动毗邻区合作交流。部分跨省界交通项目受上位规划及融资渠道等因素影响,推进还不快;存在地方利益与区域整体利益不协调、跨区域要素自由流动政策障碍等问题。建议:一是抓好交通互联。持续完善我省与南京等毗邻城市公路交通、城际轨道、航道等基础设施的对接,加快沪宁合高铁、宁淮铁路、宁洛高速改扩建等重点项目建设,全力打造一体化的交通网络。二是抓好政策协同。认真贯彻落实《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》,对标长三角一流,不断创新服务理念,优化服务举措,提升服务效能,真正实现“沪苏浙能办的事我省都能办”。三是抓好对话交流。持续开展长三角区域间互派干部挂职交流和定向培训,尤其是加强江苏南京的工作协同对接,推进双方开展多层次、宽领域的深入合作。

三、聚焦要素支撑,高质量提升毗邻区承接能力。鉴于毗邻区新兴产业发展,重大项目连续落地,在用工、用地、用能、环保等要素支撑上还不足。建议:一

是筹建基金。谋划设立新型功能区产业发展基金,通过基金投资、产业直投和基础设施投资等方式,为毗邻区提供资金支持,加快产业集聚。二是争取政策。用足用好各项扶持政策,积极向上对接争取,进一步强化毗邻区建设所需人才、能耗、土地等要素支撑,切实保障毗邻区发展建设的要素需求。三是拓宽渠道。充分发挥毗邻区空间优势和区位优势,紧盯长三角、珠三角等重点地区,探索引进知名国企、央企等战略合作伙伴参与毗邻区开发建设。

四、聚焦机制优化,高起点激发毗邻区工作效能。支撑毗邻区合作、协同共建的相关机制还不够健全,成本共担、利益共享成效不明显。建议:一是深化理念对标。全面学习沪苏浙的先进经验,积极复制推广长三角生态绿色一体化示范区经验做法,尤其是青嘉吴示范区和嘉昆太协同创新圈。二是注重工作落实。充分发挥南京都市圈党政联席会议会商机制作用,协调推进重大合作事项,清单化、闭环式抓好合作事项落实。三是聚焦制度创新。探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制,加快推进从区域项目协同走向区域一体化制度创新。

(作者系省政协委员)

发展壮大农村集体经济是实现乡村振兴的重要途径。我省近年来持续脱贫攻坚,但农村集体经济发展和浙、苏等发达地区相比仍有差距。

一是发展不均,差距较大。部分村的集体积累较弱,经营性收入在总收入所占比例偏小。

二是模式固化,动能不足。近年来,抱团发展成为村级经济发展的主要方式,但缺乏科学有效的会商决策机制和权责统一的利益分配机制。

三是理念滞后,人才缺乏。部分村干部对村集体经济的发展思路、少办法,“等、靠、要”思想依然存在,创新性、专业性人才缺乏。

四是支撑薄弱,融资较难。资金来源渠道单一,资金政策层面不宽,除了土地,大部分村可盘活固定资产少,村集体缺少信用抵押。

为此,建议:

一、加大政策供给。盘活存量,出台定向扶持政策,引导资金、技术、人才等资源向农村流动,加快提升村级公共基础设施建设,为农村集体经济发展创造良好的环境条件。推进农村建设用地“减量化”,走内涵式发展道路,进一步提升集约用地水平。建立台账,盘活村集体存量资产,有效利用历年积累、闲置、补偿等资金投资项目,加强村级经济“造血功能”,在现有村级联合体基础上,探索合资合作成立集体经济发展公司。

二、探索创新路径。突出市场导向,激活发展动力丰富拓展新兴业态,大力发展“村级经济+”模式,促进村级经济发展转型升级。如,六安市金安区黄墩村成立村集体股份经济合作社柳抱丝种养殖专业合作社,推动集体经营性资产和全村521户、2700亩土地全部折股入社,以“柳抱丝”合作社为平台,强化市场参与导向,通过土地、资产、资金等入股的形式与大户合作成立龙潭河水产、丰乐源油茶等多家公司,创新构建“1+N”集体经济发展模式,激活发展动力。

三、建设人才队伍。集聚智慧,锻造发展主力配强“领头雁”,从本土致富能手、外出务工经商返乡人员、退役军人等群体中选拔优秀人员进入村级班子,大胆选用懂经营、善管理、有担当的发展带头人,让熟悉经济、懂经营管理的人才加入村级集体经济组织。探索建立集体收入增长与集体经济组织经营管理人员绩效报酬挂钩机制,激发村级经济发展的主动性。面向社会招引运营商,从整村运营的角度出发,让专业的人来经营村庄,实现乡村与市场有效结合。

