

联调委“联”出跨界融合新范式

祁门县新安镇创新打造边界治理“四联”机制

□本报记者 陆慧敏 通讯员 陈惠芳



跨省边界历来是省际矛盾纠纷高发区,以行政区划规定的“单边调解”往往难以奏效。20世纪90年代中后期,部分省在跨省边界地区逐步开始探索建立一种新型的联合调解机制。在这样的背景下,1996年4月,祁门县新安乡(2015年改为新安镇)与江西省浮梁县西湖乡联合酝酿,成立了全国首个跨省边界联合调解组织——新安西湖联合调解委员会,并建立了联调机制。

按照“地域相邻、优势互补”原则,新安镇党委、政府不断创新工作思路和方法,历经29年的探索与发展,由最初的治安联调模式,升级融合成了“党建联建、治安联调、文化联心、产业联动”的“四联”模式,实现边界地区长期和谐稳定,百姓安居乐业。



左上图:2009年首次“边界党建联建”联席会圆满召开。
左下图:成功调解赵阳春水田纠纷,双方握手言和。
右上图:文艺汇演上两地互换礼品。
右下图:新安镇向西湖乡茶农宣传茶园绿色防控插黄板政策。

▶▶▶ 党建联建 铸牢组织“底色”

自1996年“新安西湖联合调解委员会”成立后,祁门县新安镇与浮梁县西湖乡基本实现边界稳定,两地纠纷逐渐减少,做到大事不出村、小事不出镇,矛盾都能在内部化解。在此基础上,2009年两地党委、政府又提出了“边界党建联建”课题,决定实施“边界党旗红”工程。“边界党旗红”工程,通过“组织互信建机制,党员互比争先锋,联防互动促和谐,经济互补共发展”的新机制,实现党建与经济“双赢”,推动边界地区形成科学发展、经济互补、群众结亲、和谐共荣的良好局面。

组织互信建机制。新安镇党委与西湖乡建立了党建联席会议、信息互通共享、边界双方互访、组织结对联建等相关制度和机制。2009年,在两地党委、政府的共同努力下,成立了新西食用菌协会党支部,通过加强基层党组织建设,促进了两地经济发展与社会和谐稳定。新安镇良禾村内生组村民强光炳是食用菌协会党支部负责人,也是镇上的食用菌种植大户。他介绍说,支部的成立以及新西联调机制的建立,打破区域限制,促进当地群众收入的增加。他从2001年开始在新安乡和西湖乡两地种植食用菌,至今已有24年时间。在2012年时食用菌成交量最高达18万斤,估计保守带动了当地80余户增收550万余元。

党员互比争先锋。新安镇和西湖乡党委、政府在相邻村设立流动党员服务站,有效解决了边界地区群众在生产生活中遇到的实际困难。同时,组建新安、西湖党员干部联合教育机构,全面提升了两地党员群众素质。2020年以来边界两地党支部对接、党员搭桥,新安镇37名钢筋工、15名模板工以及70名劳动力参与到了西湖乡工地建设,解决了西湖乡工地技术工人人手不足和新安镇技术工人远离家乡找工作的问题。

联防互动促和谐。新安镇和西湖乡加强平安边界建设,每年定期召开联合调解委员会年会,重大节假日双方共同签署联防联控协议,新安镇新上村良禾口组群众与西湖乡西溪村群众混杂居住,这里有一条党建连心路,每年由双方支部带领党员共同维护和修缮,2020年双方政府还延伸硬化道路1公里。

经济互补共发展。新安镇人口较多,西湖乡地域广阔,两地

利用资源互补优势发展经济。新安镇高塘村王丽霞说:“新安镇尖茶开采较迟,西湖乡的珍芽茶开采较早,所以每年茶季刚开始的时候,新安镇的村民采摘珍芽茶到西湖售卖,茶季后期,西湖乡村民采摘尖茶到新安镇售卖,我们利用两种茶叶的互补优势,大幅提高两地茶农收入。”

▶▶▶ 治安联调 育好平安“暖色”

