安徽日报报业集团主管主办
安徽法制报社出版
2022年10月14日
壬寅年九月十九　星期五
总第6787期　今日8版
国内统一刊号:CN34-0021
邮发代号:25-7
安徽新闻网法治融:http://fzr.ahnews.com.cn/
法治安徽网:www.fzahw.com

安徽法制報

ANHUI FAZHI BAO

弘扬法治精神　传递法治力量

中国福利彩票 CHINA WELFARE LOTTERY
公益福彩 善行天下
扶老·助残·救孤·济困

机构专门化 队伍职业化 管理规范化

安徽掀起一场社区矫正体制的深刻变革

□本报记者 周莹莹

“自队建制试点以来,社区矫正调查评估由法定的5至10个工作日缩短至3至5个工作日,出具的调查评估意见书被采信率由80%上升到98%以上。”数字对比,最直观反映出改革带来的积极变化。

何为队建制改革?改的是什么?是否起到“一子落满盘活”的功效?这些问题的答案,都能从10月9日至10日在明光召开的全省社区矫正队建制建设工作现场会中找到答案。会议总结一年来社区矫正队建制建设试点经验,部署在新的起点上推动我省社区矫正工作实现高质量发展。

现实之需:破解基层执法难题

“我们推进队建制改革,旨在解决我市社区矫正存在的‘四不’问题:矫正对象分散不易管理;部分社区矫正对象在刑意识不强;社区矫正专业力量不足;矫情分析研判水平不高。”会上,明光市司法局局长刘平直陈以往工作中面临的痛点和不足。

《社区矫正法》实施以前,这样的问题在全省曾普遍存在。社区矫正作为非监禁刑事执行工作,法律性、政策性和专业性都很强,必须要有专门的机构去承担这一职责,有专门的人去完成这一任务。然而实践中,由于种种原因,司法所承担了大量的委托工作。而司法所是司法行政机关最基层的组织机构,全省司法所所均仅3.9人,“一人所”“无人所”仍然存在,且受县级司法行政机关和乡镇(街道)双重管理,除承担司法行政9项业务工作外,还要参与乡镇中心工作,人员不足、精力分散,社区矫正工作很难落实到位。

《社区矫正法》提出:县级以上地方人民政府根据需要设置社区矫正机构,负责社区矫正工作的具体实施;社区矫正机构应当配备具有法律等专业知识的专门国家工作人员,履行监督管理、教育帮扶等执法职责;司法所根据社区矫正机构的委托,承担社区矫正相关工作。

形势在变、任务在变、要求在变,必须识变求变应变。因此,推进社区矫正队建制建设,将主要工作从缺乏刑事执行经验、精力严重不足的司法所中剥离出来,是破解长期影响和制约社区矫正发展的关键之举。

探索之路:专人专职助力回归

将全市分成4个片区,每个片区设立一个中队,形成“大队+中队”工作模式;通过整合内部资源,招聘司法行政辅助人员,充实到各中队;智慧矫正中心设置3区18个功能室,构筑“电子围墙”……队建制改革以来,明光市社区矫正工作呈现出令人为之一振的新气象。

最突出的莫过于矫正机构的专门化。在多方征求意见、反复论证的基础上,明光摸索出符合当地实际的试点路径。按照区位相邻、交通便利、有利工作、合理设置的原则,将全市17个乡镇街道分成4个片区,每个片区设立一个中队,一中队设在城区、二中队设在管店镇、三中队设在桥头镇、四中队设在涧溪镇,各中队接受社区矫正大队直接管理。

大队全面负责市域社区矫正工作,承担社区矫正法律法规和有关政策落实、衔接管理、考核奖惩等;中队具体负责本辖区社区矫正对象的监督管理和教育帮扶,开展调查评估,制定并落实矫正方案;司法所协助中队开展调查评估、教育帮扶等相关工作。

今年4月,明光市社区矫正“大队+中队”工作模式正式运行。半年来,通过组织开展岗位练兵、技能比武和档案卷宗评查等活动,工作人员专业化水平和实战能力迅速提升,及时处置信息化核查报警信息300余条,无因监管措施不当造成的脱管漏管,未发生极端恶性事件,无重新违法犯罪人员。教育帮扶质量也得到明显改善,中队能够根据社区矫正对象的矫正阶段、犯罪类型、现实表现等因素,制定更具个性化的矫正方案,定期邀请心理咨询师开展心理咨询和心理矫治,变灌输式教育为互动式教育,增强了教育矫治的针对性和实效性。

