

弘扬法治精神 传递法治力量

## 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 贯彻依法治军战略 提高国防和军队建设法治化水平

新华社北京3月7日电 (记者李砺寒 梅常伟) 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7日下午在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,依法治军是我们党建军治军的基本方式,是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略,提高国防和军队建设法治化水平,为推进强军事业提供坚强法治保障。

会上,何雷、徐西盛、梁阳、蒋庆群、王振国、高步明等6位代表分别发言,就完善军事法规制度体系、做好军事斗争法律准备、依法保障军人合法权益、加快国防科技创新、推动国防动员创新发展等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后,习近平发表重要讲话。他指出,过去的一年,全军坚决贯彻党中央和中央军委决策部署,边斗争、边备战、边建设,实现了“十四五”良好开局,为党和国家事业发展提供了有力支撑。

习近平着重就贯彻依法治军战略作了强调。他指出,党的十八大以来,党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子,党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署,中央军委专门制定新形势下深入推进依法治军从严治军的决定。经过这些年不懈努力,依法治军实践取得重大进展。党的十九届六中全会提出要贯彻依法治军战略,这是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。

习近平强调,要全面把握依法治军战略。要贯彻新时代党的强军思想,贯彻新时代中国特色社会主义法治思想,着眼于全面加强我军革命化现代化正规化建设,构建中国特色军事法治体系,加快治军方式根本性转变,提高国防和军队建设法治化水平。要坚持党对军队绝对领导,坚持战斗力标准,坚持建设中国特色军事法治体系,坚持按照法治要求转变治军方式,坚持从严治军铁律,坚持抓住领导干部这个“关键少数”,坚持官兵主体地位,坚持贯彻全面依法治国要求。

习近平指出,贯彻依法治军战略是系统工程,要统筹全局、突出重点,以重点突破带动整体推进。要深化军事立法工作,打好政策制度改革攻坚战,提高立法质量,增强立法系统性、整体性、协同性。要做好法规制度实施工作,落实联合作战法规制度,深化依法培训、按纲施训,强化我军建设规划计划刚性约束,严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作,明晰责任主体和评估标准,健全监督机制,严格责任追究,确保法规制度落地见效。要加强涉外军事法治工作,统筹谋划军事行动和法治斗争,健全军事领域涉外法律法规,更好用法治维护国家利益。

习近平强调,要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导,各级要认真履

职尽责,法治工作机构要发挥好职能作用,领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识,自觉履行法定的国防建设职责,依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调,全军要抓紧抓实备战打仗工作,协助地方做好维护社会大局稳定工作,及时有效处置各种突发情况,保持国家安全稳定,完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

## 聚焦地方组织法修正草案四大看点

今年全国人代会的一项重要议程,是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织法之后,又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和工作制度基本法律,地方组织法修正草案有哪些看点?

### 看点一:规范地方人大专委会、常委会工作机构设置

修正草案明确,省、设区的市两级人大根据需要,可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会;县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中,一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一,在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板,对地方人大履行职权、上下级人大工作对接造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军表示,规范地方人大专委会建设,可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效,使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家室有关负责人指出,我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多,经济社会发展面临重大

任务,保证适当数量的常委会组成人员,有利于优化常委会组成人员的结构,增加常委会组成人员的代表性、广泛性,集思广益,充分发扬民主,提高立法、监督等工作质量。

### 看点二:完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比,地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行,审查和批准本级预算的调整方案,审查和批准本级决算等职权。

近年来,街道办事处承担了越来越多的公共管理功能,但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此,修正草案规定:街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作,依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责,反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责,对于我们基层工作者来说,今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力,通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市市长宁区虹桥街道党工委副书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示,

乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位,修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定,是发展基层群众自治的需要,也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

### 看点三:对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点,是对地方人大和地方政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定,地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则,保证中央政令畅通,保证宪法、法律和行政法规在本行政区域内的实施。同时,明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如,根据修正草案,县级以上地方各级人民政府制定规范性文件,应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序,按照法定要求和程序予以公布,并向本级人大常委会备案。

“‘保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施’是打造法治政府的题中之义,也是法律实施需要重点关注的环节。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委常务副书记钟海燕表示,地方政府要进一步提升依法履职的意识,坚持依法行政,建设权责法定、执法严明、

公开公正的法治政府,进一步提升自觉接受监督的意识。

### 看点四:补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是,地方组织法修正草案对地方政府的组织和机制作出一定补充完善。

比如,地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精简的原则,设立必要的工作部门;县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略,结合地方实际需要,可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制;县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要,可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为,这些修改将推进基层治理创新,增强基层为民服务的执行能力,激发现代治理水平的新活力,对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好,人民群众最有发言权,地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能,以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度;加强重大事项集体讨论决定,把全过程人民民主切实融入到政府工作中。”钟海燕说。

