

# 学习习近平法治思想 推进政协工作法治化建设

魏指挥

习近平法治思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全面准确地理解和把握习近平法治思想,就要深刻理解基本精神、把握核心要义、明确工作要求,坚定不移用党的最新理论成果武装头脑、指导实践,不断推进人民政协工作法治化建设。

## 一、深刻认识习近平法治思想是指导人民政协工作的根本遵循

习近平总书记强调,国际国内环境越是复杂,改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重,越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式,提高执政能力,保证党和国家长治久安。落实依法治国战略部署,具体到宿州就是全面推进依法治国市,严格依法管理社会的政治、经济、文化和生活等各项公共事务,通过规范的程序达到科学的结果,通过原则的手段实现合理的目标,从而规范社会管理行为、提高社会管理效能、维持整个社会有机体的和谐生存与良性发展,实现社会的公平正义。人民政协要深刻领会习近平法治思想,把人民政协制度优势转化为国家治理效能,全面贯彻依法治国要求,更加自觉地在法治轨道上推进政协工作。要充分发挥人民政协民主监督作用,在助推经济发展、社会稳定,助推全市各项事业依法运行、管理规范,助推法治营商环境更加公正有序、健康高效发展等方面积极资政建言、凝聚共识。

## 二、坚持党的全面领导是做好人民政协工作的根本保证

法治是中国式现代化的重要保障,人民政协在国家治理中发挥作用的根本前提是坚持党的领导。要积极引导政协委员和参加政协的各党派团体、各族各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透习近平法治思想,努力提高思想认识和理论水平。要构建党的组织对党员委员会全覆盖,党的工作对政协委员全覆盖的工作机制,建立健全政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度,扩大党的组织覆盖面,确保政协工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。政协作为国家治理体系的重要组成部分,在推进全面依法治国中,承担着重要责任,要把学习习近平法治思想的成效,党的各项方针政策切实体现到政协具体工作实践中,落实到服务宿州经济社会发展发展的各项工作中。

## 三、积极依法履职是人民政协服务法治建设有力抓手

人民政协作为党和政府密切联系群众的重要渠道,要引导并扩大公民依法有序政治参与,达到促进党和政府民主决策、凝聚社会共识的实效。要充分发挥委员主体作用和专委会基础作用,引导政协委员联系界别群众,深入学习领会习近平法治思想,不断增强法治观念、强化法治精神。积极鼓励政协委员深入基层、深入群众,普及法律知识,让法律走到群众身

边,走进群众心里。积极引导群众树立自觉守法意识,自觉养成办事依法、遇事找法的习惯,培养用法解决问题、靠法治解矛盾的能力,努力为法治宿州建设营造良好的社会氛围。积极组织委员参与地方立法协商,充分发挥政协人才密集和智力优势,贡献专业智慧,提出既有专业性又符合地方发展实际的意见建议。

## 四、坚持创新发展是人民政协丰富协商民主内涵助推法治建设的有效举措

积极探索和实践做好人民政协协商与基层社会治理有效衔接,在法治建设中发挥政协专门协商机构作用和民主监督职能,聚焦基层群众的矛盾纠纷和诉求,维护司法公平正义,切实运用好“委员听庭审”“公益保护协同监督”“协商在基层”“民主评议”等行之有效的协商民主监督方式,积极帮助群众理顺情绪、化解矛盾、维护合法权益。近年来,宿州市政协通过开展“加强群防群治,完善社会治理体系”“完善新时代信访机制”“加快构建一站式特色解纷体系建设”“推进基层社会治理”“民主监督议政”等一系列协商调研课题,为宿州法治建设建言献策。同时,积极引导广大政协委员,特别是从事法律工作的委员,发挥所长,积极参与调处和化解矛盾纠纷的工作,协助党委政府多渠道、多途径解决涉及群众切身利益的问题和合理诉求,取得了积极的成效,促进了社会和谐稳定。

(作者系宿州市政协社法委副主任)

# 以新时代“六尺巷工作法”和风细雨化解纠纷

李晨婕

中共二十届三中全会《决定》指出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。近年来,安庆市桐城市积极从中华优秀传统文化中汲取智慧,将“六尺巷”典故蕴含的“和为贵”精神融入基层治理,创新形成以“党建引领、礼让和事、群众说事、多元解事、网格管事、群力防事”为要义,走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层社会治理善治之路。“新时代六尺巷工作法”获评全国新时代“枫桥经验”先进典型,并作为全国31个“枫桥式工作法”之一入展枫桥经验陈列馆。

当前我省正在打造“一站式”多元解纷体系,为总结运用推广“新时代六尺巷工作法”,推进矛盾纠纷化解和基层社会治理,建议如下:

