



## 阜阳百姓评理说事贯穿“四事四权”

□本报记者 聂学剑

5月27日,省委书记郑栅洁深入曾被评为“全国文明村”的阜阳市颍州区西湖景区街道白行社区,认真察看听取基层治理情况介绍,认为该社区“代表理事、老同说事、五老调事、群众议事”,保障群众对村级事务“知情权、监督权、参与权和决策权”的“四事四权”工作法是基层探索出的好办法,要求充分尊重基层首创精神,紧密结合各地实际,有序推进基层治理改革。

在阜阳,摆理说事,把最棘手的问题晒在阳光下,摆在桌面上,最终厘清是非曲直,定纷止争。它是当地群众参政议政和解决矛盾纠纷最喜闻乐见的形式,收到立竿见影的明显效果。

早在2006年,阜阳市颍州区原西湖镇白行村党支部书记闫永志在带领全村党员群众,实施新农村建设处理各类问题时,就率先总结出了一套“四事四权”评理说事“法则”。白行社区地处西湖洼地,五条河在此交汇,十多年前是个“锅底子”,“大雨大火、小雨小灾、无雨旱灾”,群众生活十分困苦。再加上当时的村级党组织软弱涣散,集体经济一穷二白。时任村党支部书记闫永志带领一班人坚定信念,首先从建设中心村这一事务抓起,把原来的17个村庄,拆除合并到一个中心村,不仅让全村935户村民家家住上别墅式的新房,还一次性节省出1000亩土地。在拆迁改造工作中,以闫永志为代表的村党员干部们,路没少跑,气没少受,骂没少挨。

现任西湖景区街道党工委委员、白行社区党委书记、兼任九龙镇党委委员、五坑村党支部书记的闫永志,确定一个目标,为了让群众过上好日子,全体村党员干部要把群众暂时的不理解,变为党组织为民服务能力的一场严峻考验。

在拆旧村、建新村的过程中,村两委干部做到打铁还须自身硬,把权力全部下放给村监督委员会。全体党员干部没有私自经手一分钱的利益,把新村房价三期房价先后维持在每平方米430元、540元和640元的最低水平,同时,确保房屋建造质量。严格执行不经村监督委员会集体验收,不准进入下一个施工环节的铁规,逐渐在全体村民中树立起了村党组织的权威。也就是在这一长期调解处理信访事件和民事纠纷过程中,白行社区积累和总结出来一套“四事四权”工作法,即通过“代表理事、老同说事、五老调事、群众议事”,保障群众对村级事务的“知情权、监督权、参与权和决策权”,有序推进乡村治理改革和健康发展。

此间,“代表理事”中的“代表”,是指社区党员、居民组长、群团组织三大群体的成员。党员是社区居民中的杰出代表,居民组长是本居民组居民代表的带头人,群团组织负责人是社区工青妇组织的优秀代表。“代表理事”就是三大群体成员平时在与群众打交道的工作中得知的一些矛盾纠纷问题,深入了解掌握第一手资料,

分门别类整理出来,容易调解处理的,及时介入调解处理。

“老同说事”中的“老同”,就是闫永志。“代表理事”一时不能解决的问题,由“代表”把群众反映上来的问题汇总提交给“老同”,请“老同”出谋划策,提出调解意见,指导调解方法。或者由“老同”亲自找当事人“说事”,向当事人摆事实讲道理、解答政策法律,进一步化解矛盾纠纷。

“五老调事”中的“五老”,是指社区居民中的老党员、老干部、老教师、老军人和德高望重的老同志,他们也是社区调解委员会的主要成员。一些矛盾纠纷“老同”也说不通的,就由“五老”人员组成一个调解小组,先分别做当事人的思想工作,然后坐在一起给他们调解,把矛盾纠纷化解掉。

“群众议事”就是通过上述三个程序都未能调解成功的,由社区调解委员会组织当事人所在的居民组居民或居民代表,或者是当事人的亲朋好友参加的群众代表会共同评议,让群众公开评理,看看到底谁对谁错,最终达到说服教育、息事宁人的目的。

