2023年12月14日
癸卯年十一月初二
星期四
总第7070期　今日4版
国内统一刊号:CN34-0021
邮发代号:25-7

# 安徽法制報
ANHUI FAZHI BAO

安徽日报报业集团主管主办
安徽法制报社出版

微信二维码　法治融二维码　公告二维码　抖音二维码

安徽新闻网法治融:http://fzr.ahnews.com.cn/
法治安徽网:www.fzahw.com

弘扬法治精神　传递法治力量

# 安徽(合肥)创新法务区建设领导小组第一次会议召开

**本报讯**(记者 刘超)12月12日下午,安徽(合肥)创新法务区建设领导小组第一次会议召开。省委常委、合肥市委书记、法务区建设领导小组组长虞爱华出席会议并讲话。省委常委、秘书长、政法委书记、法务区建设领导小组组长张韵声主持会议并讲话。副省长、省公安厅厅长、法务区建设领导小组副组长钱三雄,省高级法院院长、法务区建设领导小组副组长田云鹏,省检察院检察长、法务区建设领导小组副组长陈武出席会议。

会议听取了创新法务区总体工作进展情况汇报,审议创新法务区建设总体规划、招引政策及入驻主体条件标准,讨论创新法务区建设管理机构组建方案、经费保障方案,听取各成员单位工作进展情况及下一步工作安排。

虞爱华强调,建设安徽(合肥)创新法务区,是贯彻习近平法治思想的具体实践,是建设法治安徽的重大工程,是护航高质量发展、推进高效能治理的有力举措,意义大、难度大、责任大。自启动建设以来,省市相关部门认真落实省委省政府决策部署,闻令而动、迎难而上,工作有力有效、进展积极顺利,取得了阶段性明显成效。要继续紧盯时间节点,倒排工期、挂图作战,保质保量完成各项任务。打造全国一流的创新法务区,法务是功能,创新是路径,一流是标准,要大胆创新支持政策,聚焦"高端、紧缺",大力招引评估、仲裁、公证等商务机构,推动公检法等专业化功能落位,实现法务、政务、商务"三务"有机统一。合肥市委市政府将坚决扛起属地责任,不畏困难,不讲条件,狠抓落实。

张韵声要求,要强化集聚效应,打造一流法律服务高地,突出高端优质、功能完善、专业支撑,为企业和各类市场主体提供"效率高、成本低"的法律服务。要强化创新效应,服务保障安徽高质量发展,反哺带动新兴产业,创新发展数字政法,以高质量法治保障重大战略落到实处。要强化引领效应,提升区域法治软实力,引育法治人才,真正让法务区的各类资源"引得进、留得住、用得好"。要强化协同效应,确保各项任务落地落实。领导小组要发挥牵头抓总、统筹推进作用,办公室要加强协调联络和调度,各成员单位要组建专班,制定配套方案,坚持规划先行,加强工作会商,发挥企业主体作用,加强宣传引导,强化责任担当、群策群力,全力推动法务区建设尽快取得实质性进展。

省情报告

## 今年前十月全省新材料产值突破4300亿元

**本报讯**(记者 徐奥萍)新材料产业是国民经济战略性、基础性产业。12月12日,记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,近年来,省委、省政府高度重视新材料产业发展,将新材料产业作为重点打造的4个万亿级产业之一,不断丰富新材料产业培育发展的手法、步法、打法,国内一流、具有国际影响力的新材料产业集聚地建设取得积极成效,今年1~10月,全省新材料产值突破4300亿元。

据统计,"十三五"以来,我省新材料产业产值年均增长超过20%,2022年实现产值4900亿元、同比增长10.5%,占我省战略性新兴产业规模的24.5%。截至2022年底,我省在新材料领域已拥有高新技术企业3152家、规上工业企业1726家,培育国家级制造业单项冠军企业17家、专精特新"小巨人"企业140家,集聚了宝武马钢、铜陵有色、海螺集团等一大批骨干企业。