新安镇和西湖乡毗邻,山水相连、人缘相亲、来往密切。近年来,新安西湖联合调解委员会共处理各类边界纠纷和涉民警情147起,有力维护了两地边界和谐稳定,群众的安全感、满意度得到了大幅提升。

新安镇新上村赵家组村民赵阳春有0.61亩水田,坐落于西湖乡西溪村高溪村民组对面田畔。2024年1月,高溪村民组在做灌溉水渠工程时出现失误,施工方将赵阳春水田一分为二(因水田荒废多年,误将其认作水沟),由此引发双方纠纷。

赵阳春将此事反映到新安镇政府后,新安镇立即组织新上村与西湖乡取得联系,就此事,两地村委会和当事人多次到现场详细沟通,并多次召开会议进行协调,最后西湖乡西溪村就此事给予当事人赵阳春一定补偿。“原以为我的水田不在新安镇内,政府会推诿,但是没想到你们都很用心去帮我沟通协调处理,真的是非常感谢。”事情圆满解决后,当事人赵阳春激动地说。

边界“有界”,但和谐“无界”。新安西湖联合调解委员会机制启动以来,新安镇和西湖乡有效实现矛盾纠纷排查“一张网”、化解“一条线”、处置“一盘棋”。

“我的母亲不见了,快帮我找找!”2022年3月中旬的一天傍晚,一名男子火急火燎地跑进新安镇司法所大厅,带着哭腔向所长求救。随后,司法所与辖区派出所一同开展工作。该男子是新安镇良禾村村民,他的母亲叫罗双贵,今年已经68岁,患有阿尔茨海默病,当天早晨离家后就不知去向,直到傍晚都没回来。

民警一边安抚男子情绪,一边迅速行动,通过调取周边监控视频,发现老人于当日早晨独自从家步行,朝着浮梁县西湖乡方向走去。面对这一紧急情况,新安镇派出所立即启动边界警务协作机制,一边驱车带着报警人赶往西湖乡方向沿路寻找,一边

通过“新西联防联控小组信息”联系西湖乡警方协助。第五天正当办案民警寻找未果一筹莫展时,西湖乡方面传来了消息:走失老人在西湖找到了!

在新安镇和西湖乡,类似上述这样的矛盾纠纷和涉民警情还有很多,之所以能得到圆满的处置,得益于两地联防联控信息共享机制的运行。除此之外,新安镇综治中心与西湖乡综治中心及辖区派出所还签订了《安保维稳联防联控协议》,完善维稳处突协作机制,在敏感节点、重大安保活动期间,两地警方信息共享、区域协作,联手打造防控网络,消除安全隐患。

人换心不换,事情接着办。2024年新安镇和西湖乡两地主要领导均进行了更换,新安镇及时组织交流团前往浮梁县西湖乡开展边界联建活动,加强边界地区的沟通交流,促进两地间的学习与合作,及时调整工作安排,做到人换心不换,保持工作连续性。

▶▶▶ 文化联心 增强乡村“亮色”

2023年12月29日,西湖乡政府千人大礼堂内人声鼎沸、歌声嘹亮。由新安镇、西湖乡联合举办的“新安-西湖共奋进、携手开发大旅游”大型文艺汇演在这里拉开帷幕。汇演让两地百姓拉近了距离,关系更亲更近。

“现在两地村民通过这种文化联心的方式交流越来越多了,双方之间不仅经常一起筹办节目,哪家有活忙不过来时,更是打个招呼就来。就这样走着走着,有的就‘走’成了儿女亲家。”一谈起“四联”模式的效应,新安镇人大主席赵松龄津津乐道。赵主席在新安镇工作了二十多年,他亲自参与并见证了新安西湖联合调解委员会从无到有、从小到大的一个发展过程。

