

把握内涵 构建支撑 精准施策

宣城探索提升国家工作人员
法治素养新思路

□本报记者 陆慧敏 通讯员 束龙霞

根据司法部、全国普法办开展“公民法治素养提升行动”试点工作要求和省司法厅、省法宣办工作安排，宣城市自今年4月起至2024年3月止，具体承担国家工作人员法治素养提升试点任务。宣城市积极谋划、精准定位、科学施策，积极贡献国家工作人员法治素养提升宣城思路。



开展法治宣传

2020年以来，郎溪县紧盯司法所建设提档升级三年行动计划目标任务，坚持重心下移、力量下沉、资源下投，不断夯基础、强根本、促提升，强基赋能，提质创新，从组织机构、人员队伍、业务能力等各方面对司法所进行全面规范，用心搭建好群众家门口的“连心桥”，为平安郎溪、法治郎溪建设贡献积极力量。近年来，郎溪县先后有6个司法所获得了省级规范化司法所称号。

增强硬件 提升水平 靠前服务
郎溪县司法局推动
司法所建设提档升级

□本报记者 陆慧敏

健全政策制度 增强司法硬件

统一的标牌、宽敞的大厅、完备的便民设施、排列整齐的工作台账，墙面清晰地标注着司法所职责范围、办事流程、工作人员及联系方式、服务承诺等公示项目……这是郎溪县司法局建平基层司法所规范统一后的崭新形象。

为了系统落实“司法所建设提档升级三年行动计划目标”，郎溪县司法局将基层司法所建设纳入郎溪县司法行政工作大局，高起点谋划。2020年印发《郎溪县司法所建设提档升级三年行动计划实施方案（2020—2022）》，并成立了司法所建设提档升级（2020—2022年）三年行动计划领导小组，为协调解决司法所人、财、物方面的困难提供了有力政策支撑。郎溪县司法局多次召开会议部署，督促全县10个司法所完善各项规章制度，进一步强化所务管理，统一规范徽章、标牌、服务用语等，按照三年行动计划实施方案时间节点扎实推进新时代基层司法所建设。

在不断强化基层硬件建设上，随着司法行政工作的不断发展，对司法所的硬件设施提出了更高的要求。为全面改善基层司法所的硬件设施，郎溪县司法局目前已为各基层司法所配备了电

名，其中建平司法所达到了15人，满足了形势发展和工作需要，为司法所各项工作开展提供了人力保障。各司法所实行所长负责制，业务上不仅分工明确而且专人专岗各负其责。

在加强队伍建设和提升业务水平上，郎溪县司法所充分发挥维护社会和谐稳定作用，践行新时代“枫桥经验”，持续深入开展人民调解工作，目前全县共有调解组织114个，百姓评理说事点96个，人民调解员1089名。并分别在姚村镇、飞鲤镇、凌笪镇打造了杜鹃花谷、福寿老人、侯村特色百姓评理说事示范点。据了解，近年来郎溪县司法所指导乡镇（街道）、村（居）调解组织年均化解矛盾纠纷4056件，涉及金额965万元，调解成功率98.3%，有效维护了社会安全稳定。

为充分发挥服务民生保障作用，积极践行“我为群众办实事”活动，还投资30余万元在郎溪县10个司法所建成远程视频会议系统。郎溪县毕桥司法所安装远程视频会议系统后，通过朋友圈、微信群等各种方式向村民进行宣传，有需要的村民携带身份证、户口本等证明到司法所预约登记，等待监狱审核，监狱审核通过后通知村民按时到达司法所进行远程视频会议，每次会见不得超过3人，会见时间不超过25分钟。通过远程视频会议系统切实解决服刑人员和亲属因疫情、交通、经济、健康等多种原因导致的“会见难”问题。

除了这项为群众办的实事外，郎溪县还加强基层公共法律服务工作。依托司法所建设公共法律服务站10个，村（社区）公共法律服务点96个，积极开展法律服务和法律援助工作，满足群众“一站式”“多元化”服务需求。

在充分发挥司法行政推进法治建设作用上，郎溪县各司法所积极开展普法依法治理工作，深入推进依法治县、依法治村（社区）进程，指导创建全国、省、市、县级“民主法治示范村（社区）”共58个。

服务提档升级 彰显大局担当

据悉，郎溪县司法局下一步将以司法所规范化建设为契机，通过整合资源、健全机制、规范运作、提高效率，积极推进公共法律服务分中心建设，形成覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务网络。司法所工作人员、人民调解员、律师、基层法律服务工作者全面进驻，业务内容涵盖法治宣传、提供法律咨询、受理法律援助、调解矛盾纠纷等方向，为来访群众提供精准高效、优质多样的公共法律服务。让群众带着问题来，带着满意归，切实提高群众法治获得感和幸福感，打通法治惠民生的“最后一公里”。

在服务提档升级上，郎溪县司法局主要从三方面去加强，首先，强化制度建设。进一步健全完善司法所各项规章制度，强化所务管理，努力打造一支政治坚定、业务精通、保障有力的司法行政队伍。其次，不断拓展领域。创新工作思路，整合基层司法行政各种资源、各支队伍、各项职能，发挥整体优势，切实为老百姓干好事、干实事，使司法所真正成为司法行政服务大局、服务群众、服务社会的前沿阵地，真正成为答疑解惑的“开心锁”，密切干群关系的“连心桥”，维护稳定的“减震器”。最后，加大培训力度。建立健全教育培训制度，通过多层次、多渠道、多形式加强对司法所干部的教育培训，进一步提高司法所人员业务能力水平，提高队伍整体素质。

