

审计监督促进经济社会高质量发展的建议

芜湖市审计局(安徽省省委党校第 72 期县处级干部经济进修班学员) 江澜

审计机关在维护财经秩序、提高财政资金使用效益、规范权力运行、促进廉政建设等方面发挥着重要作用,但是在促进经济社会高质量发展方面,还有很大提升空间。如服务经济社会发展的广度深度不够、对根源性机制性问题揭示不足等等。

审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,作为政治机关,审计机关加强审计监督,在服务、促进经济社会高质量发展方面责无旁贷。

一、审计监督促进经济社会高质量发展的必要性

(一)全面学习贯彻习近平总书记关于审计工作的指示批示

党的十八大以来,党中央从顶层设计层面“改革审计管理体制”,组建中央审计委员会,加强党对审计工作的领导。习近平总书记作出重要指示批示:紧扣十四五目标任务,统筹谋划审计监督工作,做好常态化“经济体检”工作,加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,促进经济高质量发展;维护好最广大人民的根本利益,促进国家治理体系和治理能力现代化。在实际工作中,必须深入学习贯彻总书记的指示批示精神,把审计监督工作做实做深做细。

(二)遵循贯彻落实新修订审计法的要求

2021 年 10 月,第十三届全国人大常委会第三十一次会议通过了新修订的审计法。新修订审计法拓展了审计工作广度和深度,对审计工作提出了新的要求:要坚持党对审计工作的领导,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系;审计机关根据经批准的审计项目计划安排,可以对被审计单位贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况进行审计监督;审计机关可以对关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目的资金管理使用和建设运营情况进行审计监督;审计机关发现经济社会运行中存在风险隐患的,应当及时向本级人民政府报告或者向有关主管机关、单位通报。

(三)推进国家治理体系和治理能力现代化的需要

审计产生于国家治理,服务于国家治理,定位于经济监督,这就要求审计工作必须充分发挥促进国家治理和维护经济安全的职能。我国审计工作历经数十年的发展,内涵和外延不断拓展,从传统审计向现代审计转型已成为迫切需要。审计要转型,关键是要提高服务意识,增强审计工作围绕中心、服务大局的能力,必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,更好的服务和促进经济社会高质量发展。

二、审计监督促进经济社会高质量发展的对策建议

的对策建议

(一)审计项目安排应紧扣经济社会高质量发展

审计机关谋划审计项目,要紧紧围绕经济社会发展全局。审计“十四五”规划,要紧扣经济社会发展“十四五”规划,落实本级党委关于经济社会发展的战略部署;审计年度项目计划,要紧扣年度经济社会发展目标任务,对人大代会批准的经济社会发展计划执行情况开展审计监督,要关注经济发展重点目标任务,如 GDP、固定资产投资额等指标,关注双招双引、战略性新兴产业基地建设等任务完成情况;要关注社会发展重点目标任务,如城镇新增就业人数、PM2.5 浓度等指标,关注学前教育普及普惠、大气土壤污染防治等任务完成情况;要做好各类审计与应对防控经济社会高质量发展目标任务的有机结合,统筹利用好现有审计资源和审计方法,将审计目标与促进经济社会发展有效融合。

(二)加强开发区(工业园区)审计监督促进经济社会高质量发展

开发区(工业园区)是经济社会发展的主战场,其现有的审计机构还不够健全,审计能力比较薄弱,难以满足经济社会高质量发展的需要。在改革发展中,应进一步壮大开发区(工业园区)的审计力量,配备与经济总量相适应的审计机构及人员,明确审计职

责,接受上级审计机关的业务指导,审计结果及时向开发区(工业园区)党工委汇报。将开发区(工业园区)审计工作开展情况纳入市(县市区)政府年度目标考核。

(三)加大审计整改促进经济社会高质量发展

党委政府应高度重视审计整改工作,党委审计委员会每年至少听取一次审计整改工作情况汇报,政府常务会定期研究重大审计问题整改工作。要建立健全审计整改责任制,落实被审计单位主体责任、主管部门监管责任和审计机关督促检查责任。建立健全审计整改清单、明确整改措施、整改时限和整改要求,实行对账销号制度。要加大审计整改工作考核,及时组织开展问题整改“回头看”,整改情况作为考核依据,整改不力的应予依法依规处理。