“新安·西湖一家亲”文艺汇演是在每年元旦由双方轮流联合举办的,此文艺汇演在两地百姓中影响力颇大。为达到较好效果,双方每个村都会安排节目演出,双方的老年大学还经常联合表演。新安镇新上村村民胡田柳介绍说:“我是一个喜欢跳舞的人,每年的文艺汇演我都参加,皖赣一家亲文艺汇演活动的举办,大大拉动了我们和西湖乡亲们的关系,关系的亲近也减少了我们之间的摩擦,我们不是一家人,但胜似一家人。”通过举办文艺汇演活动,进一步丰富两地文化生活,让“两地一家亲”成为主

旋律,边界只是历史上的边界,而群众的内心早已无边界。新安镇和西湖乡借助两年一次的“新安·西湖一家亲”文化联欢活动契机,两地居民们亲自制作家乡美食,带来家乡特产,在活动现场通过集中展示,分享交流。这种互动不仅让人们品尝到美味,更让他们感受到对方的热情与真诚。

戏曲舞台文化、搭建心灵的桥梁。新安镇所在的皖南地区,徽剧在此地有着深厚的发展土壤。而与之相邻的西湖乡,赣剧独具特色,以其高腔的激昂与古朴,展现出江西人民的性格与文化底蕴。新安镇与西湖乡因地理位置相近,古戏台众多,在两地日益交流中,经常组织戏曲爱好者的交流聚会。新安镇的徽剧爱好者与江西的赣剧爱好者齐聚一堂,分享对戏曲的热爱,切磋表演技艺。新安镇的爱好者擅长演唱徽剧的经典唱段,而江西的爱好者则对赣剧的表演有着深刻了解。两地通过相互学习、共同表演,他们不仅提升了自己的戏曲水平,更结下了深厚的友谊。“2024年10月,江西省戏曲爱好者到我镇星林村珠琳古戏台徐庆堂进行戏曲表演交流,每年县文旅局文化惠民送戏进万村活动,我们也会通过新西联动发布演出信息。”一位新安镇的徽剧爱好者表示,在与江西的同行交流后,对江西有了更亲切的感觉,仿佛与江西这座邻省有了更深的情感纽带。这种基于戏曲文化的情感沟通,为两地的交流融合奠定了坚实的基础。

现在,除了由新安镇和西湖乡两地政府主办的两年一次的“新安·西湖一家亲”文化联欢活动之外,这种形式的联谊活动,已经逐渐扩大到浮梁县和祁门县其他乡镇民间团体。每逢元旦、春节,两地乡村就轮流联合举办“一家亲”大型文艺活动,组织龙灯队进村入户表演,龙“飞”狮“舞”相互拜年,所到之处自发燃放烟花爆竹、包红包,共贺新春佳节。

增强文化凝聚力,让两地的百姓不再陌生,为联合调解创造了良好的群众基础,进一步促进两地文化、情感交流,使“两地一家亲”成为主旋律,两地的矛盾纠纷日益减少,呈现出和谐的边界环境。

▶▶▶ 产业联动 提升幸福“成色”

为实现边界地区经济的共同发展,互学互带已蔚然成风,双方通过出台《皖赣边贸共建协议》《皖赣边界农业技术合作联建协议》,建立《皖赣边界农村经济信息共享机制》,加强商贸往来,实现资源共享、优势互补、合作互动、共同发展。

西湖乡潘溪村水稻流转种植大户汪元九,今年50岁。他介绍说:“我从事水稻种植快10年了,从2016年开始在西湖乡种植水稻,2021年起在新安镇开始流转荒田种植水稻,最开始怕不好管理,在新上村只流转130亩,但2022年9月份遇到困难,遭遇干旱天气,镇、村联合尽心尽力帮助我解决问题,落实政策支持,抗旱保苗增收,我感受到了当地政府的热心,后来,我陆陆续续在新安镇一共流转了300亩,西湖乡那边也流转300亩。”当被问到一个外乡人为什么会选择到我们这边来流转土地,他说因为我们这边的政策补贴较好,西湖那边的机械器具补贴较好,两边优势互补,他可以利用那边的机械在这边收割,这样可以大大减少成本,而且新安西湖一家亲,两地人经常往来,都是一家人。