安徽是国家重要的原材料产业基地。近年来,我省依托良好的原材料产业基础,大力延伸发展新材料,已形成以先进金属材料、先进化工材料、新型建材等为代表的先进基础材料体系,以新一代信息显示材料、新能源材料、先进半导体材料等为代表的关键战略材料体系,以及以增材制造材料、超导材料、气凝胶等为代表的前沿新材料体系。此外,我省还初步形成以先进制造业产业集群和新兴产业集群(基地)"双轮驱动"的新材料产业集群体系。先进制造业产业集群方面,已形成"一核四翼"集群布局,新型显示、新能源、磁性材料三大材料体系特色鲜明。新兴产业集群(基地)方面,培育5个省级重大新兴产业基地和一批特色产业集群。

值得注意的是,我省新材料产业创新能力持续提升,拥有国家玻璃新材料创新中心等国家级创新平台32家,省级创新平台300多家。通过加强原创性基础研究、实施重大科技创新攻尖计划,一批关键核心技术实现进口替代,形成了一批服务国家战略需求的自主创新成果。聚焦保障方面,我省紧盯关键基础原料,梳理主要矿种资源储量,深入挖掘战略性矿产资源潜力;加强铁矿等大宗原材料开发力度,建设一批铁矿重点开发项目。新材料产业发展动能也持续增强,2021年以来,全省新签约、开工、在谈百亿新材料项目25个,50~100亿项目49个,落地项目数、总投资额在十大新兴产业中均位居前列。

## 以"新时代六尺巷工作法"为引领谱写桐城信访工作新篇章

**本报讯**(通讯员 蔡昌 记者 王原)12月5日,记者从桐城市委政法委获悉,近年来,桐城市始终坚持以习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想为指引,坚持和发展"枫桥经验",深入践行"新时代六尺巷工作法",不断创新信访工作新路径,实现信访总量、上行上访、网上重复信访逐年下降,一次性化解率、满意率逐年上升,99%的矛盾纠纷化解在基层、吸附在县域。桐城市荣获全国信访工作"三无"县、平安中国建设示范县称号,市信访局获评"全省信访系统人民满意示范窗口"。

日常走访听民声,民意诉求传递更畅通。该市立足"事要解决、怨要纾解"目标,常态化开展市镇村三级联动走访,全面摸排群众存在的矛盾纠纷,把"礼让"精神融入走访工作,形成"三让"理念:"让群众把话说完,耐心倾听;让群众把气解够,温情对待;让群众把情绪平复,回归理性",拉近与信访人的距离,切实掌握信访人实际情况。对于一般性纠纷,由村级组织及时介入调解;调解不了的通过"综治中心+司法所+派出所+人民调解委员会+乡贤+五老"多元化解矛盾纠纷机制,用"小平台"聚合"大调解"。针对重点纠纷事项,采取"一个案件,一名领导,一支队伍,一个方案"的工作机制,坚持稳控化解一包到底,促进问题化解。截至目前,桐城市信访事项一次性化解率99%。

带案接访纾民困,群众权益保障更有力。该市镇(街道)全面推行"温暖星期一"制度,镇街党政主要负责人周一接访、周三会商、周五下访,面对面了解社情民意。落实"首接首问负责制",按照"谁主管、谁负责,谁受理、谁负责"原则,打通"受理、告知、办理、答复、终结"全流程,通过"一人牵头、负责始终",提高办理质效。在村级全面开展"信访代办",将村干部、驻村干警、"两代表一委员"等作为信访代办员,明确全程跟办、结果反馈、民情收集等工作职责,通过代跑、代办化解"重复访、多头访、走弯路"等问题,帮助群众足不出户反映诉求。在网格全面压实"两长"职责,网上建立楼栋微信群、"警民议事厅",提供政策宣讲、信息发布、民意反馈等服务。网下组织政法干警、"两长"、志愿者等常态化开展"周三有约",及时了解群众诉求、听取群众呼声。仅今年上半年,该市市级党政主要领导阅批来信306件,公开接访80批147人次,推动问题解决65件次。