应有之义:科学谋划积极推进

改革风来满眼春。包括明光在内,滁州、蚌埠、淮北等8个市26个县区,作为全省队建制改革创新的“先行军”,在推进社区矫正队建制建设方面做了大量工作,取得了突破进展。

省司法厅党委书记、厅长姜明表示,突破主要体现在四个方面:一是在机构编制上,试点的26个县区设立社区矫正中队70个,其中,13个县区的49个中队获当地编制部门批准。二是在专职队伍上,明光市4个中队配备8名政法专编人员、16名辅助人员,霍邱县5个中队配备26名辅助人员。三是在场所建设上,试点单位积极争取党委、政府支持,通过新建、改建、租赁等多种形式,科学选址、加快建设,着力把中队打造成社区矫正基层监管执法的最前沿阵地,已建成中队的场所平均面积约210平方米,配有电子监控、教育矫正等功能室,并保障执法执勤用车。四是在规范执法上,县乡两级有了独立机构,试点地区普遍反映,队建制建设不仅大大减轻了司法所工作负担,还避免了司法所人情地熟带来的执法干扰。

道阻且长,行则将至;行而不辍,未来可期。推进社区矫正队建制建设,不是社区矫正机构设置的简单延续,不是基层社区矫正权责关系的简单分配,而是在健全完善社区矫正执行体制背景下更高层次的谋篇布局。

省司法厅要求,各地要立足本地实际,加强科学谋划,抓住机构性质、人员编制、场所建设等关键环节,按照“三个独立”的标准(即社区矫正中队的机构性质要尽量独立,社区矫正中队工作人员要保持独立,社区矫正中队场所要相对独立),以更大力度攻坚社区矫正队建制建设取得实效。

我省两位民警被追授“二级英模”

本报讯(通讯员 皖公宣 记者 李斐)10月12日,记者从省公安厅获悉,近日,公安部发布关于追授王兆龙、韩劲松为全国公安系统二级英雄模范的命令。

王兆龙,原当涂县公安局姑孰派出所三级警长,自2011年参加公安工作以来,长期奋战在打击犯罪第一线,先后参与侦办案件千余起,在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩。

在担任刑侦大队合成作战中队中队长期间,他大力加强情报信息技术和资源整合共享,有效提升队伍情报研判质量和综合打击效能,为大队破案攻坚提供了坚实保障。

2021年8月10日,王兆龙同志不幸病逝,年仅33岁。

韩劲松,原定远县公安局拂晓派出所所长,自1996年参加公安工作以来,始终扎根基层一线,取得了突出的工作成绩。从事刑侦工作22年中,不畏艰险,冲锋在前,先后参与打掉涉黑涉恶犯罪团伙20个,破获各类案件150余起。

在选派扶贫期间,他广泛发动群众参与社会综合治理,努力协调资金大力改善当地交通基础建设,为群众办好事、做实事,赢得了人民群众的广泛赞誉。2020年担任派出所所长后,他带领民警大力加强社会治安管理防范,积极构建“警民联调”工作机制,探索推行具有乡村特色矛盾纠纷调解方案,化解矛盾纠纷200余件,极大提升了群众安全感和满意度。

2022年4月5日凌晨,坚守在疫情防控一线的韩劲松放心不下卡点疫情防控工作,在1时许离开派出所外出巡查,不幸突发疾病倒在路边,经抢救无效牺牲,年仅47岁。

案后心理辅导 呵护未成年人心灵修复

本报讯(记者 唐欢)在涉未成年人案件审判中,做好案后回访和心理辅导,延伸审判职能,成为合肥市包河区人民法院未成年人案件审判庭(以下简称未审庭)的主要工作之一。10月11日,合肥市包河区人民法院未审庭联合该院团支部共同开展了帮扶活动,回访未成年被害人,并对其进行专业的心理疏导,修复心灵创伤,帮助其重新投入生活。

