

法治心得

对“大兴调查研究之风”的认识

□刘润龙

近日,中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》指出,调查研究是我们党的传家宝。对于各级领导干部来说,调查研究是做好一切工作的一门必备的基本功。

调查研究是谋事之基,成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功。

当今时代,不管通信手段多么发达,有多少了解情况的渠道,都不能替代亲自深入实际、深入基层、深入群众进行实地的调查研究。

密切联系群众需要调查研究。马克思主义的辩证唯物主义、历史唯物主义世界观和方法论,党的实事求是的思想路线,党的从群众中来、到群众中去的根本工作路线,都要求我们的领导工作和领导干部必须始终坚持和不断加强调查研究。只有这样,才能真正做到一切从实际出发、理论联系实际、实事求是,真正做到同人民群众的密切联系,也才能从根本上保证党的路线方针政策和各项决策的正确制定与贯彻执行,保证我们在工作中心尽可能防止和减少失误,即使发生了失误也能迅速得到纠正从而继续胜利前进。

重要决策之前需要调查研究。深入开展调查研究,充分发扬民主、广泛听取意见、集中各方面智慧,提出有分量的意见建议,形成一系列高质量的调研成果,为党委政府科学决策提供重要依据。担负领导工作的干部,在对重大问题进行决策之前,要迈开步子,走出院子,去车间码头,到田间地头,进行实地调研,同真

正明了实情的各方面人士沟通讨论,通过“交换、比较、反复”,取得真实可信、扎实有效的调研成果,从而得出正确的结论。调查研究就像“十月怀胎”,决策就像“一朝分娩”。为什么要强调各级领导机关的主要负责人亲自下去做调查,亲自主持重大课题的调研呢?因为对各种问题特别是重大问题的决策,最后都需要主要负责人去集中各方面的意见由领导集体决断,而主要负责人亲自做了调查研究,同大家有着共同的深切感受和体验,就更容易在领导集体中形成统一认识和一致意见,更容易做出决定。

任务形势变化需要调查研究。现在,经济社会形势变化很快,一是因为我们所肩负的任务是不断变化的,原有的任务完成了,新的任务又摆到了面前,又需要重新学习和调查研究。二是因为我们党的领导干部是要不断地进行新老交替和不断地调换工作岗位的,老干部离开了领导岗位,新一批干部上来了,老干部学习和调查研究的经验可以供新上来的干部学习借鉴,但代替不了新上来干部的学习和调查研究。领导干部从一个地区和部门到另一个地区和部门,都必须进行调查研究。即便是回到曾经熟悉的工作岗位和工作环境,也不能刻舟求剑,还需要重新调查了解新情况。三是因为客观事物总在不断变化,新矛盾新问题每日每时都在出现,在全面贯彻党的二十大精神开局之年,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,凝聚起以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量,要求领导干部必须坚持不懈地

进行和加强调查研究。

当前,不重视调查研究、不善于调查研究的问题还一定程度存在。如何解决,尝试从以下几方面做探讨。

坚持问题导向,解决不深入的问题。调研的视野必须宽广开阔,既要预见潮流所在和大势所趋,又要看到“风起于青萍之末”的苗头性、倾向性问题;领导干部搞调研,要有明确的目的,带着问题下去,尽力掌握调研活动的主动权,调研中可以有“规定路线”,但还应有“自选动作”,看一些没有准备的地方,搞一些不打招呼、不作安排的随机性调研,力求准确、全面、深透地了解情况。毛泽东同志1930年在寻乌县调查时,直接与各界群众开调查会,掌握了大量第一手材料,诸如该县各类物产的产量、价格,县城各业人员数量、比例,各商铺经营品种、收入,各地农民分了多少土地、收入怎样,各类人群的政治态度,等等,都弄得一清二楚。

坚持联系制度,解决下不去的问题。建立领导干部联系点,是防止领导干部脱离群众的一种重要手段,也是发现和解决问题的有效途径。各级领导干部要坚持这一制度,并注意总结经验,不断加以完善。一项决策作出后,光靠从会议到会议、从文件到文件,是不行的,也是解决不了问题的。领导干部要多到分管领域的基层一线去,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去,以身作则,率先垂范,不仅要“身入”基层,更要“心到”基层,始终关心基层联系点,关心联系点的群众。要轻车简从,不要虚张声势,造成扰民现象。调查研

