

关于普修村志的建议

万以学 程中才

中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》明确提出“鼓励乡村史志修编”。

村,是“三农”问题的源头和汇集之节点。普修村志,是对村情,包括政治、经济、文化、历史、地理、风俗、物产、人物、教育、贡献等情况的系统普查挖掘,可以为乡村振兴提供基础支持。普修村志,既包括器物事实层面,又包括民俗文化、宗亲血脉、民间信仰、乡规民约、乡音乡风等生产方式内容,对当前日渐疏离的乡村社会关系起到归拢作用,可以为乡村振兴树立自信。普修村志,收集整理大量独特的历史文化记忆,梳理发展经验,总结发展教训,可以继承传统文化精华,挖掘历史智慧,资政教民,为乡村振兴厚植文化根基。普修村志,提供信史资料,可以培育桑梓之情,深化爱国爱乡情怀,树立良好对外形象,有利诚信招商引智,为乡村振兴提供动力。因此,普修村志,不能仅仅视之为村里的事,也不能仅仅视为地方志部门的事,而应作为实施乡

村振兴战略的一件大事。

目前,在省地方志部门推动下,我省部分地方开始编修村志,呈现良好态势。但存在一些问题。一是村志编修处于自发状态。由于缺少统一规划和强有力指导,致使部分已编村志质量参差不齐,“似志非志、似史非史”,对村志编纂工作产生消极影响。二是村志编纂存在不均衡现象。村志编修在我省呈现出“皖南好于皖北、皖西好于皖东”的态势,如黄山市地方志机构发文布置名村志编修工作,一些名村志编修稳步推进;六安市全市实现乡镇志编修全覆盖,村志编修也在积极推动之中;其他地区则零星自发编修。三是思想认识不到位,导致村志编修工作推进缓慢。一些乡镇领导对村志编修工作重视不够、存在畏难情绪。从业务上看,村志编修工作涉及面广、时间跨度长,大多参与人员是首次修志,有些编修人员在核实、考证、补充资料上,不肯吃苦、不愿花费精力,只求过得去、不求过得硬,缺乏奉献精神。为此,提出如下建议。

一是提高思想认识。当前村志“修志难”所表现出来的种种问题,归根到底是认识不到位。各级要把普修村志作为乡村振兴工作的一项基础性工作来抓,以我省“十四五”规划纲要为依据,认真学习好、宣传好《地方志工作条例》精神,坚持党委领导、政府负责、单位协作、社会参与的编修体制,推进村志普修行稳致远。

二是加大经费支持。村志编修责任主体在村。但村的经济实力有限,需要上级政府加强指导,提供必要支持。按照《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》要求,市、县、乡镇要给予村志编纂相应配套,省级财政应给予村志出版适当支持。

三是加强培训指导。修志是一项政治性、专业性很强的工作,从村志编修人员情况来看,急需地方志机构抓好培训指导工作。首先是加强政治理论学习培训,深入领会贯彻习近平总书记强调“要高度重视修史修志”,李克强总理提出“修志问道,以启未来”等指示批示精

神,以习近平新时代中国特色社会主义思想统领村志编修工作,真正做到“直笔著信史,彰善引风气”。其次是加强地情资料收集整理,通过各种有效措施,研究征集村域经济社会等方面不可多得的珍贵史料。第三是加强修志业务培训指导,让村志编修人员掌握地方志基础知识和资料收集、志书编纂基本方法等,增强专业能力和敬业精神。

四是加强审核把关。省级地方志部门在总结历年来村志编修经验的基础上,出台统一的村志编写大纲、质量标准和审查把关办法,市、县地方志部门和乡镇政府负责抓好落实。特别是要坚持唯物史观,严把政治关史实关。村志初稿形成后,要广泛征求意见,集思广益,精益求精,确保编修出的村志可信、可用、可鉴,助力乡村振兴。

(万以学,省政协民族和宗教委员会主任、分党组书记;程中才,省人大常委会,省委党史研究室主任)

促进中医药服务贸易健康发展,让安徽中医药走向世界

姚淮芳

中医药作为中国国际贸易服务板块之一,其影响力越来越大,2020年度我国相关境内外试点机构取得中医药服务出口收入5.7亿人民币,2021年中医药已经传播到183个国家和地区。习近平总书记明确指出:“要加快推进中医药现代化、产业化,坚持中西医并重,推动中医药事业和产业高质量发展,推动中医药走向世界。”

2021年10月,商务部、国家中医药管理局等24个部门印发《“十四五”服务贸易发展规划》中指出:促进中医药服务贸易健康发展;为中医药走向世界搭建平台;大力发展“互联网+中医药贸易”,鼓励中药产品开展海外注册。其他省已经先行迈开步伐,2021年9月《湖南省中医药“海外传播”行动实施方案》提出2025年湖南省中医药对外贸易额达400亿元。

安徽是中医药资源大省,拥有华东第一、全国第六的中药材资源,“北华佗、南新安”名医众多,“十大皖药”品牌逐渐被打响,亳州“世界中药之都”已经形成规模和声势,安徽中医

药大学及其附属医院长期与海外交流合作,目前有来自世界各地外国留学生52名。

安徽如何加快发展中医药服务贸易,赢得外贸收入?

