2025年7月31日
乙巳年闰六月初七
星期四
总第7453期　今日8版
国内统一刊号:CN34-0079
邮发代号:25-7

安徽法治報
ANHUI FAZHI BAO

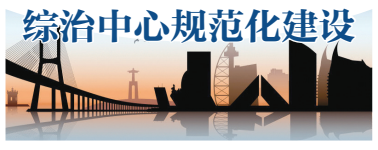
安徽日报报业集团主管主办
微信二维码　法治融二维码　公告二维码　抖音二维码
安徽新闻网法治融:http://fzr.ahnews.com.cn/
法治安徽网:www.fzahw.com

弘扬法治精神　传递法治力量

解纷“枢纽站”赋能江城善治

芜湖各县级综治中心全面投入运行

□本报记者 刘超



从赭山脚下晨练的太极身影,到十里江湾夜跑的跃动人群;从百年老字号的市井烟火,到新兴商圈的时尚脉动;从奇瑞工厂的智能生产线,到湾沚航空小镇的逐梦蓝天……这些鲜活的场景,共同勾勒出江城芜湖的平安底色。

近年来,芜湖平安建设交出亮眼答卷:连续7年获评全省平安建设优秀城市,跻身全国首批社会治安防控体系建设示范城市。

成绩的背后,是芜湖市高位推动、整合资源、完善机制,扎实推进社会治安综合治理中心(下称“综治中心”)规范化建设,不断提升矛盾纠纷预防化解水平结出的硕果。

因地制宜精筑治理“枢纽站”

“以前要跑好几个部门,现在一个窗口全搞定!”群众的感慨,折射出芜湖综治中心建设的深层变革——从场所分散、协作不畅到资源聚合、服务下沉,让群众诉求“只进一扇门,最多跑一地”。

骐骥千里,非一日之功。2018年,芜湖市委市政府办公室出台《关于推进全市各级综治中心标准化建设与管理的实施意见》及配套方案,拉开建设序幕。2021年,出台《关于加强基层社会矛盾纠纷调处化解体系建设的指导意见(试行)》,推动9个县市区矛调中心建成,镇级综治中心同步落地,有效纾解了基层治理“场所分散、力量薄弱”困局。

2025年初,芜湖对9个县级综治中心全面“体检”,针对发展不均衡问题开出“差异化药方”。

无为市综治中心围绕标识、导航、路引、分区、窗口功能室等进行提档升级:设置受理窗口和功能工作室14个;建立“受理-流转-办理-闭环-预警”全链条机制及督办问责机制,明确综治中心指导关系、组织架构、流程图等,以制度夯实根基。

湾沚区综治中心在原有中心基础上改造扩容:设置综合受理引导台,法院、检察院、公安、司法行政、信访、人社6家单位常驻,住建等矛盾纠纷多发领域单位轮驻,配备17个专业功能室(调解室、心理咨询室等),并配套出台人员管理考核等7项运行机制,确保高效运转。

作为全市县级综治中心建设的“先行者”,南陵县通过“三统一”标准(场所标识、功能分区、制度规范),成功破解“分散、虚化、薄弱”难题,打造了集矛盾调解、法律服务、治安研判、网格管理于一体的实战平台。

“有难题,来这里……各综治中心地址为……”目前,芜湖市9个县级综治中心全部建成,71个镇级综治中心实现实体化高效运转,并自7月7日起,芜湖市通过“芜湖长安”“芜湖发布”等官方公众号发布综治中心地址位置等信息,下一步,还将通过与当地传媒中心合作报道、公交车车载电视、法治融屏、电梯广告屏等渠道进行宣传,提升综治中心的社会知晓率。

特色解法破解治理难题

位于芜湖江北新区大龙湾核心区的二坝镇,伴随“大建设、大发展”,社会治理复杂度陡增。为护航发展,二坝镇将综治中心建设纳入“现代化新主城”大局,投入300余万元,在今年3月建成1200平米的综治中心。

为确保群众诉求“件件有着落、事事有回音”,二坝镇创新了一系列工作机制:

针对发展过程中常见矛盾隐患,与自然资源规划所、农业农村办、司法所、人民法庭等形成常态化联动机制;对复杂隐患,由村书记、部门负责人、包村领导组成“三人组”包保化解;对镇级难化解的矛盾,对接区综治中心,联动专业力量下沉;为预防矛盾纠纷,整合群防群治与执法队伍,在日常巡逻中进行普法劝导、源头化解,形成普法、执法、矛盾纠纷源头化解联动机制。

一个典型案例生动诠释了机制效能:2025年3月,某社区塘口征收在即,因补偿款分配问题,多个村组产生分歧。综治中心在摸底中提前掌握,迅速联合农业农村办、司法所成立专班。通过查阅档案、走访老党员、召开村民议事会公开透明调解,最终促成共识,既保障了征收进度,又化解了潜在纠纷。

