

基层治理看“贵池答卷”

党建引领下“一网统管”与“多元共治”的实践启示

□本报记者 尤忠祥 通讯员 孙梦晨

记者调查

JIZHE DIAOCHA

2024年5月,池州市贵池区在全省率先启动基层治理机制改革,将分散在多个部门的诉求办理职能统一划转至区委社会工作部,设立社区民情民意信息中心,实现诉求办理从“分散运行”到“整体运作”的转变。实施一年多后,贵池区城乡社区变化明显。连日来,记者走访发现,从污水管道疏通到楼顶隐患消除,从乡村山路硬化到陪读家长帮扶,当地在党建引领下,用“一网统管”提速增效,靠“多元共治”凝聚合力,让百姓家门口的“烦心事”件件有回音、事事有着落。

20分钟响应的“一网统管”速度

“污水漫到楼道口了,味道特别大!”日前,秋浦街道湖心社区网格员刘寒露的手机突然响起居民求助电话。她快步赶到现场,掏出手机打开贵池区“一网统管”基层治理平台,定位、拍照、描述问题,一键提交后,系统自动将工单派往社区网格员和市政处。

“以前处理这类问题,得先跟社区汇报,再由社区联系街道,街道协调部门,来回沟通大半天是常事。”刘寒露边说边翻看平台记录,“现在不到20分

钟部门人员就到了,3小时就把管道疏通干净了。”

记者了解到,“一网统管”将社区划分为332个综合网格,推动住建、城管等职能部门力量“进网入格”,构建起“社区吹哨、部门报到”的快速响应机制。这个去年底上线的平台,已累计收集民生诉求3944件,总办结率达95.36%。“一网统管”不仅能收集问题、解决问题,还通过对问题类型、分布区域等进行分析研判,为城区6个街道43个社区精准“画像”,推动治理从“被动响应”向“主动预见”转变。

清溪街道南湖社区的“嗯妈”微小帮志愿服务队,就是精准画像的产物。“我们社区陪读家长占比超40%,育儿焦虑、就业困惑等诉求集中。”社区党委书记介绍,针对这一特点,社区党组织牵头成立服务队,吸纳18名党员妈妈、教师妈妈为核心成员,270余名志愿者参与,细分出心理安抚队、就业帮帮团等专业小组。今年以来,服务队已开展亲子沟通培训、心理疏导、就业对接等活动30余次,服务超千人次,成功将多起家庭和邻里纠纷化解在萌芽状态。

群众当主角的“多元共治”温情

“以前下雨天出门,深一脚浅一脚全是泥,现在这水泥路多敞亮!”里山街道元四村垅上组,村民章旭枫踩着平坦的路面,向记者讲述道路的变迁。这条惠及120余户居民的“安心

路”,源于村里的“逢四说事”制度。

每月4日、14日、24日,元四村村委会的院子里总会坐满村民。村干部、村民代表、“五老”人员、“两代表一委员”围坐一堂,拉家常式地摆问题、商对策。“当时大家集中反映山路没有排水沟,村党委当场拍板,3天内就组织施工队进场了。”村党委书记说。“基层治理不是村干部的‘独角戏’,群众才是真正的主角。”区委社会工作部副部长胡文静的话,在元四村得到生动印证。

在城区,群众参与治理的热情同样高涨。清风街道沿江社区,一支平均年龄60岁的“银发志愿服务队”成为街巷里的风景线。“李奶奶,这是您要的降压药”“张大爷,今天天气好,我帮您理发”……队员们拿着“服务清单”穿梭楼栋,今年已服务高龄老人200余人次。

“钱姐,我家楼上漏水的事,多亏你调解!”在“钱姐工作室”,居民王女士握着调解员钱桂兰的手连声道谢。这个以退休党员命名的调解室,用接地气的“家常话”化解邻里心结。从“钱姐工作室”到“双东调解室”,从“嗯妈”微小帮到“银发志愿服务队”,贵池越来越多的“身边人”化身治理力量,让“各自管”变成了“一起干”。

从“治一事”到“治一类”的突破

“真是太感谢了,楼顶的‘定时炸弹’终于拆了!”池阳街道烟柳园社区居民陈先生指着清空的

楼顶,长舒了一口气。今年3月,社区工作人员网格走访时发现,小区多栋楼顶的太阳能设备年久失修,72户居民的楼顶支架锈蚀断裂,摇摇欲坠。

社区党组织迅速行动,开展“敲门行动”逐户征求意见,协调物业联系第三方机构拆除回收,用设备回收款抵部分劳务费,仅一个月就完成全部拆除任务。更让居民惊喜的是,这件“小事”还推动了全区整治——贵池区以此为契机,启动楼顶废旧太阳能及户外隐患设备专项整治,目前已排查隐患设备1077个,处置370个。

