



## 司法服务基层社会治理新“枫”景

### ——黄山市两级法院深入推进诉源治理促和谐护稳定

□本报记者 王新宇 陆慧敏

#### 政法综合 江淮行

12月15日,记者随“政法综合江淮行”采访团一行来到黄山市中级人民法院,采访该市两级法院诉源治理工作取得的新成效。据悉,黄山市两级法院深入贯彻“把非诉纠纷解决机制挺在前面”的重大决策部署要求,坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极融入“社会调解优先,法院诉讼断后”的递进式矛盾纠纷分层过滤体系,为基层社会治理提供了新路径。

#### 持续凝聚诉源治理新合力

位于歙县经济开发区的黄山某电器公司,受疫情影响因素,市场萎缩,2021年底停止经营,拖欠40名员工工资。当年12月14日,公司表示无力支付,出具承诺书,确认欠薪10万余元。2022年7月,员工集体诉至歙县人民法院。法院第一时间向开发区管委会报告,对接派出所、司法所及人民调解组织等“园区法治护航中心”共建成员。经释法说理,公司法定代表人表示对欠薪承担连带清偿责任。双方签订调解协议,法院及时出具调解书,纠纷在多元化解、诉调对接中消弭于萌芽,化解在诉前。

近年来,黄山市两级法院主动融入党委、政府社会治理大格局,充分发挥在矛盾纠纷源头化解中推动、指引、保障作用,不断“扩大多元解纷‘朋友圈’”,推动诉源治理“多元共治”。

屯溪区法院会同区委政法委、区司法局联合印发关于依法推进诉源治理实施方案,推动成立包括

25家成员单位的诉源治理工作领导小组,将重大敏感涉众型、系列案件信息通报、先行登记机制作为重要内容。徽州区法院整合人民调解、司法调解、行政调解等调解力量,构建诉调对接“共同体”。黟县法院积极争取党委领导、政府支持,通过联席会议、推进会、协商会等方式,推动纠纷化解“多元共治”。

此外,该市法院与政府联合建立常态化府院联动机制,全市政府“一把手”定期调度;向市政府专题报告诉源治理推进建议,由市司法局牵头,联合市住建局、人社局等12家单位召开座谈会,进一步明确联席会议制度、完善诉调对接工作室等工作;将加强重点领域纠纷化解作为推动府院联动社会治理基础性工程,8家联动单位或人民团体在屯溪区法院、徽州区法院设立诉调对接工作室,以点带面促进全市更多单位派员入驻各区县法院。

据统计,今年前三季度,该市两级法院新收一审民事、行政案件9096件,同比下降18.30%,降幅居全省首位;68.18万件成案率,排名全省第三位,诉源治理工作取得明显成效,诉讼服务品质不断提升。

#### 不断推进基层治理新实践

今年5月31日,最高人民法院印发《“打造枫桥式人民法庭 服务全面推进乡村振兴”典型案例暨新时代人民法庭建设案例选编(三)》,歙县法院深度人民法庭助力“库区、景区、山区”绿色发展的案例入选。该院聚焦库区生产生活需求,因地制宜打造“水上流动法庭”,成立“轮渡法官调解室”,聚焦景区涉

法涉诉需求,设立“巡回旅游法庭”,开辟涉旅纠纷“绿色通道”;聚焦山区群众需求,推出“身边时令法庭”,主动上门为从事时令种植的山区群众提供便利、亲和的诉讼服务。

黄山区法院完善独具特色的“1863”矛盾纠纷社会自愈体系,形成“民间纠纷民间调处、行业问题行业解决、区域矛盾就地化解”的“自疗自愈型”矛盾纠纷化解新模式。休宁县法院借助县委政法委牵头的联处联调平台,加强与基层党组织、政法单位、自治组织的对接沟通,做好辖区矛盾纠纷的预防、排查、化解工作。祁门县法院历口人民法庭与乡镇综治中心建立信息共享机制,及时与乡镇派出所、司法所、基层人民调解组织沟通,促进完善“法院+两代表一委员”“法院+基层调解组织”“法院+乡贤”等体系,为问题联治、工作联动、平安联创提供坚实的制度保证。

