安徽法制报
2024年2月28 星期三
第24期

法治融 FA ZHI RONG
安徽法治资讯第一平台
http://fzr.ahnews.com.cn/

中共安徽省委政法委员会 | 指导
安徽日报报业集团 | 主办
安徽日报客户端　法治融二维码

细品宛陵好“枫”景 良法善治“绘”平安

□本报通讯员 王天丰

宣城市古称宣州、宛陵。近年来，宣城市充分挖掘地域文化特质，立足创造性转化、创新性发展，打造“握手言和”调解品牌，积极探索创新基层治理模式，让新时代“枫桥经验”的种子在宣城落地开花，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

凝心“聚能” 发挥党建引领

宣城市充分发挥党政主导作用，坚持党建引领的中心主题不变，充分发挥党员干部先锋模范作用，以基层党组织为堡垒，激发群众参与社会治理的热情，积极构建新型基层社会治理体系。

绩溪县荆州乡面对历年来山核桃采收期间因偷打、偷盗引发大量矛盾纠纷、伤人亡人事件等问题，充分发挥党政主导作用，深入开展调查研究，整合民情民意，全面动员，形成合力。

汇集民意民智。针对山核桃采摘存在问题，及时成立4个调研组，深入4个行政村和所辖村民组，集中走访近400余户山核桃种植户，切实掌握群众对采收工作意见建议，形成意见清单，为科学制定工作方案奠定坚实基础。

坚持民事民议。根据群众意见，借鉴其他地区好的思路，制定出荆州乡山核桃采摘期间护收方案。组织召开乡村两级干部大会、村民代表大会对护收方案进行多轮研究商议，保证护收方案合情合理合规。

强化政民联动。成立以乡党政主要负责同志为组长的山核桃护收领导小组和4个护收工作组，明确工作职责和工作要求，组织干部群众全力做好宣传发动、值守巡逻、应急保障、矛盾调处工作，全方位形成工作闭环，维护山核桃采摘秩序。全乡3万余亩山核桃林无一起偷打、盗拾情况发生，山核桃采收引发的矛盾纠纷从每年的80余起降至个位数，下降幅度超95%。山核桃已成为荆州乡致富的农业主导产业，年产值达1亿元。

旌德县三溪镇双河村以党建为引领，坚持“问题不出村，矛盾不上交”的目标，始终将社会稳定摆在首位，坚守为民情怀，用心用情解决群众急难愁盼，营造和谐稳定的发展环境。该村织密网格，按照“属地管理、界限清晰、规模适度、动态调整、无缝覆盖”的原则，建立了“群众自治第一线、村民组长筑防线和两委干部守底线”基层治理三条线，多层级全覆盖服务全村507户村民。同时，通过主动招募、村民组长推荐及村党组织审核等程序，选拔组建了一支由离任村干部、无职党员、五老人员和致富带头人等26人为成员的“四大员”队伍，“四大员”们根据不同职责分工常态化开展工作，确保了矛盾纠纷早发现早处理，有效巩固了群众自治第一线。

宁国市中溪镇以“平安中溪”建设为载体，严格落实“党政同责”“一岗多责”制度，各级党委均成立了以党委书记为主要负责人的人民调解委员会，明确镇村第一责任人及干部职责要求，形成党委书记亲自抓、分管同志具体抓、其他党委成员配合抓、全体党员共同参与的人民调解工作新局面。2023年中溪镇共组织开展人民调解各类技能培训20余场次，有效提升了党员干部参与人民调解工作的专业技能和应急处理能力。

针对基层治理工作中群众反映的热点、难点问题，采取多种形式，结合每月的党员活动日、干部夜学等活动，组织党员干部进村入户，认真倾听群众意见、建议，了解群众的生产、生活情况，及时掌握村民的思想动态、发现邻里之间的矛盾、了解群众的实际困难，变群众上访为干部下访，畅通社情民意的诉求渠道，确保将矛盾纠纷在源头解决。根据各地矛盾纠纷的实际情况，适时组织党员干部参与矛盾纠纷调解，将所看、所学用于实际调解，将理论转化为实操能力，2023年，中溪镇各级党员干部共参与矛盾纠纷排查化解170起，其中成功化解166起，为宁安高速全面贯通、辖区重点项目落地建设作出了巨大贡献。