在全市“一盘棋”思路统筹下,芜湖各地综治中心因地制宜,寻找创新突破口。

弋江区针对物业纠纷多发情况,引入社会组织区级乐帮物业纠纷调处中心及街道工作站,2020年3月至2025年5月成功调处物业纠纷2646件。

无为市设立涉法涉诉窗口、物业纠纷工作室,整合“四员一律”(审判员、检察员、警员、司法行政人员、律师)、法学会专家等力量,提升矛盾纠纷预防化解能力。

南陵县家发镇建立跨区域协同处置机制,依托三色分层预警系统,及时通报风险信息,为预防矛盾纠纷提供支撑。

截至目前,芜湖市各县级党委政法委、法院、检察院、公安、司法行政、信访、人社等常驻部门已全部入驻县级综治中心,26个调解组织、3个个人品牌调解工作室入驻综治中心开展调解工作。镜湖区、弋江区、湾沚区、经济技术开发区实现心理咨询等社会力量轮驻,有效形成矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控合力。

科技赋能群众诉求“一网感知”

在打造实体化“一站式”平台的同时,芜湖市积极拥抱信息化、智能化,为综治工作装上“智慧引擎”。

“我们搭建群众诉求感应系统,相当于给综治工作装上了‘声呐雷达’。”芜湖市基层社会治理科负责人介绍。该系统“一网”归集了12345热线、信访信息化平台、人民网留言、国务院“互联网+督查”等渠道诉求,形成涵盖18大类、172小类的民意数据库。

系统更强大的在于其分析预警能力:运用大数据、AI等智能工具,根据诉求频度、涉及广度、紧急程度、解决难度进行四度风险赋值,每月形成分析报告,全景展示类型分布、趋势变化和高风险事项,让县区和部门对责任、风险、成效“一目了然”。为精准捕捉矛盾变化,系统还创新增设存量解决率、总量削减率等四个动态指标,通过月度、季度、年度跟踪对比,助力精准施策、举一反三。

湾沚区则依托“智慧湾沚”平台,建设“群众诉求预警响应平台”,建立详实的地名地址库和事件描述库,为风险研判、预警、处置提供强大数据支撑,以“智治”推动治理能力提升。

芜湖市还依托城市运行管理平台,开发了贯通市、县、镇、村四级的矛盾纠纷排查化解模块,与全市网格化服务管理平台同架构同运行,让基层工作人员“一网统办”,实现了矛盾纠纷统一排查、受理、分派以及全市数据汇总。有效破解了以往矛盾纠纷采集不到位、调处不联动、数据不共享等痛点难点,显著提升了矛盾纠纷多元预防化解的质效。

积跬步以至千里远。随着6月底芜湖市各县级综治中心全面运行,江城百姓正告别“多头跑、反复跑”的烦恼,享受“进一扇门、解千家忧”的便捷。未来,芜湖市将继续加强综治中心规范化建设,立足“统筹协调”“资源整合”“服务保障”等职能,构建“枫”景独好的综治中心,让新时代“枫桥经验”在江城的沃土上继续焕发出勃勃生机。

淮上法院执结首例法定代表人“强制涤除”案

本报讯(通讯员 马廷飞)7月23日,蚌埠市淮上区人民法院成功执行涤除申请执行人作为某公司法定代表人的经营主体事项,此案系2025年2月10日《公司登记管理实施办法》正式实行以来,淮上区法院执结的首起此类案件,有效打破了法定代表人“上任容易卸任难”的困境。

2017年1月,申请执行人谢某受总公司委派到某管理公司出任该公司法定代表人、执行董事兼总经理职务,并经该公司全体股东一致同意,进行了信息登记。2023年8月,谢某从该公司离职,离职后谢某多次找到该公司要求涤除其作为该公司法定代表人登记事项,但公司均以各种理由拒不办理,谢某为维护自身合法权益,诉至法院。法院经审理后判决某管理公司于判决生效30日内办理涤除谢某作为该公司法定代表人、执行董事兼总经理的登记事项。判决生效后,某管理公司迟迟不予履行,谢某遂向法院申请强制执行。

在立案不久,承办人接到谢某打来的电话,因其担任该公司法定代表人职务,现已被法院限制高消费了,导致其出行受阻。为保障申请执行人合法权益,依据《公司登记管理实施办法》第二十三条规定,承办人第一时间向行政审批局送达协助执行通知书,并通过国家企业信用信息公示系统完成涤除信息公示。在行政审批局的积极协助下,不到一个小时,该公司的法定代表人一栏由“谢某”正式变更为“司法涤除”,法院据此解除了对谢某的“限高措施”,案件圆满执结。