而屯溪区法院探索建立前端联动、中端调处、末端示范的“三端治理法”,推动基层社会治理从化讼止争向少讼无讼转变;黟县法院将谦和礼让的徽文化融入司法实践,推深做实“作退一步想”徽文化司法辐射工程,打造“作退一步想”法官工作室,遵循“听、理、劝、促、退、和”六字法,释法析理,定分止争。

#### 倾力提升司法为民新境界

在黄山市中级人民法院诉讼服务大厅,记者见证了该院“诉讼法律风险评估”系统的智能便捷。当事人将自己的纠纷类型、内容、情节等核心要素,刻面完整案情,自动通过人工智能分析引擎和法律知识库图谱,利用司法大数据分析,核心要素专题评估,智能推出相匹配的咨询报告。据介绍,该

平台在全省首家上线,上线以来使用量6920件次;2022年,截至目前使用量1118件次,46.9%的案件当事人选择了调解等方式解决纠纷,有效节约了司法资源,减轻了群众诉累。

黄山市两级法院以“为群众办实事示范法院”建设活动为契机,倾情倾力为群众办实事解难题,以辛苦指数换取群众幸福指数。

“感谢贵院在办案过程中为我们提供了公正、高效的服务。特别是2022年5月10日,贵院主要领导亲自来,与社区书记、业委会主任、物业项目负责人及部分业主就如何减少物业费纠纷诉讼案件的相关举措进行专题研讨,提出‘法官+社区调节’‘双管齐下新举措’……”这样的感谢信在黄山市两级法院并不鲜见,其背后是群众对黄山法院系统司法为民工作的高度认可和由衷赞许。

该市两级法院进一步推进诉讼服务一站式办结、一网通办,完善诉讼服务大厅功能布局和硬件设备,实现诉讼事项一揽子完成;开通律师身份验证绿色通道,群众可通过移动微法院、律师服务平台等进行网上立案、网上阅卷、网上缴费;推行邮政集约送达;完善“速裁快审+专业审判”机制,实现案件“分流、调解、速裁、快审”流程环节有效衔接,调节诉讼无缝对接。截至今年9月,黄山市两级法院一站式质效平台质效得分排名全省第一。

“下一步,全市法院将用足用好内外联动、多元解纷、一站式建设‘组合拳’,努力走出诉源治理新路子,更好化解社会矛盾,维护社会稳定,促进社会和谐,为建设更高水平的平安黄山、法治黄山作出积极贡献。”黄山中院负责人表示。

## 我省3市(县)3项目 获评全国法治政府建设示范

本报讯(记者 周莹莹 通讯员 彭继友)12月19日,记者从省司法厅获悉,日前中央依法治国办公布第二批全国法治政府建设示范地区和项目名单,我省入选的示范地区和项目数量并列全国第二,实现了数量增长、质量提升、位次前列。

据悉,合肥市、蚌埠市、南陵县获评“全国法治政府建设示范市(县)”,马鞍山市长江禁捕执法规范化体系建设、芜湖市依法兑现公共政策创优法治化营商环境、黄山市依法推动不动产登记创新示范工作获评“全国法治政府建设示范项目”。

中央依法治国办自2019年起组织开展全国法治政府建设示范创建活动,每两年一批。去年8月,中央依法治国办启动第二批全国法治政府建设示范创建活动,按照客观公正、公开透明、杜绝形式主义、务求实效的原则,经过自愿申报、省级初审、第三方评估、人民群众满意度测评、社会公示等程序,确立了一批新时代法治政府建设的典范标杆。

## 潜山警方查处一起 跨境赌博案

本报讯(通讯员 吴长锋 记者 王原)12月19日,记者从潜山市公安局获悉,今年11月,该局城关派出所民警在工作中发现,家住梅城镇的王某才名下所属的农商行银行卡交易存在异常情况。民警遂循线追踪,经过近一个月的侦查工作,成功查处一起跨境赌博案,12月10日将王某才抓获。

据嫌疑人王某才交代,去年12月初,手机突然收到一条短信链接,出于好奇,按照操作指南最终打开了一个“澳门威尼斯人”的境外赌博网站APP,去年12月至今年11月,王某才通过手机浏览器多次登录该境外网站参与赌博,累计输赢5万余元。该网站可以存款和提现,存款需要参赌人员将充值金额转到网站指定的银行卡账户上,然后由网站工作人员将转账的金额充值到参赌人员的账户上,即存款;提现需要参赌人员将提现的金额提到指定的银行卡,提现的下限为100元,上限为500万元,然后由网站工作人员将提现的金额通过银行卡转到参赌人员的银行卡上,即提现。为了逃避法律打击,该网站充值、提现使用的银行卡经常更换。