多维“释能” 深化“三治”融合

宣城市充分发挥自治、德治、法治在基层社会治理中的叠加作用，多维度释放善治效能，助力乡村有效治理。

自治在“三治”体系中，处于根本性的地位，是法治和德治的基础。泾县蔡村镇坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极探索“听民声、解民忧、保民安”综合解纷工作法，做到“平安不出事、矛盾不上交、服务不缺位”。蔡村镇派出所在实际工作中，创新拓展基层社会治理辅助力量，吸纳133名群众成立“月亮湾义警队”，设立景区“义警工作室”，在信息摸排、矛盾调处等8个方面发挥着重要作用，组织开展巡逻200余次，排查并解决问题86件。同时还组建了“救援队”。蔡村镇与宣城市防溺水安全教育基地合作组建“月亮湾水上救援队”，实施水域应急救援专业化管理，在重点水域辅以安装防溺水监控及喊话设备。2023年及时处置突发落水险情96起，紧急抢救溺水游客19起21人，实现溺亡事故“零发生”。组建“监护队”。常态化开展精神障碍患者及疑似患者排查，成立“六位一体”关爱帮扶小组，按照“一人一专班，一人一方案”要求组建个性化“监护队”，落实每月随访制度，压实监护责任，多年来无肇事肇祸现象发生。

德治是乡村治理现代化的道德支撑。旌德县俞村镇紧紧围绕解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题，最大限度实现矛盾纠纷“发现得早、控制得住、化解得了、处理得好”，确保做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，筑牢维护社会和谐稳定的坚固防线。各村根据老传统和旧习俗，顺应新形势，打造出一批各具特色的品牌，如凫阳村在约定俗成的村规上扩大“红白理事会”作用，更在婚姻家庭、邻里矛盾纠纷化解上发挥重要作用；芳岱村则利用老传统，以流动“小板凳”为载体，同围一张桌、同坐一条凳，用“农村土话”引导群众通过协商表达诉求；合锦村则引入“积分制”管理，在遵纪守法、道德规范的基础分值上，以乡村治理、乡村振兴、乡风文明等工作中群众参与度为标准，设立加分项、减分项，通过评分、赋分及积分兑物品的工作机制，充分调动辖区群众参与基层治理积极性。

▲“月亮湾义警队”开展日常巡河及夜间街道巡查工作。

在“三治”体系中，法治是自治与德治的保障。宁国市汪溪街道深入挖掘本土法治资源，推进法律服务平台建设。依托全市最大的郊野公园，街道公共法律服务站、村公共法律服务点建成率实现全覆盖。积极深化法治家庭和民主法治示范村创建。积极开展“法律明白人”“法治带头人”培养工程。以渡口村全市首例恶势力、联合村盗窃国有资源等案件，以身边人说身边事、身边人教育身边人，感受法治正义，领悟法治精神，增强法治意识，形成百姓崇法循法行动自觉。完善群众自治。加强基层自治规范性建设，依法制定自治章程、村规民约，创设服务项目，丰富群众自治形式。2023年以来，辖区6个村有9个村庄开展了人居环境整治行动，先后自发筹措资金100余万元，投工投劳近1000人次，推动乡村盆景变风景成生态，让群众看到最直观的变化，重塑乡村吸引力。强化以德化人。以新时代文明实践所（站）为依托，广泛推进社会主义核心价值观传播普及。在汪溪村率先建成新风堂，大力推进移风易俗。完善道德模范、最美人物关爱帮扶和礼遇机制，首创我爱汪溪笑脸墙，打造正向网红打卡点，营造崇德向善的良好风尚。

积极“赋能” 多元联动调解

城乡社区是社会治理的基本单元。随着社会治理结构转变，治理重心不断下移，宣城市深入构建矛盾纠纷多元化解体系，通过多元调解赋能基层社会治理，有效地维护了社会稳定，护航经济发展。

绩溪县板桥头乡尚田村重点突出干群关系建设，围绕“坐下来、讲出来、记下来、查清楚”的工作思路，总结推出“一把公平椅”“一杯舒心茶”“一本记录本”“一顶求真帽”——“四个一”解纷工作法，走出一条“接地气”的乡村治理之路，真正实现了“小事不出组，大事不出村”。

矛盾纠纷爆发时，尚田村将心比心，引导矛盾纠纷当事人坐上“公平椅”，让他们从心理上感受到公平、公正，主动放下心理芥蒂。坐下来后，为当事人端上一杯“舒心茶”，拉近干部和群众的距离，打开群众心结，引导矛盾当事人从坐下来到说出来。尚田村用一本记录本，将所有矛盾纠纷、群众诉求均记录在册，确保群众的每个事项都有答复，做到事事有回音，件件有结果。针对群众反映的事，不拖、不躲、不推，第一时间与当事人到现场调查取证。针对证据充分的矛盾纠纷，引导就地解决。

