



6月4日，宿松县洲头乡泗洲村两委召集村民在“合事点”开展说事议事活动。

本报通讯员 刘苗 摄

本报讯(实习生徐苏 通讯员刘苗)笔者9月22日了解到,为唱响党的好声音,办好群众有感事,宿松县充分发挥基层党组织和党员干部的先锋模范作用,通过实施“合事点”党建工程,着力解决了人民群众一批揪心事、烦心事、忧心事。

“合事点”党建工程为“普调融合 法润松兹”和“百姓说事 共治共享”两大党建工程的简称。“普调融合 法润松兹”是将调解和普法工作进行有机融合,做到事前普法、事中明法、事后析法,把化解矛盾纠纷过程变为群众学法的过程。“百姓说事 共治共享”旨在通过建立与人民群众的联系渠道,在“唠家常”的过程中,把人民群众诉求等社情民意反映出来,把矛盾纠纷化

# “合事点”巧解群众“千千结”

解在萌芽状态,把法律政策宣讲出去,把群众依法办事的意识提高上去,把依法行政的氛围营造出来。

## 选好点,话有处说

“古有烽火戏诸侯博红颜一笑,今有百姓合事点化千愁百怨。”这是宿松凉亭烽火村村民的戏言,却也道出了群众对于“合事点”的赞许。“合事点”坚持“寻”人而建,“点”随“人”设,依托乡村法治文化广场、法治文化长廊、农家书屋等现有阵地进行建设,以“便民利民”为根本,浓厚历史底蕴,因地制宜打造,充分彰显地方特色。“点”上悬挂标识牌、公示工作流程、信息员联系方式,达到“十一个”建设标准:即建设一个阵地、培育一支队伍、形成一套制度、建有一个联心室、悬挂一块标牌、设置一本台账、配备一个意见箱、张贴一个公告栏、设立一个图书角、发放一张服务卡。

目前宿松县依托休闲长廊、百年古树、新时代文明实践站、古烽火台等现有阵地,建设“合事点”10个,收集社情民意120余条,共商村(居)事务5件,开展普法宣传20余场次,化解矛盾纠纷36件。“合事点”成为基层治理的综合平台、普法宣传的创新平台、社情民意的汇聚平台。

## 配好员,事有人办

高岭乡村民汪某与周某因房屋宅基地问题产生纠纷,公说公有理婆说婆有理,长久以来僵持不下。乡贤调解员汪火友了解到情况后,就将双方引导至高岭乡合事点,联合高岭司法所共同开展调解,同时邀请村民一起摆事实、讲道理、析法律,最终双方握手言和。

“大家如果在生活中碰到欠薪,或者是购买假种子假农药导致农作物减产,或者是碰到子女不赡养老人等问题时一定要拿起法律的武器来维护自己的合法权益,我们的法律援助大家一定要牢记。”一张八仙桌、十余条板凳,80余名群众围坐一圈,近日,在陈汉乡广福村“合事点”里司法行政干警正在解读法律援助民生工程。

各“合事点”信息员从群众威信高、熟悉农村工作的党员、群众及村(居)两委、乡贤、普法志愿者、农村法律明白人、法律顾问、专职调解员队伍中择优选聘,定期进行法律知识和调解技能培训。信息员负责收集矛盾纠纷信息、反映社情民意、化解矛盾纠纷、宣传法律知识、倾听群众呼声。各地还积极引入律师、公证员、基层法律服务工作者等专业力量,做好调解、普法、法律服务以及乡村振兴

## 建好制,百事可解

“农村工作有时候难开展,难就难在老百姓不理解,不理解就很难支持。现在我们变‘为民做主’为‘让民做主’,所以现在村里有了大事小事,我们都倡导到‘合事点’来聊聊,做到有事好商量、有事多商量、有事会商量。说明了,理透了,也就支持了,村里各项工作开展起来顺畅多了。”泗洲村党总支书记史国正感慨道。

“合事点”工程实行说事首问负责制,创建了“干部问事、群众说事、集中议事、及时办事、定期评事”的“五事”工作机制,信息员每周深入各“合事点”组织活动、收集信息、排查矛盾纠纷隐患,对群众“说事”及时登记,能够当场答复处理的,由信息员和人民调解员当场答复处理。针对信息员不能当场答复或调解的事项,各村(社区)每半月召开一次研判会议协商解决,无法解决的则及时上报乡镇党委,涉及行业领域的同时向主管部门报告,由其研究解决。对未办结事项及时跟踪跟进,对已办结事项定时回访,真正让“合事点”党建工程成为密切党群干群关系的“连心桥”、社情民意的“搜集点”、矛盾纠纷的“终点站”,道出群众满满幸福感。