经审讯,王某才对其参与跨境网络赌博的违法事实供认不讳。目前,王某才因赌博已被公安机关依法裁决行政拘留十日。



美注老年人冬季出行安全

12月15日,宿松县公安局交警大队民警、辅警在华亭镇向老年人宣传冬季交通安全常识。进入冬季,天气寒冷,该大队聚焦老年人出行安全,民警、辅警深入农村集镇,把交通安全常识送到老人身边,守护老年人出行安全。 本报通讯员 李政平 摄



## 特警开启冬训模式

12月16日,阜阳市公安局特警支队的特警在雪中进行实弹射击训练。为进一步提升特警实战能力,寒冬天气里,连日来,阜阳特警开启“寒冬集训模式”,队员们正爬冰卧雪,进行枪支实弹射击训练。天气虽冷,但大家训练热情不减,全力提升特战技能,锻造“四个铁一般”过硬特警队伍。 本报通讯员 王彪 王建宏 摄

## 忠实履行好公安机关新时代使命任务

□宿州市副市长、公安局党委书记、局长 杨永春

### 16市公安局长谈体会

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。学习贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。公安机关作为一支党领导下的纪律部队,必须以更加昂扬的精神、更加饱满的热情、更加过硬的举措,纵深推进党的二十大精神落地落实,忠实履行好公安机关新时代使命任务。

#### 始终强化育警铸魂 坚定铸牢铁一般的理想信念

“公安姓党”的根本政治属性,决定了公安机关在学习贯彻党的二十大精神上,必须把握对党忠诚这一政治灵魂,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要突出抓好政治建警,“没有离开业务的政治,更没有离开政治的业务”,对公安机关来说更是如此。要以党的二十大精神为指引,毫不动摇地坚持和加强党对公安工作的绝对领导、全面领导,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实做到“总书记有号令、党中央有部署,安徽见行动”,公安走前列。要加强科学理论武装。坚持党委理论学习中心组带学,党支部“三会一课”研学,多种平台导学,红色主题研学,深刻领悟党的二十大精神蕴含的新思想新论断,作出的新部署新要求。持续弘扬伟大建党精神,带头接受革命传统教育,加强典型选树、舆论宣传、

示范引领,不断淬炼队伍高擎旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。要严守政治纪律规矩,认真贯彻执行中国共产党政法工作条例,自觉做到重大事项规范请示报告,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。牢牢掌握意识形态工作的领导权,全面落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管控,主动发扬勇于斗争精神,发好宿州公安声音,讲好宿州警察故事。

#### 始终强化履职尽责 坚定磨铁一般的责任担当

习近平总书记强调,不注重抓落实,不真抓好落实,再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。公安机关要立足职责定位,对“是什么、干什么、怎么干”了然于胸,以实际行动检验学习贯彻党的二十大精神成效。要坚决捍卫政治安全。坚定不移贯彻总体国家安全观,毫不放松、毫不懈怠地抓好各项反恐防恐措施的落实。针对重大突发事件,下好先手棋,打好主动仗,有效防范化解影响国家政治安全和社会稳定的各类风险隐患。要全力维护社会安定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展矛盾纠纷排查化解,最大限度地把矛盾和问题解决在基层、解决在当地、解决在萌芽状态。常态化推进扫黑除恶斗争,扎实开展“守护平安”系列行动,切实保护人民群众合法权益。全面加强社会面整体防控,重点加强校园周边地区社会治安问题整治,健全完善立体化、信息化社会治安防控体系,着力提高群众安全感、满意度。要切实保障人民安宁。严格落实防止干预司法“三个规定”,严抓执法源头、执法环节、执法效果,切实提

高执法公信力和公安工作法治化水平。持续推进信访积案攻坚行动,落实领导包案化解机制,确保信访件案结、事了、人和。大力深化公安“放管服”改革,抓好“为民企项目”20项落实措施,建立完善“网上警民议事厅”工作机制,让为民服务更有力度、更有温度。