这种从“解决一件事”到“治理一类事”的跨越,正是党建引领下的机制创新。“基层治理千头万绪,关键要把党的领导贯穿全过程。”胡文静介绍,当地还创新建立“点题复盘”机制,每月聚焦城乡建设、民生服务等五大类高频问题,由区委社会工作部牵头溯源症结,靶向施策。今年以来,通过复盘推动解决老旧小区改造、停车位不足等多类共性问题,形成“复盘—整改—提升”的治理闭环。

走访中,记者深切感受到贵池基层治理的细微变化:杏花村街道的路灯亮了,里山街道的山路通了,烟柳园社区的隐患除了……这些民生实事的落地,让群众获得感不断提升。正如胡文静所说:“治理的本质是服务,只要把根扎在群众中间,用对方法、聚齐力量,就没有解不开的难题。”

“筑安工程”让安全感成为群众“日常标配”

□黄莺 本报通讯员 杨天鹏

“以前门口东西总被偷,现在‘弋安哨’巡逻队天天在,客人晚10点吃饭都敢把电动车放心停门口。”芜湖市弋江区中央城财富街餐饮店周老板的感慨,正是弋江公安创新打造群防群治“筑安工程”的生动写照。自今年10月5日该工程全面启动以来,芜湖市公安局弋江分局通过多元举措筑牢平安防线,让“安全感”成为群众触手可及的“日常标配”。

数据见证成效:弋江分局组建10支“弋安”系列群防群治巡逻队伍,累计巡逻1494人次,推动巡逻区域盗窃类警情同比下降47.4%,治安类警情同比下降39.3%,实现了治安状况的显著改善。

精准布防直击痛点

“警情在哪里,防控力量就跟进到哪里。”为破解传统巡逻固定线路的弊端,弋江分局情报指挥中心创新采用“红黄绿”三色标注高发案区域与时段,为巡逻布警提供精准指引,让防控力量用在“刀刃上”。

以中央城财富街为例,“弋安哨”专职巡逻队每日依据分局警情分析结果,动态调整商圈巡防的重点时段与核心点位,将力量集中投放在警情易发时段。这一精准防控举措成效显著,该区域总警情同比下降超29.7%。从大学城小吃街到银泰城沿街商铺,“弋安”巡逻队的身影穿梭在各个关键区域,构建起无死角的巡防体系。

“1+3+N”凝聚共治合力

弋江分局创新构建“1支专职保安队+3支场所保安队+N支义警队”的“1+3+N”群防群治机制,将分散的社会治理力量拧成“一股劲”。所有队伍统一冠以“弋安”系列命名,由分局负责业务指导,规范管理技能培训,形成“公安牵头、多方参与、全域覆盖”的共治格局。

在中央城社区,由社区党员、热心居民组成的“啄木鸟”义警队,在民警带领下常态化开展治安巡防、反诈宣传;万达、银泰商圈的“弋安银辉”场所保安队,则联动小区、学校、医院保安力量,同步开展内部及周边巡防。曾经各自为战的防控力量,如今形成“一张网”,全方位守护街面与社区平安。

“警网融合”筑牢平安根基

“民警讲法律,网格员熟情况,这样调解我们心服口服!”马塘派出所辖区居民王阿姨因房屋漏水与邻居僵持多日,社区民警联合网格员上门调解,一边释法明理,一边情理兼顾,最终促成双方握手言和。这起纠纷的成功化解,正是弋江分局“警网融合”机制的鲜活实践。

目前,弋江分局已推动337个社区网格与警务工作深度融合,建立“信息互通、风险共查、矛盾联调”工作机制。社区民警每周与社区党支部书记会商,将公安专业判断转化为网格治理具体任务,网格员充分发挥“人熟、地熟、情况熟”的优势,当好治安防控“前哨探头”;线上微信群则实现“键对键沟通”,确保矛盾纠纷“小事不出网格、大事不出社区”,从源头守住平安底线。

如今,弋江公安的“筑安工程”以三大转变践行新时代“枫桥经验”,让公安专业力量与群众力量紧密咬合,转起了基层治理的“平安齿轮”。

安庆移动源污染防治条例获批

2026年6月5日施行

本报讯(记者 王原 通讯员 祝小芬)11月27日,省十四届人大常委会第二十次会议批准通过《安庆市机动车船和非道路移动机械排气污染防治条例》(以下简称《条例》)。该《条例》将于2026年6月5日起施行,为精准治理移动源排气污染,改善大气环境质量提供坚实法治保障。

此次立法旨在破解安庆市移动源污染防治难题。尽管当地大气污染防治成效显著,但机动车船及非道路移动机械排气污染仍存在监管合力不足、船舶等领域监管盲区等问题。《条例》由市人大常委会牵头立法,生态环境局组建专班,经调研论证和广泛征求意见制定。