## 党建引领 平安至上 网格增效 乡贤善治

# 为市域社会治理现代化 贡献“宿松经验”

本报讯(通讯员苑园 张良)笔者9月25日了解到,近年来宿松县聚焦市域社会治理现代化,坚持对标对表,坚持问题导向,注重强基固本,创新工作思路,强化工作举措,着力提升人民群众获得感、幸福感和安全感,为推进市域社会治理现代化贡献“宿松经验”。

党建引领,治理体制更高效。县委县政府高度重视,多次研究部署推进市域社会治理现代化试点工作。县委书记亲自研究谋划推动社会治理现代化工作,推动建立“四化”社会治理模式,领衔抓实吹哨报到机制,设立“宿事速办”社区工作站,推进党建共抓、难事共解、区域共治,目前交办政务服务事项36项、办结29项。健全涉访涉稳隐患常态化排查化解机制,实现“一个平台”统筹调度、“一套数据”精准防控、“一份日报”清除隐患、“一张报表”助推化解,成功防范化解突发事件162件。建立“党建+信访”工作机制,推进党建引领信用村(社区)建设试点工作,扎实开展“四重”信访突出问题大起底大攻坚大整治专项行动,一大批信访积案得到有效化解。

平安至上,治理布局更稳固。牢固树立总体国家安全观,扎实推进无邪教示范创建工作,实现无邪教示范乡镇创建全覆盖。广泛开展平安创建,平安乡镇、平安先进乡镇覆盖率分别达100%、27%。发展和规范社会组织,目前全县共有社会组织194家,涌现了宿松爱邻社工、宿松义工协会、宿松蓝天救援队、宿松青年志愿者联合会等一批知名度较高社会组织,在社会治理中发挥了积极作用。持续深化“守护平安”系列行动,常态化开展扫黑除恶、严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪,全县刑事案件、八类暴力案件、侵财类案件发案数同比下降11%、42%、12%。打造省际际治理协作区,县综治、公安、司法与周边县密切协作,形成联防、联调、联治“平安边界”新局面,近年来边界矛盾纠纷发生率下降34%。

网格增效,治理方式更精细。2021年10月28日,安庆市召开现场会推广宿松社会治理“四化”模式。突出实战化,充实综治中心力量,提供“一站式”解纷服务。今年以来,排查矛盾纠纷949起,化解929起,化解率97.8%。突出网格化,细分1337个网格,243名政法干警进驻网格,相关部门派员下沉,网格力量达3065人,加强联防联控、联勤联治。突出智能化,按照“一屏观全域、一网统全城、一部治全域”工作思路,搭建“雪亮+网格化”智能治理平台,统筹推进城市运营中心、应急指挥中心建设,打造“网络+网格”服务管理模式。突出精细化,坚持共建共治共享工作格局,组建网格党员服务队、志愿服务队,志愿者达3969名,建立志愿服务网格微信群1578个,实时掌握社情民意,精准响应群众诉求。

乡贤善治,治理能力更坚实。盘活乡贤资源,引导乡贤参与基层治理,用百姓“法儿”,办百姓“事儿”。乡贤引领自治,发挥乡贤理事会作用,实现民事民议、民事民议、民事民办、民事共管,全县获评全国文明城市2个、民主法治示范村(社区)1个,省级民主法治示范村(社区)12个。乡贤调解助法治,成立乡贤调解室241个,选聘乡贤调解员512名,涌现出了“金波”“新民”“洪涛”“互和叔”“陈汉老兵”等一批个性化调解室,示范效应明显,乡贤调解室累计调解矛盾12600余起。乡贤示范助德治,鼓励乡贤参与助老、助残、助学、助困等活动,吸引宿松籍乡贤募集助学款2200多万元,资助贫困学子和乡村教师近2000人;发放救助金102万元,帮扶老弱病残群体5000余人。

本版由安庆市创建全国社会治安综合治理优秀市领导小组办公室与本报安庆记者站协办

## 宿松法院 以高水平司法护航高质量发展

本报讯(实习生田雪芹 通讯员朱蕾)今年以来,宿松县人民法院深入贯彻习近平法治思想,紧紧围绕努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义目标,坚持司法为民、公正司法工作主线,忠诚履职、奋勇争先,为县域经济高质量发展提供有力司法服务和保障。今年以来,受理案件7469件,审结案件6333件。