#### 始终强化能力提升 坚定练就铁一般的过硬本领

政治路线确定之后,干部就是决定因素。习近平总书记强调,在党的二十大报告中指出,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。奋进新征程、建功新时代,公安队伍必须用奋斗诠释初心使命,以担当展现自我价值。要树立鲜明用人导向,认真贯彻新时代党的组织路线,坚持党管干部原则和新时代好干部标准,积极构建形成梯次配备、搭配合理、上下贯通、优势互补的干部队伍结构。深入贯彻落实《推进领导干部能上能下规定》,坚持以实绩论英雄,凭实绩用干部,努力做到人岗相适、人事相宜,真正让有为者有位、吃苦者吃香、实干者实惠。要激发干事创业热情。贯彻落实党的二十大精神,关键是要有上手的能力、务实的干劲、成事的担当。广大公安民警要紧跟政治理论、政策法规、业务知识、专业技能等,深入开展实战大练兵活动,不断扬优势、补短板、强弱项,扎实推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,更好地守土有责、守土负责、守土尽责。要坚持做到求真务实。树牢“一盘棋”思想,坚决破除“虚、假、冷、粗、假”工作作风,持续增强警营凝聚力、号召力、战斗力。聚焦党的二十大精神提出的一系列重大

## 冒充防疫人员盗窃获利

本报讯(通讯员 张佳林 记者 聂学剑)12月14日,阜阳市颍东区人民法院公开开庭审理一起冒充防疫人员查看健康码、盗窃他人银行卡资金的刑事案件。被告人杜某、王某犯盗窃罪,均被判处有期徒刑十个月,缓刑一年六个月,并处罚金5000元。

今年3、4月份,被告人王某、杜某伙同他人(另案处理)制作了防疫志愿者袖章和吊牌,共同议以冒充防疫人员查看健康码的名义,操作被害人手机注册支付宝并绑定银行卡,将被害人银行卡资金通过支付宝转移到自己的支付宝账户。4月2日,被告人以上述方式到阜阳市颍东区杨楼夜镇,先后盗窃被害人江某、杨某22230元。颍东区法院经审理认为,被告人王某、杜某以非法占有为目的,盗窃他人财物,数额较大,其行为已构成盗窃罪,应予依法处罚。被告人王某、杜某具有坦白情节,可以从轻处罚;自愿认罪认罚,可以从宽处理;到案后全部退赃并取得被害人的谅解,可以从轻处罚。遂依法作出上述判决。宣判后,二被告人当庭表示服判不上诉。

创新理论、重大战略部署,紧扣公安改革、平安建设、基层基础等重点难点问题,扑下身子,沉到一线,听实话、察实情,精心研究谋划公安工作的思路举措,真正做到学而思、学而行、学而用。

#### 始终强化以纪为纲 坚定砥砺铁一般的纪律作风

正风必先肃纪,治警务必从严。习近平总书记强调,全面从严治党永远在路上,必须持之以恒推进全面从严治党。站在新起点,公安机关要将持之以恒净化优化政治生态,坚持不懈弘扬清风正气。要注重抓思想,增强敬畏之心。经常对照党规党纪,看清哪些事情能做、哪些事情不能做,精准界定什么能干、什么不能干。坚持严字当头,一严到底,严格执行中央八项规定精神及实施细则要求,严格落实公安部“六项规定”等刚性制度,自觉同特权思想和特权现象作斗争,让铁规发力、禁令生威。要注重抓常态,加大警示教育。聚焦队伍管理、执法办案、服务群众等方面,健全完善管党治警长效机制,确保制度规范不留“漏洞”,不开“天窗”。结合典型违纪违法案例,常态化开展警示教育,引导广大公安民警深刻汲取教训,举一反三,自觉净化朋友圈、约束社交圈、规矩工作圈,筑牢拒腐防变的思想防线。要注重抓平时,加强监督管理。加强同级监督和上级机构监督管理,抓好基层党组织落实全面从严治党主体责任责任的监督,对发现的苗头性、倾向性问题,做到早发现、早提醒、早纠正。深化运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态,抓好队伍的跟踪了解,确保全警时刻保持敬畏、存戒惧、守底线。

蓝图已绘就,奋进正当时。宿州公安机关和广大公安民警将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面争做党的二十大精神学习者、宣传者、实践者,奋力开创宿州公安工作新局面,为平安宿州、法治宿州作出新的更大贡献。