

以“市域之治”为平安安庆增色

□本报通讯员 李江斌 张艺铭

平安是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提。2020年5月，安庆市获中央政法委正式批复为“全国市域社会治理现代化第1期试点地区”。试点工作启动以来，全市上下深入学习贯彻习近平总书记关于平安中国建设、加强和创新社会治理的重要指示精神，加快推动实现市域社会治理体制、布局、方式的现代化，人民群众安全感、满意度稳步提升，平安安庆建设成效逐步凸显。2021年12月，安庆桐城被中央政法委授牌命名为平安中国建设示范县。

从系统观念出发 四方夯实平安基石

党的领导更有力。建立市县乡村“四级书记一齐抓”的领导体制，市委书记带头落实市域社会治理第一责任人职责，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要事项亲自督办，先后17次召开市委常委会议研究审议社会治理重要事项，将市域社会治理现代化纳入“十四五”规划“吹哨报到”清单，纳入市委书记领衔督办重点提案及办理协商会（资政会）范畴，高位推进落实。在全省较早实现乡镇（街道）政法委员全覆盖，配套建立工作交办督办等十项机制，党领导市域社会治理工作不断向基层延伸。

权责边界更清晰。市级层面重点实施“大安全”“大治理”“大调解”“大数字”等五大工程，明确乡镇（街道）“吹哨报到”清单36项，调剂92名事业编制至城区15个街道；在重点示范县岳西县推行乡镇“一支队伍管执法”模式，在重点示范区大观区试行乡镇（街道）赋权增能减负；以深化街道体制改革为契机，在所有街道专设社会治理办公室、网格化服务中心（综治中心），赋予其规划参与、综合管理、重大决策（项目）建议、人事考核和征得同意权；建立城市社区工作事项准入制度，明确37条社区网格工作事项，构建形成市级统筹协调、县级组织实施、乡镇（街道）强基固本的社会治理链条。

公益检察赋能 建设“幸福宣城”

本报讯（通讯员 赵震 钟敏）近年来，安庆检察紧扣公益核心，深化探索创新，高标准谋划、高强度推进公益诉讼工作。连续三年办案总量位于全省第一方阵，先后发布公益诉讼典型案例30个，11个案件获全省、全国典型案例。聚焦重点，精耕“核心区”。围绕打造生态宣城，坚决落实长江十年禁捕决策，倾力守护“一山一水一脉”，办理生态环保领域案件858件，督促处理生活垃圾、固体废物等17584.5吨，诉请判处生态环境损害赔偿金545.7万元。联合相关部门开展增殖放流20余次，投放鱼苗2000余万尾。围绕“舌尖上的安全”，紧盯农贸市场、网络餐饮等重点场所，提起公益诉讼17件，诉请判处惩罚性赔偿金1800余万元。聚焦授权，深耕“主城区”。围绕国有土地使用权出让，针对土地出让金征收不到位、追缴不及时等问题，督促追缴土地出让金2.5亿元。围绕国有财产保护，抓住“一收一放”两个关键环节，防止“该收不收、不该发的乱发”，督促追缴人防易地建设费、欠缴税款等国有财产1.25亿元。围绕捍卫英烈荣光，督促相关部门投入资金200余万元，修缮英烈设施近20处。围绕生产安全，聚焦企业生产、小区消防等重点领域，提出检察建议60件。围绕个人信息保护，立案办理案件12件。围绕未成年人保护，聚焦校园食品安全、交通安全、设施安全等重点，提出检察建议13件。

聚焦“等外”，勤耕“开发区”。积极探索文物保护，不文明养犬等众多“等”外领域公益保护，提出检察建议23件。岳西县检察院和合肥军事检察院针对刘邓大军活动旧址保护不善等问题，联合督促相关部门投入100余万元维修资金进行了修缮。安庆检察机关以“三个转变”树牢“求极致”理念，做到从追求数量向追求质量转变、从被动办案向能动履职转变、从案件办理向社会治理转变。坚持以解决公益损害问题为导向，推动行政机关自我纠正。综合运用“检察建议+专题分析+信息简报+年度白皮书”等方式，强化源头管控，推动“办理一案、警示一片”，倾力保护国家、社会和人民利益。