(四)做实研究型审计促进经济社会高质量发展

深入开展研究型审计,加强审前研究,重点研究被审计对象上级决策部署、应承担的目标任务和项目资金完成情况,加强对重大审计问题的专题研究,摸清问题背后的体制机制障碍;加强重点审计项目全过程研究,精准编制审计方案,高效揭示问题,科学合理提出建议;加强对新技术新方法的学习和应用,开展专题培训,提升审计能力。

加大科技创新 驱动县域经济高质量发展

全椒县政协办公室 宣扬

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。提升县域科技创新能力和水平,驱动县域经济高质量发展,建议关键在抓住“四链”上做文章。

一、抓住产业链,加速产业集聚。

科技创新最终落在产业上,全县要实施产业链现代化攻坚战略和产业链协同创新战略,鼓励发展高质量智造,要聚力提升产业技术创新能力,加速科技成果转化和产业化,支持建设产业技术创新战略联盟,围绕县域现有的现代装备制造、智能家电制造、电子新材料和农副产精深加工四大产业做细做大做强。制定“产业谱系图”,补齐和升级产业链,支持产业技术创新战略联盟组织上下游企业、高校院所开展联合攻关,进行技术创新、研究运用,深化专业化的产业链条设计,带动相关企业和配套产业集聚

发展,壮大特色产业集群。

二、抓住资金链,提升创新能力。

全力支持企业科技创新发展。一是加大创新投入。建立财政科技投入增长机制,持续加大财政科技投入力度,攻薄弱、补短板。二是积极支持企业申报科技项目,对争取到国家和省市资金支持的企业进行资金配套支持。三是设立高新技术产业发展基金,凡县外高新技术产业落户全椒,对前期投入不足的,政府择优由产业发展基金给与融资支持。四是支持龙头企业牵头组建技术创新产业联盟,发挥好龙头企业的集聚和带动作用。优化科技资金使用管理机制和绩效评价办法。

三、抓住人才链,强化英才战略。

一是实施高端人才引进行动,集聚高层次创新创业人才。以政策引才、项目聚才、

环境留才,以一事一议、特事特办方式引进若干具有前瞻性、引领性和跨领域融合能力的创新团队,加大柔性引才育才力度,大力引进“两院”院士、国家特聘专家、省“双创”人才等高端科技人才。二是培育产业经济急需技术人才。大力创建长三角区域“双一流”高校学生实习基地,鼓励企业与国内高校院所联合培养技术人才。三是造就一批优秀科技型企业家。四是企业要营造激励创新氛围,动员企业全员创新,出台激励全员创新政策,按贡献大小给予科创人员股份等奖励。五是对于科技创新企业,科技创新人员政府每年都要拿出一定资金进行奖励。六是实施“优秀人才回引”计划,对全椒籍在外工作人才出台“椰子回家”政策。七是对来全椒就业的大学生和接收大学生就业的企业进行住房补贴、见习工作补贴和

落户就业补贴。

四、抓住政策链,强化协调机制。

一是要围绕科技创新和人才引进进一步完善相关政策,形成一套完整的科技创新人才引进政策链。二是完善科技创新体制机制。加强对科技创新工作考核,将科技投入、创新能力、高新技术产业产值、高新技术企业培育、科技人才引进等工作纳入全县高质量发展监测考核指标体系。实施创新治理能力提升行动,深化科技创新“放管服”改革,优化科技计划项目管理和绩效评价机制。形成以财政投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充,多元化、多渠道的科技投入体系。三是提升科技文化软实力。加强策划研究,提升内涵实效,精心办好科技创新创业大赛等活动,进一步激发全社会创新动力、创业活力、创造潜力。

安徽省新时代文明实践助推全面乡村振兴机制创新研究

东至县委党校 吕昭斌

2021 年安徽省委党校(行政学院)系统重点课题成果 编号 QS202168 安徽省新时代文明实践助推全面乡村振兴机制创新研究

【摘要】2021 年是“十四五”开局之年,如期完成新时代脱贫攻坚目标任务后,“三农”工作进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新发展阶段。乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手,是开展文明实践工作的基本遵循,文明实践则是乡村振兴战略的内在要求、重点内容和助推力量。