## 一、主动预防矛盾纠纷要源头发力、抓早抓小

街道(乡镇)、社区(村)两级要按照“预防在先、发现在早、化解在小”的工作思路,构建“党组织+网格长+政法干警+住户”的网格治理模式。严格落实投诉举报群众、特殊困难群体、单元长和联防长、“两代表一委员”等“五个必访”,深入开展法律政策宣讲、基础信息采集、社情民意收集、安全隐患排查及民生服务协办等工作。坚持党建引领,推行“主题党日+群众

说事会”制度,聚焦发展大事、民生实事、邻里琐事,全流程跟踪督办、全链条闭环管理。通过群众“说事”理民意、集体“议事”汇民智、为民“办事”解民忧、群众“评议”顺民心,推动形成礼让和谐的良好民风。健全以公安民警为主导、社区(村)治保会力量为骨干、群防群治队伍为补充的治安联防工作网络。充分发动商户、安保人员、社区工作者以及快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体,围绕商业街区、校园周边、公园广场等区域,常态化开展联防联控。

## 二、靠前化解矛盾纠纷需整合资源、多元协同

搭建“一站式”解纷平台,整合群众来访接待中心、诉调对接中心、综治中心,建成“多中心合一、一中心多用”的社会矛盾纠纷调处中心,实现信访、调解、仲裁、诉讼一揽子为民解忧。在加强社区(村)级人民调解委员会队伍建设的基础上,充实行业性专业性调解队伍,规范行政调解、司法调解程序,完善全域立体式矛盾纠纷排查化解体系。大力推动基层服务站工作与首席法律咨询专家有机结合,组建首席法律咨询专家库,建立街道(乡镇)法学会基层服务站,构建由律师、法官和司法所长组成的专业法律专家团队,积极为重大事项决策提供法律咨询等服务,主动参与重大矛盾调处、重大信访积案化解、重大公共风险防控。推广

执源治理中心建设,在执行案件的前端,通过教育引导、强制威慑等方式督促义务人自动履行义务,帮助权利人及时兑现权益,从源头上减少进入强制执行阶段的案件数量,实现案结事了。

## 三、有效减少矛盾纠纷应文化赋能、德法并举

人民调解员及法律从业者要深入领会“六尺巷工作法”中“谦和礼让”“和为贵”理念,有效运用“听、辨、劝、借、让、和”六步法,倾听诉求、辨明是非、劝解疏导、借古喻今、互谅互让、握手言和,引导矛盾双方互相礼让,做到进而有度、不得寸进尺,退而有节、不委曲求全,促使双方当事人“事解心了”。将六尺巷文化中“和为贵”的处事理念、“谦和礼让”的做人美德深度融入居民公约、村规民约中,规范群众言行举止,让干事创业、做人处事有尺可依、进退有据,从源头预防和减少矛盾。在公园、广场、景区等人员聚集场所建设文化墙,制作群众喜闻乐见的微视频,推动六尺巷等优秀传统文化元素全覆盖,以文化润民心,以礼让促文明。积极开展系列邻里志愿服务、人物专访、“微宣讲”,形成“人人会讲六尺巷故事、遇事懂得礼让道理、处处彰显和谐精神”的良好态势,为深化基层社会治理改革、实现社会安全稳定营造良好的舆论环境。

(作者系省政协委员,致公党安徽省委会常委、安庆市委会主委)

党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。《决定》指出:“完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。”不断完善大统战工作格局,推进新时代统战工作守正创新、高质量发展是一个值得研究的理论和实践问题。

## 一、新时代构建大统战格局取得的显著成效

党的十八大以来,各级党组织深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和中央统战工作会议精神,构建大统战格局取得显著成效,具体表现在以下方面:

建立机制,打造格局,各级党组织高度重视统一战线工作。一是各级党组织成立统一战线工作领导小组,构建党委领导、行政支持、统战部协调抓总、各部门密切配合的大统战工作格局;二是各级党组织切实履行各级党组织统战工作的主体责任,将统战工作纳入领导班子重要议事日程与宣传工作计划、党校教学内容和领导班子年度工作考核;三是各级党组织秉持统战工作是全党工作的理念,加强基层统战工作力度;四是各级党组织支持民主党派组织加强自身建设,取得明显成效。

维护核心,服务中心,各级党组织加强党外人士思想政治引领。各级党组织始终坚持政治上进行引导、思想上给予关心、生活上予以关照、业务上提供支持,建立思想调研、情况通报、大事协商、慰问走访、联谊交友等制度,教育引导党外人士自觉加强自身思想建设,坚定维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导,不断提升党外人士思想政治站位。通过新媒体线上线下互动交流,加强思想政治教育,以“不忘合作初心,继续携手前进”等主题教育引领党外人士积极服务经济社会发展。