2022年1月22日，安庆市举行首届“见义勇为 德耀宣城”颁奖典礼。 本报通讯员 周峰 摄

本报讯（通讯员 储新慧 实习生 朱亦彤）“指令直达路面、处警从路面出发、支援在途中实施”，这是安庆市公安局推行做实社会面整体防控，坚持专业防控、联防联控、群防群控、视频监控“四控一体”的真实写照。笔者6月24日从安庆市公安局了解到，安庆市区17座警务工作站、110余个巡控组屯警街面、动中备勤，全方位、多层次、立体化、无盲区的大巡防大管控工作体系已逐步形成、初见成效。

织密全城覆盖巡控网格。加强点线面防控，网格化布警，在主干道、沿街沿线划定25个巡控网格。制定差异化警务工作站勤务运行方案，实现科学布警、显性用警。按照“要害部位重点布防、处置力量梯次响应、接处警快速反应”工作思路，划分快响应的“核心区”“控制区”“巡逻区”。按照“警用装备一流、震慑效果一流、机动处置一流”标准，采购60辆摩托车，选调60名特警队员，打造整建制轻骑兵团

社会协同更优化。市财政支持城区孵化基地开展社区社会组织“微公益创投”活动，引导150多家社会组织参与40多类社会治理事项，各县（市、区）均建立社会组织孵化基地。分片开展“三社联动”试点，推动社会组织城乡社区全覆盖，已培育行业协会商会和社区公益慈善类等社会组织2789个、社工机构42家、社会工作专业社工6600余名、注册志愿者86.61万人，常态化开展疫情防控、基层治理和心理服务。市委政法委会同安庆师范大学联合成立安庆市社会治理研究院，推动“属地+高校”产学研相结合，目前已推出“新时代六尺巷工作法”“红领工作站”“多向聚力”“政法干警进网格”“雪亮+平安乡村”等特色品牌。

公众参与更广泛。疫情期间，创设“单元长联防”制，推行“网格化管理、小单元作战”，2万余名“单元长联防”配合网格员开展信息摸排、宣传引导、消杀防疫、巡逻防控、值班值守等工作，织密疫情防控网络，补齐治理漏洞缺口，实现疫情防控与基层治理“双赢双增效”。积极引导广大发动城市地区志愿者、农村地区“乡贤”和“能人”参与基层治理，全市2048支志愿者队伍累计参与服务活动7795场次，为群众办实事约1.4万件。

从底线思维着眼 四项举措筑牢抗风险堤坝

防范化解社会安全风险更高效。建立完善专业防控、联动联控、群防群控、视频监控“四控融合”“1.3.5快速反应”等机制制度，组建特警“轻骑兵团”和“猛虎突击队”，实现“指令直达路面、处警由路面出发、支援在途中实施”。坚持专群结合、群防群治，在繁华商圈全面推广“五户联防”“十户联防”模式。扎实开展“守护平安一光剑行动”，连续8年现行命案全破，2021年八类严重暴力案件破案率达99%、位居全省第一。常态化推进扫黑除恶斗争，打掉涉黑涉恶团伙12个，查冻扣涉案资产约2.05亿元；扎实开展反诈人民战争，帮助群众挽回损失2亿余元。

防范化解社会矛盾风险更精细。加强源头预防、综合调处、重点攻坚，组建社会稳定风险评估专家库，对重大决策事项做到社会稳定风险评估“应评尽评”。全面建成县级“一站式”解纷中心，一年来各级综治中心化解矛盾纠纷约1.2万件，调处率98.6%，万人成讼率低于全省平均水平。用心用情做好信访工作，逐一落实领导包案、专班推进、挂图作战，办结率走在全省前列。

防范化解公共安全风险更坚实。聚焦重点路段、重点时段，严管重罚各类交通违法行为，整治农村地区、临水临崖等道路交通安全隐患3456公里。建成全市地质灾害智能监测预警平台，地质灾害预警特别是实时短临预警能力显著提升。严格易燃易爆物品生产、运输、储存等各环节监管，危爆物品连续11年实现“零流失、零被盗、零炸响”。深化“护校安园”工作，健全落实高峰勤务、护学岗等机制，校园安防实现“4个100%”。市、县两级心理人才库现有专业人才569名，精神卫生综合管理小组在乡镇（街道）全面覆盖。