干部办访解民忧,风险隐患化解更及时。该市推行市委常委会、市政府常务会定期听取信访工作汇报制度,市委、市政府主要负责同志定期研究信访工作,坚持将信访工作纳入党委(党组)书记抓基层党建述职评议考核,做到考核考信访、述职述信访、点评点信访、评议抓信访工作指标,真正把党员领导干部抓信访工作的"精气神"鼓起来。2022年,全市述职评议考核发现信访问题226条,制定整改措施1551条。充分发挥信访工作联席会议机制作用,细化《桐城市信访工作联席会议规则》,定期研判信访形势,及时梳理、会商疑难复杂信访案件,明确化解思路。做到闭环、销号管理,落实周报告、月调度、季考评,推动联席会议科学畅通、高效运转,为解决疑难信访问题提供强力保障。今年以来,市镇两级召开信访联席会议70余次,推动化解涉重点工程、房地产领域等复杂案件100余起。

多元治访惠民生,疑难问题化解更高效。该市着力汇聚各方力量,广泛凝聚各种资源,形成党委统一领导、社会深度协同、群众广泛参与的基层治理工作体系。建立重点信访案件"3+X"调度机制,由市委副书记、政法委书记、政府分管领导牵头,属地政府、涉事职能部门、律师、行业专家等参与,对上级交办、督办事项、进京访事项及时会商调度,突发重大紧急信访问题,随时调度处置,增强办理时效性。整合群众来访接待中心、诉调对接中心、综治中心,建成"多中心合一、一中心多用"的社会矛盾纠纷调处中心,实现信访、调解、仲裁、诉讼一揽子为民解忧。2022年以来,矛调中心共调解矛盾纠纷2100余件。针对信访苗头性、隐患性问题,全面推行群众说事制度,由党员干部、"两代表一委员"、"五老"人员、群众代表、法律明白人等组成"群众说事会",通过"说、商、办、评"四步法,最大限度地消除分歧、凝聚共识。2022年以来,该市召开群众说事会1100多场次,化解矛盾纠纷560多件,为群众办实事300多项。

真心回访暖民心,实现事心双解人更和。信访结果评估是做好信访工作的重要环节,桐城市不断提升信访事项办结质量,从而避免重复访、减少"回流件"。强化上门评估,按照"一般事项普通干部回访、重点事项分管领导回访、特殊事项主要领导回访"原则,信访事项办理完结后,由回访人员带着办理结果"一对一"现场答复和开展满意度评价,主动接受群众监督,让群众打分,架起干群连心桥。强化网络评估,通过市政府政务信箱等互联网平台对已办结并做出回复的信访事项定期梳理评价结果,重点对评价低、意见大的信访事项进行"回头看"。采取专项回访、抽查回访等方式,及时掌握信访动态,不定期组织开展现场督查、评查,对信访件办理进度、质量、干部履职及反馈答复群众情况全流程把关,对信访工作开展不到位、责任落实不到位的领导干部,由纪检部门严肃追责问责。截至目前,信访群众对责任单位满意率达99.18%。

## 勿忘国耻 圆梦中华

12月13日是第十个国家公祭日,含山县姚庙中心学校开展"勿忘国耻 圆梦中华"主题教育活动,通过讲解南京大屠杀的历史、观看历史影片、集中宣誓、哀悼死难者等形式,引导学生铭记历史,珍爱和平,圆梦中华。

本报通讯员 欧宗涛 记者 张青川 摄

新时代 新征程 新伟业 ·乡村善治

## 答好和美乡村"平安卷"

**本报讯**(记者 李斐 通讯员 陈佳)巍巍群山环绕,一条佛阙路穿村而过,舒城县阙店乡三湾村跃入眼帘,一片葱郁。

"杨所长,你又来啦!"12月9日,周六上午,在被暖阳包裹的一个院墙边,90岁的程月英老人坐在椅子上,向迎面而来的舒城县公安局阙店派出所所长、三湾村驻村民警杨金炳招了招手,满脸笑容。

"最近腿可好些了?"杨金炳上前拉着程月英的手嘘寒问暖。

天气预报说过几天温度骤降,可能有雨雪,不放心的杨金炳来到村里看看留守老人、孤寡老人。

"派出所人少事多,下村一般趁周末。在日常时间里,依靠'警民议事厅'、一约四会、小院议事、村组协力等实现共管共治。"杨金炳说。

何谓"一约四会"?据三湾村党支部书记凤维俊介绍,一约即乡风民约;四会是指禁赌禁毒会、道德评议会、红白理事会、村民议事会。会员由村民推选德高望重的老党员、老干部、老教师、致富带头人、社区民警等,自2021年起在该村实行。