### 以政治建设为“根”,确保思想不散

“坚持党对司法工作的绝对领导,始终把‘两个维护’作为最高政治原则,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在审判执行工作中不折不扣贯彻落实党中央及省、市、县委决策部署。”宿松法院党组书记、院长方胜说。

今年3月,该院深入开展“两个确立”主题教育,引导干警衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。坚持并完善党组第一议题制度,及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话精神和习近平法治思想。今年以来开展党组理论学习13次,党组理论学习中心组学习研讨8次,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

### 以执法办案为“本”,确保主业不偏

充分发挥刑事审判职能,不断提升人民群众的安全感、获得感和幸福感。依法严厉打击网络诈骗犯罪、毒品犯罪等,深入开展打击整治养老诈骗专项行动。常态化开展扫黑除恶斗争,深入乡镇宣传《反有组织犯罪法》11次,依法审理1起涉恶案件。

妥善审理民事纠纷,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。依法审理涉教育、就业、医疗、养老、住房、婚姻家庭等民生案件,加大对妇女、儿童、老年人等特殊群体的保护力度。学习贯彻民法典,弘扬社会主义核心价值观。

创优法治营商环境,服务县域经济高质量发展。妥善审理8起破产案件,帮助1家企业“破茧重生”。积极争取党委政府支持,推动设立宿松县破产专项资金100万元,建立健全制度化、常态化的企业破产工作协调联动机制,统筹协调解决企业破产处置工作中的民生保障、

社会稳定等问题。

巩固“江淮风暴”执行攻坚成果。开展三轮“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动,行动期间执结案件1207件,实际执行到位金额8387.41万元,帮助企业腾退房屋4.18万平方米并及时交付。

### 以核心重点工作为“要”,确保重心不移

深化诉源治理。紧紧依靠党委领导,主动融入党委、政府领导下的多元解纷机制,积极推动“无讼社区”创建,“民事案件万人成讼率”指标率先在全市纳入县平安建设考核并实质化实施。实行调解前置,对起诉至法院的纠纷,在征得双方当事人同意后,先行委派给特邀调解组织调解。强化诉调对接,完善“人民调解、特邀调解+司法确认”的纠纷化解模式,由法官对达成调解协议的依法予以司法确认。上半年,共委托调解案件2259件,全程线上音视频调解1072件。推动法院调解平台进乡村、进社区、进网格,5个基层法庭对接辖区17个乡镇入驻调解平台,共办理诉前调解案件109件。

持续推进改革。深入推进繁简分流,抽调全院20%的骨干审判力量,成立速裁庭,按照“1个员额法官+1个法官助理+1个书记员+N个调解员”的模式,组建7个速裁团队。今年以来,速裁团队共受理案件2422件,审结案件2116件,平均审理时间25.57天。

加强审判管理。强化党组对执法办案工作的领导,每月、每季度专题听取月度及季度审判执行情况运行汇报,形成了党组指导、审管办督办、各庭室相互促进的工作机制。实行日跟踪、周通报、月调度、季分析,通报办案进度,量化均衡结案指标排名等方式,强化均衡结案。建设“五好法庭”。对基层法庭的整体布局重新规划,在现有基础上全面改造升级,聚力打造功能齐全、资源配置合理、服务便于群众、人民满意的人民法庭。强化法庭与乡镇的衔接,发挥网格员和基层调解员作用,促进纠纷源头化解。常态化开展巡回审判、普法宣传活动,引导群众主动选择非诉讼方式解决纠纷。根据法庭辖区乡镇实际,构建“一法庭一品牌”,推出两个法庭文化主题。



## 宿松交警敲门送“安全”

9月15日,宿松县公安局交警大队三中队民警辅警深入到新、改建的S249陈汉山区公路沿线集镇和村庄开展“敲门”行动,上门向村民宣传新、改建道路安全常识和三轮车违法载人、骑行电动车不戴安全头盔以及乱穿马路等交通违法行为的危害,提高村民“知危险、会避险”能力。此次行动将覆盖该县所用新改建道路沿线。

本报通讯员 李政平 摄



近日,宿松县公安局阜王派出所民警在指导林园步行街“十户联防”商户正确使用防暴器材。

本报通讯员 孙春旺 摄

## 宿松检察 打造“控申驿站” 办好为民实事

本报讯(实习生徐苏 通讯员方浩)今年6月,宿松县人民检察院“控申驿站”入选全省检察机关基层院建设十大工作品牌。控申驿站以12309检察服务中心为依托,整合检察机关办理群众信访、开展司法救助、服务民营企业、保障律师执业四项具体工作职能,充分发挥检察机关在助推基层治理、服务乡村振兴、参与法治建设、优化营商环境的积极作用而打造的检察工作品牌。据悉,近年来,该院立足“窗口”建设,依托服务优化,通过职能整合,着力办好为民实事,已逐步创建起“控申驿站”品牌。