防范化解网络安全风险更严密。建立全市互联网违法和不良信息举报受理处置一体化机制，依法打击涉网违法违规行。打造过硬政法网军，适时开展网络安全应急演练，健全网络安全信息汇集、研判、发布和报告制度，及时处理网络安全风险事件。

从效果导向推进 五治融合走出善治新路

政治引领更深入。将党建引领深度融入基层治理，市委书记带头领办基层党建项目，推动全市1.17万名基层党组织书记领办社会治理事项达3千余件。深入实施城乡基层党建“三抓一增强”工程，将党支部或党小组建在网格上，形成“村（社区）党组织+村（社区）干部+网格员+挂职机关干部+下沉政法干警+单元长、联防长+志愿者”的基层治理架构。在全省率先开展党建引领信用社区试点，形成“红色物业”“网众直心”等一批行业特色党建品牌。推广大观

区党建引领“红领工作站”模式，常态化推进“双联系双服务双报到”，97家市直（驻宜）单位与86个城区村（社区）结对共建。

法治保障更有度。立足城市安全、生态环保等涉民生领域，颁布实施地方性法规，在全国地市级率先出台《危险化学品安全管理条例》等地方性法规，“林长+检察长”制在全国推广。领导干部述法考核和行政机关负责人出庭应诉率保持100%，市直单位专题述法评议工作获中央依法治国办肯定。“七五”普法成果显著，“八五”普法稳步推进，习近平法治思想、宪法、民法典学习宣传步入常态化、制度化，自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的社会习惯逐步形成。

德治教化更有效。充分发掘本土优秀传统文化精髓，传承发扬明礼止、重孝道、尊乡贤、守村规、遵家典等优质社会治理基因，“新时代六尺巷工作法”“乡贤工作法”等做法受到群众一致好评。2022年1月，举办首届“见义勇为、德耀宣城”颁奖典礼，表彰15名见义勇为英雄模范，在全社会弘扬见义勇为精神，营造“530万人民创平安、宣城处处有英雄”的生动场景。

自治强基更有方。全面落实“三重一大”民主决策、“四议两公开”和“一约四会”等制度，实现民事民议、民事民办、民事民管。推广桐城市黄甲镇“村民说事”“积分超市”等做法，引导群众自觉参与基层治理，用“小积分”兑出幸福生活。推广望江县“两商衔接”机制做法，通过参政议政、民主协商、民主监督，增进共识。

智治支撑更有为。坚持城市大数据中、数字城市运营中心“双轮驱动”，强力推进“城市大脑”建设。目前，数据中台已编制7500余个资源目录，归集、治理完成全市（含县、区）263个部门（单位）88.58亿条数据，汇聚视频3.2万路，实现“一网观全城”；城市运营中心投入使用，通过打通数据壁垒，实现上下联通、互联互通。大观区“治理大脑”作为全省唯一区级平台入选全国示范案例。市级“雪亮工程”全面建设障碍。“雪亮+平安乡村”稳步推进，已整合接入视频5万余路，发动群众参与视频巡查。



政法干警在一线开展执法或调解工作，与群众交流。

法治赋能“宜企”跑出加速度

本报讯（通讯员 宣司 宣晓亮）今年以来，安庆市司法局秉持“法治是最好的营商环境”理念，认真贯彻落实省、市“一改两为”工作部署，紧盯企业发展难点、堵点、痛点问题，全力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

严把政策审查关口。编制《安庆市人民政府重大行政决策项目清单（2022版）》，推动重大行政决策目录化管理全覆盖，实现重大行政决策科学化、民主化、法治化。审查创新驱动发展规划、工业提质扩量增效倍增行动计划等重大行政决策事项22件，推进企业上市（挂牌）政策、国有建设用地二级市场办法等政策性文件25件，各类控规、方案、用地审批事项51件。为“双碳”基金、“双生”基金等15件重大投资合作协议、招商引资合同提供法律