如今，随着司法所在基层法治建设、调解矛盾纠纷方面的作用日益凸显，作为服务百姓的前沿阵地，司法所已然成为基层法治建设的主力军、服务乡村振兴的生力军。“请司法所同志再把把关”已经成为基层政府工作中的常态，“有矛盾找调解”也成为广大基层群众的共识。

加强队伍建设 提升业务水平

近三年来，针对司法所人员不足的情况，郎溪县司法局将新招录公务员全部放到基层，并多次协调相关部门，积极争取党委政府的支持，通过政府购买公益性岗位、招录社矫辅助人员、聘请专职人民调解员等多种途径配齐配强司法所工作人员。

目前，郎溪县10个司法所共配备工作人员59



法治教育



法治云讲坛

准确把握
法治素养内涵特征

公民法治素养是公民对法律规范、法律文化、法律价值的知晓、认同与遵循，对立法、执法、司法、守法、普法的参与实践，是学法用法的实际效果。宣城市准确把握法治素养的内涵特征，出台《宣城市国家工作人员法治素养提升行动试点工作实施方案》，明确到2024年3月，实现“1234”工作目标，即打造一个国家级法治宣传教育基地，建立国家工作人员学法用法示范、守法普法激励和参与法治实践引导三项机制，提升国家工作人员依法决策、依法行政、依法化解矛盾、依法防范法律风险四种能力。推动国家工作人员养成坚定的法治信仰和法治意识、成熟的法治思维和法治情感、正确的法治行为和法治实践，切实提升国家工作人员法治素养。

法治讲堂

科学构建法治素养
提升支撑体系

构建国家工作人员法律认知体系，提升法律知识知晓度。将国家工作人员按照领导干部、一般行政管理人员、立法执法司法工作者、基层群众性组织成员划分，分级分类加强教育引导。建立“1+1+N”学法清单（“一个思想”即习近平法治思想+“一个共性清单”即宪法及其相关法、党内法规、民法典以及推动高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规+“N个个性清单”即各行各业专业领域法律法规），明确国家工作人员应知应会内容。上线宣城市普法与依法治理云平台，为1.4万名国家工作人员建立学法档案，动态监管国家工作人员学法状态和需求。组织领导干部“上讲台”专题讲法、“上考场”竞职说法、“上镜头”云上普法、“上法庭”深度用法，推进领导干部学法用法“领航”；深化机关集中学法、落实网络平台学法，推进一般国家工作人员学法用法“普及”；常态化开展法治沙龙、案件评查、以案释法，推进立法司法执法人员学法用法“精专”。

构建国家工作人员法治精神认同体系，提升法治精神认同度。该市突出法治文化软实力对于聚民心、筑同心、强信心的作用，积极探索开展法治文化+廉洁文化、红色文化、地域文化、行业文化建设。举办宣城市首届法治文化节，以赓续红色法治文化、融合地域法治文化、点亮行业法治文化为主题，推进“根基法”“当家法”“当地法”法治理念与法治文化建设深度融合。开展第五批法治文化建设示范点、第三批法治文化创作基地创建命名活动，19家单位法治文化品牌和“法名片”建设取得阶段性成效。开展说“当家法”、用“当家法”、亮“当家法”活动，23家行政执法单位开展“执法比武”活动，让规

范公正执法理念入脑入心。

构建国家工作人员法治实践参与体系，提升法治建设参与度。规范立法程序，推进科学立法、民主立法、依法立法，引导国家工作人员参加立法调研、征集意见和评估相关程序，增强立法实践参与度。全市开展立法调研23场次，500余名国家工作人员充分参与《宣城市居家养老服务条例》等2部地方性法规、《宣城市厨余垃圾管理办法》等2部政府规章立法实践。组织开展36场次线下国家工作人员旁听庭审活动、362场次线上旁听庭审活动；263名执法人员撰写发布典型案例，7089名执法人员在执法中开展实时普法，进行执法公示和监督，增强司法领域法治实践参与度。将学法守法档案纳入国家工作人员人事档案管理，143名市直单位科长参加市“五比五评”法治素养评价。



调解矛盾纠纷

精准开展
法治素养测评运用

实施国家工作人员法治素养测评，是评定国家工作人员必备法律知识、基础法治思维、法治实施能力等综合素养成熟度的有力举措。宣城市与华东政法大学教授团队合作，草拟了《国家工作人员法治素养提升行动测评方案》和《测评指标体系》（现正在广泛征求意见阶段），拟通过定性测评与定量测评相结合、专家测评与公众测评相结合、常规测评与阶段性测评相结合的方式，从3个一级指标、13个二级指标、100个三级指标，全方位、立体式开展国家工作人员法治素养测评工作。建立国家工作人员法治素养反复测评和精准施策机制，通过测评查找国家工作人员法治素养提升空间，通过创新法治宣传教育举措、深化法治文化建设举措、丰富法治实践举措等方式不断调整策略，持久增强国家工作人员法治素养提升质效。

试点以来，宣城市国家工作人员法治素养提升的浓厚氛围已经形成，法治素养提升的精准举措也在探索推进。