【关键词】安徽 新时代文明实践 乡村振兴 机制创新

习近平总书记高度重视新时代文明实践中心建设和全面推进乡村振兴。2018 年 8 月 21 日,习近平总书记在宣传思想工作会议上强调,要加强和改进思想政治工作,推进新时代文明实践中心建设。2020 年中央农村工作会议上,习近平总书记指出,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

一、新时代文明实践与乡村振兴逻辑关系

乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手,是开展文明实践工作的基本遵循,文明实践则是乡村振兴战略的内在要求、重点内容和助推力量。

(一)新发展阶段文明实践的深层逻辑。建设新时代文明实践中心,要立足新的历史方位,从历史、现实与未来的发展脉络中,着眼党的初心使命,根本工作路线、战略部署等宏观大局,系统回答为什么建、为谁建、谁来建、建什么、如何建等时代课题,不断加深现象认识和本质认识,不断增强理论自信 and 理论自觉,进一步明确新时代文明实践的逻辑起点、价值遵循、推进主线和现实指引。

坚持以人民为中心,走好新时代群众路线,切实解决新时代文明实践中心“为了谁”“依靠谁”的问题。开展文明实践活动,要以

满足人民需要为出发点和落脚点,既要宣传群众、教育群众,也要关心群众、服务群众。既要引导群众学习实践科学理论,又要宣传宣讲党的政策,同时要讲清楚党的理论与群众利益的内在联系,说明白党的政策同群众需要的密切关系,在服务群众中教育引导群众,在解决问题中做好思想政治工作。建设新时代文明实践中心,就是要打造平台,整合资源,构建志愿者之家,打造志愿组织孵化基地,将群众中雪藏的力量激发出来,将民间散落的力量聚拢起来,将外部有用的力量嫁接过来,将内部闲置的力量释放出来,最大限度激发蕴藏在群众中的磅礴力量。

适应社会主要矛盾的变化,补齐乡村振兴的短板,重点解决新时代文明实践中心“干什么”“怎么干”的问题。谋划和开展文明实践活动,要把握群众需要的变化和特征:一是需要主动性。开展文明实践活动不能眉毛胡子一把抓,捡到篮子都是菜,而是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面。要加强调查研究,主动问需于民,强化动态监测,增强研判能力,精准识别群众需求,对表对表短板弱项,提供群众最需要的服务,解决群众最关心的难题,要将贫困群众最基本的需求,抗疫防疫最迫切的需求,公共服务最薄弱的需求摆在优先位置,切忌文明实践活动开展的泛化、虚化、形式化。二是需要的层次性。随着物质需要逐步得到满足,精神需求成为刚需,文化需求成为短板,人民群众的精神文化需求更加迫切。文明实践要全方位提供健康向上的文化产品和文化服务,同时加强对全体人民的思想道德教育和精神文化引导。三是需要的引领性。开展文明实践活动,要坚持以群众需求为导向,杜绝“替民做主”思维,不断创新“点单、派单、接单、评单”服务机制,逐步建立需求引领型志愿项目生成机制,宣讲群众最想听的内容,开展群众喜闻乐见的活动,满足不同层次群众的个性化需求。