《条例》共30条,构建全链条监管体系。责任层面明确市县领导、生态环境部门统管、多部门协同的共治格局;防控上严禁排放超标及黑烟,要求储油库等安装油气回收装置并检验,严查非法加油点;监管中建立数据共享平

台,推行高排放车禁行、非道路机械编码登记,运用遥感监测等技术强化抽测。

《条例》创新规范船舶污染防治,建立多部门联合监管平台,明确新建码头必建岸电设施、已建码头逐步改造,具备条件的船舶靠泊时优先使用岸电并鼓励减免服务费。同时,《条例》对各类违法行为设定明确处罚标准。

下一步,安庆市将开展《条例》宣传解读和实施准备,确保规定落地见效。

▶11月25日,芜湖市公安局警昌分局民警

主动延伸服务触角,前往辖区纸鸢香草庄园,为前来参观游览的同学们送上一场反诈安全知识宣讲活动。民警从典型案例切入,用通俗易懂的语言拆解刷单返利、校园贷等诈骗手法,让同学们在放松心情、欣赏美景的同时,筑牢反诈“防火墙”。 黄莺 侯迪摄



景区里的反诈课堂

基层风采

破解执行难题,需要智慧与担当。在芜湖加快打造省域副中心的进程中,全市法院以创新赋能执行,积极开展打击拒不执行判决、裁定等犯罪行为专项行动的同时,在柔性执法中传递司法人文温度,构建“刚柔并济、智执融合”系统化执行新格局,为芜湖打造“六个之城”注入强劲司法动能。

刚柔并济护民生 智执融合强担当

芜湖法院以高效执行赋能省域副中心建设

B 强力执行:以高压态势兑现胜诉权益

芜湖法院始终保持对拒不执行判决、裁定等违法行为的高压态势,着力破解“人难找、财难寻”等执行难题。

芜湖市中级人民法院联合芜湖市人民检察院、芜湖市公安局发布关于严厉打击拒不执行判决、裁定等犯罪行为的通告,加大对规避执行、抗拒执行行为的打击力度。在芜湖中院办理的一起提供劳务者受害责任纠纷案件中,被执行人夏某隐匿行踪、拒不配合,法院及时提请公安机关共同协助查找,迅速锁定夏某居住地,成功找到夏某并查控其车辆。经过耐心沟通和释法明理,夏某最终表示愿意履行义务。在南陵县人民法院办理的一起执行案件中,被执行人陆某某长期规避履行劳务合同义务,拒接电话,玩起了“躲猫猫”。执行干警奔赴陆某户籍所在地村委会,在该村党支部书记协助下,拨通陆某某电话。经过耐心释法明理和严肃警告,陆某某表示将主动联系执行法官,协商制定具体履行方案。执行干警趁热打铁,组织案件双方开展线上协商,最终在申请人代理律师见证下,双方达成和解。

攻坚克难,以重拳打击规避抗拒行为,有效破解被执行人恶意规避执行、查人找物困难等现实困

境。被执行人丁某某多次拖延履行案款支付义务,在湾沚区人民法院执行干警的敦促电话中甚至出言不逊。面对抗拒执行的恶劣行为,执行干警火速出击,前往湾沚区某村将被执行人丁某某拘传回院。在执行干警的严肃批评与释法明理中,丁某某表示认识到了自己的错误,并希望法院能组织其与申请人协商。由于申请人在外地,无法现场参与,为高效解决问题,执行干警通过电话与双方反复沟通,在申请人的期望及被执行人实际履行能力之间搭建桥梁,最终双方就还款金额和期限达成一致。

面对重大疑难案件,通过多方联动、细致排查财产线索等方式,成功化解多起执行难度大的陈年积案。对于一起涉案人数众多,被执行人已被判刑、名下无可供执行财产,且已经积压多年的“陈年老案”,弋江区人民法院执行法官多次前往被执行人住所调查核实其家庭和财产情况,走访其曾经合作过的公司查询了解可能存在财产线索。在了解到其与他人股份共有的一艘船舶挂靠在某公司名下,另外作为申请人的案件中也有款项已经执行到位尚未分配,执行法官火速展开行动,一方面依

C 柔性执法:以司法温度守护社会和谐

为深入践行善意文明执行理念,芜湖法院在依法保障胜诉当事人合法权益的同时,积极探索柔性执法新路径。

通过刚柔并济的执行策略,既有力维护司法权威与申请执行人权益,又有效纾解被执行人履行困境。三山经开区人民法院考虑到一起买卖合同纠纷案件,存在涉案设备跨省存放和被执行人抗拒执行等难点,安排执行干警赶赴异地法院,两地法院执行干警联合出动,迅速抵达设备所在地,经承办法官耐心释法明理,被执行人最终意识到拒不履行的法律后果,表示愿意配合法院拆卸交付设备。然而该案以物抵债后仍存在部分资金缺口,申请执行人权益未能完全实现,被执行人仍面临着失信限高等强制措施。为实质化解纠纷,执行干警迅速开展调解,经过不懈努力,被执行人同意再支付2万元现金弥补资金缺口,申请执行人自愿放弃剩余债权。