近年来,祁门县大力推广茶园全域绿色防控,杜绝除草剂、化学农药进入茶园,推广扦插黄板,新安镇认真贯彻落实此项举措,制定茶园绿色防控证明卡,通过“插黄板、发黄卡”等系列举措,切实落实黄山市打造全国首个全域茶叶无农残城市的目标,推动该镇茶产业高质量发展。

新安镇和西湖乡,平时贸易往来频繁,因新安镇实行茶园绿色防控扦插,茶农需持有证明卡方可在镇域内销售茶叶,西湖乡茶农大部分茶叶在新安镇销售,因无扦插黄板卡,本地的茶商不敢收购,于是新安镇及时与西湖对接,将扦插黄板可以提高茶叶品质等优势向茶农宣传,西湖乡茶农们都主动购买。通过“新西联防联控小组信息”的快速联动,不仅解决了茶农放心销售茶叶的问题,而且也提高了茶叶品质,大大提高了茶农收入。

由于社会稳定,治安良好,双方民间生产生活交往不断增加,现在新安茶叶市场上会时常发现操着江西口音的茶农茶商,呈现“新安茶市‘老表’多”的场景;而西湖茶叶市场也不乏新安人买茶卖茶。

新安镇与西湖乡历经多年的发展,两地由最初的治安联调模式,已升级为集党建联建、治安联调、文化联心、产业联动于一体的“四联”模式,并衍生出巨大的“蝴蝶效应”。皖赣两地通过党建联建让边界党旗更红,治安联防让边界群众更亲,边贸联荣共促乡村振兴,皖赣边界和谐之花越开越艳。

以高质量履职诠释检察担当

霍邱做实做优检察为民

□本报记者 陆慧敏 通讯员 屠展宇 陈新俊

为大局服务 履职尽责显担当

为大局服务,为人民司法,是检察机关的职责使命。一年来,霍邱县人民检察院始终靶向施策、精准发力,主动融入县域发展,依法严格履职,建设更高水平的平安霍邱。合力护安维稳,加强协同配合,依法打击盗抢骗等各类刑事犯罪;受理提请审查逮捕313人,批准和决定逮捕187人,同比分别下降3.1%、15.9%;受理移送审查起诉1083人,提起公诉704人,同比分别下降31.5%、35.4%。开展常态化扫黑除恶斗争成效提升年行动,批准逮捕15人,监督立案6人。护航经贸安全,打击破坏市场秩序的犯罪,受理串通投标、非法吸收公众存款、洗钱、合同诈骗等案件13件,批准逮捕9人,提起公诉13人。

创建更有温度的亲商霍邱,开展“检察护企”专项行动。霍邱县检察院依法平等保护各类市场主体,严厉打击侵犯犯罪,批准逮捕2人,提起公诉2人;打击治理“空壳公司”,针对电信诈骗、骗取贷款等犯罪中的“空壳公司”,监督注销9个;精准开展涉企民事检察监督,监督涉企生效裁判,制发检察建议3件,依法保护程序权益;贯彻落实“企业家约见检察长”制度,对民营企业提出约见申请的,当面倾听诉求、现场交办、全程跟踪。

同时,积极探索轻罪治理新模式,组建轻微刑事案件办案组,集中办理危险驾驶等四类轻罪案件,构建“简案快办+矛盾化解+社会治理”一体化办案模式。轻罪案件平均用时7天,最快实现48小时结案,不捕率80%、不诉率32%,认罪认罚适用率98.6%。健全完善轻微刑事案件赔偿保证金提存制度,促成刑事和解16件;推行“认罪认罚+不起诉+社会公益服务”治理模式,