聚焦实施乡村振兴战略,打造乡村社会治理新格局,系统解决新时代文明实践中心“建什么”“如何建”的问题。推进文明实践与乡村振兴统筹协调,重点要在建立健全体制

机制方面下功夫。一是构建领导与组织体制。完善新时代文明实践中心(所、站)三级设置,在人员、经费等方面提供支持,在职责、能力等方面给予保障。坚持县乡村联动,加大新时代文明实践所建设力度,把更多资源下沉到乡镇和村。加强自治组织建设和管理,激活社会组织活力。二是建立融合机制。建立健全城乡融合体制机制和政策体系,推进资本下乡、人才入乡。注重条条块块融合,发挥新时代文明实践中心(所、站)统筹整合功能,同时发挥省市县政府职能部门作用。注重与党委政府中心工作融合,将文明实践与乡村振兴等中心工作一体推进。注重融合多元主体,发挥党员干部带头作用,激励志愿队伍发挥主体作用,充分调动群众积极性。三是建立制度保障。建立健全志愿队伍建设相关制度,制定志愿活动评价、认定、激励管理办法,将组建志愿队伍数量、推动志愿服务下乡等纳入文明单位测评体系。建立志愿者培训制度,建立差异化动态化相结合考核制度,研究制定新时代文明实践中心建设评估指标体系,对不同区域、不同层级采取差异化考核方式,重视考核评估信息价值,淡化考核评估奖惩作用。

(二)新发展阶段全面推进乡村振兴。

近年来,我国大力推进乡村建设,农村生活条件得到显著改善。然而,在部分地区,乡村建设缺少规划,农村基础设施建设欠账较多和基本公共服务均等化短板较明显等问题依旧存在。

实施乡村建设行动,要把“硬件”建设好。全面加强农村基础设施条件,补齐农村基础设施短板。推行农村人居环境整治提升行动,健全生活垃圾处理长效机制,实施河湖水系综合整治,完善农村基础设施的长效运行管护机制。

实施乡村建设行动,也要把“软件”开发好。建立城乡公共资源均衡配置机制,强化农村基本公共服务供给,逐步实现标准统一、制度并轨。推动教育、医疗、文化等公共资源优化配置,强化农村综合服务能力,同时加强县級数字化建设,为乡村经济社会数字化转型和实现智慧发展提供有力支撑。

当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,不稳定性不确定性显著上升,安徽交通运输事业发展正处于由规模速度型向质量效益型转变的关键阶段。面对新形势新任务,基层交通执法队伍承担的职责越来越多、越来越细,对执法人员的素质和能力要求越来越高。思想政治工作具有“润滑剂”“助推器”作用。加强职工思想政治工作形势紧迫,做好为党、为国“树人育才”任务繁重、责任重大,是建设法治政府部门,加快推进基层治理体系和治理能力现代化建设的必然要求。本文试从以下几个方面谈谈自己的想法和认识。

一、基层交通执法队伍发展现状与面临的问题

思想政治建设是执法队伍自身建设中带有根本性的建设内容,思想决定行动,是行动的先导和动力。以笔者所在单位为例,安徽省高速公路路政支队负责安徽省 5146 公里高速公路交通综合执法工作,现有在编职工 717 人,其中男职工 592 人,女职工 125 人,分布在全省 44 个执法大队。35 周岁以下职工 286 人,40 周岁以下职工占总数比达 69.74%。全支队大专以上学历 713 人,党员 506 人,队伍整体文化水平和政治素养都较高。广大执法人员肩负着“当好标杆向未来”的使命职责,其责任意识强不强、精神状态优不优、工作热情高不高,都对组织发展起重要影响。然而,当前部分执法人员存在理论素养、品德修养、素质能力跟不上改革发展形势的要求。突出表现为:对党的治国理政新理念新思想新战略学习思考不深,转化结合不够;书本知识与实践经验脱节割裂;部分干部职工不够担当、不敢竞争、不够务实、不肯学习;以自我为中心,宽于律己,严于律人,缺乏吃苦耐劳意识。因此,必须坚持问题导向、目标导向,保持警醒警觉状态,有力有效解决实际问题。

二、提升思想工作工作水平的方法与实践路径

(一)加强政治建设,有效发挥党建引领作用。把思想政治工作作为加强党的领导重要方式,融入党的建设永恒课题,融入交通执法工作方方面面,真正做到哪里有党组织,哪里就有思想政治工作,聚焦党建赋能,筑牢政治忠诚,弘扬伟大建党精神,抓基层固根本,教育引导职工胸怀“国之大事”,忠诚拥护“两个确立”,把“两个维护”体现在履职尽责、做好本职工作实效上。基层党建支部应把什么人的问题作为首要命题,增强群众观念和群众感情,打造“党旗红、业务精”党建品牌,使广大职工紧紧团结在党组织周围,感党恩、听党话、跟党走。