“一站式”调解跑出维权加速度

本报讯(通讯员 童鑫鹏 记者 吴文珍)7月27日,记者获悉,淮南市潘集区人民法院联动区综治中心成功调解了一起涉及85名职工的追索劳动报酬纠纷,推动矛盾纠纷在源头化解,受到当事人一致好评。

某材料公司系一家生产新型钢材的民营企业,王某等85人系该公司员工。2025年初,该公司因经营不善陷入困境,拖欠员工工资及电费,导致停工停产。同年6月,王某等人向潘集区人社局投诉,要求该公司支付被拖欠的劳动报酬。因该案涉及企业拖欠多名员工工资,关乎民生保障与社会稳定,潘集区综治中心在接到区人社局报告后,依据《淮南市潘集区多元化矛盾纠纷解决机制》,充分发挥牵头组织协调作用,迅速启动“一站式”化解机制,联动区法院、区人社局组建专业调解团队开展工作。

调解团队审阅投诉材料后,迅速组织员工代表与该公司代表进行现场会谈,深入了解情况。该公司负责人承认拖欠王某等85人工资共计122万元的事实,解释因大股东提前撤资导致资金链断裂,并非恶意拖欠。公司表示账户已无余额,尚欠供应商货款及电费,目前仅余部分生产设备及钢材原料,无力支付工资。

通过沟通,调解团队明确争议核心在于工资支付时间与解决方案。该公司希望员工理解其困境,表示正在积极引入新投资,承诺注资后优先支付欠薪。员工代表则担忧公司停产、背负外债可能导致财产被查封,工资债权无法保障,故坚持要求该公司立即支付。

调解团队综合分析,认为该公司已“资不抵债”,等待注资存在不确定性且员工明确反对。为保障员工工资债权的优先受偿,团队紧扣争议焦点,双管齐下,向公司剖析现状,释明拖欠工资的法律责任,提出初步解决方案,向员工代表释明公司财产状况及可能面临的破产风险。调解团队耐心释法明理,为双方调解奠定了坚实基础,最终促成调解合意。

双方达成调解协议后,潘集区法院迅速介入,对公司财产采取执行措施,并依据调解协议将员工工资债权列为优先债权,确保在公司财产处置后优先清偿。目前,潘集区法院已查封某材料公司资产,正在进行拍卖程序。此举切实保障了劳动者合法权益,实现了该起85人集体讨薪纠纷的实质性化解,充分彰显了“一站式”多元解纷机制在应对群体性、涉民生纠纷中的显著优势。

法治时空

8月起,这些新规将影响你我生活

新版目录将职业病调整为12大类135种

新版《职业病分类和目录》8月1日起实施。相比现行《目录》,新版《目录》由原有的10大类132种职业病增加到12大类135种职业病。新增的2个职业病类别,分别为职业性肌肉骨骼疾病、职业性精神和行为障碍,每个类别中分别新增1种职业病。

规范网信部门行政处罚行为

《网信部门行政处罚裁量权基准适用规定》8月1日起施行。《规定》提出,网信部门行政处罚裁量权基准划分为不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次。根据规定,对当事人的同一个违法行为,不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的,按照罚款数额高的规定处罚。有两个以上应当给予行政处罚违法行为的,应当分别裁量,合并处罚。

开展政务数据共享工作

《政务数据共享条例》8月1日起施行,对政务数据共享管理体制、目录管理、共享使用、平台支撑、保障措施等方面进行了部署。政务数据,是指政府部门在依法履行职责过程中收集和产生的各类数据,但不包括属于国家秘密、工作秘密的数据;政务数据共享,是指政府部门因依法履行职责需要,使用其他政府部门的政务数据或者为其他政府部门提供政务数据的行为。

加强化妆品安全风险监测

《化妆品安全风险监测与评价管理办法》8月1日起施行。《办法》明确了化妆品安全风险监测与评价的核心目标,即通过系统监测可能影响化妆品质量安全的风险因素,分析研判并采取有效处置措施。新规重点监测五大类风险物质,包括:易被非法添加且危害人体健康的物质;对儿童、孕妇等重点人群存在健康威胁的成分;原料、包装材料及生产、储运环节可能引入的风险物质;与标准制修订相关的项目;其他需重点关注的潜在风险因素。

责编:李庆锋　版式:陶滢滢

7月30日,在“八一”建军节到来之际,含山县公安局联合该县退役军人事务局对辖区退伍老兵开展走访慰问活动。当日,民警走进退伍老兵家中,聆听烽火故事,详细了解老兵生活情况和身体状况,并致以崇高敬意。　本报通讯员 冯善军 记者 李斐 摄

