



锤炼法治“硬功夫” 打造营商“软环境”

合肥市政协专题协商优化法治化营商环境

□本报记者 吴文珍 通讯员 陶梦冉

营商环境是区域竞争力的重要标志,而法治是最好的营商环境。近年来,合肥市以市场需求为导向,以改革创新为动力,对标世界银行最新指标体系和国内最佳实践,扎实推进法治政府建设,推进营商环境改革创新示范区建设,以营商环境之“优”,蓄高质量发展之“势”。

市委、市政府的中心工作推进到哪里,政协履职的脚步就跟到哪里。

今年1月至5月,合肥市政协组织专题调研组,对全市法治化营商环境建设现状和现存问题进行深入调研。5月30日,合肥市政协召开“进一步优化法治化营商环境 拓展‘双招双引’发展新空间”专题协商会。

亮成绩找短板 实地调研晒答卷

“去年合肥GDP达到13507.7亿元,全国城市排名第19位。同时,合肥正式迈入‘千万人口城市’行列,成为全国第16座同时实现‘万亿GDP’与‘千万人口’双指标的核心城市。”“连续两年入选‘万家民营企业评营商环境全国十强’‘全省优化营商环境工作优秀单位’。”协商会上,一组数据让人眼前一亮。

栽下梧桐树,引得凤凰来。合肥市政协主席韩冰表示,大力招商引资、落地项目,积极招才引智、发展产业特别是高技术产业,是合肥市取得突出成绩的一条重要经验。面对合肥“十五五”发展的新形势,政协组织要发挥优势,汇集专家、委员以及各方面人士的智慧,围绕“进一步优化法治化营商环境,拓展‘双招双引’发展新空间”建言献策。

合肥市政协调研组采用实地考察、座谈交流、函调对比等方式,借鉴上海、杭州、苏州等先发地区经验,形成了《关于进一步优化法治化营商环境,拓展‘双招双引’发展新空间的建议(草案)》(以下简称《建议(草案)》),为市委、市政府科学决策提供有效参考。

制定地方性法规5部、上线两批30个“高效办成一件事”事项,打造合肥法务区,成立全国首个企业内部职务犯罪预防联合会……《建议(草案)》中,细数近年来合肥市为提升法治化营商环境水平所推出的系列创新举措,明确提出合肥市“创新政策保障更加有力”“法律服务供给更为精准”“社会公平环境更可信賴”“涉企权益维护更有作为”。

同时,调研也发现了当前合肥市法治化营商环境建设存在的问题和不足:涉企政策法规制定不及时,数字赋能的优势没有充分发挥,高端法律服务供给有待丰富,执法司法监管质效有待进一步提升,法治化营商环境品牌不亮。

提建议亮实招 集思广益聚合力

协商会上,有关专家、政协委员及政协参加单位代表从立法、执法、司法、法律服务等方面进行分享交流、建言献策,市政府办公室、市司法局作回应发言。一问一答间,问出了现状症结,答出了责任担当。

“结合安徽省《关于加快培育发展未来产业的决定》,在立法中明确量子科技、空天信息、通用智能等为合肥未来产业重点方向,并建立动态调整机制,根据技术趋势和产业发展需求及时更新。”合肥工业大学文法学院副院长、教授霍敬裕首先强调了完善的法律法规的重要性,并提出,立法要瞄准合肥市重点产业发展需求,以进一步全面深化改革为动力,强化重点领域及新兴领域的制度建设,以地方立法引领、推动和保障营商环境发展。

规范行政执法行为是优化法治化营商环境的重要保障。合肥市政协常委,农工党合肥市

委会副主委、包河区人民法院副院长沈昊建议,要严格规范涉企执法行为,在构建执法工作规范、加强文明高效执法检查、宽严相济执法落实、强化执法投诉监督等方面下功夫,强化“事前积极预防、事中审慎考量、事后引导整改”全过程执法服务,严防执法“一刀切”,为广大经营主体创造更加公平透明可预期的一流营商环境。