村里一年到头都是些邻里纠葛、家庭婚恋、困难帮扶、林地归属的小事,但小事不能"小看",若处理不好,就会成为大事。

10月17日,三湾村新屋组朱某与陈某因自留地分界线发生矛盾,村民组长陈中凤获悉后,很快将此事平息下来,这一次是"小院议事"帮了大忙。

为集中化解群众烦心事、闹心事,近年来,三湾村通过创建乡村治理新机制,主动"找事"、积极"了事"、确保"没事",在全村"板凳说理点"基础上,开创"小院议事"治理模式。按照就近、就地、就便原则,在村民家小院内,村民组长、治安中心户长、本地有名望人士等,开展主动说事、相互评事、协调理事。

"比如这次,村民发生矛盾,我们村干部得知后,主动站出来化解说事,再加上大伙帮忙评理,事情很快就调解处理结束了。"陈中凤说。

"以前村里有事,咱老百姓喜欢掰扯几句,现在有了'一约四会',大小事情集思广益,在管理村里大事方面发挥大作用。"村民陈文圣说。现在酗酒闹事、打架斗殴的人少了,勤俭节约、尊老爱幼、破除迷信、兴业致富的人多了。

今年以来,三湾村矛盾纠纷就地化解率达到99%以上,基本做到矛盾纠纷"大事不出村、小事不出组",基层社会治理工作"活"了起来。

在这里,农业现代化稳步发展,乡村旅游迸发出蓬勃活力……致富的路子越来越多,村民们勤劳肯干,日子过得越来越红火。

## "宪"入童心　法育未来

12月4日,淮南市田家庵区人民法院法官前往淮师附小开展宪法进校园系列活动。庄严肃穆的升旗仪式、精神抖擞的宪法晨读、娓娓道来的法官讲述、生动趣味的普法视频、别开生面的知识问答……一系列普法活动让同学们对宪法有了更深入的认识和了解。

本报通讯员 崔年 摄

## 巢湖警方千里抓"老赖"

**巢湖讯**(杨祖友)巢湖市的王某恶意拖欠农民工工资,还远远地藏身外地。巢湖警方侦查发现其行踪后,昼夜兼程1100多公里,将其抓获。12月3日,王某所欠农民工工资全部支付到位。

日前,巢湖市公安局苏湾派出所接到市人社局移交一起拒不支付劳动报酬的线索,称2019年9月至2020年6月间,王某承建了苏湾镇扶贫车间项目,在完全有支付能力的情况下,一直拖欠着16名农民工工资224380元,农民工和相关部门多次催要,王某拒不支付。

民警侦查发现,王某的手机关机,无人知晓其在哪里。层报上级批准,巢湖警方决定对其展开网上追逃。经持续跟踪调查,11月30日下午,民警发现王某在湖南省汝城有活动轨迹。为迅速抓获嫌疑人,民警驱车14个小时,于次日上午8时许赶到目的地,在当地警方的密切配合下,当天中午王某落网。

据王某交代,农民工的工资都被其挥霍掉了。本想一走了之,没想到还是没有逃脱法网。经民警一番法治教育,王某认识到自己行为的严重违法性、危害性和不道德性,12月3日,所欠农民工工资全部支付到位。

目前,王某因涉嫌拒不支付劳动报酬罪已被取保候审,案件还在进一步侦办中。

# 马鞍山建设文化强市增进民生福祉

□本报记者 张青川

新时代 新征程 新伟业 ·安徽答卷

12月4日至5日,记者跟随"新时代新征程新伟业"采访组来到马鞍山市。这里的91个城市阅读空间营造出"书香安徽",颇具文化气息的"口袋公园"彰显出"诗城"魅力,宁马公交更是让市民体味双城生活,延展了市民出行的"幸福半径"。

### 15分钟阅读圈营造"书香安徽"

位于当涂县护城河龙舟广场旁的护城河悦书房面积不大却造型别致,用镜子和书架把书店装饰得有一种深邃感,以六角楼建筑为基地,木栅栏排成书简形式,镌刻着流传千年的古代启蒙读本《千字文》。

