

下好法治保障“一盘棋” 奏响营商环境“最强音”

宁国市政法系统助力优化法治营商环境建设纪实

□本报记者 陆慧敏 通讯员 赖文炯 叶武兵 吴昌峰 吕邈

作为宣城市经济发展的“发动机”，宁国的民营经济发展一直蓬勃有力。这其中，很大程度上离不开我们各政法系统的大力支持，尤其是在依法平等保护企业主体、营造良好社会治安环境、严厉打击经济违法犯罪、公正办理经济纠纷案件、提供便捷实惠服务措施、促进建设法治诚信政府等方面积极作为。宁国市的政法系统，一直在不断地提升政法服务质效，努力打造公平正义法治环境，为宁国市的经济社会高质量发展提供法治保障。

A 立足职能，当好企业发展“护航员”

法治是最好的营商环境！当好优化法治化营商环境的“护航员”，让每一家企业切实感受到高质量的服务水平、公平正义的执法环境，依法平等保护企业主体，宁国市政法系统一直在路上。

2021年3月18日，安徽某铝业有限公司销售人员柯某到宁国市公安局报案：2020年7月，该公司与杜某签订了铝材加工订购合同，前期少量订购铝合金并按约定履行了付款义务。从2020年12月开始至2021年2月25日，杜某从该公司共订购了价值180余万元铝合金圆棒及铝合金产品，后一直未付货款，并且联系不上杜某，涉嫌合同诈骗。

接警后迅速成立专案组对该案展开调查：杜某经营的某公司是一家铝合金粗加工的企业，与多地企业有铝合金业务往来，通询问杜某称：自己在安徽宁国购进的铝合金圆棒大部分卖给了向某，因为向某一直未支付其货款，导致货款未能及时支付给安徽某铝业有限公司。但侦查发现：杜某、向某是失信人员，涉及多起诉讼，均是被被执行人。同时发现，上海一家公司在2021年2月也被杜某骗取了110万铝合金圆棒，与安徽某铝业有限公司被骗的时间一致。因此，杜某购进铝棒去向存疑。

2022年2月底，专案组经研判，后兵分两路，一组前往四川抓捕向某，一组前往上海抓捕杜某。在经过对二人十余小时的审讯之后，杜某交待了伙同毛某在2021年2月，因为手头拮据，将从安徽某铝业有限公司及上海某公司订购的价值共计290余万的铝合金圆棒直接当废品低价销售的违法事实，得到货款后并被其挥霍一空。同时，犯罪嫌疑人杜某不仅涉嫌合同诈骗，

B 创新思路，善做营商环境“守护人”

经济发展，离不开好的营商环境。推动经济高质量发展，需要营造一流的营商环境。而能否迅速地办理破产，是优化营商环境的重要指标。今年2月14日，宁国市人民法院裁定批准某药业有限公司重整计划，终止重整程序，从正式受理到裁定批准重整计划，仅用时124天，依托宁国市委市政府和法院的帮助，破产企业实现了新生。

宣城市某药业有限公司系一家从事药品、中药材等生产销售的企业，因经营不善，资金链断裂，企业处于停产状态，员工面临失业困境，近百位债权人的债权无法得到清偿。2022年，安徽某医药集团有限公司以不能清偿到期债务、明显缺乏清偿能力为由，向宁国市法院申请对该公司破产清算。

裁定受理后，债务人向法院申请重整。经调查发现，该药业公司库存药品原材料及成品药，存在超出有效期、贬值风险，公司一旦被宣告破产，资产贬损严重影响债权清偿率，40余名员工将被辞退，短时间内难以再就业。

合议庭经评议后认为，该公司虽具备破产原因，但其独有的生产工艺具有一定的经济和市场价值，遂裁定对该公司进行重整，通过引进投资人注入资金，为企业赢得再生空间。在宁国市相关部门的大力支持下，于2022年12月成功招募一家意向投资人并收取保证金。投资人将100%收购破产企业股权，另外还将再投资上亿元进行升级改造扩建。升级后的企业，不仅降低生产成本，提高利润，同时，投资人还将为其导入自身的行业优势，协助引入上下游客户资源，提高产品市场占有率，实现年产值上亿、缴纳税收上千万元的目标。在重整计划中，还充分考虑债权人、职工和投

并且为逃避打击找到犯罪嫌疑人向某，承诺给其好处，让向某向公安机关作虚假证明掩盖其将铝合金产品以废品处理的事情真相，同时涉嫌妨害作证罪。

目前犯罪嫌疑人杜某已被检察机关批准逮捕，向某、邓某、颜某、毛某已被我局采取了刑事强制措施，案件正在进一步侦办中。

平安，既是民生所盼，也是发展之基。近年来，宁国市公安局为打击经济违法犯罪严密打防管控，加大了涉企案件侦查破案力度，同时对涉及企业发展经营的各类违法犯罪行为严打、严管、严治。公安经侦大队推出“跟进式服务保障、订制式防控指导”护企发展新模式，倾力打造安全、公平、高效的营商环境。“宁国经侦服务平台”坚持为企业提供“风险防范、防控服务、互动共建”三大类九小项“全科式”线上服务，实现企业需求“一屏解决”。