究多了,基层跑遍、跑深、跑透了,我们的本领就会大起来,我们的认识就会产生飞跃,我们的工作就会做得更好。

坚持守正创新,解决做样子的问题。经常走出机关,深入实际、深入基层、深入群众,进行各种形式和类型的调查研究,非常有益于促进领导干部正确认识客观世界、改造主观世界、转变工作作风、增进同人民群众的感情,有益于深切了解群众的需求、愿望和创造精神、实践经验;采取行之有效的调查研究方法,如召开调查会、研讨会、走访调查、蹲点调查、典型调查、实地考察等;综合运用经济学、社会学等多学科理论,为正确决策提供全面、翔实、可靠的信息和数据;学习、掌握和运用现代科学技术的调研方法,如问卷调查、统计调查、抽样调查、专家调查、网络调查等,并逐步把现代信息技术引入调研领域,提高调研的效率和科学性。

坚持实事求是,解决装糊涂的问题。只有公而忘私,把党和人民利益放在第一位,才能真正做到实事求是。对调查了解到的真实情况和各种问题,要坚持有一是一、有二是二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上,只唯实。要营造环境、创造条件,鼓励基层干部群众讲真话、讲实话、讲心里话。我们可以了解群众在想什么、盼什么,最需要我们党委、政府干什么。从而,使我们的各项决策和工作部署,集中民智,体现民意,反映民情,做实一件事,赢得万人心,真正做到情为民所系,利为民所谋,权为民所用。

(作者:刘润龙,系郎溪县委政法委副书记)

法治镜头



书香润初心

阅读丰富人生。4月21日,芜湖市中级人民法院与南陵县人民法院联合开展“书香润初心 共话担使命”暨“法院青年说”系列主题分享活动。读书会上,干警们结合各自工作、生活实际,分享读书心得。

本报记者 黄茵 通讯员 刘静雅 高鑫 摄



撑起“平安伞”

4月11日,旌德县司法局俞村司法所联合俞村派出所到俞村中心学校开展禁毒品、防溺水安全教育讲座活动。活动中,工作人员通过播放相关教育短片、讲解身边真实案例,对毒品的种类和危害进行了全面讲解。同时通过典型案例、真实图片,讲解防溺水知识,传授自救知识。

本报记者 吴文珍 通讯员 汪健 摄



普法话安全

4月15日上午,淮南市潘集区人民法院干警在辖区开展“4·15”全民国家安全教育日暨“双提升”工作集中宣传活动。通过面对面讲解、发放宣传彩页等方式,宣传涉及国家安全的法律法规,耐心解答群众疑问,号召广大群众自觉加强国家安全意识,提升对国家安全的法治化认知。

本报记者 吴文珍 通讯员 杨穹琼 摄



拆违获点赞

“城管小伙子们辛苦了,我们终于可以回归安宁的生活环境!”4月10日,记者从合肥市瑶海区城市管理局明光路街道城管中队获悉,该中队助拆了明光路与大通路交口一酒店楼顶的鸽棚和其他违法建设,附近居民们拍手称快。

本报记者 聂静洁 通讯员 吴娇娇 摄



乱倒污水 罚!

4月13日9时,合肥市瑶海区城市管理局三里街街道城管中队执法队员巡查至临淮路时,发现有商户正在门前乱倒污水残渣,餐厨污水流向了路边的雨水井。执法队员立即上前拍摄取证,现场下达了《合肥市瑶海区城市管理行政执法询问调查通知书》,于当日下午,对店主进行了宣传教育并依法开出行政处罚决定书。

本报记者 聂静洁 通讯员 解莉莉 摄

法治简讯

法治实践

法律顾问进村居

本报讯(记者 聂静洁 通讯员 陈毅君)服务平台全覆盖、法治讲座进村居、法律服务送上门。今年3月份以来,黄山市徽州司法局集中开展了“法律顾问进村居,法律服务零距离”村居服务行活动,打通服务群众“最后一公里”。

该局为全区52个村居统一制作村居法律顾问公示牌,涵盖法律顾问的姓名、联系方式和工作职责,搭建了一个集法律咨询、法律援助、法治宣传和人民调解于一体的法律服务平台,为村居干部群众排忧解难,推动法律服务更普惠更便捷、矛盾纠纷化解更及时更彻底。