认真谋划,加强培养,各级党组织加强党外代表人士队伍建设。各级党组织高度重视党外代表人士队伍建设,以民主党派组织和各级人大代表、政协委员换届工作作为重要抓手,自觉履行主体责任,坚持政治坚定、业绩突出、群众认同的标准,严格按照程序规定,坚持正确的用人导向。为了使党外代表人士队伍和相应的储备人选都达到合适的规模,各级党组织高度重视选拔、培养和推荐工作,统筹规划党外代表人士中党外干部结构,在配备党外干部等方面提出了明确要求。

搭建平台,热情服务,各级党组织支持党外人士发挥积极作用。各级党组织制定了党外人士参与重要问题协商等重要制度,通过重要会议邀请党外人士参加,定期召开党外人士座谈会听取意见和建议。围绕坚持和发展中国特色社会主义、参政议政、加强自身建设等问题,定期举办党外人士培训班或研讨班;通过党外人士高层论坛、主题沙龙等方式,推动党外人士“双岗”建功。同时,各级党组织还积极协助民主党派做好换届和新成员发展工作,鼓励他们议政建言、为经济社会发展贡献力量。

注重研究,结合实践,各级党组织提升统战理论研究水平。新时代,各级党组织对统战工作的研究比以往任何时候都更加重视,站在改革建设发展和统一战线发展的战略高度,认真总结统战工作理论与实践的基本经验,不断创新统战工作方法与实践途径,进一步发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的强大法宝作用。不少党组织都成立了统战理论研究机构,将研究成果转化为对加强和改进统战工作举措,继承传统,厚植优势,推进统战工作的创新发展。

## 二、新时代新征程完善大统战工作格局的几点思考

虽然构建大统战工作格局取得显著成效,但一些地区、一些部门尤其是基层党组织不同程度地存一些问题:如对统战工作认识不够统一,对党外人士教育培训不够到位,对党外代表人士队伍建设不够重视、对统战工作机制创新不够主动等,为此,提出以下几点思考和建议。

加强党的领导,贯彻全会精神,着力在深化思想认识上下功夫。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把统一战线融入治国理政、全面深化改革、进一步全面深化改革的新理念新思想新战略之中,形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,丰富创新了中国特色社会主义统一战线理论,是新时代做好统战工作的根本遵循。各级党组织要学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和党的二十届三中全会精神,完善党的领导下的大统战工作格局。

坚持政治引领,优化各类培训,着力在针对性实效性上下功夫。要坚持把思想政治引领贯穿于党外人士教育培训的全过程,把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为党外人士政治坚定的根本要求,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十届三中全会精神作为教育培训重点,坚持教育培训的系统性、针对性、有效性。要定期开展党外人士思想状况调研,推进党外人士的思想政治建设,加强对“统一战线公众号”等网络媒体管理和引导。

加强制度建设,着眼长远规划,着力在培养考核使用上下功夫。要建立完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,切实完善统一战线工作领导小组学习贯彻落实统一战线工作重大理论方针贯彻执行、协调指导和督促考核等重要制度。要不断完善统一战线工作领导小组的工作制度和机制,加强统战工作的整体谋划、责任分工和组织实施。要建立高素质的党外代表人士队伍,在培养中团结人,在实践中锻炼人,在使用中感召人。

坚持守正创新,扩大平台建设,着力在统战工作实效上下功夫。守正是坚持新时代统一战线工作正确政治方向的根本要求。守正就是要始终坚持中国共产党的领导,增进对中国共产党的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,为中华民族伟大复兴的中国梦共同奋斗。创新就是要根据形势的发展变化,积极推进统战工作思路理念、方式方法和体制机制创新。要扩大统战工作平台建设,如扩大统战部与民主党派组织工作交流平台以及党外人士发挥积极作用平台等。

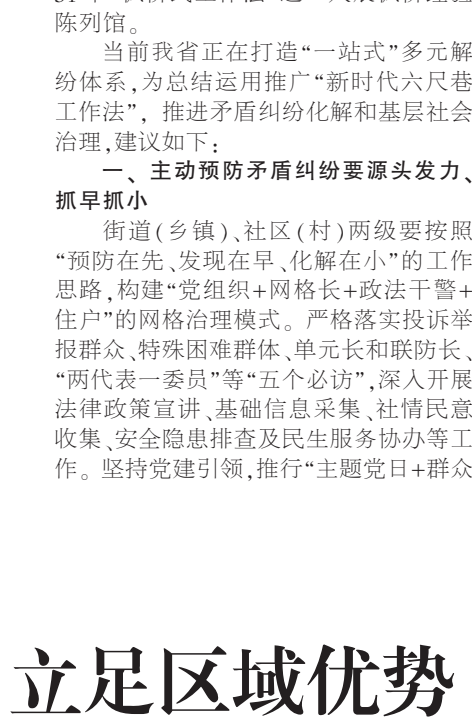
按照任职要求,选任统战干部,着力在加强队伍建设上下功夫。统战干部要善于从一般业务中发现政治问题、从倾向性苗头性问题上发现政治端倪、从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑。要提高工作艺术,善于做深入细致的思想工作。统战干部要丰富知识结构,与党外人士交心交友。选拔统战干部要符合“政治坚定、业务精通、作风过硬”的要求,从统战干部数量和质量上加以保障,全面加强统战干部队伍建设。