新华社“新华视点”记者 (新华社北京3月7日电)

## 濉溪法院探索 后备法官制度

本报讯(记者唐欣 通讯员周瑜 宋凌志) 切实加强人才队伍建设,加大年轻干警选拔培养力度。3月4日,濉溪县人民法院以“独立、专业、定向”为目标,以深入推进案件繁简分流为契机,出台《濉溪县人民法院速裁快审团队助理(后备法官)选拔实施方案》(以下简称《方案》),积极探索后备法官队伍培养管理使用新模式。

据介绍,濉溪法院通过这一机制,意在把政治素质好、办案能力强、专业水平高、担当精神足的优秀干警选出来,搭建后备法官能力展示平台,主动给后备法官铺路子、搭台子。根据《方案》要求,法院将坚持德才兼备、以德为先、民主、公开、竞争、择优的原则选拔,将政治素质好、业务能力强、工作实绩突出、纪律作风过硬、干部群众公认、同志作为后备法官。同等条件下,后备法官优先晋升职务职级,优先作为省高院遴选员额法官推荐人选。

后备法官人选将经历资格审查、能力测评、组织考察、院党组研究确定以及公示等流程后,进入到后备法官队伍中。依据《方案》,濉溪法院院党组将遵循员额法官成长规律,并根据法官知识结构、工作阅历、能力素质等情况,明确培养目标,强化培养措施,切实把后备法官培养工作落到实处。

据悉,3月4日,该院召开速裁快审团队助理(后备法官)选拔动员会,坚持后备法官选拔与执法办案工作同步推进。

### 省暨合肥市开展“学雷锋纪念日”活动



3月4日下午,省暨合肥市2022年“学雷锋纪念日”新时代文明实践志愿服务展示活动在合肥市人民广场举行。本次活动以“弘扬志愿精神 强国复兴有我”为主题,集中展示全省各地新时代文明实践中心建设成果和学雷锋志愿服务先进典型,现场开展面对面、心贴心的志愿服务。活动还采用“互联网+志愿服务”模式,通过“线上线下”实时互动,直播连线各地志愿者走进城市社区,将服务送到群众身边的实践。 本报记者 张青川 摄



### 院浙志愿者打造 “三八红旗林”

3月5日,歙县妇联与浙江省淳安县妇联联手在歙县街口镇前山村打造一片“三八红旗林”,皖浙两省138名“三八”红旗手、巾帼志愿者和巾帼志愿者参加植树,栽种了新品种“红美人”柑橘380棵。

本报通讯员 吴建平 摄

## 怀宁首批信访专员上岗化解积案

本报讯(通讯员 储义 记者 王原) 3月7日,记者从怀宁县委政法委获悉,3月3日,怀宁县正式成立信访积案化解专员队伍,对首批20名信访专员宣读聘任通知。同时,向信访专员分解任务,明确责任,落实保障,要求他们深入基层,联合属地乡镇、行业主管部门全面开展省市县领导公开接访信访件和信访积案化解工作,为迎接党的二十大胜利召开营造良好稳定的社会环境。

信访专员来自该县退出职的领导干部队伍,要求政治站位高、工作责任心强、基层经

验丰富。信访专员受包保县领导委派,代表县领导行使权力、履行职责,带领包保专班实质性开展信访积案化解工作。首批20位信访专员分成7组,每组两至三人,各设一名组长,组内建立会商机制,充分发挥集体智慧。该县梳理省市县领导接访件以及近年来信访积案首批24件,每位信访专员至少认领1件,落实“一员一案”或“一员多案”,建立一案一档,集中精

力,突出重点,各个化解。该县要求信访专员每周深入乡镇不少于两次,及时就地解决信访事项;若启动战时机制,每天调度反馈有关情况;对“骨头案”“钉子户”,纳入“3+3+x”会商机制予以调度,努力构建“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”的良好信访生态和基层社会治理新格局。

## 全省检察机关党风廉政建设工作会议召开

本报讯(记者 袁中锋) 3月1日,全省检察机关党风廉政建设工作会议召开,省检察院党组书记、检察长陈武出席会议并讲话。

“检察机关党风廉政建设依然任重道远,稍有松懈就可能前功尽弃。”陈武强调,必须提高政治站位,始终牢记知责担责、守责尽责,始终牢记纪法在前、纪严于法,始终牢记全面从严、一严到底,始终牢记以案为鉴、警钟长鸣,切实增强抓自觉党风廉政建设的政治自觉、检察自觉、法治自觉。要以迎接党的二十大为主线,持续强化政治建设,始终保持高压态势,强