法律顾问通过开展法治讲座,以案释法,为干部群众讲解与生产生活息息相关的法律法规政策,以及群众关心关注的热点法律问题,指导村居干部依法合理处理矛盾纠纷,引导群众合理合法表达利益诉求。

同时,法律顾问走村入户,发放法律援助法等宣传手册,将“法治大礼包”送上门,与群众进行面对面交流,一对一解答群众的法律咨询,提供点对点精准有效的法律服务。

“令”监护回归

本报讯(记者 吴文珍 通讯员 李孝云)日前,桐城市人民检察院在办理多起未成年人犯罪案件中发现,涉罪未成年人监护人均不同程度存在不会管、不想管、管不了等问题。

为此,该院委托安庆市未成年人检察社会服务中心对4名未成年人进行社会调查,并根据调查情况量身定制《督促监护令》,分别向这些未成年人的家长送达。2022年至今,该院共向涉案未成年人监护人制发《督促监护令》22份。

据悉,该院将进一步完善督促监护令工作机制,帮助和引导“问题家长”依法履行监护职责,以司法保护推动家庭保护,为未成年人健康成长保驾护航。

反诈“童”行

本报讯(记者 吴文珍)4月18日,合肥市嘉山路街道板桥社区团总支联合合肥工业大学文法学院志愿会,到辖区银河幼儿园开展预防校园电信诈骗知识宣讲活动。

志愿者们围绕当前校园电信网络诈骗犯罪的主要类型举办专题讲座,以通俗易懂、喜闻乐见的方式进行全面细致讲解,引导学生与家长增强防范意识。

校园监督落“食”处

本报讯(通讯员 汤海月)不打招呼、踩准时间、直奔食堂;看菜谱、对品种、核票据;查监控、看卫生、对比师生伙食……这是近日芜湖市鸠江区纪委监委开展“校园餐”专项整治工作的一幕。

校园食品安全,关乎学生健康,牵动着每一位家长的心。为保障学生“舌尖上的安全”,近年来,鸠江区纪委监委紧盯食品安全各环节,重点督促教育、市监、卫健等职能部门切实履行主管监管责任,以上率下,有力有效全面清理排查学校食堂管理存在的突出问题。同时,综合派驻纪检监察组靠前监督,着力发现餐饮保障方面存在的廉洁风险点和安全问题,通过约谈提醒、下发督办函,督促抓整改、补短板、强弱项。

促矛盾双方相向而行

肥西法院优化营商环境快步流星

□本报记者 唐欢 通讯员 王昕



上门普法

“真的没想到不到十天时间,我们两千多万的工程款纠纷就解决了。”安徽某建设集团有限公司员工激动地对肥西县人民法院法官说。

今年以来,肥西县人民法院坚持依法能动履职,更加主动发挥审判职能作用,不断增强诉讼服务便利程度,提高审判效率和执行效率,降低执行成本,以更加公正、优质、高效的司法服务,努力打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境,为辖区经济社会发展提供坚强有力的司法服务和保障。

多元解纷 为诉源治理赋能

2020年7月,原被告签订《某开发项目一标段工程施工总承包合同》,约定被告将位于肥西县境内某房产开发项目交由原告施工,合同价款价税合计约2亿元,合同还约定了双方的其他权利义务。合同签订后,原告按照合同约定履行了施工义务。工程验收合格后,经确认,结算工程价款为1.83亿元。合同履行过程中,被告已支付进度款1.59亿元,尚余2400余万元未付。

原告诉至肥西县人民法院,要求被告立即支付剩余工程款。案件立案后,原告即联系承办法官,称公司急需资金周转,希望能尽快解决纠纷。考虑到当事人的迫切现实需要,法官认真阅卷,初步了解案情后,即于次日组织双方进行面对面调解。被告表示,双方尚未进行最终结算,对案涉工程的工程款存在分歧。考虑到对案涉工程款进行鉴定,耗时久且不利于案事了,法官组织双方对工程款争议逐项梳理,在对双方证据材料进一步分析的基础上,组织双方进行对账,同时释法明理,引导双方就具体矛盾进行具体法律分析,缩小分歧、相向而行,经过三轮调解,最终促成双方达成和解,签订调解协议。