据悉,当日回访的孩子小静(化名)是一名15岁的刑事案件受害人,虽然罪犯受到了严惩,但原本开朗活泼的女孩,变得不爱说话,不愿与人交流。包河法院未审庭联合团支部,特邀了国家高级心理咨询师、国家高级家庭教育指导师杨帆给小静做心理辅导。在妈妈的陪伴下,小静来到了包河法院“心灵驿站”工作室,未审庭的徐靓法官和团支部的负责人周月向小静妈妈详细了解孩子近期的生活情况及心理状态,向其说明此次心理辅导的目的和意义,小静妈妈表示理解和感谢。但在心理辅导伊始,小静不愿沟通,反而掩面哭泣。杨帆见状将小静拥入怀中轻拍安慰,并通过专业心理疏导,让小静渐渐放下戒备,敞开心扉。随着交流的深入,小静表达了愿意进一步沟通的意愿,于是和杨帆互加了微信好友,这次的心理辅导取得了明显成效。

这只是案后帮扶的开始。包河法院未审庭针对每一起涉未成年人案件,形成回访机制,尤其持续关注未成年被害人的健康成长和心理状态,努力帮助他们卸下心理包袱,早日回归校园、回归社会。

喜迎二十大

赢了

10月11日,和县公安局女警正在参加全县女职工拔河比赛。为展示女警风采,该局妇联组织女警参加了此次比赛,通过多轮拼搏,最终在22支代表队中,斩获第一名。

本报通讯员 秦祖泉 摄

我省检察不断加大知识产权保护力度

本报讯(记者 袁中锋)9月28日,记者从省检察院获悉,今年以来,我省检察机关充分发挥检察职能,不断加大知识产权保护力度,依法打击各类侵犯知识产权犯罪行为,为建设知识产权强省、促进社会创新发展提供强有力司法保障。据统计,今年1至9月,全省检察机关共批捕侵犯知识产权犯罪98件170人,起诉142件401人。

为依法严惩侵犯知识产权犯罪,我省检察机关充分发挥“捕诉一体”优势,积极运用审查逮捕、审查起诉、诉讼监督等检察职能,持续保持打击侵犯知识产权犯罪的高压态势。为加大知识产权法律监督力度,全省检察机关认真贯彻落实《关于建立知识产权行政执法与刑事司法衔接工作机制的通知》等制度文件,不断加大涉知识产权领域虚假诉讼法律监督力度,加强对知识产权领域行政强制措施和行政违法行为的监督。据统计,今年1至9月,共建议行政执法机关向公安机关移送涉嫌侵犯知识产权犯罪案件31件,行政执法机关已移送30件,公安机关已立案29件。

为推进知识产权综合保护,省检察院坚持以机构专门化促进履职专业化。各市、县(区)检察机关根据自身实际情况,纷纷设立知识产权检察办公室或办案团队,加强人员力量配备,有条件的地区探索推行统一履行知识产权刑事、民事、行政检察职能。目前,省检察院设立知产办1个,市级检察院设立知产办6个、办案组7个,县(区)级检察院设立知产办4个、办案组25个。

在强化协作、抓合力方面,省检察院与省高院、公安厅联合会签了《关于办理知识产权刑事案件若干程序问题的意见》,确定了适应“三合一”审判机制的检察机关案件管辖制度。为借助“外脑”力量,省检察院筹备建立了检察机关知识产权专家库,聘请知识产权检察专家咨询员,为办理知识产权案件提供专业辅助和智力支持。除此之外,省检察院还与安徽大学联合举办了“知识产权司法保护”主题研讨会,就知识产权司法实践中存在的涉外知识产权等司法保护难题进行深入研讨。

为营造打击侵犯知识产权犯罪浓厚舆论氛围,省检察院部署开展了“知识产权宣传周”活动,全省三级检察机关充分运用微信、微博、客户端、门户网站等平台广泛开展知识产权保护宣传。在“世界知识产权日”当日,省检察院会同省公安厅联合召开全省知识产权司法保护工作新闻发布会,介绍全省检察机关知识产权保护工作情况,并发布7件典型案例。