白行社区通过“四事四权”工作法,完善基层民主协商、调解处理、化解矛盾纠纷机制,从而确保社区信访事件和矛盾纠纷“小事不出组(居民组),大事不出村(社区),矛盾不激化,问

题不上交”。白行社区多次被上级评为“零上访村(社区)”,先后被评为全国“民主法治示范村(社区)”,社区人民调解委员会被评为“全国模范人民调解委员会”。

值得一提的是,白行社区“四事四权”工作法被阜阳市司法行政部门大力推广。阜阳市颍东区袁寨镇专门邀请闫永志授课;冉庙乡结合当地实际,把“四事四权”创新转化为“四方说事”,通过“群众议事、书记说事、代表理事、五老调事”的“四方说事”活动,将矛盾纠纷排查化解在萌芽状态。

颍州区委政法委副书记穆刚认为,白行社区的“四事四权”工作法既接地气,又有理论升华,真正地践行了党的群众路线。阜阳市司法局人民参与和促进法治科负责人杨守清介绍,该市自去年11月组织建立“百姓评理说事点”,进一步规范建设和工作流程,不断总结经验成效,把白行社区的“四说四权”有机地推广应用,确保“百姓评理说事点”建起来、用起来,为人民群众提供更加及时、便捷、优质的法律服务。目前,全市共建成村级“百姓评理说事点”1937个,建成率达98.3%。配备评理说事员1937名、信息员3000余名。说事点共收集群众各类信息线索5162条,解答法律咨询2809件,化解矛盾纠纷3505件,开展法治宣传2707场次。

## 安徽法院扎实开展打击整治养老诈骗专项行动

本报讯(记者 唐欢 通讯员 高妍)6月7日,省高级人民法院召开全省法院常态化扫黑除恶斗争暨打击整治养老诈骗专项行动推进会,认真贯彻落实党中央及最高人民法院、省委关于常态化扫黑除恶斗争和打击整治养老诈骗专项行动的部署要求,推动两项工作在全省法院深入开展。

省高院党组书记、院长董开军指出,经过三年扫黑除恶专项斗争以及一年多来的常态化扫黑除恶斗争,全省法院扫黑除恶专项斗争处在新的起点、面临新的形势。要准确把握工作新要求,认真贯彻落实《反有组织犯罪法》,持续深化教育、医疗、金融放贷、市场流通四大行业领域整治,积极做好打击涉网黑恶犯罪专项行动,深入开展打击农村地区黑恶犯罪“铁拳行动”,推动常态化扫黑除恶斗争走深走实。要持续打好扫黑除恶专项斗争,强化铁案意识,不枉不纵,精准定性,公正量刑。加大“黑财”清缴力度,严格黑恶案件刑罚判处和执行,把严的要求落实到审判执行全过程。要加强工作调度,建立清单化、闭环式工作机制,加快办案节奏,对审判执行工作进展缓慢、工作措施不实的法院,进行重点督导检查。

董开军强调,当前,打击整治养老诈骗专项行动已进入“打击整治”环节,全省法

院要认真贯彻落实全国、全省和最高人民法院专项行动推进会精神,坚持问题导向、目标导向、效果导向,充分发挥审判职能作用,迅速掀起打击整治强大攻势。要突出打击重点,紧盯6类案件,依法惩处严重损害老年人合法权益、严重影响老年人身心健康和家庭和睦、严重影响社会和谐稳定等违法犯罪行为。加强与其它政法机关协调配合,依法快审快判快执一批影响大、关注度高的典型养老诈骗案件。要严格依法办案,正确适用法律,从严把握政策,提升办案质效,既重拳打击整治养老诈骗违法犯罪,又从源头建立健全预防治理和保障老年人权益的长效机制。要全力追赃挽损,加强审执衔接,加大财产刑执行力度,最大程度挽损、止损。