四、拓宽投资思路。因村制宜,激发发展活力,发挥投资平台优势,推动资金收益由储蓄保值向资本增值转型。完善涉农商业体系,壮大农业产业链、供应链、价值链、创新链,增加投资种类,提高投资质量,保证投资的回报率,为农村集体经济的转型发展提供可靠的资金来源。因村制宜,将农业与文旅、传统农渔业与现代产业要素交叉重组,植入研学、体验等项目,以农旅旅,以旅兴农,丰富产业层次,创新发展,激发活力,打造发展集体经济“一村一品”,将乡村打造成为人人向往的“诗与远方”。

(作者系省政协委员)

# 「党建+医疗+履职」工作机制增活力

宋春雨

泗县中医院政协委员工作室现有政协委员五名,按照宿州市政协“一人四建”要求,委员工作室成立了委员小组,围绕“党建+医疗+履职”工作机制,把党建作为谋划、推动、督办医疗工作的“指南针”和“指挥棒”,以党建统领医务工作开展和委员履职。2023年,委员所在科室均被评为全院综合服务能力先进科室,同时,委员工作室被泗县政协授予先进委员工作室。

一、突出组织引领。成立委员党小组,强化党建引领。一是落实党建、医疗业务互融互促。二是增强党员理想信念。定期组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于卫生健康工作重要论述精神,积极开展“主题党日”、参观红色教育基地、重温入党誓词、观看先进典型宣传片、“党课开讲啦”党课等活动,进一步增强宗旨意识。三是统筹推进“党建+医院文化建设”“党建+志愿服务”活动,发挥委员建言资政作用,使各项工作落细落实。

二、强化制度引领。加强党小组标准化制度化建设。一是严格落实各项组织制度。坚持“三会一课”,组织生活会、谈心谈话、党员参加双重组织生活等制度,每月开展“主题党日”活动,有效提升党小组的组织力和凝聚力。二是加强党风廉政及医德医风建设。定期开展廉政提醒及典型案例的警示教育,引导党员委员严格遵守党的纪律和工作制度,持续加强医德医风建设。三是健全党小组议事决策制度。医务工作及履职活动便捷高效、顺利开展。

三、注重示范引领。充分发挥党员委员的先锋模范作用。一是党员委员主动亮身份、当先锋。始终坚守责任担当,发挥“排头兵”“主力军”作用,带领各科室职工学着干、跟着干、比着干,在全院积极营造崇尚典型、典型光荣的浓厚氛围。二是完善激励机制。在“5.12国际护士节”“名天使”评选表彰活动中,委员工作室成员成为医院全体职工的学习标杆,释放引导广大职工学习先进、宣传先进的正能量。三是充分发挥党管人才作用。医院党总支始终强化党建和医疗业务工作深度融合,推动医院“双培养”工程建设,为医院高质量发展奠定了坚实的人才基础。

四、提升服务引领。着力焕发“党建活力”。一是设立党员示范岗,激励党员职工干事创业。坚持以患者为中心,大力塑造“感恩为体、服务为本、礼仪为先”的医院文化,创新发展“做合格党员、提升医护能力、为党旗添辉”主题活动,通过“先锋形象、医疗质量、服务态度、医德医风”等党建载体,以党风促进医德医风的转变,有效提升医院综合服务水平。二是开拓视野,提升诊疗服务能力。与安徽省中医院、南京市儿童医院、皖北总院等开展医联体合作,定期组织相关专家前来医院坐诊并开展业务技术培训,全面提升全院医务工作者的诊疗技术水平。定期选派以党员委员为骨干的志愿医疗团队,开展“千医下乡”义诊、家庭医生签约等服务,对部分乡镇卫生院开展口腔、针推帮扶及科室共建。三是彰显中医特色。开设中医特色科室,帮助各镇卫生院及社区卫生服务中心配备中医人员,实行“一对一”中医药适宜技术帮扶,满足群众中医诊疗需求。

五、履职助推引领。委员工作室积极参加县政协组织的调研、视察、协商活动,加强社情民意信息搜集和提案工作。院党总支书记、委员工作室召集人全云燕提出的“关于加强泗县全民健康教育的建议”,工作室其他委员提出的“关于弘扬中医,争创基层中医示范县的建议”“关于加强青少年心理健康教育的建议”“关于提升私人诊所从业人员技术水平,降低医疗风险的建议”“关于推动泗县发展医养结合养老机构的建议”“关于创新体制,立足县情,着力提升基层医疗卫生服务能力和水平的建议”均被政协泗县十一届三次会议采纳,有的成为县政协年度重点提案。委员们通过认真履职、参政议政,不仅提升了政协委员的社会形象,更为泗县经济社会高质量发展贡献了智慧和力量。