持续督查保安全

为喜迎二十大胜利召开,从10月起,省城消防救援部门每天持续出动监督力量,对大型城市综合体、公共娱乐场所、宾馆饭店、密室逃脱新业态场所、“不放心”商市场等大型群众性活动场所开展不间断督查行动。国庆期间,全市各级消防救援机构共检查社会单位1005家,发现隐患1408处,整改隐患1115处,临时查封8处。

本报通讯员 朱小妹 记者 张青川 摄

金寨让无人驾驶汽车安全上路

本报讯(通讯员 王众 漆先江)为深入落实公安机关“为民为企为项目”20项措施落地见效,金寨县公安局交管大队近日针对汽车企业实行主动上门,向企业问需求、送服务,为企业纾困解难,受到企业的广泛好评。

近日,在该县新城区的金叶路上,市民看到了无人驾驶的运送快递的汽车行驶在街头,市民刘女士激动地说:“以前在电视上看到过无人驾驶,以为它离我们很遥远,但是今天发现它就在我们生活当中,感觉很神奇!”

今年9月底,六安智梭无人车科技有限公司在六安市裕安区和金寨县开展了开放道路测试与应用试点,在自动驾驶走进民众生活的这座科技里程碑下,具有非常重要的历史意义。为保障自动驾驶安全上路,该县公安局交管大队主动与无人车金寨项目部对接,建立完善沟通机制,助力企业将高新技术安全、高效地带进人们的生活。

按照此项目推进计划,该无人车在该县圆通快递公司试点运行,大队和该项目部详细制定无人车行驶线路和行驶时间,第一阶段运行线路从金叶路快递分拨中心至老城区金江新城,全程9公里,运行时间为上午9时至下午17时。并为投入运行的2辆无人车办理了临时号牌。同时安排辖区的经开区、江店、梅山中队在路面执勤中高度关注无人车运行状况,保障整体道路测试在一个安全可控的范围之内。不仅如此,金寨交警还扩大了宣传,采取上门走访、发放宣传资料等方式,广泛告知无人车的运行线路、时间和规避风险的知识常识,最大可能地保证了无人驾驶车辆的通行效率,行人、非机动车等其他交通参与者的交通安全。

该交警主动上门对接企业,为自动驾驶落地的安全问题进行了全方位保障,受到了企业负责人和企业员工的高度赞誉。

安徽强化特殊食品经营管理

本报讯(记者 徐奥萍 通讯员 张挺)所谓“特殊食品”,是指保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品等,这类食品主要满足婴幼儿、老年人、患有特定疾病人群等特殊群体的特殊需要,存在“特别的标准”。10月10日,记者从省市场监管局获悉,该局已于日前制定出台《安徽省特殊食品经营管理办法(试行)》(以下简称《办法》),进一步加强特殊食品经营环节监管,规范特殊食品经营行为,该《办法》将于今年11月1日起正式实施。

《办法》从总体要求、经营资质、经营行为、标签说明书和广告、监督管理等方面,对特殊食品经营者主体责任和市场监管部门的监管职责进行了梳理、汇总和明确,要求特殊食品经营者食品经营许可证或仅销售预包装食品经营者备案信息采集表应载明特殊食品经营项目(保健食品/特殊医学用途配方食品/婴幼儿配方乳粉),经营项目与实际经营品种相一致,且特定全营养配方食品不得进行网络交易。

聚焦安徽实际,《办法》明确特殊食品经营者应在保健食品经营场所显著位置标注“保健食品不是药物,不能代替药物治疗疾病”等消费提示信息,在婴幼儿配方乳粉销售专区(专柜)对距保质期不足1个月的婴幼儿配方乳粉采取醒目提示或提前下架等措施。同时,对不同类型特殊食品销售场所设置提示牌提出要求,例如规范了对食杂店等小微经营单位、促销区和收银台等临时销售特殊食品区域的设置要求等。此外,《办法》还明确不得对0-12个月龄婴儿食用的婴儿配方乳制品进行广告宣传,且不得宣传声称婴儿配方食品全部或者部分替代母乳,不得通过会议、讲座、健康咨询在内的任何方式虚假夸大宣传特殊食品。

