

激活基层治理“微细胞” 释放平安建设“大能量”

——宣城市宣州区扎实推进平安建设工作

□本报记者 陆慧敏 通讯员 朱寿根 许晶晶

“今天的往返路程大约7公里，大家走到祁梅村的折返点后再返回来”“千万不要拥挤，一定要注意安全”……3月19日上午，宣城市宣州区在水东镇祁梅村举办全区千人健步走活动，“水东义警”段宏彬穿着蓝色的反光背心，拿着小喇叭，早早来到活动出发点维持秩序。

水东是宣城市宣州区的经济重镇，被称为蜜枣之乡，所以“水东义警”又被大家亲切地称为“枣乡义警”。目前，在全区除了水东镇的“枣乡义警”，还有水阳镇的“水乡义警”、西林街道的“宁心义警”、鳌峰街道的“姐妹同心会”等共29支“义警”队，宣州区像段宏彬这样的“义警”，还有1440多位。

近年来，伴随高质量发展和城市化进程的加速推进，基层治理面临许多新情况、新挑战。作为社会治理和平安建设的主力军，宣城市宣州区委政法委紧紧围绕“推进治理体系和治理能力现代化”“构建共建共治共享的社会治理新格局”，探索实施“义警”群防群治新模式。在这次的采访中，记者重点走访了宣州区的“枣乡义警”和“水乡义警”两支特色义警队伍，他们从日常巡逻到纠纷调处，从安园护校到紧急救援……他们因热爱而加入，因敬业而执着。



▲国庆假期期间，水东派出所每天晚上联合“枣乡义警”在水东老街开展巡逻防控。



▲水东派出所联合交警、枣乡义警对辖区农村地区非机动车开展违章整治和道路交通安全宣传。



▲水阳镇的“水乡义警”在街面开展巡逻防控工作。

“警力有限，民力无穷，平安创建，人人有责”。从2019年以来，宣州区在24个乡镇街道，充分结合当地的实际情况，组建了一支以退役军人、退休乡贤、老党员、老干部、退休教师职工、小区保安、水产养殖户、土地承包户和平安志愿者等为成员的义警队伍，参与辖区巡逻并开展社会面防控工作，广泛发动民力，形成了群防群治新格局。

目前，这支具有宣州特色的义警队伍，共有93支1100余人。为促进义警队伍有序、长远发展，“宣州义警”们统一配备了装备，制定义警巡逻管理规定、应急处置工作规则等五项制度，明确巡逻防控，定分止争等任务职责，让义警队员自我有约束，工作有遵循。如今，宣州区城乡各地到处都能看到义警队员辛勤巡逻的身影，他们在重大节假日、文明创建、疫情防控及茶叶采收、虾蟹丰收等时节发挥着十分重要的协防作用。

近年来，宣城市宣州区委政法委在积极探索社会治理新路径、新方式上，除了培育打造出“宣州义警”的特色品牌之外，还

2022年以来，绩溪县人民检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委“一改两为”工作要求，聚焦问题导向、目标导向、效果导向，高度重视地方民营企业生存之困、发展之需，认真筹备检察工作“五线谱”，精心唱响护企发展“四部曲”，助力营造法治化营商环境，倾力打造“检护企航”工作品牌。

坚持党建引领，唱响序章定向向前奏。院党组坚决贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和重要指示精神，把服务保障民营经济发展纳入重点内容，并安排党组成员领导干部积极认领工作任务。会同县经济开发区管委会支部建立共建机制，设立派驻检察官室，在党建引领民营经济上进一步统一思想认识，为企业优质发展奠定党建基础。

强化法治宣传，唱响检察入企文明曲。以法治宣传和文明创建活动为载体，多渠道加强与企业的互动交流，确保民营企业与检察干警沟通“零距离”。在检察大厅开设“民营

A 聚指成拳，筑牢联防联控治平安墙

水东镇，地处宣州区东南，北接郎溪、东临广德、南倚宁国，是四县结合的要冲，因处水阳江东岸得名。水东镇是一座千年古镇，全镇现有人口3.3万余人，下辖7个村和3个社区，总面积108.4平方公里。水东镇的“枣乡义警”成立于2020年初，队伍由水东商会、水东镇各村社区治安积极分子、退休老干部、乡贤、退伍军人等组成。

今年57岁的段宏彬就是其中一员。2020年，段宏彬以企业家的身份主动申请加入队伍，“我们的主要任务就是协助辖区政府开展安保活动、防范宣传、护学岗执勤、夜间巡逻等活动。”段宏彬说，现在随着“枣乡义警”队伍的壮大，在其下面又成立了一个“商会义警”分队。“这次宣州区健步走活动，我们‘商会义警’一共来了12个人协助政府维护现场秩序，活动9点开始，我们8点就到岗了。”段