近日,国务院办公厅印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,要求强化数字赋能,通过运用数字技术来确保行政执法监督的精准高效。为此,九三学社合肥市委秘书长范媛媛呼吁要强化数字赋能,建设全市涉企综合执法智慧平台,统筹执法数据,加强智慧监管,减少检查频次,对行政检查中可能存在的问题、隐患作出快速预警和提示,指导规范运用行政裁量权基准,提高行政执法的精准性,规范优化涉企执法行为。

“通过全面创新和优化政务服务,以数字赋能驱动政府的‘自我革命’,用政府权力的‘减法’换来市场活力的‘加法’,是优化法治化营商环境的重要切入点。”合肥市蜀山区政协党组书记、主席张道德立足蜀山区搭建“蜀心办”平台的实践经验和现实问题,强调要加强信息化建设,优化政务服务,并从深化数据资源互通共享、优化数据体系的管理使用、强化跨层级服务协同、硬化法治保障功能、细化资源供给与推广路径等方面提出具体建议。

合肥市政协委员、中衡保险公估股份有限公司董事长杜佐岭结合履职经验和企业诉求,提出合肥在法治保障、政策协同、要素流通、精准服务等领域还存在短板。他建议,合肥要在深化要素改革、保障高层次人才权益、鼓励创新金融支持模式、创建“双招双引”政策集成服务

平台,强化法治供给等方面下功夫。

划重点提干劲 砥砺奋进谋新篇

营商环境,“优”无止境。

听取专家、委员及政协参加单位代表的建议后,合肥市政府办公室二级调研员汪胜利作出回应,明确了下一步的工作重点。汪胜利表示,将营造公平有序的市场环境,持续激发市场主体创新活力;营造良好法治的法治环境,着力保护市场主体合法权益;营造自由便利的开放环境,加大吸引外商投资力度;营造高效便利的政务环境,提升企业办事便利度和获得感。

合肥市司法局党委书记、局长吴昌文表示,合肥市司法局将以“五个聚焦”为抓手,全力推动全市法治化营商环境再突破、再提升:一是聚焦立法质效,构建全周期法治保障体系。二是聚焦数字赋能,打造智慧化执法监管样板。三是聚焦服务升级,建设一站式法治服务平台。四是聚焦涉企执法,筑牢公平正义法治防线。五是聚焦协同共治,打造法治营商建设品牌。

“在‘构建全国统一大市场’新形势下,要以‘停滞不前就是退步,发展慢了也是退步’的紧迫感,结合合肥实际,找准工作重点和关键环节,借鉴先发地区好的经验做法,在实践的基础上不断推动合肥法治化营商环境更高水平发展,为‘双招双引’提供更加专业、高效、便捷、优质的法治保障。”韩冰说道。

合肥市委常委、政法委书记、市政府党组成员刘卫宝充分肯定了此次专题协商会议成效。他表示,要推动思想认识不断深化,认真吸纳专家、委员的意见建议,统筹各方协同联动,推动法治化营商环境不断优化,护航企业持续高质量发展。

江淮环保 世纪行 三河湿地公园 成巢湖流域生态屏障

本报讯(记者 张青川)5月29日,记者跟随“江淮环保世纪行”采访团来到肥西三河国家湿地公园,这里是巢湖流域的一处生态屏障,也是众多亲子家庭探秘自然、通过趣味装置学习鸟类知识的好去处。

正值初夏,肥西三河国家湿地公园内草木葱茏,水生植物茂盛生长。沿着公园内的“自然教育径”行走,沿途能够看到许多体验和学习装置。“这个小装置可以聆听自然之音,小朋友的身高不同,他们能听到的鸟鸣也有所不同。”肥西三河国家湿地公园的工作人员张伶俐介绍说,路边还有许多指示牌,向孩子们展示白鹭鸶的一生,以及游禽与涉禽的区别等小知识。“比如很多人觉得鸟窝是鸟类的家,其实并不是这样,它是鸟类用来孕育下一代的‘产房’。”张伶俐说,“自然教育径”的观察内容以鸟类为主,由于面向的是年龄较小的儿童和青少年,描述的语言也比较简单易懂。