面对复杂执行案件,既保持执行力度,又体现人文关怀;既确保债权实现,又关注被执行人生存发展;既运用强制措施,又注重疏导化解。在安徽



今年7月30日,代表委员跟随繁昌区人民法院执行干警在被执行人鱼塘了解小龙虾养殖情况,见证被执行人当场通过移动支付方式偿还首期欠款。

法查封划扣相关款项,另一方面火速向船舶挂靠公司送达查封裁定书和协助执行通知书,要求查封相关船只。面对某公司反映的涉案船舶已经变卖的情况,法院查明后,依法对其非法处置查封财产追究责任。挂靠公司先后对查封事项提出执行异议及执行异议之诉,在被判决驳回诉讼请求后,最终在公安机关立案侦查非法处置查封财产威慑下作出妥协,与申请人达成赔偿协议。

申请人王某与被执行人程某系兄弟关系,双方由于欠款追偿事项反目,矛盾十分尖锐,程某不仅态度强硬,还企图逃避执行抗拒履行义务。无为市人民法院引导王某申请公安协查并通过执行悬赏公告向程某施压,在多方压力之下程某联系法院。为有效化解矛盾,执行干警在程某露面后未采取进一步强制措施,而是积极组织双方会面多次协商,双方当事人关系逐渐缓和并就还款事项达成一致,程某也如约筹款当场全部履行50余万元。

立足新阶段,芜湖法院将始终秉持司法为民理念,持续深化执行工作机制创新,通过进一步健全联动协作体系,完善智慧执行模式,优化刚柔并济举措,不断提升执行工作质效,让公平正义以更高效率、更具温度的方式得以实现,为芜湖加快打造省域副中心、建设人民城市提供更加坚实的法治保障。(张安云)



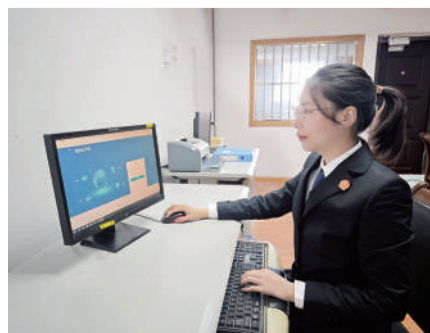
11月21日,芜湖市中级人民法院召开全市法院执行局长工作会议暨开展打击“拒执罪”专项行动工作推进会。

A 创新赋能:以高效执行护航新质生产力

为精准护航新质生产力发展,芜湖法院系统以高效能执行为着力点,综合运用多种策略切实提升审判执行工作水平。

面对资产处置等复杂难题,芜湖法院通过强化府院联动、创新工作机制,有效打通堵点,加速资产处置进程。在某银行申请执行某电缆有限公司借款合同纠纷一案中,鉴于某电缆有限公司资产及主要债权人所在地均在繁昌,繁昌区人民法院决定根据具体矛盾点采取“循序渐进、分步推进”的执行方案。组建成立专项工作专班,由院主要负责同志带队与该宗资产所在地的园区管委会进行对接,促成多方主体就资产打包处置拍卖方案达成一致。根据资产属性,按照轻重缓急先对机器设备进行评估拍卖,后对土地、厂房等大宗资产进行评估拍卖,降低处置难度。加强府院联动,定期召开联席会议,就腾空、办证、税费征缴等难点堵点逐项研究、有序化解,以“协同作战”全力打通财产交付的“最后一公里”。

深度融合数字技术,依托智慧执行平台实现全流程提质增效,以科技动能保障当事人权益。镜湖区人民法院不断完善“智执云”平台各项功能,将数字化智能化理念覆盖执行案件全过程,促使案件当事人从“要我履行”到“我要履行”的转变。如在民事案件审判后,平台会智能读取义务当事人及联系方式,书记员人工确认短信发送对象,即可智能生成短信内容及发送,督促义务人自觉履行,消除当事人和法院之间信息不对称情况,加强与案释法,避免当事人转移财产。“我院受理的原告某某与被告万某一案判决书已发生法律效力,负有履行义务的当事人,请及时履行生效法律文书确定的义务,以免影响您的征信。”被告万某收到该条督促短信



11月26日,镜湖区人民法院干警正在使用“智执云”平台进行财产查封预警登记。