平台运行以来，共编发预警防范、防控宣传等各类信息300余条，提供在线咨询、违法举报服务220余次，“线上走访”企业千余家，深入企业开展主题防控宣传、座谈、咨询服务90余次，为企业员工开展集中法制案例警示教育50余次，逐一“定制式”指导相关企业完善防控机制举措，根据举报线索查处案件4起。

2022年10月26日，宁国市公安局牵头制定印发《宁国市公安局“警官联系包保”辖区企业项目工作机制》，选定全市64家重点企业建立了局领导、所队长和责任民警三级包保联系服务工作机制，统一印制公示联系牌、走访工作手册。去年10月份以来，共走访联系企业183家次，收到意见建议4条，排除企业治安隐患2处。

资人等各方利益。投资人将对抵押担保债权、职工债权、工程款债权100%全额清偿，对普通债权实行分段清偿，15万元以下的普通债权全额清偿，超过15万的部分按5%比例清偿。该重整计划不仅保留了债务人公司主体资格不因清算而被注销，而且原40余名工人可继续留在重整后的企业工作。目前，该药业公司进入为期4个月的重整计划执行期。期间，将向85家债权人偿付资金近3000万元。

在这件案件的办理过程中，宁国市法院因企施策、因势利导，灵活运用“清算转重整”的挽救功能，充分发挥“府院联动”的制度优势，创新性的开启了一“破产+招商”新模式，为挽救困境企业蹚出了一条新路子。

除此之外，宁国市法院还加大执行攻坚力度，执行方法出新招，成立小额速执组，专门办理1万元以下小标的额执行案件，繁简分流提高结案率，以小案件带动整体执行案件办理周期压缩；推出执行案款“一案一户一码”，规范管理提升效率。同时，2022年以来，连续开展端午“猎赖”、夏季风暴集中执行行动，为企业追回损失1.49亿元。

针对联动协调难题，宁国市法院靶向施策，法银联席会签订《关于加强银法联动机制建设协作备忘录》，与宁国市开发区及相关部门建立拍卖标的物产业、行业准入政策协作机制，加快涉案厂房、土地处置变现力度。善意文明促发展，依法慎用羁押性强制措施和查封、扣押、冻结等强制措施，视企业财产情况进行“活封”“活扣”。对无不良信用、有发展前景但暂时无履行能力的困难企业，审慎纳入失信被执行人名单，采取分期履行、执行和解等“放水养鱼”方式，尽量帮助企业渡过难关。



▲宁国市公安局开展防范电信诈骗宣传进企业活动



C 履职尽责，成为市场环境“服务员”

人民检察院结合政法队伍教育整顿工作，深化“点线面”互动对接，邀请民营企业代表进行座谈，促进民营企业与检察机关深入交流。充分发挥宁国市人民检察院开发区检察室和非公企业派驻党建工作指导员作用，常态化联系企业二十余家，帮助企业解决实际困难，进一步向企业问计问需。

同时，做实民营企业直接约见检察长工作，前延企业诉求收集端口。结合办案实践了解民营企业发展需求，推行涉企案件“一案一总结”制度，通过办理个案，听取涉案企业家及其他从业人员意见，了解并协调解决民营企业普遍性、代表性需求。围绕打击各类侵犯民营企业合法权益犯罪，涉民营企业刑事案件监督、民事、行政案件监督等重点工作，梳理近年来检察机关办理涉企案件中的典型案例，总结并推广经验，不断完善服务保障举措。

最后，在优化涉企案件办理质效上，宁国市人民检察院还组织开展涉民企“挂案”专项清理，及

时办理各类涉民企案件。依法落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，在惩治犯罪的同时对涉案企业和人员审慎适用强制措施，最大限度保护民营企业的合法权益，不捕率和不起诉率稳步提升。

在其他做法上，宁国市人民检察院加大科技创新保护力度，集中办理宣城市所有知识产权刑事案件，全年共办理25件74人，为被侵权企业挽回经济损失280余万元；加强刑事司法与行政执法相衔接，联合市场监督管理局在该市推行“商业秘密重点保护单位”试点工作，不断完善商业秘密保护制度，为企业提供更加高效便捷的维权渠道。

在维护和谐稳定的发展环境上，宁国市人民检察院强化对涉企矛盾纠纷的预防化解，对于涉民营企业的劳动争议、工伤赔偿纠纷等群体性申诉案件，坚持依法办案与释法说理并重。如某汽配公司劳动争议支持起诉系列案，该院多角度维护劳动者和用工企业合法权益，最终促成十余名农民工与涉案企业达成调解协议，真正做到案结、事了、人和。

D 问需于企，甘做服务发展“店小二”

营商环境是经济软实力和综合竞争力的重要体现。问需于企，为企业提供“订单式”普法服务，是宁国市司法局近年来的“自选动作”。宁国市司法局联合市经管局等单位，通过召开普法问需座谈会、填写普法需求表等形式，充分调研了解辖区内企业普法宣传需求，并加以分类归纳，变“大水漫灌”为“精准滴灌”。