记者了解到,肥西三河国家湿地公园为河流湿地,其中,杭埠河为巢湖入湖水量最大的河流,约占入湖总水量的60%,构筑了巢湖流域最重要的生态屏障。近年来,三河国家湿地公园在保护修复、科普宣教、科研监测、合理利用等方面均取得显著成效。湿地公园内动植物资源丰富,仅鸟类就有14目39科163种。目前,公园内设置了观鸟区、观鸟屋、观鸟屏等科研监测设施,并开发自然教育课程、自然教育径和自然教育主题区等科普研学中心。

“2024年,公园接待游客达到22万余人次,开展科普宣教活动和学生研学52次。”肥西三河国家湿地公园管理中心主任管文华介绍,每年的4月和5月是研学游高峰,公园也希望通过研学活动,不断提升青少年爱护大自然的意识,“下一步,我们将完善相关的配套设施,为研学活动提供更好的服务。”

怀宁普法“三进” 惠民利企

□本报记者 王原 通讯员 储义 马超

5月27日,怀宁县人民检察院联合怀宁县人民法院,组织干警进社区、进企业、进校园开展普法宣传活动,让民法典真正走到群众身边,走进群众生活。

送法下乡 助力乡村振兴

“爷爷奶奶们,平时有没有遇到啥纠纷?我们今天现场来解答。”金拱镇高湖村村民活动广场热闹非凡,10余位村民围坐在法律咨询点,你一言我一语,向前来普法的检察官和法官求解生活里的疑惑。

检察干警耐心回答村民们提出的问题,介绍民法典公平、诚信、公序良俗等民事活动基本原则,讲解婚姻家庭、民间借贷、合同纠纷、侵权赔偿等与群众关系密切的法律知识,并向大家发放了民法典、农村集体经济组织法读本及检察职能宣传单页。

正值蓝莓上市旺季,采摘工人的合法权益如何得到有效保障?蓝莓销售过程中是否存在纠纷?干警们特地前往金拱镇蓝莓种植园,与经营者和采摘工人面对面交流,结合日常办案中的常见案例,详细讲解了责任划分标准以及纠纷解决途径,帮助群众增强“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的意识。

普法进企 优化营商环境

当日,法检干警先后前往怀宁县春恒纸塑有限公司、安庆市常胜纸业、安徽德琳环保发展(集团)有限公司,与企业负责人座谈交流,走进生产车间向一线工人发放民法典宣传册,为企业发展注入法治动能。

活动中,法检干警聚焦企业法律需求,将法律条文转化为通俗易懂的“家常话”,以“点单式”法律服务,向企业员工重点宣传劳动合同签订、社保缴纳、工伤认定、特殊岗位风险等方面的法律知识,并就企业发展和日常管理中可能存在的法律风险与企业负责人进行交流,助力企业依法经营、防范化解风险、维护合法权益。

释法进校 点亮法治灯塔

“同学们知道什么行为属于校园欺凌吗?”高河镇中心学校多媒体教室内,法检干警根据青少年的年龄特点和认知水平,精心设计了丰富多样的普法形式。

“我们通过开展法律知识互动问答、发放小礼品等方式,将民法典中关于未成年人权益保护的内容生动地呈现给学生们,包括未成年人的民事行为能力、个人信息保护、校园欺凌的法律责任等。”怀宁县检察院检察人员介绍,活动引导孩子们认识到民法典是“社会生活的百科全书”,更是守护成长的“温暖盾牌”,学会运用法律武器维护自身合法权益,为校园法治环境建设夯实基础。

村规民约有了法治“体检单” 徽州区启动村规民约合法性审查

本报讯(通讯员 韩瑞杰)为深入推进乡村振兴战略,提升乡村治理效能,进一步发挥村规民约“软约束”作用,近日,黄山市徽州区司法局西溪南司法所对《西溪南村村规民约实施细则》进行了合法性审查,这是该区将村规民约纳入合法性审查范畴的首例审查案件,也是徽州区乡镇合法性审查规范化建设年以来,启动“片区”协审,实施“智库联审”的首例审查事项。

在合法性审查过程中,重点对《西溪南村村规民约实施细则》制(修)定主体、程序和文本内容是否合法进行“体检”,特别是对实施细则的总则、修订程序、组织实施和八个方面具体内容进行了精准“把脉”,开出“良方”,提出意见建议11条,确保村规民约和法律法规相统一,为乡村振兴注入法治动能。