(二)强化理论武装,推动理想信念教育常态化长效化。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本要求,做到学深学精、真懂真信,重大成就增进团结,增加信心、增强斗志。通过开展集中性学习教育让干部群众经受全面深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼,增强思想政治工作围绕中心的深度,建好队伍的温度、推动业务的力度,从思想深处打动职工、赢得职工。将培育践行社会主义核心价值观与传承弘扬“服务为本、阳光路政”品牌价值有机结合起来,融入、贯穿到职工的政治立场、价值追求、职业操守等各个方面。加强精神文明建设,发挥先进典型示范引领作用,动员干部职工主动参与疫情防控、突发恶劣天气防范、重大节假日交通保畅等重点工作,创建模范执法队伍、塑造最美执法队员。

(三)立足职工需求,多措并举激发内生动力。经常性开展职工思想动态调研,畅通诉求渠道,及时掌握职工思想动态和心理健康状况,有针对性地开展心、疏导、帮扶,把维权服务做实做细。组织“关爱结对、缘来是你”联谊活动,拓展青年职工对外交友平台,开展多层次高质量的职业技能培训,提升素质能力,激发队伍创新创造活力。鼓励职工挖掘执法工作中的精彩片段和感人事迹,创作导向正确、形式鲜活的融媒体作品,弘扬正气。教育引导职工树牢执法即服务、为民要用心的理念,贯彻落实省委提出的“一改两为五做到”要求,提高工作标准和效率,让执法服务更高效、更精准,有力度更有温度。

(四)丰富工作载体,培育健康文明的职工文化。注重以文化人、以文育人,打造“书香赛道”文化阵地,建立职工书屋、流动书箱,开展“奋进新时代、我这十年”歌咏比赛、经典诵读、主题征文等群众性文化体育活动,丰富职工精神生活,弘扬优秀传统文化,提升文化素养。加强先进典型示范引领,开展“先进典型巡回宣讲进执法站所”活动,发挥工人先锋号、青年先锋岗等示范岗位的“集体效能”,激励执法人员见贤思齐、创先争优。利用好宣传文化阵地,培养一支专兼结合的职工文艺队伍,展示职工昂扬向上的精神风貌。

(五)严明纪律规矩,坚持依法执法、公正执法。强化宗旨意识、法纪意识,深入推行学法用法普法制度,提升职工运用法治思维和法治方式开展工作,维护稳定、化解矛盾的能力和水平。紧盯“四风”新表现新变种,抓早抓小抓日常,规范权力运行,保持队伍纯洁稳定,树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率争先意识,推动形成比服务、讲奉献、重实干的浓厚氛围。

三、强化责任落实与督导问效,营造良好环境

(一)优化考核评估,发挥思政工作者职责作用。提高政治站位,注重顶层设计,坚持“一张网”“一盘棋”原则,建立贴近基层、反应快速、运转高效的工专格局。发挥政工干部自身表率作用,求真务实,以诚相待,尊重职工,提升思政教育的方法和艺术,把握好工作“切入点”,做活、做细、做实,更好地为执法业务工作服务。

(二)加强跟踪问效,积极转变作风抓落实。建立完善“督导+考评+反馈”机制,明确方式步骤、工作重点,完成时效,让群众真实有感,增强督查的针对性、实效性。坚持刀刀向内,真抓实干,向各种“不良做派”“顽瘴痼疾”亮剑,做到矛盾面前不回避,责任面前不推诿,健全完善清化、闭环工作机制,锚定目标抓落实,强化担当抓落实,久久为功抓落实,以实干实绩开创事业发展新局面。

加强职工思想教育只有进行时没有完成时。要深刻把握其工作规律和内在要求,围绕“让组织放心、让群众满意、促事业发展”的目标,聚焦新时代交通执法责任使命,做到为国严执法、为民办实事、为企优环境,努力建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的行政执法队伍,推动安徽交通运输事业发展乘风破浪、行稳致远。

强化思政教育工作 提升基层交通执法队伍能力

安徽省高速公路路政支队 张雯