阳光照射下的书房显得静谧温馨。该书房现藏书1万余册,内设110余个阅览座席,最高人流量1900余人,日平均人流量500余人,月均借阅文献1600册次。书店还根据需要,增加文创产品展示销售、文化沙龙等特色服务,注重突出亲子阅读、休闲体验功能。

当涂县结合城市更新三年攻坚行动,围绕"书香当涂"建设目标,以公共图书馆、城市悦书房、新华书店、农家书屋为依托,积极打造"15分钟阅读圈",着力营造全民阅读的浓厚氛围。2023年,新建1个城市悦书房经开区悦书房,东大、清源、竹山、松塘4个阅读空间,建设面积1000多平方米,藏书4.5万余册。目前当涂县城区已建成5个城市悦书房、9个阅读点,共14座阅读空间,连同县图书馆共有建设面积2万多平方米,藏书48万余册,每日接待量4000余人。今年,当涂县图书馆被评估定级为国家一级公共图书馆,并获全省县级公共图书馆绩效评价第一名。

马鞍山市文旅局出版科负责人介绍,2022年以来,马鞍山市按照"政府主导、社会参与,统一标准、分级负责,公益普惠、覆盖全市"原则,综合考虑人口、交通、设施、环境等因素,经过实地勘察评估和综合评判,市县(区)两级财政共计投入资金7600余万元,在全市建成91个"15分钟阅读圈"。截至今年10月底,马鞍山市开展各类阅读活动1100多场,累计服务200多万人次,为深化全民阅读活动和"书香安徽"建设营造了浓厚氛围。

### "口袋公园"彰显"诗城"魅力

在马鞍山市市区,随处可见的"口袋公园"颇具特色,展示出"诗城"文化城市的浓厚氛围。这里的马鞍山二中游园,采用"一带+四区"的布局设计,利用廊下空间巧妙安装展示墙,全方位展示马鞍山二中优秀的历史文化;康乐游园,面积达1.4万平方米,在马鞍山市已建成的口袋公园中规模最大;太白游园,围绕中部休闲文化广场,设置诗歌文化互动墙,凭借多层流线型Logo景墙、李白雕塑景墙、诗歌文化墙、地面喷绘等多种形式展示李白人生轨迹,传播李白文化。

马鞍山市城管局党委书记、局长张建民介绍,2022年以来,马鞍山市在充分调研长三角先进城市的基础上,优中选优,以昆山口袋公园为典范,以学校周边、老旧小区、人流聚集地等为重点,充分关注未成年人、老年人等弱势群体学习、生活需求,最大限度扩大服务人群覆盖面。尤其是新建改造7座学校周边口袋公园,紧密结合周边历史文化,以"一座口袋公园、一个城市故事"为思路,精心打磨口袋公园主题文化,努力留住城市记忆,讲好城市发展故事。目前已建成开放太白、七中、二中、采秣等11个口袋公园。

据悉,马鞍山市将根据"拾遗补漏—串珠成链—结链成网"三步走计划,力争在3年内建设不少于90个口袋公园,真正实现居民出行"300米见绿,500米见园"的目标。

### 宁马公交让市民体味双城生活

马鞍山市与江苏省南京市地域相连,是南京"一小时都市圈"重要的节点城市。近年来,马鞍山市抢抓长三角一体化发展战略机遇,以省际毗邻地区融合发展为突破口,加快交通基础设施互联互通和毗邻公交的发展,进一步提升群众出行的幸福感、获得感,让低碳生活更美好。

采访中,一位在宁马慈湖公交枢纽站准备搭乘公交车去南京的市民告诉记者,乘坐707路公交车可直达南京市区,吃了晚饭后当天就可以乘公交车回到马鞍山。

马鞍山市公交集团党委委员、副总经理许志海介绍,宁马城际公交枢纽于今年6月1日正式投入使用,马鞍山市公交集团125路和南京江宁公交集团707路、867路、892路同步入驻,实现在马鞍山主城区就能坐上去南京的公交车,真正实现了宁马"无缝换乘"。

交通无缝对接是宁马一体化发展以及长三角一体化发展的具体呈现。此举扩大两地市民"无缝换乘"新路径,标志着省际毗邻公交融合发展、公共服务同城化再上新台阶。绿色便捷实惠的民生公交,也在不断延展两地市民出行的"幸福半径"。

责编:茆荣恒