今年以来,西溪南司法所审查规范性文件、各类规划和合同协议6件,出具审查意见书6份,提出审查意见30条。下一步,西溪南司法所将持续运用法治的“绣花针”串起基层治理“千根线”,深入推进乡镇合法性审查工作,不断提升基层治理法治化水平。

—— 责编:张清 聂静洁 版式:何秀秀 ——

“警”随高考

高考期间,为保证考生顺利赴考,我省公安民警坚守护考岗位,尽心尽力护航高考。

本报通讯员 陈效宝 合公新冯善军 记者 李斐 摄



▲在芜湖市第一中学高考考点,民警帮助一名腿部不慎扭伤行走不便的考生进入考场参加考试。



▲交警在考点门前指挥交通。

▲在合肥市第四十六中学考点外,交警冒雨指挥考生快速通行。

▲在合肥市一六八中学考点外,一考生忘带身份证,经考点核对确认,进入考场考试。考生家长来到考点附近的身份证明临时申办点,民警快速核实身份,为该考生出具临时身份证明。

变监督管理为全程服务

淮南大通公安执法质效与公信力双提升

本报讯(通讯员 郭晨 李廷春 记者 徐洪勇)“如今法制大队与办案民警真正形成了‘双向奔赴’的良性互动,民警办案积极性更高,案件办理质量也更有保障。”今年以来,淮南市公安局大通分局法制大队积极革新工作理念,将职能重心从“监督管理”向“全程服务”转型,通过强化执法规范化培训、推行“全链条”跟踪服务、实施“清单式”整改机制三大举措,持续推动执法行为标准化、监督体系精准化、队伍建设专业化,实现执法质效与公信力的双提升。

“部分基层民警存在执法能力短板,甚至出现不愿办案、不会办案的情况,根源在于执法理念有待深化、业务能力亟需强化。”该公安分局法制大队大队长丁鸿分析道。为破解这

一难题,该公安分局法制大队聚焦问题根源,构建常态化执法练兵体系:通过组织法律法规专题学习、庭审现场观摩、送教下基层活动、岗位实战练兵等多元形式,拓展全警学法广度、深挖用法深度,全面提升规范执法、安全执法、精准执法的实战能力。同时,强化负面典型案例剖析与通报机制,以“身边事”警示“身边人”,推动全体民警将严格规范公正文明执法的要求内化于心、外化于行,切实增进警民关系和满意度。据统计,今年以来法制大队已开展集中培训及送教下基层活动3次,覆盖基层民警50余人次;目前大通公安分局已有22名民警通过国家统一法律职业资格证书或高级执法资格考试。

“法制大队就是我们办案的‘最强后盾’,

有了他们的专业指导和全程监督,我们办案更有底气!”一线民警感慨道。法制大队打破“以监督为主”的传统模式,确立“服务先行”工作导向,围绕接处警、受立案、执法记录仪使用、涉案财物管理、执法办案场所规范使用等关键环节,严格落实“日评议、周调度、月通报”工作机制。依托“线上+线下”全量巡查模式,构建“全流程、全要素、全环节”的执法监督体系,对发现的执法问题即查即改,以“零容忍”态度倒逼民警养成规范执法、文明执法的职业习惯。截至目前,已下发执法监督通报4份,督促整改各类执法问题及瑕疵50余处。

“检查通报不是终点,整改落实亦非目的,实现长效治理才是核心目标。”该局法制大队

依托全省公安系统执法办案源头“日评议”机制,精准查摆问题症结,建立明细台账实行销号管理,推动监督关口从“事后纠错”向“事前预警、事中管控”前移,从源头遏制执法不规范问题。此外,创新建立执法监督结果与民警评先评优、职务晋升挂钩机制,对执法规范、表现突出的民警予以表彰奖励;对屡犯不改的执法不规范行为严肃问责,通过“激励+约束”双重机制,持续夯实执法质量根基,提升队伍专业化水平。

如今,大通公安分局法制大队从“监督管理”到“全程服务”的转型取得显著成效:“全链条”跟踪服务模式让执法办案流程更趋高效顺畅,民警办案底气十足,群众对执法工作的信任度与满意度持续攀升。