服务，最大限度防控政府法律风险。优化合法性审查流程，平均审查时限由原来的8天缩短为4天，市场主体对“安庆速度”一致点赞。

服务企业健康发展。组建企业法律服务团、法治体检服务团等公益队伍，开展“法律服务进万企”“新春访万企 助力解难题”“喜迎二十大 送法暖民心”等主题活动，为企业健康发展把脉问诊、保驾护航。创新“一企一策”“一案一律师”“大家一团队”等模式，安排156名律师与企业结对帮扶，为企业提供法律咨询服务，帮助解决拖欠款项、不动产登记难等问题47个。在12家市级工业园区建设律师“助企工作站”，以“万所联万会”“乡村振兴法治同行”等活动为载体，协助企业处理法律实务。2022年以来，共走访企业512家，组

织培训126场次，举办政策宣讲解读200场，出具法治体检报告107份，提出法律意见建议599条，帮助解决难题97件。

完善纠纷化解体系。加快推进行业性、专业性调解组织建设，全市共设立商会调解、劳资纠纷调解、物业纠纷调解等调解组织11个，10个县（市、区）医患、交通事故、信访事项、商会人民调解组织实现全覆盖。完成县级矛调中心提标升级，科学设置功能分区，做到“一站式受理、一条龙服务”。延伸服务触角，依托12348安徽法网、“皖事通”等在线平台，实现企业线上调解“零跑腿”。开展“人民调解为人民全力护航二十大”等活动，重点排查“营商环境类”“城市生活类”“乡村振兴类”矛盾纠纷14317件，调解14286件，调解成功率达99.78%。

安庆法院 “企业信用修复”助力优化营商环境

本报讯（通讯员 姚成）近年来，安庆市中级人民法院坚持善意文明执行理念，在全省率先创新“企业信用修复”执行工作方法，先后出台《开展中小微企业信用修复的意见》《信用修复操作指引》等文件，采用“四个结合”实施企业信用修复，帮助企业克服困境、重获生机。自2019年信用修复工作开展以来，实施信用修复1418例，修复成功1136例，经信用修复后履行（执行）到位2.88亿元，化解案件921件。

量化考核与评估听证相结合。制定《失信被执行人申请信用修复激励考核评分表》，对失信被执行人“是否严格遵守限制消费令”“是否有合理还款计划并按计划履行”等9个方面的现实表现进行评分，总评分在80分（含）以上的，依照程序进行信用修复。对修复决定有异议的，邀请监委、发改委、审计业务专家、企业联合会代表等第三方召开听证进行审查，听证信用修复作为是否修复的依据。

依法修复与滚动审查相结合。经审查认为符合条件的，暂停对其适用信用惩戒，包括暂不发布、在失信名单中屏蔽或删除失信信息、限制高消费等。对已获得信用修复激励的被执行人，每3个月重新进行一次滚动式审查，确保被执行人信用持续过关。一旦发现存在提供虚假资料骗取评分、隐匿转移财产等失信行为，立即取消其信用修复激励，重新纳入失信被执行人名单，并从严给予罚款、拘留等惩戒。

广泛宣传与加强联动相结合。定期召开座谈会，听取政府机关、企业代表、金融机构关于信用修复的意见和建议，达成工作共识，营造良好舆论环境。自2020年开始，年度整编并发布建筑工程、金融贷款等领域信用修复典型案例，提高社会知晓度。完善部门工作联动，与发改部门联合发布《关于做好失信被执行企业信用修复工作的通知》；与云谷（数据资源部门、电信公司）合作，建立“法院+云谷”数据共享平台，及时共享信用修复数据。

批量修复与正向激励相结合。将民间借贷、金融合同纠纷案件中因担保、联保承担连带责任，自身修复意愿强烈但履行生效判决能力不足的企业作为重点，确定1546家企业纳入信用修复范围。开办11期失信修复辅导班，774家企业参加培训并签订《失信修复承诺书》。鼓励、引导被执行人主动履行生效法律文书确定的义务，出具《自动履行证明书》83份，在信用修复企业履行完毕后，法院出具证明，帮助其在行政许可、市场准入、项目审批等方面消除信用惩戒不良影响，为企业经营发展搭建信用障碍。