构建社会矛盾纠纷多元化解体系,是适应人民群众多元司法需求的现实需要,更是优化司法资源配置、提高矛盾化解效率的必然选择。今年,肥西县人民法院坚持非诉在前,突出前端治理,用足用好诉前调解流程,在诉前调解阶段完成送达、调解、鉴定等多项诉讼流程,厘清、理顺诉前调解与民事一审案件衔接流程,真正通过诉前调解制度缓解案件增量,落实多元解纷,节约当事人诉讼时间和成本。今年一季度,诉前调解分流率71.56%,排名合肥全市第三,委派调解员调解案件数量2925件,调解成功数量1660件,调解率59.12%。

繁简分流 发挥审判机制优势

1月16日上午,一起买卖合同纠纷案被告某节能科技有限公司法定代表人张某某携家人来到肥西县人民法院云谷路办公区,将一面印有“尽职尽责,为民解忧”的锦旗送到速裁团队徐明法官手中。

在安徽某建设工程有限公司、某建材公司与某节能科技有限公司买卖合同纠纷一案中,两原告在起诉之后对被告价值112万余元的财产提出了财产保全申请。近两年因为受疫情影响,被告公司经营面临重重困难,现在又因该案被保全了账户,公司经营运转陷入停滞。了解到这一情况,判决生效后,徐明法官第一时间裁定将被告公司的财产保全措施予以解除,被告公司得以及时发放工人工资,确保了正常经营运转。

在“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的生动实践中,人民法院繁简分流改革取得了丰硕成果,精准推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道。肥西县人民法院建立完善扁平化、专业化审判团队,通过完善繁简识别标准,科学评估简案与繁案数量,以案定员,合理分配员额法官,补足司法辅助人员,优化审判资源配置;不断优化案件分配规则,探索建立按类分案与随机分案相结合的分案机制,实现简案快审、类案量审,繁案精审;组建4个速裁团队和11个精审团队,实施集中排期、集中开庭、集中宣判,促进案件提速增效。第一季度结案率排名合肥全市第一。

同时,肥西县人民法院从诉讼服务前端入手,优化立案窗口设置,丰富窗口职能,在诉讼服务中心设立自助立案终端,开通网上立案系统,开设跨域立案窗口,实现登记、受理、交费等业务“一站式”办理。实现与网上诉讼平台、分调裁审平台等多个平台的对接,保障工作有序开展。今年第一季度,肥西法院受理网上立案数量3352

件,诉讼服务向着“信息多跑路,当事人少跑腿”的方向发展。

主动走访 架起服务保障“立交桥”

“法院此次给我们送上门普法,真的很感谢。”位于陡岗社区的养殖企业合丰牧业有限公司负责人孙雷鹏说。调研中,肥西县人民法院党组书记、院长王丽一行实地查看了公司的养殖大棚,听取了公司在发明专利方面的介绍,调研组一行从知识产权保护、企业经营风险、以技术入股的法律合规风险与防范等内容进行了针对性指导。

3月7日下午,王丽还应邀走进肥西县农商行,为肥西县金融机构负责人送上金融风险防范专题讲座。王丽围绕金融机构在日常经营及诉讼程序中可能面临的各种法律风险,深入分析银行业务案件审判实践中较为突出的借新还旧、最高额担保、财产抵押登记、司法送达等法律适用疑难问题,帮助金融机构人员提升法律意识和金融风险防范化解能力。

3月以来,肥西县人民法院积极开展法官“暖企为民”活动,围绕肥西三大战略性新兴产业集群,加上乡村振兴这一主题,开展走访调研。活动以辖区为板块,以企业为支撑,以产业为分类,构筑立体式的送法体系。在辖区的选择上尽可能覆盖到多个乡镇,在选取企业时,主动与企业做好先前的对接,问明企业需求,带着服务上门,为企业提供订单式、保姆式的送法活动。在选择产业时,结合肥西发展特点选取了高端智能制造和大健康、农业、食品四个产业。其中,深入辖区企业开展调研4次,走访企业6家。开展专题法治讲座2次,听课人数120人;召开金融企业专题讲座1次;提供法律帮助2次。走访范围涉及全县5个乡镇园区,涉及农业、工业、大健康、食品等四个产业,建立起由点到面、层层铺开的送法服务网络。