近年来，广德市卢村乡坚持班子成员每人包保一个村，每周一到村里开展入户走访，切实解决好群众“急难愁盼”问题。同时，广德市委市政府出台文件，星期一原则上全市不召开乡镇（街道）党政主要领导参加的会议，确保党政主要领导在属地开门接访。包村干部在走访中排查出的矛盾纠纷，现场能解决的问题，现场解决；现场不能解决的，梳理情况后报乡综治中心；矛盾特别复杂的，成立专项工作组，由乡党委书记亲自调度。依据定期召开的矛盾纠纷排查分析会，分析矛盾纠纷发生的重点单位、重点领域，对接访工作、纠纷化解等工作落实不到位的干部，取消年度评奖评优资格并予以通报。

▲2023年11月12日，卢村乡党委书记石家敏到九龙村主持召开该村“温暖星期一”工作例会，调度信访事项及矛盾纠纷排查化解工作。

▲绩溪县把纠纷调解工作开展进田间地头。

2023年，卢村乡通过“温暖星期一”活动，走访群众9874户，排查矛盾纠纷245件，化解221件，化解率90.2%。卢村乡开展“温暖星期一”活动，取得了良好社会效果，宣城市把该活动作为一种工作制度，在全市铺展开来。

在宣城市的矛盾化解工作中，除了以上两个做法之外，还有郎溪县“六步走”解纷工作法。郎溪县公安局郎步派出所针对命案多发态势，积极探索，狠抓“排查、研判、调处、效果、总结、回访”六个关键环节，开展矛盾纠纷排查化解工作。

当事人握手留影是宣州区狸桥镇“握手言和”调解法的关键环节。狸桥镇“握手言和”调解室每成功调解一起矛盾纠纷，都会安排双方当事人拍摄一张“握手言和”照片进行留存，这既是资料保存，也是当事人遵信守诺的见证。近年来，狸桥镇400多张纠纷当事人“握手言和”照片形成了一面颇具视觉冲击力的“和谐图”，营造出满满的“和文化”氛围。每次调解前，调解员适时向当事人介绍照片墙上关联案例，使当事人能够在过去案例中感同身受，静下心来换位思考，从而产生思想共鸣，推动当事人想和、愿和、真和，形成“礼让三分、握手言和”的良性循环。

担当实干铸忠诚 精耕善治护安宁

□本报记者 陆慧敏 通讯员 吴媛媛

2023年，蚌埠市成功创建“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，这也是蚌埠市继2021年获评“平安中国建设示范市”、2022年获评“全国法治政府建设示范市”后获得的又一国家级荣誉，成为我省唯一连续三年荣获三大殊荣的城市……

过去的一年，蚌埠市政法机关全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，广大政法干警用绝对忠诚确保社会安定，用法治信仰捍卫公平正义，用辛勤付出守护万家灯火，涌现出一批先进集体和先进个人，推出一批在全省有代表性、在全国有影响力的“蚌埠经验”“蚌埠样板”，在新时代新征程上展现了新作为新成效。

忠诚履行职责使命 锻造堪当重任政法铁军

2023年，全市政法机关坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展主题教育，与蚌埠市委组织部联合举办全市政法领导干部专题研讨班。深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，落实党委政法委员会委员述职、重大事项请示报告等制度规定；对市公安局党委等3家单位开展政治督察和纪律作风督查巡查，进一步压实政法单位规范日常监督和教育管理职责。

过去的一年，蚌埠市政法机关纵深推进管党治警，严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等制度规定；会同党委组织部门推动市县政法机关领导干部交流轮岗32人次；分层分系统开展政治轮训、专题研训，参训干警4998人次，蚌埠市政法系统政治生态不断优化、纪律作风持续向好，涌现出“全国检察系统集体一等功”蚌山区检察院、“全国公安机关成绩突出青年集体”市公安局特警支队一大队，“全国法院先进个人”陈栋梁、“全国模范人民调解员”陈庆昌等先进集体和先进个人，努力锻造堪当时代重任的政法铁军。

全力维护安全稳定 精耕善治守护一方安宁

2023年10月18日下午，由蚌埠市扫黑办主办，市公安局扫黑办、蚌山区扫黑办协办的蚌埠市常态化扫黑除恶“打早除小”集中宣传活动在淮河文化广场举行。活动现场通过表演文艺节目、发放宣传单、摆放展板等形式，向市民宣传扫黑除恶“打早除小”工作的重要意义、摸排重点对象、打击重点和相关典型案例等，并公布举报渠道及方式，提高常态化扫黑除恶“打早除小”工作的知晓率，营造全民参与氛围。