一、以安徽中医药大学为龙头,培养高质量服务能力的中医药人才

目前我省中医药人才培养主要集中在安徽中医药大学、芜湖中医药高等专科学校、亳州职业技术学院,每年本科生招生规模8000人左右,直接和中医药相关人数约2600人。培养中医药人才服务能力不够。

我们应该提升中医药大学办学能力和水平,要培养高质量服务能力的中医药人才,建设健全中医药人才培养特色基地,建设中医康复人才培养基地,对目前心脑血管疾病、脑外伤等疾病康复,设立专门的学科专业,建立中医康复诊疗规范,提升康复服务水平;建立中医药治疗慢病示范基地,把中医“治未病”理念深入到慢病管理中,打造慢病健康管理服务示范平台。

二、严格控制中药材质量,让“十大皖药”

走向世界

目前我省中药产业化发展存在不足,中药产值较低,“十大皖药”种植过于分散,规范化不足,很多基地未开展良好的农业规范认证、无公害农产品认证、有机产品认证等,品牌意识淡薄,皖药产品市场缺乏竞争能力。

我们应要培养拥有高素质和专业知识体系的种植人才;支持大中型制药企业介入药材种植基地建设,实现中药材种植规模化、规范化发展;搭建产学研合作平台,进一步提升“十大皖药”品质和质量,争取能让皖药中的优秀品牌能在海外注册上市,将中药资源转化为产业优势。

三、健全和发展中药材市场,让亳州成为真正的“世界中药之都”

亳州中药材市场已初具规模,但还存在着中药材标准化种植规模不大、中药材企业竞争性不强、中药炮制质量水平不足、中药研发力量较低、企业商标保护意识不够、专门技术人员力量难以支撑等问题。

要提高中药材质量,药材种植要基地化、

集中化、规范化,中药炮制要实现传统手工艺和现代生产完美结合,加大科技创新和药品研发,扶植龙头企业,保护品牌和商标,加强和重视专门技术人才培养。让亳州的中药材质量好,叫得响,成为放心药,这样亳州才能成为真正的“世界中药之都”。

四、依托安徽省中医院,建立安徽中医药服务贸易基地

安徽省中医院是集医疗、教学、科研为一体的大型综合性公立中医院,是安徽省中医的龙头,拥有大量中医药人才,有雄厚的临床服务能力和管理能力,且有多年与海外合作经验。安徽可以依托安徽省中医院,建立中医药国际合作基地,建立海外中医药中心和中医药服务出口基地,建立中医医疗保健机构,组织中医药人才输出的考核和认证,保障安徽中医药在海外的服务质量和品牌效应。

(作者为省医药卫生专委会副主任,安徽中医药大学一附院干部心内科医生,主任医师、教授)

完善特色农产品产业政策 推动乡村旅游产品产业化

龚传胜 倪阳

近几年,随着网络电商的兴起,各地的特色农产品迎来了快速发展的良机,种养特色农产品已成为国家鼓励和支持的好项目,特色农产品本身就是有地域特色的旅游产品。我省先后已出台了果蔬、茶叶等产业一系列支持特色农业发展的产业政策,2018年启动了特色农产品优势区创建工作,目前全省特色农产品优势区达到64个。全省各地积极发挥资源比较优势,打造优质特色农产品产区,农民增收效果明显,有力支持了全省脱贫攻坚和乡村产业振兴。

安徽地处南北过渡带,生态类型复杂,生物种类多样,农产品种类繁多,面向市场的农产品适合全国不同区域消费者需求。为满足长三角1.5亿人“胃”的需求,安徽还启动了长三角绿色农产品生产加工供应基地建设,据测算,2020年安徽省新增沪苏浙的初级农产品和农业加工品销售额约为5000亿元,其中

初级农产品1400亿元,农产品加工品约3600亿元,主要通过批发市场、农超对接、电商等渠道进入沪苏浙市场。

但是,安徽农产品“什么都有”,又“什么都不强”。另外,农村电商成本较高,电商企业、电商产业园带动不强,特色农产品场地预处理设施及物流配送网络不健全,支持特色农产品生产加工的政策体系不完善,特色农产品尚未按照旅游产品标准组织生产销售,融入长三角市场力度不够等问题依然存在。