董开军要求,推进常态化扫黑除恶斗争,开展打击整治养老诈骗专项行动,是党中央部署的重要工作。各中基层法院党组要压实工作责任,切实加强领导,督促机构要加强沟通协调、督促落实。要树牢风险意识,加强工作统筹,把两项工作与打击电信网络诈骗、打击跨境网络赌博、打击拐卖妇女儿童犯罪等结合起来,与正在开展的“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动结合起来,确保取得实效。

## 淮北发出首份《未成年人犯罪记录封存通知书》

本报讯(记者 唐欢 通讯员 魏吉莉)5月30日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合制定的《关于未成年人犯罪记录封存的实施办法》正式实行。6月7日,濉溪县人民法院向未成年罪犯吴某、濉溪县公安局、濉溪县人民检察院发出了淮北市首份《未成年人犯罪记录封存通知书》。

法院审理认为,被告人吴某因年幼无知,自小缺乏适当的家庭和社会教育,法律意识淡薄,才造成犯罪,但其知错能改,且已为其行为付出沉重代价。为让吴某在社区矫正期间顺利回归社会,濉溪县法院本着“教育、感化、挽救”的方针和“教育为主、惩罚为辅”的原则,将其案底在判决书生效后予以封存,保护其隐私和信息,促其真正改过自新,助其在就业、就学、生活保障等方面享有同等待遇,真正“无痕”回归社会。

据悉,为进一步贯彻落实好《关于未成年人犯罪记录封存的实施办法》的相关规定,濉溪县法院将对2012年12月31日以来办结的案件符合犯罪记录封存条件的,做到应封尽封,切实保障未成年被告人犯罪记录不被泄露,保护未成年被告人顺利回归社会。

## 村警开展“三防”宣传



6月3日,驻李庄镇下东新村民警在向辖区群众开展防火、防诈骗和秸秆禁烧等有关知识的宣传。

夏收农忙时节,砀山县公安局发动“一村一警一辅”的职能作用,深入田间地头、社区,现场向劳作的群众宣传防火、防骗、防交通事故等安全防范知识,全力为农民安全生产保驾护航。本报通讯员 张广星 摄

## 演练水域救援

为全面做好汛期抗洪抢险准备工作,提升抗洪抢险突击实战能力,6月7日,合肥市消防救援支队在蜀西湖开展水域救援集结拉动演练。此次演练应对的是突发的洪涝灾害险情,由队伍集结、人员装核、救援科目训练等环节组成,此举提高队员们处理水域救援事故的实战水平和遇险自救能力。

本报通讯员 朱小妹 记者 张青川 摄

## 养鸡场粪便跨省污染我省河流 安庆检察支持提起生态环境损害赔偿

本报讯(记者 袁中锋 通讯员 陆琴琴 林美琳)5月23日,由安庆市人民检察院支持起诉的安庆市生态环境局诉湖北省蕲春县某畜禽养殖专业合作社生态环境损害赔偿案一审宣判。安庆市中级人民法院认定被告蕲春县某畜禽养殖专业合作社污染环境,判决其在安徽省级媒体上向社会公众公开赔礼道歉,赔偿生态环境损害赔偿金38.4万元,并承担该案的鉴定费、检测费、法律服务费和诉讼费。

2017年,蕲春县某畜禽养殖专业合作社兴建了蛋鸡养殖场,并将鸡粪放置在自行挖建的、未采取防渗措施的露天土坑内,且养殖场内外雨污混排,造成下游安庆市太湖县东升河水体污染。2021年7月15日,东升河周边群众向太湖县生态环境局投诉。2021年7月16日,太湖县人民检察院受太湖县生态环境分局邀请,联合太湖县北中镇人民政府、桐山村村民委员会对投诉情况进行了现场调查,对蕲春县某畜禽养殖专业合作社涉嫌污染环境侵权行为进行现场核实和证据固定。经专业机构鉴定评估,该畜禽养殖专业合作社粪污直排行为造成

下游水体及东升河生态环境损害,其污染行为与生态环境损害之间具有因果关系,以虚拟治理成本法进行环境损害实物量化,得出生态环境损害价值为38.4万元。与该畜禽养殖专业合作社磋商赔偿事宜未果后,安庆市生态环境局遂提起诉讼。2021年11月18日,安庆市检察院以支持起诉方式,协助安庆市生态环境局作为赔偿权利人依法提起生态环境损害赔偿诉讼,共同维护社会公共利益。