为确保《办法》落实落细,省市场监管局还制定了《安徽省特殊食品专区专柜诚信经营标准》,鼓励各市组织特殊食品经营者开展信用承诺制度先行先试工作,制定《安徽省特殊食品销售专区专柜提示牌、消费及选购提示参考样式》,统一提示牌等相关样式,方便企业直接下载使用。

全省三级检察长约见企业家718人次

本报讯(记者 袁中锋)10月12日,省检察院召开助力打造一流法治化营商环境工作座谈会,省人大代表、政协委员以及民营企业家代表等15人受邀参加座谈。会上,省检察院通报了全省检察机关助力打造一流法治化营商环境工作情况。据通报,全省检察机关始终将助力打造一流法治化营商环境作为“一把手”工程,为畅通企业家表达法治需求渠道,创新建立了“企业家约见检察长”制度,今年以来全省三级检察长共约见企业家718人次。

为突出组织引领,省检察院党组始终将优环境、稳预期作为服务经济社会高质量发展的重要切入点,三级检察机关相继成立创建一流法治化营商环境工作领导小组,建立了“一把手”靠前指挥、领导小组牵头抓总、三级检察机关上下联动的闭环式工作机制,为检察环节打造一流法治化营商环境提供了组织保障。为坚持以上率下,省检察院检察长陈武结合省委“新春访万企、助力解难题”工作部署,两次带队到亳州市,随机接待17家来访企业,受理反映问题24个;后陈武检察长与市县负责人共同研究、分析问题,帮助企业解决一批急难愁盼问题。为提供制度支持,省检察院相继制定出台了《安徽省人民检察院关于充分发挥检察职能服务保障十大新兴产业发展的实施意见》《安徽省检察机关助推民营经济高质量发展十大举措》和《安徽省检察机关进一步改进工作作风打造一流法治化营商环境的实施意见》等。

为守护公平有序的市场环境,全省检察机关结合常态化开展扫黑除恶斗争,重点惩治垄断经营、非法经营、强揽工程、欺行霸市、敲诈勒索等破坏市场经济秩序违法犯罪行为,共批捕破坏市场经济秩序犯罪929人,起诉2763人,努力做到以司法公正守护市场公平。为维护金融环境安全稳定,省检察院会同省高院、省公安厅、人民银行合肥中心支行联合开展洗钱犯罪专项打击活动,共起诉洗钱犯罪60人,有效净化了经济运行“血液”。在打击非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型金融犯罪方面,共批捕90件117人,起诉178件488人,向人民银行、地方金融监管局等部门发出加强金融监管检察建议170余份。为服务创新驱动战略,省检察院专门成立知识产权检察办公室,组织开展依法惩治知识产权恶意诉讼专项监督,与省市场监督管理局联合印发《关于加强知识产权协同保护的实施意见》,起诉侵犯知识产权犯罪119件310人。

为充分保障企业依法规范经营,全省检察机关认真落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,对民营企业负责人涉嫌犯罪的依法不批捕43人,不起诉121人,最大限度保障企业正常经营。为帮助市场主体纾难解困,在涉民企刑事诉讼“挂案”专项清理和涉企案件集中攻坚行动中,共清理涉企“挂案”420件,依法监督撤案155件,决不让证据不足、悬而未决的案件成为企业发展的“包袱”。为扎实推进涉案企业合规改革工作,全省检察机关坚持“能用尽用”原则,引导办案检察官在办理涉企刑事案件时,主动审查是否符合适用企业合规工作条件。今年以来,共办理企业合规案件140件,已实现基层检察院办理企业合规案件全覆盖,在全国非试点省份中处于前列。

为突出服务效能,努力提供优质“检察产品”,全省检察机关还依托“府检联动”工作机制,创新开展“检察官进企业百日体悟”活动,共派驻66名员额检察官进入企业,了解企业生产经营情况,帮助防范化解法律风险,引导企业合法合规经营。针对企业法治需求和生产经营情况,组织开展市场主体权益保护系列专项监督行动,共监督纠正民事虚假诉讼203件,针对审判机关怠于执行、违规执行涉企案件等行为制发检察建议286件,针对行政机关涉企事项不作为、乱作为、怠于作为等行为制发检察建议171件,最大力度帮助企业解决当下之困。

责编:陶必福　美编:吴娜