以“惩戒+教育”方式修复社会关系。全年办理相关案件88件,发出检察意见书64份,倡导被不起诉人自愿参加社会公益服务活动26人次。

为人民司法 持续做实检察为民

开展“检护民生”专项行动,办好群众有感民生案件。霍邱县检察院从严惩治侵犯公民个人信息犯罪,同时追究嫌疑人民事责任,起诉21人,追缴违法所得并诉请承担公益损害赔偿金33万元。严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等犯罪,批准逮捕16人,提起公诉63人,检察环节追赃挽损33.2万元。守护群众“舌尖上”的安全,批准逮捕危害食品药品安全犯罪3人,提起公诉4人;针对网红探店广告宣传问题制发检察建议,督促相关部门约谈涉案网络达人,规范互联网食品营销行为。

践行新时代“枫桥经验”,疏通群众关注的难点堵点。院领导包保办理复杂疑难信访案件23件,对争议大、有影响的案件,组织公开听证8件,让公正可感受、被认同。对受理的群众信访均在7日内告知“已收到、谁在办”,3个月内办理过程或结果答复率100%。开展不起诉案件回访,了解群众对案件办理的感受和意见,促进规范办案,强化检察权运行监督。推动社会治理,针对办案中发现的安全管理问题制发检察建议,督促相关部门破获“十类重点案件”7起。

霍邱县检察院聚焦特殊群体的合法权益保护,严厉惩治侵

害未成年人犯罪,依法批准逮捕17人,提起公诉19人。坚持“宽容不纵容,关爱又严管”原则,对于犯罪情节恶劣、主观恶性较大的未成年人依法批准逮捕7人,提起公诉28人;对犯罪情节轻微的未成年人依法从宽处理,作出附条件不起诉15人。强化综合履职,积极推动从业禁止、强制报告等制度落实,封存犯罪记录、不起诉记录28人次,制发督促监护令17份。与县总工会建立职工劳动权益保障协作机制,加强沟通联络、实现信息共享,开展“检察蓝”助力根治欠薪问题专项行动,以拒不支付劳动报酬罪批准逮捕2人,提起公诉3人,支持起诉17件,助力讨薪26.2万元。关心涉案困难群体,办理国家司法救助案件35件,发放救助金20.8万元。

为法治担当 着力维护司法公正

聚焦主责主业,以高质量法律监督保障法律正确实施。霍邱县检察院推进侦查监督与协作配合办公室实质化运行,开启“轮流派驻+团队咨询”运行模式,开展疑难复杂案件会商48次;对侦查活动违法提出书面纠正意见。与县法院共建案件会商平台,统一法律适用,提升办案质效。

民事检察向强加速。完善党委政法委执法监督与法律监督有效衔接机制,办理民事诉讼监督案件77件。监督生效裁判文书18件。深挖虚假诉讼案件线索,一举攻破邵某等民事虚假诉讼串案窝案。助力解决执行难,开拓“党建+信访+执行监督”

工作新局面,接收相关线索92件。办理的孔某珍执行申诉案入选省检察院执行监督典型案例。

行政检察向实推进。助力法治政府建设,常态化开展政府履约践诺监督,督促履行涉民生领域合同标的款600余万元。积极运用大数据办案,监督终结执行征收社会抚养费案件29件,发出检察建议4份。做实刑行反向衔接,与相关行政执法部门开展专题会商,围绕交通安全、电信网络诈骗等领域向行政机关发出检察意见76份。加大对行政生效裁判和执行活动的监督力度,提出再审检察建议1件、同步监督行政机关规范行政行为3件。

公益诉讼向好发展。聚焦历史文化保护,全面排查县内21处重点文物保护单位,对文庙、圆觉寺存在保护不到位问题及时组织现场勘查,并向职能部门和属地乡镇制发检察建议,督促整改履职。聚焦环境资源保护,依法维护国家利益,提起刑事附带民事公益诉讼、追偿野生动物资源保护费1.3亿元、矿产资源损失费1.5亿元;与颍上县、阜南县、临淮岗控管局联合建立水行政执法与检察公益诉讼诉讼协作机制,办理的淮河船舶污染公益诉讼案入选最高检典型案例。公益诉讼工作持续向好,3起案件入选省检察院高质量案件,公益诉讼办案团队获评全省检察机关优秀办案团队。

责编:夏家敏 美编:吴娜