经过两次公开开庭审理和专家出庭说明,安庆市中级人民法院认定被告环境侵权行为成立,支持安庆市生态环境局和检察机关的全部诉讼请求。据悉,该案系公益诉讼工作全面推开以来,安庆市检察机关办理的首例环保民事公益诉讼支持起诉案。案件办理过程中,安庆市两级检察机关充分发挥“一体化办案”机制作用,积极加强与生态环境部门的沟通协作,指导行政机关进行证据收集固定和委托鉴定评估,全程跟进监督参与跨区域磋商,促进检察公益诉讼制度与行政机关生态环境损害赔偿制度有效衔接。

## 奋斗者 正青春

本报讯(记者 李斐 通讯员 合公新)5月25日上午,全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京召开,隆重表彰近5年来在各项公安工作中作出突出贡献的先进集体和个人。从警22年来,被辖区群众亲切地称为“近邻警察”的合肥市公安局包河分局常青派出所所长孙传洋,获评“全国公安爱民模范”。

城市的版图在不断扩张,人口不断增多,但公共安全连着千家万户,无论在哪里,群众拥有安宁住所、安康生活、安全环境,才能不断提升获得感、幸福感、安全感。随着外地流动人口的不断涌入,常青派出所辖区人口结构日趋复杂,给人居安全和社会管理带来极大的隐患。作为守护16万余名社区群众的港湾,如何提升群众的安全感、满意度?这是孙传洋一直思考的事情。辖区金寨南路社区有个老旧小区,其中紫绸苑小区晚上路灯昏暗,晚归人摸索探路,没少摔过

跤;金丝苑小区孤寡老人多,冬季用电安全是个大问题;丝绸新村小区,靠近露水菜市,来往人员较为复杂……

为了这些群众急需解决的问题,孙传洋思考破题,联系社区党委,上报政府相关部门,对梳理出的问题“对账销号”。不久后,小区里昏暗的路灯终于亮了起来;征得辖区孤寡老人同意后,派出所与供电部门合作将智慧用电监测连入了“智慧平安小区”中,将用电监测APP装进社区民警手机里,时刻监测老人们的用电安全。

“大妈,这是反电信诈骗宣传,您看看,遇到陌生电话一定要留个心。”“大爷,这是我们社区近期多发的电信诈骗案例,您有没有遇到,一定要注意哦。”平时留心观察的孙传洋发现,群众在接种疫苗时一般需要排队等候一阵时间,何不利用这等待时间开展一些反电信诈骗宣传?说做就做,在维持秩序的同时,孙传洋总是揣上

## 暖民心见行动 我省出台方案 推动全民“快乐健身”

本报讯(记者 张青川)6月7日,记者从省政府召开的新闻发布会上获悉,我省日前印发《快乐健身行动方案》,把“快乐健身行动”作为暖民心行动之一高位推进。到2023年,我省基本实现城乡居民身边健身设施全覆盖。

省体育局局长李军介绍,到2023年,对全省已配建健身设施的小区 and 所有行政村的健身设施进行全面维修改造提升,对未配建健身设施的小区进行配建,基本实现城乡居民身边健身设施全覆盖。到2025年,新建全民健身步道3000公里,实现城市步道连点成线、互联互通。形成“城乡有统筹、健身有地方、运动有技能、活动有氛围”的全民健身局面。

《快乐健身行动方案》对已配备健身设施的住宅小区,进行全面检修补配;对未配备健身设施的住宅小区,按照群众需求配备;对行政村的健身设施进行全面提升改造,严格按照标准配建;聚焦“小区外”,加快城市健身步道建设。启动城市健身步道“断头路”畅通工程,推动城市公园步道系统连点成线、互联互通,形成立体化步道网络,丰富群众健身空间。同时,按照“因地制宜”“一城一策”的原则,建设一批“口袋体育公园”“百姓健身房”等。鼓励有条件的学校实施体育场地“一场两门、早晚两开”,新建学校按开放条件设计、建设体育场地设施;聚焦“有氛围”,增强群众健身意识。推动体育协会通过线上线下相结合的方式,常态化组织开展群众喜爱的体育项目培训,教会群众1-2项运动技能。常态化举办全民健身运动会、社区运动会和省、市、县、社区(村)四级联赛,带动群众健身发展。