### 扎实做好群众信访

为了让老百姓“诉求有门”,该院建立了“信、访、网、电”四位一体的信访通道,老百姓可以根据自身情况,通过来访、写信、登录网站、拨打电话等多种方式反映诉求。所有首次提出的申诉信访,全部由该院领导包案办理,确保初信初访妥善处理。

信访无小事,件件系民心。自己的诉求谁在处理,处理得怎么样了,这些都是老百姓的关心所在。为了让老百姓的信访件件有回音,事事有着落,该院坚持七日内把相关程序信息通过短信推送给信访人,同时,三个月内告知办理结果,切实回应群众诉求。

件件回复不是关键,案结事了才是根本。群众的合理诉求解决到位了,诉求不当的解释清楚了,矛盾纠纷也就自然化解了。在涉法涉诉信访矛盾纠纷处理中,该院充分发挥社会第三方力量的积极作用,广泛邀请律师、社会贤达等“外脑”参与,共同释法说理。同时,全面推开检察听证,促进依法办理、群众见证、第三方评判等形成合力,让公平正义看得见、听得懂、真实现。

### 积极开展司法救助

司法救助主要面向遭受犯罪侵害或民事侵权的当事人,解决他们面临的急迫生活困难,是司法的“温度”所在。然而,司法救助以“一次性”经济救助为主且资金有限,往往难以全面满足困难群众的现实需要。为了让救助更有效,该院积极推动司法救助与社会救助衔接,协同相关部门帮助救助对象解决入学、就业等实际困难。

2021年,在对一起猥亵儿童案被害人进行救助过程中,为了让被害人尽快走出心理阴影,该院邀请专业社工对其进行心理辅导,同时考虑到家庭的实际困难,协调相关部门帮助其父亲落实工作岗位,联系教育部门争取学费减免和困难补助,并对属地乡政府落实家庭低保待遇,该案被省检察院作为典型案例向全省检察机关推介。

### 服务保障律师执业

律师队伍是建设社会主义法治国家的一支重要力量,服务保障律师执业是检察机关义不容辞的法定职责。为减少律师诉累,该院积极推广在线阅卷,2021年3月,首次为律师刘某代理的案卷提供在线阅卷服务,从收到阅卷申请到阅卷审批,再到卷宗线上推送,仅用半个小时,“家门口”阅卷服务获得律师好评。

同时,该院聚焦会见难、调查取证难等阻碍律师履行代理职责的重点情形,高效办理律师阻权控告案件。2020年,律师石某某反映县公安局行政服务中心窗口对律师凭“三证”调取的当事人户籍信息不予盖章,该院在多方走访了解情况的基础上,邀请相关单位和部分律师代表进行专题座谈,促成县公安局启用“户籍查询专用章”,有效保障律师调查取证权,该案入选2021年度全国检察机关保障律师执业权利五大典型案例。

## 宿松公安 拓宽“乡贤+”路径 提升调解质效

本报讯(通讯员孙春旺)近年来,宿松县公安局坚持以完善新时代矛盾纠纷多元化解体系为着力点,通过搭建平台、整合资源、凝聚力量,充分发挥乡贤在群众中威望高、口碑好等方面优势,不断拓宽“乡贤+”工作路径,全力打造以平台为依托、以机制为基础、以乡贤为力量的矛盾纠纷多元化化解机制,不断提升调解工作质效,助力乡村善治。

### “乡贤+平台”做优“警民联调”

“老杨,你这个调解方案好,就按这个来。”日前,宿松县汇口镇同马社区两村民因土地权属发生纠纷,在资金补偿方面难以达成一致,汇口派出所警民联调室民警,及时通知了特邀调解员杨冬喜。杨冬喜通过多方了解情况,挨个做通思想工作,最终双方自愿达成协议,同意了调解方案。

年近八旬的杨冬喜老人,是汇口镇新乡贤,早些年就被汇口镇乡贤调解工作室选聘为调解员。2021年6月,又被汇口派出所选聘为特邀调解员,协助派出所警民联调室开展矛盾纠纷化解工作。

据了解,为进一步增强警民联调室化解各类矛盾纠纷的能力和水平,提高调解工作质效,2021年5月,全县各派出所由县局治安部门的大力指导下,主动同属地综治部门设立的乡贤调解工作室进行工作对接,建立乡贤联合化解矛盾纠纷工作机制,并选聘一名乡贤为警民联调室特邀调解员,协助警民联调室常态化开展矛盾纠纷化解工作。