B 一呼百应，基层治理增添生力军

宣州区水阳镇，地处皖苏两省四市交界处，全镇总面积205平方公里，辖28个村（社区），710个村组，常住人口8.5万人，素有“十万良田、十万水面、十万人口”之美誉。水阳镇是“中国幼蟹第一镇”，特殊的地理环境、多元的产业结构，复杂的社会环境，对新形势下社会治理工作提出了更高要求。

2019年，水阳镇组织辖区水产养殖户、退休乡贤、个体商户、退伍军人等310多名热心群众，成立江淮义警水阳巡逻队，这也是“水乡义警”的前身。在后期的发展中，“水乡义警”又创新成立平安校园、守塘护蟹、长跑协会、水阳嫂子、联防校对、安全厂区、蓝天救援7个特色义警分队。除此之外，水阳镇还按照“一村一队”的要求，成立了28支义警分队，由各村治保主任队长、书记任指导员，优先招聘党员群众加入、治安积极分子。

“水乡义警”秉持“人人参与、共享共治”的理念，以“四必巡”为行动指南，一是重要活动必巡，二是重点场所必巡，三是治安复杂地区必巡，四是主要道路必巡。充分发挥信息摸排、矛盾调处、治安巡逻、应急救援、法制宣传、社会面协防、跨地区协作、重点人员协管八大功能。通过“水乡义警微信群”新形态，积极开展治安巡逻，发现风险隐患，定期向群众汇报辖区警情、宣传平安防范知识、培养群众参与平安建设、构筑全覆盖无缝隙巡逻防控网络。

为进一步发挥“水乡义警”的作用，水阳镇还制定《水阳水乡义警巡逻队工作实施细则》等5项制度，对目标、任务、职责、要求、培训和后勤保障等工作作了具体要求和细化。同时注重树立典型，将表现突出的义警队员优先作为“宣州好人”人选。对符合见义勇为表彰的义警，由派出所积极申报见义勇为奖励。持续加大宣传力度，开辟义警绿色通道，设置义警风采展区，集中展示义警风采，进一步激发义警活力，让更多的旁观者变成

C 共治共享，探索社会治理新路径

积极加快构建共建共治共享的社会治理新模式，闯出了一条特色鲜明、效能突出的区域治理新路径。涌现了全国乡村治理示范村——水东镇祁梅村、澄江街道花园村；全国模范司法所——五星乡司法所；全省枫桥式派出所——水阳镇派出所；国家民政部授予的“全国村级议事协商创新实验试点”——寒亭镇通津村。

加强市域治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，是传递给人民群众获得感幸福感安全感的“神经末梢”。在探索社会治理新模式的具体做法上，宣州区委政法委压实党政政之责，形成了“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。同时，深化“三治”融合，坚持党建引领，常态化落实村（社区）“两委”成员联审机制，推动乡村治理自治、法治、德治深度融合。不断构建“一约四会”机制，建立村民议事会、红白理事会、禁赌禁赌会、乡贤参事会等自治组织，强化民主协商，做到村民自己的事自己办、自己的家园自己建。

其中，澄江街道花园村在推进辖区治理中，创新“五色工作法”：红色党建引领，持续提升公民法治素养、绿色经济发展，推动集体企业健康运营、蓝色志愿服务，打造基层治理有效抓手、橙色和谐社区，点亮温馨文明邻里关系、黄色关爱机制，建

宏彬说。

这次与段宏彬一起以义警身份参加活动的，还有陈斌和徐百安。“我们这支队义警队伍，都是本土本乡的水东人，所做的活动也是纯志愿的，我们就想为水东的平安发展贡献自己的一份力量。”陈斌说，在去年国庆期间，每晚水东镇政府值班人员联合派出所，与他们共同夜巡古镇，维护现场人员的秩序，调节矛盾纠纷，国庆期间的参观游览井然有序。

除此之外，在中小学校学生上学、放学时间段，义警队员们每天定时到辖区中小学校门口及周边路段，在派出所民警的统一安排下，充分发挥职能，引导护送学生有序通行。

据水东镇党委副书记陈梦介绍，不仅仅是交通疏导，镇上的“枣乡义警”在矛盾调解、疫情防控、环境保护、志愿服务、森林防火等各方面都发挥着重要的作用。

参与者、把更多的局外人变成同路人。

“水乡义警”利用接触群众面广、辖区环境熟悉、行动安排统一等特点，在做群众工作时，有着得天独厚的优势。他们配合当地政府抢险救灾、护学执勤、调解纠纷、服务群众，让基层群防群治多了一些烟火气和人情味。尤其是在矛盾纠纷排查和马拉松、螃蟹节等重大赛事节庆安保方面发挥了重要作用。如今，在水阳镇无论是塘边渡口还是在村落街巷，常能看到水乡义警的身影。