7月29日下午,一场别开生面的残疾人文化进社区活动——“书香有爱 点亮人生”读书会在安庆市迎江区双井社区党群服务中心“清凉驿站”拉开帷幕。据悉,该读书会采用“巾帼志愿者领读+残疾人分享”模式,通过书香传递爱心、用阅读点亮人生,让残疾人文化在社区扎根生长。

本报通讯员 黄有安 魏丽丽 摄

关乎老百姓案子再小也要办好

我省一检察官亮相“新征程上的奋斗者”中外记者见面会

□本报记者 徐奥萍 谢晴雨

法治兴则国兴,法治强则国强。7月29日,芜湖市镜湖区人民检察院一级检察官汤恒明作为5位检察系统代表之一,受邀亮相国务院新闻办公室举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会,围绕“高质效办好每一个案件,让公平正义可感可触可见”与中外记者见面交流。

作为一名基层检察官,从检18年来,汤恒明始终秉持“关乎老百姓的案子,再小也要办好”的理念,用心用情办好每个案件,共办理民事行政、公益诉讼、刑事案件700余件,实现案件质量无差错。作为第一批从事公益诉讼的检察官,他亲历公益诉讼十年发展历程,几乎跑遍了辖区的大街小巷、田间地头,不仅办理了最高检、公安部挂牌督办的李某等人跨省倾倒固废污染长江生态环境等“大”案,也办理了诸如施工扬尘、餐饮油烟、噪音污染、窨井盖破损等群众身边的“小”案,及时解决了群众身边的“揪心事”“烦心事”。

换位思考 司法温情化纠纷

什么是高质效办案?怎样通过高质效办案让人民群众更好地感受到公平正义?对记者提出的这一问题,汤恒明给出的答案是:在严格依法办案的同时,还要多换位思考、将心比心,不能“就案办案”。

他分享了去年底办理的一起故意伤害案,犯罪嫌疑人吉某与被害人蔡某系邻居关系。一天晚上,因生活琐事吉某将蔡某打成轻伤。案发后,被害人蔡某提出过高的赔偿要求,公安机关多次调解没有成功。受理此案后,检察机关通过进一步调查发现,被害人存在重大的过错。同时,考虑到吉某是一家企业的员工,如果案件直接起诉至法院被判刑,他有可能会失去工作,双方的矛盾也会越来越深。在这种情况下,检察机关多次上门释法说理、召开听证会,努力开展调解工作。经过努力,最终双方达成了和解。鉴于吉某有自首、认罪认罚、平时表现较好等情节,检察机关依法对其作出不起诉决定,既化解了邻里矛盾,又保住了吉某的工作,案件取得了较好的办案效果。

基层实践 公益诉讼护生态

司法公正的实现离不开每一起案件的公平办理,这些案件推动着法治建设。见面会上,汤恒明向记者讲述了多年前办理的一起长江非法采砂公益诉讼案件,这起案件中,杨某等人在长江非法采砂1.3万余吨,当时办案遇到最大的难题就是如何评估确定环境损害修复费用。如果找专业机构鉴定,费用动辄十几万元,评估时间也要好几个月,不利于案件的高效办理。在这种情况下,汤恒明和同事反复研究,与生态环境专家一起商讨,最后决定从非法采砂对长江河床结构破坏、造成渔业资源损失等方面进行评估,最终形成专家意见并获得法院的判决采纳,有效解决了评估费用高、时间长的难题,同时也大大降低了当事人承担的评估费用。

现在,每个类似案件评估费用不到4000元,评估周期只需10天左右。2019年以来,镜湖区检察院共办理长江非法采砂案件154起,诉请赔偿生态环境修复费用4000余万元,促进了长江生态环境的综合治理,也为公益诉讼检察制度的完善提供了基层实践探索。

十年探索 收获底气与信任

“我们敢于监督的‘底气’更足了,行政机关对公益诉讼更加‘认同’了,人民群众对我们更加‘信任’了。”公益诉讼检察从2015年7月试点开始走过了十年多的探索和发展历程,作为一名亲历者,汤恒明用三个“更”字向记者分享了自己的感悟。

他介绍,随着公益诉讼法律规范的不断完善,最高检近年来发布的典型案例和各类办案指引的制定等,检察机关的办案理念进一步转变,办案能力得到了提升,敢于监督的“腰杆”更硬了。同时,行政机关对公益诉讼更加“认同”了,现在不仅最高检与多个国家部委共建协同履职机制,镜湖区检察院也与区市场监管、城管等多个部门建立协作机制,守护公益的“朋友圈”不断在扩大。他还列举了一组数据,在镜湖区检察院今年以来办理的40余起公益诉讼案件中,有1/3的线索都是老百姓向检察机关反映的,“老百姓的这份信任比什么都珍贵,激励着我们不断往前干”。

“公益诉讼任重道远,我也将牢记初心使命,持续高质效办好每一个案件,以检察担当守护公益之光。”汤恒明说。