安庆市法学会 积极参与法治实践 推动研究成果转化

本报讯（通讯员 吴小春 记者 王原）6月27日，记者从安庆市法学会获悉，近年来，安庆市法学会多措并举搭建法学交流平台，围绕市域实践问题组织开展法学理论研究，在平安安庆、法治安庆建设中展现了新担当新作为。

积极服务地方法治实践。充分发挥智库作用，针对扫黑除恶、电信诈骗、疫情防控等领域新型违法犯罪，在案件定性、证据标准、法律适用等方面进行深入研究，有关意见得到办案机关大力推广。组建专项课题组，聚焦疫情防控背景下企业面临的法律风险、合规性经营审查认定、数字经济下互联网大数据行业“避风港”原则有效使用等领域，形成一批高质量的学术成果。《刑法视野下民营企业平等法律保障问题研究》《网络平台发展的环境优化与法治保障》等论文在多个法治论坛交流。

助推解决社会治理难题。立足资源共享、优势互补、合作共赢的理念，紧密推进校地合作，成立安庆市社会治理研究院，系统性推进市域社会治理问题研究，“六尺巷调解法”等相关论文被省法学会列为重点课题。围绕乡村振兴法治实践中政府职能定位、多方探索法官、检察官等专业力量参与乡村（社区）治理、化解矛盾纠纷的方法路径，法学会会员“参与疑难矛盾纠纷化解”“联动接访案件处置”“协助公共事务办理”等一批做法获群众好评，有效推动了全市万人成讼率下降。



近日，桐城市六尺巷里来了税务“普法人”。 本报通讯员 黄静 杨帅 摄



日前，安庆公安特警“轻骑兵团”在开展街面巡逻防控。 本报通讯员 董保江 摄



6月16日，安庆市大观区司法局在开展“喜迎二十大 送法暖民心”主题普法宣传活动。 本报通讯员 宣司 宣摄

聚焦实战打造高效新警务

刀队伍，提升街面巡逻机动性和快速反应处置能力。在背街小巷、治安复杂区、案件多发区，由基层派出所常态化开展社会面巡控。启动警务方舱勤务，加强繁华商圈等重点区域的定点执勤、动态巡控。路面执勤交警实行“平峰巡线、高峰站点、铁骑巡查”工作模式，与警务工作站、城区分局、派出所形成点线面互动、巡卡查并、打防控一体的巡防网络。

打造警民联动工作格局。出台《进一步加强安庆市市区联动联防联控工作方案》，推动大型企业、学校、居（村）委会以及行业主管部门落实防控主体责任，协助公安机关维护社会治安。全市中小学幼儿园按照1名公安民（辅）

警、城管队员或学校负责人，加上若干名学校保卫干部、教职工及志愿者等群防群治力量，设置“护学岗”。在大观区试点“三警融合”新机制，以打造“融合指挥平台、街面巡控平台、警种支援平台、联防联控平台”4个平台为核心，实现一警多能、一警多用、一巡多效。坚持专群结合、群防群治，深入开展“红袖标在宣城飘起来”行动，持续壮大“平安信使”等六大志愿者队伍，大力推进“江淮义警”宣城平台建设，推动完善社区民警+“单元长、联防长”联动机制。目前，共组建义务巡逻队522支，建立基层保卫组织1674支，招募“江淮义警”3039人，“红袖标”志愿者6989人。

实现全时可控巡防体系。做实三级视频监控，借力“雪亮”工程建设，推深做实市、县、基层所队三级视频监控机制建设，推动视频监控与警情研判、指挥调度、异常监测多维一体，与路面巡逻错位互补。建立智慧巡防系统，统一汇聚各类数据资源，形成巡控指挥“一张图”，实现力量调配、勤务呈现、应急指挥、基础信息系统管理等多功能融合。构建高效指挥体系，紧扣“预测预警、扁平指挥、联动联动、精准打击”“加强科技支撑及投入，打造警务实战标准的一体化工作平台，实现警情、警力、警车“一张图展示、可视化指挥、扁平化调度”和大数据引领下的精准导巡、实效巡防。

本版由安庆市创建全国社会治安综合治理优秀市领导小组办公室与本报安庆记者站协办