义警队员徐某，在得知自己的亲戚陈某明系2014年故意伤害案网上逃犯后，积极配合公安机关做好陈某明及家人的思想工作，动之以情、晓之以理，不厌其烦的劝其主动投案自首。经过多日的努力，逃犯陈某明于2019年12月14日在徐某的陪同下，主动来到水阳派出所投案自首。

面对水阳“十万水面”的辖区实情，每年夏天也就是水阳义警最忙碌的时候。加强巡逻力度，对辖区池塘、水库等重点危险水域逐一摸排、检查。积极的向社区群众、河边、湖边玩耍的市民发放宣传单，讲解防溺水安全及自救知识，教育未成年人不要单独下水游泳，不擅自结伴到岸边游玩，防止溺水事故的发生。

水阳镇光明村的义警队员，他们在工作之余，积极参与志愿活动，帮助独居老人打扫卫生，排查住房安全隐患和供电供水保障，在人居环境治理、政策宣传、禁毒等工作中也发挥了突出作用。作为村里的致富带头人，他们也不忘带动村民发展，他们帮助同行村民解决生产技术难题，闲散劳动力获得工作岗位，为村务工和自主创业提供了有效保障。

饮“水”思源，“阳”帆起航。如今在水阳镇，300余人的水乡义警队伍，正发挥着生力军的作用，积极参与社会治理，为打造共建共治共享的社会综合治理格局贡献新力量。



▲水阳镇的“水乡义警”深入厂区，开展反电诈宣传。

立扶贫帮困长效机制。花园村在“五色工作法”的引领下，村集体经济发展稳健有力，村民生活富足安康。

在推进群防群治工作上，宣州区委政法委积极推进智慧布防，统筹整合各类视频监控资源，完成全区6283路社会探头“一张图”展示。深入推行“片警+保安”大巡防模式，组织1000余名保安员参与城区治安防控，起到了治安巡防员、情报信息员、矛盾调解员、警情协处员的应有作用，可防性案件发案数较警保联防前有较大幅度下降。

基层既是社会治理的重点难点，也是社会治理的深厚基础和重要支

汇聚力，为检察机关服务保障“两区一地”发展建设，优化法治化营商环境提供政策支撑。与县应急管理局加强联动，入企开展监督检查，保障企业安全生产。与县市场监管局加强联动，在1家民营企业设立首个“商业秘密保护示范点”，凝聚知识产权保护合力。与县工商联等13个部门加强联动，探索建立涉案企业合规第三方监督评估机制，保障常态化开展涉案企业合规工作。与经济开发区管委会和工商联加强联动，选派1名检察官到本地省重点企业挂职，为企业高质量发展提供精准法律服务。

绩溪检察院“四部曲”倾力打造“检护企航”品牌

□本报记者 梅觉民 通讯员 胡亮

评为精品预防项目。

推进依法办案，唱响公正司法进行曲。综合运用各种法治手段，强化对民营企业多维度保护。依法严厉打击向民营企业变相收取“保护费”、强迫交易、诈骗等刑事犯罪，稳定市场经济秩序，办理有关案件5件。落实“少捕慎诉慎押”刑事政策，加大对民营企业保护力度，在法定范围内稳妥办理涉民营企业犯罪案件，依法不起诉2人，提出缓刑量刑建议1人，既实现依法惩治，又体现法治关怀。在全省率先实行“听证+直播”方式办理涉企案件，让涉企案件既受得起群众监督、又经得起历史检验。充

分发挥检察建议促进社会治理效能，在维护金融安全、营造诚信有序市场环境等领域积极制发检察建议，促进“三个效果”的有机统一。提高政治站位，推进涉案企业合规改革，在全市成功办理首起企业合规案件，办案经验被省检察院转发推广。

汇聚多方力量，唱响齐抓共管协奏曲。深入贯彻习近平法治思想，坚持跨部门、多领域协调配合，着力推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设。争取县政府大力支持，建立“府检联动”工作

机制，为检察机关服务保障“两区一地”发展建设，优化法治化营商环境提供政策支撑。与县应急管理局加强联动，入企开展监督检查，保障企业安全生产。与县市场监管局加强联动，在1家民营企业设立首个“商业秘密保护示范点”，凝聚知识产权保护合力。与县工商联等13个部门加强联动，探索建立涉案企业合规第三方监督评估机制，保障常态化开展涉案企业合规工作。与经济开发区管委会和工商联加强联动，选派1名检察官到本地省重点企业挂职，为企业高质量发展提供精准法律服务。