(作者单位:合肥工业大学)

# 全面深化改革视野下大统战工作格局的构建与完善

姚跃传

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,要精准把握职责定位,围绕中心服务大局,在新的发展阶段,进一步把制度优势转化为国家治理效能,全面贯彻落实依法治国的要求,更加自觉地在法治轨道上推进政协工作。



# 立足区域优势

# 发展特色农产品

汪妍

品牌就是竞争力,推动农产品品牌建设是加快发展现代农业的必然选择,是促进传统农业转向现代农业的重要手段,是农产品实现市场价值的重要保证。近年来,铜陵市围绕农业主导产业和特色产品发展优势,在农业项目上招大引强,推动“七个一”特色产业延链、补链、强链,多措并举,创新培育模式,谋划做精做强,品牌优势效益不断显现。

但从目前看,铜陵市“七个一”特色农产品知名品牌相对较少,市场占有率低,知名度和总体竞争力还有待提升,具体表现在这几个方面:一是品牌意识不强。一些农业生产者经营的核心不是品牌而仍然是产品,农产品大多数没有商标,品牌保护意识不强。二是经营规模不大。经营分散规模小,组织化程度不高,标准化水平较低,生产经营主体实力不强,导致农产品深加工滞后、链条短,附加值低,产品营销网络不健全。三是要素保障不力。创建、培育、扶持农产品品牌的政策还不够稳定完善,资金投入不足,农技保障不够有力,抵御市场风险能力不强。

针对以上问题,提出如下建议:

## 统一思想认识,增强品牌建设意识

一是提高认识。树立“有品牌才有市

场,有市场才有效益”的经营理念,通过提升农产品整体形象、整体竞争力来赢得市场青睐,促进农业增效、农民增收。二是积极创建。积极组织和鼓励开展“三品一标”农产品认证和品牌创建工作,通过多种措施鼓励农业经营主体积极申请注册商标和质量认证,创建自己的品牌。三是加强宣传。围绕铜陵市“七个一”农产品品牌建设,加强包装、扩大宣传、大力推介,充分挖掘与产品关联的地域特质、习俗文化、历史传承等,讲品牌故事,打造品牌特色,提升产品品牌的附加值,不断提升农产品的知名度和美誉度。

## 认真开展研究,补强生产经营不足

一是发展适度规模经营。进一步明确“七个一”特色产业区域布局、发展定位和目标市场,建设精品农业基地和优势产业带,构建结构合理、规模适度、特色明显、优势互补的农业品牌体系。二是加强标准化体系建设。建立和完善农业标准化体系、农产品质量安全检测体系和农产品质量标准体系,做到产前、产中、产后各环节都有技术标准和操作规程,实行全过程标准化管理。三是提高农业组织化程度。按照“政府引导、市场运作、严控标准、互惠互利”原则,发挥行业协会组织协调作用,吸纳生产经营同类农产品的基

地、加工企业和营销大户等主体加入,建立品牌资源共享机制,通过利益共享做大企业品牌。

## 破解要素制约,加强品牌保障能力

一是加大政策扶持。积极探索“政府推动、企业主体、市场运作、社会参与”的品牌培育和运行机制,建立农业品牌发展政策激励机制,支持品牌创建、品牌认证、质量提升、技术创新、品牌宣传推广等农业品牌培育工作。二是推进科技兴农。加强优良品种的引进,应用先进技术,健全农技服务网络,着力提升农产品的科技含量和增值能力。三是加强执法监管。规范生产经营行为,有效打击各种假冒伪劣、破坏品牌建设的行为。四是加强保险保障。通过“农业保险+”为产业提供“融资金、提效益、增保障”的新模式和新路径,促进农村一二三产融合,服务农村新业态。聚焦种植风险,开展“七个一”特色农产品保险,加强保险产品创新,推动价格保险落地,帮助农民分散风险、稳定收入,提高农业生产抗风险能力和可持续发展能力。聚焦品牌保障,为品牌企业提供食品安全责任险、品牌产地溯源保险。同时,积极推动“农业保险+信贷”模式,解决经营主体融资难问题。

(作者系铜陵市政协委员)