李军表示,将积极争取中央预算内投资,综合运用中央对地方转移支付资金和自有财力,完善财政支持政策,提高体育彩票公益金投入比例;在符合国土空间总体规划的前提下,鼓励以租赁方式向社会力量提供用于健身设施建设,租期不超过20年;制定《鼓励和吸引社会力量投资建设运营体育场地设施的意见》,依法依规在税收、房租、水电气等方面给予减免或补贴。制定学校体育场地开放补偿办法、公益性社会体育指导员补助政策。

## 望江公开宣判 涉环境资源案件

本报讯(通讯员 傅星星 记者 王原)6月2日上午,望江县人民法院环境资源审判庭对一起非法捕捞水产品案件集中公开开庭宣判。县环保局、县林业局、渔政执法大队、长江综合执法大队等部门和社区干部群众30余人受邀观摩庭审现场。

经查,被告人潘某自2020年10月起,先后多次利用锚钩,在某码头江边水域捕捞水产品,其所捕捞的渔获物除自家食用外,还售卖或赠送他人,其中卖给陈某两次约20斤,卖给齐某一次约30斤,获利约450元。2021年4月29日21时许,被告人潘某在进行非法捕捞水产品时,被望江县农业农村局长江禁捕工作专班当场发现,现场查获锚钩鱼工两副,持续深化教育、医疗、金融放贷、市场流通四大行业领域整治,积极做好打击涉网黑恶犯罪专项行动,深入开展打击农村地区黑恶犯罪“铁拳行动”,推动常态化扫黑除恶斗争走深走实。要持续打好扫黑除恶专项斗争,强化铁案意识,不枉不纵,精准定性,公正量刑。加大“黑财”清缴力度,严格黑恶案件刑罚判处和执行,把严的要求落实到审判执行全过程。要加强工作调度,建立清单化、闭环式工作机制,加快办案节奏,对审判执行工作进展缓慢、工作措施不实的法院,进行重点督导检查。

望江县人民法院依法判决,被告人潘某犯非法捕捞水产品罪,判处有期徒刑一年,退缴的违法所得450元,扣押在案的作案工具抛竿、锚钩、纺车轮、鱼线、网兜、铅坠等,依法予以没收。被告人潘某当庭表示服判。

## 广德交警营造良好交通秩序



为有效防范酒驾等严重交通违法行为的发生,6月6日晚,广德交警全力打击酒驾、“炸街”等交通违法行为,形成严查严处态势,营造良好的道路交通出行环境。

本报通讯员 舒凡 汪娟娟 摄

责编:郝荣恒 美编:吴娜

## 守护群众冷暖的“近邻警察”

反诈骗宣传,见缝插针开展宣传。别小看这零碎的时间,效果立竿见影。在积极推进反诈工作中,孙传洋还利用毗邻的老年大学、工人文化宫等场所中老年人较为集中的特点,联合“老年课堂”“职工课堂”密集开展反诈宣传活动。在孙传洋和同事们的努力下,常青派出所辖区的电诈警情和电信网络诈骗立案数双双下降。

为了发挥“近邻”效应,在金寨南路社区,常青派出所还特意设立警务室,孙传洋主动加入社区警务勤务中,在为服务的一线,帮助群众解决各种困难事。警务室运营以来,辖区群众口碑相传,如今,大家有个烦心事就去警务室聊聊。窗口设立以来,群众有了地方说事,辖区警情少了,群众安全感满意度大幅提升。

孙传洋将群众视为亲人,群众同样也视他为亲人。在无数个日夜间,“近邻警察”孙传洋带领着战友警警巡,以实际行动赢得了群众的口碑。