特色农产品怎样才能卖上好价钱?通过搭建展示交易(农展)、电商、社区直营店等手段,拓展特色农产品市场,对全省特色农产品生产、农民收入增加、农村产业发展起到积极推动作用,也将增强乡村产业基础。

1.解决特色农产品补贴问题。完善农产品补贴政策,制定特色农产品种植养殖补贴政

策。种植养殖特色农产品风险较大,需要政策支持。目前,除菜、果、茶等标准园创建有补贴外,特色农产品生产、场地预处理、品牌创建等关键环节尚未得到补贴。

2.解决特色农产品出村问题。加大财政对农村物流的投入,引导第三方物流企业下乡,或鼓励合作社、基层农技协等新型经营主体、社会组织投资建设乡镇物流基层设施。

3.解决“种多种少”问题。种多了、养多了、卖贱了没人管,“蒜你狠”、“姜你军”有人管你了。解决“种多种少”问题,关键在于政府相关部门要及时发布生产规模、产量、价格变动和市场预测,将农产品供需信息有效传导给经营主体,实现农产品供需信息对接,并根据市场行情及时制定种养业指导计划,加强特色农产品生产的计划性。

4.解决特色农产品小加工、小包装问题。科

研单位要研究小加工、小包装技术,完善传统作坊工艺,强化标准化生产。同时要发挥合作社、农技协等新型经营主体、社会组织的乡土人才作用。

5.解决特色农产品保险问题。各地要积极探索,科学设置险种、保额、保费,出台补贴政策,规范保险理赔,为新型农业经营主体提供包括价格保险在内各种风险的保险保障。

发展特色农产品产业,需要着力解决制约安徽特色农产品出路的障碍因素,要不断完善政策措施,支持特色农产品生产、加工、物流等条件建设,全省各地农业与文化旅游部门要紧密合作,强化标准化生产,让农产品能卖上旅游产品价格,增强乡村产业后劲,有力推动乡村旅游产品产业化发展。

(龚传胜,省政协委员 省农业科学院研究员;倪阳,省农业科学院助理研究员)

以党建引领,探索新模式、开创新局面、提升新高度、实现高质量发展 为美好安徽建设贡献力量

人保财险安徽省分公司 董晓刚

2021年是“十四五”开局之年,安徽人保全省系统深入贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会及中央经济工作会议精神,安徽第十一次党代会精神,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,弘扬伟大建党精神,全面准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的核心要义,坚持稳中求进,着力提质增效,纵深推进安徽人保高质量发展。

公司全面从严治党,狠抓队伍建设,党建引领更加有力,我们传承红色基因,赓续红色基因,坚持党建引领,强化队伍建设,为公司改革发展提供了根本保证。

公司狠抓责任落实,推进六大服务,彰显金融央企担当,服务乡村振兴方面,创新推出

“乡村振兴保”“社区安全保”“守护保”“综治保”“风雨保”“应急保”等民生类综合保险产品。服务智慧交通方面,推进车险转型,创新增值服务,升级警保联动。服务健康养老方面,承保意外医疗、门诊慢病、医疗救助等新型社保项目。推出“皖惠保”补充医疗保险产品,服务300万人次,初步建立“基本+大病+商保+救助”的多层次医疗保障体系。积极推进老年人、残疾人、志愿者、特困供养人员等特殊人群民生意外健康险。服务绿色环保方面,承保环境污染责任险业务、承保新能源车。服务科技创新方面,助力集成电路公共保安徽中心成立,承保集成电路重点企业。为近500家中小微企业提供风险保障逾200亿元。在铜陵创新推出“首张订单”保险,在芜湖试点高层次科技人才保险。服务社会治理

方面,落实服务省政府职能转型,强化政企互动,大力发展安责险、政府救助保险、综治保险、农房保险、电梯责任险、医责险、校责险、工程质量保险、食责险、城市生命线综合保险等。公司积极落实“六大战略服务”,彰显了国有企业的担当作为,构筑起面向未来发展的良好格局。

公司坚持客户至上,深化服务转型,客服体验保持引领,加强消费者权益保护工作,持续推进“温暖工程”,开展“我为客户办实事”主题活动,做实全员服务、行车路上有人保、保险产品咨询推介、网格化保险服务等四项活动举措,推进客户服务转型。升级线上服务,加强“两站两员”建设和车驾管服务,扩大车驾管服务功能,打造“7×24”无人智慧车管所,实现“窗口零距离,服务不打烊”。服务驱

动增长必将是行业发展的方向,我们苦练内功,将服务作为核心竞争力,在未来竞争中拥有了先发优势。

公司完善内控体系,坚守合规底线,风险防范能力提升,加强内控制度建设。贯彻落实“合规建设年”活动。我们发挥大公司带头作用,坚持依法合规经营,全省系统未发生重大风险案件,引领了行业规范发展。

2022年,安徽人保坚决把思想和行动统一到中央的形势判断和决策部署上来,在全系统学习传达省“两会”精神,保持奋勇争先的事业追求、砥砺奋发图强的干事热情,强化奋不顾身的责任担当,上下同欲、万众一心,以坚如磐石的信心、坚韧不拔的毅力,加快高质量发展步伐,以优异成绩为党的二十大胜利召开献礼!