▲蚌埠市公安局扫黑办、蚌山区扫黑办协办的蚌埠市常态化扫黑除恶“打早除小”集中宣传活动在淮河文化广场举行。

过去的一年，蚌埠市坚持常态化机制化推进扫黑除恶斗争，侦破黑社会性质组织犯罪案件1件、恶势力组织案件8件，查冻扣涉案资产2600万余元。“打早除小”试点经验获省领导肯定，两次作全省交流发言；开展全市涉法涉诉信访事项化解攻坚专项行动，456件信访事项100%化解。

平安是极重要的民生，也是最基本的发展环境。过去的一年，蚌埠市政法机关始终站稳人民立场，严厉打击群众反映强烈的突出违法犯罪，八类严重暴力犯罪案件破案率、现行命案侦破率100%。电信网络诈骗违法犯罪发案数同比下降4.58%，百警公诉数位居全省第一。高标准建成运行75个乡镇（街道）“一站式”矛盾纠纷调解中心（信访超市），让群众反映问题只进“一扇门”，多元化解能力、调解效率、群众满意度显著提高，群众安全感和对政法机关执法工作满意率程度指数分别达97.58%、90.50%。扎实开展预防未成年人违法犯罪专项行动，市专门学校在全省率先恢复办学招生。开展平安校园等8大行业领域平安创建，创成“十无”村（社区）148个。举办市第15届见义勇为颁奖典礼，评选表彰45位见义勇为先进个人。办理司法救助案件671件743人，发放司法救助资金766万元。

持续深化改革创新 服务护航高质量发展

2023年1月，禹会公安分局联合市场监管部门开展涉知识产权领域犯罪集中清查，发现一重大生产销售假冒品牌饲料案件线索。公安机关立即成立由食药环、网安、技侦支队和禹会公安分局组成的“2·21”专案组。经4轮集中收网，打掉犯罪团伙4个，抓获犯罪嫌疑人21人，移送起诉12人，捣毁生产销售假冒品牌饲料和包装袋窝点4处，查获95种假冒注册商标包装袋刻板及合格证。该犯罪团伙生产销售的涉及“五得利”“金沙河”等注册商标品牌麸皮饲料，销往甘肃、广西等地，销量30余万件，涉案金额1500余万元。同年3月，公安部电贺案件侦破，并将该案列为公安部挂牌督办案件。

▼一条长桌、几张方凳、一根网线、一台电脑，这便是禹会区禹会村微法庭示范点的全部硬件设施。

这是蚌埠市政法机关依法护航企业高质量发展专项行动办理的案件之一。2023年，市委政法委牵头开展专项行动，通过开展专项打击侵企犯罪活动、集中清理“挂案”活动、涉企信访攻坚活动、涉企案件专项执法司法检查活动、涉企服务专门督导活动、涉企矛盾纠纷调查研究活动“六个活动”，努力实现严惩一批侵企犯罪、清理一批涉企“挂案”、攻坚一批困企积案、落准一批涉企政策、做实一批助企措施、化解一批扰企矛盾“六个一批”目标。专项行动打击侵企犯罪180件，查扣财产2.85亿元，追赃挽损1377万元，政法单位负责人会见企业家545人，最大程度保护了市场主体合法权益，全力打造安商护商兴商法治化营商环境。

一条长桌、几张方凳、一根网线、一台电脑，这便是禹会区禹会村微法庭示范点的全部硬件设施。在蚌埠市像这种以村委会、居委会为基本布点建设的村（居）微法庭共1134家。在这一方方微法庭内，一桩桩民间借贷、婚约财产等矛盾纠纷得到迅速调处，微法庭促进大治理的正能量得到充分展现，该市这一工作经验也获得全省推介。

村（居）微法庭建设是蚌埠市政法机关深化改革创新取得的成效之一。过去的一年，蚌埠市深化“河湖（林）长+检察长”工作机制，3个案例入选最高检典型案例；自主研发投入使用全省第一台公安移动综窗受理终端，19个服务高频事项实现随时随地办；全省率先成立“全球一小时涉外法律服务中心”；完成市、县（区）法学会换届，首席法律咨询专家制度工作在全省、全国会议交流发言、介绍经验。市法学会被省法学会推荐为全国法学会系统先进集体，全省唯一。

肩扛公正天平、手持正义利剑，政法机关责任重大、使命光荣。2024年，蚌埠市政法机关将紧扣“三地一区”两中心战略定位、“七个强市”奋斗目标，坚决维护国家安全，全力维护社会稳定，保障人民安居乐业，促进社会公平正义；以高水平安全保障高质量发展，依法维护市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平；大力加强政法机关党的政治建设，锻造忠诚干净担当的政法铁军，奋力推进蚌埠政法工作现代化，为加快建设现代化幸福蚌埠提供坚强安全保障。

责编：夏家敏　美编：吴娜