2022年以来，宁国市司法局以“送法进万企”专项活动为依托，加大优化营商环境相关法律法规的宣传力度，将《优化营商环境条例》和涉及税收、环保、劳动争议等方面法律法规列入普法重要内容，通过集中宣讲、专场宣讲、线上法律知识问答等方式，增强企业依法诚信经营意识，为企业发展营造浓厚的法治氛围。

下“及时雨”为企业“解渴”，送“定心丸”为企业解忧。宁国市司法局在为企优环境上，多措并举，出实招、办实事、谋实效，持续激发市场主体活力，当好服务发展的“法治店小二”。

“我原先理解得不够到位，你们这么一解释，我觉得企业参加工伤保险，既是对员工负责，也是对企业负责，是双赢的好事！”2022年7月份，在一次“法治体检”活动中，宁国市经开区某企业负责人表示很有收获。

当日，宁国市司法局组织律师、法律服务工作者走进该市部分企业，实地了解企业在劳动用工、融资贷款、产品销售等方面存在的困难和问题，为企业带来一场全面的“法治体检”。为有效满足企业对多层次、多领域公共法律服务的需求，宁国市司法局还整合律师、公证、人民调解等公共法律服务资源，制定便企企法治服务事项清单，明确了10项服务内容，帮助企业在经营管理、劳动用工、合同

E 法治保障，织密营商环境“防护网”

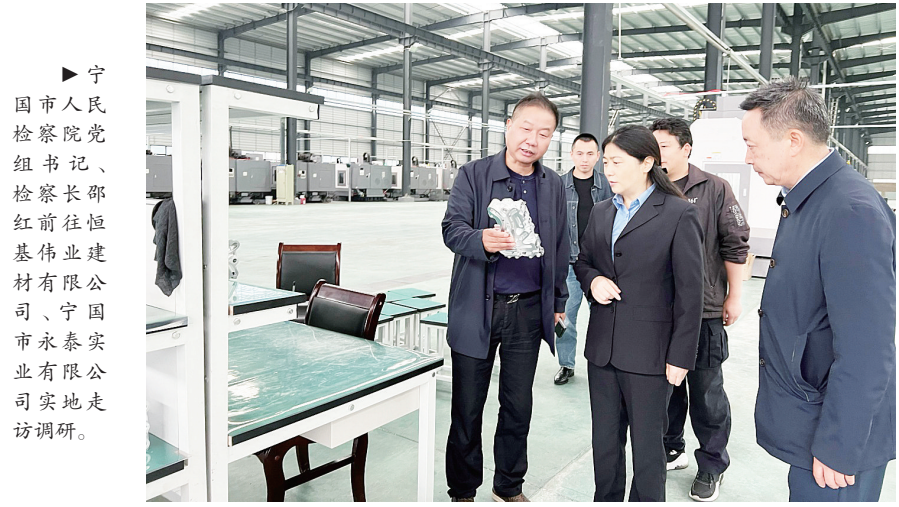
各类政策明细、兑现情况。宁国市营商环境办牵头，对全市567家重点企业和113个重点项目，明确由385名干部逐一进行包保，通过开展常态化月度走访，深入企业、行业协会听取意见反映，排查各类投诉反映事项。通过开展“访企入企”“优环境、稳经济”活动、推广为企业服务平台、开设“市民之家”为企业服务专窗等方式，形成了“线上+线下”立体化企业反映问题渠道。截至目前，梳理政府履约践诺问题1个，及时向企业支付工程款欠款13.4万元，问题数量兑现率100%。

在主动及时兑现企业承诺上，宁国市还编制了《宁国市支持实体经济政策清单》，共涉及45份文件226项政策条款，每一项政策均明确了责任单位、兑现流程和具体经办人的联系方式。通过政府网站、宁国发布公众号进行公布，并印制手册向企业发放，切实提高企业对各级各类惠企政策的知晓率，努力实现“应享尽享”。按照“早谋划、早部署、早审核、早兑现”原则，全面提

速提效兑现各类惠企政策，减轻企业资金压力。

截至去年12月份，宁国市已兑现各类惠企政策资金3.58亿元，其中涉及“免申即享”资金2208.72万元；返还失业保险金2144.66万元；帮助企业争取并兑现省级以上政策资金6200余万元；办理制造业中小微企业缓缴税费5.54亿元，留抵退税1325户3.75亿元；完成35宗1765.68亩工业项目“标准地”出让；新引进外来务工人员2830人；发放创业担保贷款6636万元，为402户企业办理利率优惠，办理优惠利率贷款金额18.54亿元。

人勤春来早。如今，宁国市优化法治化营商环境已取得阶段性成果，下一步，宁国市各政法机关将继续发挥法治保障作用，提升服务、调节、预警等能力，支持市场主体平等竞争、蓬勃发展，用企业满意度来衡量工作的好坏，让企业感受到法治的温暖，为宁国市经济实现高质量发展保驾护航。



►宁国市人民检察院党组书记、检察长邵红前往恒基伟业建材有限公司、宁国市永泰实业有限公司实地走访调研。