百年大计,教育为本;教育大计,教师为本。编制不足及由此产生的人才招聘、使用和待遇等问题严重制约了教师队伍建设,成为安徽高等教育高质量发展的严重“卡脖子”问题,主要表现在:

一是“三定”方案早,动态调整机制缺失。我省省属公办普通高校共80所,老的高校是在高校扩招前根据当时的学生人数确定的“三定”方案,新建高校是按照建校时的规模确定的“三定”方案,后期部分高校机构编制虽有调整,但并未按要求进行2年一次的“三定”方案重新核定,远远跟不上高校扩招和高等教育事业发展的需要。

二是人员编制总量不足,生师比居高不下。截至2021年6月,我省公办普通高校编制内配备教师3.63万名,加上编制外聘用1.01万名,合起来实配专任教师4.64万名,而同期在校生105.29万名,生师比高达22.69:1,与教育部规定的普通高校18:1的合格生师比相距甚远。

三是“周转池”制度发挥了重要作用,但不能从根本上解决高校编制不足问题。编制“周转池”立足于解决高层次人才,特别是高层次人才引进所需编制,在高层次人才引进和培养中发挥了重要作用。但投放总量不足、使用范围受限、试点高校仅占高校总数的40%,不能解决高校存在的整体编制不足问题。

四是高校编外人员数量增多,严重影响高校的发展和稳定。由于高校机构编制动态调整不够,为了响应政府扩招的号召和适应办学规模不断扩大的需要,绝大多数高校不得不采取编外用人和干部超配的方式,以保证学校教学和管理工作的正常运行。据不完全统计,截至2021年6月,77所公办高校编外聘用教师和管理人员1.68万名,超配处级干部1207名。机构编制问题已严重影响安徽高等教育发展,编外人员的工资待遇、权益保障和退休养老等问题如果长期得不到有效解决,会给学校带来严重的不确定、不稳定问题。

2021年10月,省委书记郑栅洁在省第十一次党代会报告中强调,要“加大财政教育投入和机构编制保障”,我们听了之后,备感欣慰、备受鼓舞。下面,就如何破解高校“编制之困”,提几条建议。

一要提高站位,切实落实好中央制定的政策。2017年4月,教育部等五部门出台《关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》,提出要“积极探索实行高校人员总量管理”。2018年1月,中共中央、国务院印发《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》,亦将“积极探索实行高校人员总量管理”写入其中。因此,探索实行高校人员总量管理已经上升为党中央的重大决策,为我们解决高校“编制之困”提供了重大契机,为不占用紧缺的编制资源而解决高校的人员编制管理问题开辟了道路,是重大的政策利好。我们要解放思想、更新观念,积极探索、大胆运用,继续当好改革先锋。

二要认真研究,切实做好高校人员总量管理的政策设计。实行高校人员总量管理改革,必须深入研究,切实搞好顶层设计,确保政策方案有效可行。从江苏、浙江、河北、山西、山东、天津、宁夏、内蒙古等省(区、市)试点情况看,普遍的做法是,虽然不占编制,但是纳入总量管理的人员与编制内人员享有同等待遇,其本质是从根本上解决了高校编制问题以及编制有关的待遇保障等问题,江苏等省还一揽子解决了领导职数配备、内设机构设置等问题,从而实质性改善高校发展政策环境,这些试点经验值得我们认真学习借鉴。

三要压实责任,积极推动高校人员总量管理工作。从目前情况看,特别是从试点省(区、市)的情况看,实行高校人员总量管理改革,不是要不要搞的问题,而是非搞不可的问题,在这个问题上,我们绝不能有丝毫的犹豫和迟疑,否则我们将错失安徽高校加快发展的重大机遇。实行高校人员总量管理改革,不是一个单一的问题,而是一个系统工程,需要编制、人社、财政、教育等部门密切配合、共同行动,因此,必须要压实各方责任特别是编制等部门的责任,积极推动高校人员总量管理改革早日落地。

(作者为省政协教科卫体委员会主任)

以改革创新精神提高高校机构编制保障水平

庆承松