为全县每个警民联调室配备特邀调解员的同时,宿松县公安局仍以洲头派出所为试点,将原警民联调室升级为警民联调中心,并在中心的框架下,在警务责任区和村委会分别设立警民联调室,为每个警民联调室选聘了一名乡贤,构建了派出所、警务责任区、行政村三级“乡贤+警民联调”体系。

“警民联调中心同警民联调室比起来,调解力量更强。以前警民联调室室长是由派出所负责人担任,而现在的警民联调中心主任是由乡里分管政法工作的党委委员担任,在统筹全乡调解资源上比之前方便多了,特别是使全乡乡贤调解工作室的乡贤资源都得到了充分整合,参与公安调解工作的乡贤力量更多了。”宿松县公安局治安大队大队长高振兴介绍说。

截至目前,洲头乡共设立驻村(警务区)警民联调室13个,遍及该乡11个行政村,由以乡贤为主要力量的调解员队伍由过去10人发展到200余人,实现了人民调解、行政调解、司法调解、警民联调的互联互通,大大提高了洲头乡矛盾纠纷化解工作的质效。去年,洲头派出所被评为“全省公安机关枫桥式派出所”。今年以来,全乡警民联调中心(室)共受理矛盾纠纷380起,化解成功率100%,确保了该乡无一例民转刑案件、无一例信访事件的发生。

### “乡贤+辅警”做实“板凳调解”

一张四方桌,四条长板凳……集合好矛盾纠纷双方。8月27日下午,宿松县二郎镇卓岭村辅警工作室辅警董周龙和两名兼职调解员一起,围坐在卓岭村周大屋组的两棵古树下,通过“板凳会”这种接地气的方式,促成当事双方达成调解协议。

被评为安庆市“优秀人民调解员”、安庆好人、宿松县“新乡贤”的吴金波,是二郎派出所为设立在全镇8个辅警工作室选聘的兼职调解员之一,他摸索总结的深入调查、耐心沟通、友好协商和以案普法的金波调解工作“四法”,在协助辅警工作室化解各类矛盾纠纷的工作中发挥了重要作用。辅警工作室自设立以来,吴金波协助驻村辅警共化解各类矛盾纠纷17起,化解成功率100%,让“小事不出村、矛盾不上交”的工作目标在全镇各村逐渐变为现实。

“以前,村民之间只要发生矛盾纠纷了,我就会组织当事双方去派出所化解,有的村民不会骑车,靠步行走到派出所,一去一返,光路上就要花两个多小时,一度影响了调解的工作效率。现在,我们依托在全镇各村设立的辅警工作室,将矛盾纠纷调处工作延伸到村民院落、百姓家中、田间地头,组织辅警和乡贤调解员上门开展‘板凳调解’。”宿松县公安局二郎派出所负责人余艳山介绍说,实行“板凳调解”不但方便了群众,而且大大提高了化解现行矛盾纠纷的工作效能;特别有些现行矛盾纠纷能够及时介入,有效防止了矛盾纠纷的升级。

“板凳调解”见证了“乡贤+辅警”调解模式在宿松县各乡镇的落地实施。今年7月,宿松县公安局在全县各乡镇深入推行“一村一辅警”工作机制,已设立187个驻村辅警工作室,并为每个辅警工作室选聘两名乡贤作为兼职调解员,通过落实“乡贤+辅警”联调工作机制,将过去单一的“会议室坐谈”调解转变成为如今的“板凳会”调解,以说理、拉家常的方式开展矛盾纠纷调处,使辅警工作室真正成为化解村民矛盾纠纷的“第一道防线”。

“只有和老百姓坐上一条板凳上,才能把矛盾纠纷的调处工作做到百姓的心坎上。”宿松县公安局治安大队大队长高振兴如是说。

文化广场上、祠堂里、池塘边、古树下……随着“板凳调解”工作法在全县的广泛推广,昔日村民家长里短的乡村休憩点,如今变成了“乡贤+辅警”化解农村矛盾纠纷的工作阵地。

宿松县政府副县长、公安局党委书记、局长张斌表示:下一步,宿松县公安局将充分利用政法干警进网格、一村一警、一企一警等警务工作机制,进一步拓宽“乡贤+”工作路径,做优“警民联调”,做实“板凳调解”,努力做到知民意、集群智、聚众力,推动实现小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交,推动共建共治共享的社会治理新格局。