化日常监督,压实主体责任,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,一体发力惩治震慑、制度约束、提高觉悟,为检察工作高质量发展提供坚强保证。要坚决做到新时代政法干警“十个严禁”,狠抓“三个规定”落实,强化日常司法办案活动管理监督,做实检察干警八小时外管理,把严管厚爱落到实处。

陈武强调,检察机关党风廉政建设的成效最终要体现在检察工作高质量发展上,必须拉高工作标杆,以自我革命精神坚定坚决改作风,迅速动起来、干起来、比起来、热起来。

要全面推进“府检联动”工作机制,认真落实服务大局“四十措施”,防范化解金融风险,真心真情服务企业发展。要树牢人民信访为人民理念,将心比心办好群众信访,做实信访积案清理和集中治理重复信访“回头看”工作,让人民群众从一个个具体问题解决中感受到公平正义。要认真落实“质量建设年”部署要求,坚持强作风、重落实、提效能,求极致办好案件,大力提升司法效能,驰而不息纠“四风”、树新风,推动检察政治建设、履职能力水平整体提升。

## ·两会上的法治声音· 全国政协委员张韵声建议 建立法律服务 市场稽查制度

本报讯 为进一步优化法律服务环境,提升人民群众的法治获得感,全国政协委员、安徽省常委、政法委书记张韵声两会期间提出提案建议,探索建立法律服务市场稽查制度,进一步加大法律服务市场监管力度,促进法律服务市场健康发展。

张韵声指出,公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分,是保障和改善民生的重要举措,是全面依法治国的基础性、服务性和保障性工作。为保障国家法律正确实施和人民群众合法权益,维护市场公平交易和社会秩序稳定等发挥了重要作用。

张韵声认为,近年来司法行政机关为促进法律服务行业健康发展,采取了不少措施并取得成效。除此以外,由于法律服务主体多元,准入条件不统一,资源分布不均,法律服务质量参差不齐,加之法律服务需求急速扩张,法律服务市场竞争不断加剧,使得我国目前法律服务市场面临诸多挑战,法律服务机构、法律服务从业人员违法违规行为时有发生,扰乱了法律服务市场秩序,影响了人民群众的法治获得感。其根源在于法律市场监管体制、工作机制上还存在一些亟待解决的问题,存在监管资源分散、监管存在盲区等,亟待形成统一的法律服务市场监管机制。

张韵声建议,借鉴税务、海关、统计等部门稽查制度,探索建立法律服务市场稽查制度,强化法律服务市场监管力度。法律服务市场稽查制度的建立,有利于扩大法律服务市场监管覆盖面,有利于整合法律服务市场监管资源,有利于打造一支专业、高效的法律服务市场稽查队伍,形成监管合力。

张韵声认为,建立法律服务市场稽查制度,除了将传统的律师事务所及律师、公证处及公证员、基层法律服务所及基层法律服务工作者、司法鉴定机构和司法鉴定人、仲裁机构及仲裁员等法律服务主体纳入监管范围外,应将其他面向社会开展有偿法律服务的组织等纳入稽查对象和范围,通过日常稽查、专项稽查、专案稽查等方式,对法律服务市场进行常态化监督检查。建立健全相关稽查工作制度,对稽查中发现的“无执业证照法律咨询服务”“黑律师”“司法鉴定黄牛”等,以及违法违规执业的法律服务机构或法律服务人员,稽查机构及时发出责令改正通知书,情节严重的依据相关规定给予没收违法所得、罚款、停止执业等行政处罚,构成犯罪的移送司法机关处理。同时,加强与人民法院、人民检察院、公安机关、市场监督管理、税务等部门协同,构建形成衔接配合工作机制。(法治日报记者 李光明)

## 工会就业援助 归集岗位570726个

本报讯(记者 徐奥萍) 3月4日,记者从省总工会获悉,自2月8日全省工会就业援助活动开展以来,截至3月3日,全省各地共归集企业16225家,归集岗位570726个,举办线上线下招聘会1262场,初步达成就业意向121793人次,实现稳岗就业28330人。

春节期间,省总工会围绕用工和求职情况开展调研,动员各级工会干部利用外出务工人员回家过年的时机走村入户,发放问卷24051份,广泛了解外出务工人员就业需求,同时组织各级工会干部进企业、进园区,全面开展企业招工用工需求调查,收集重大项目建设岗位供需信息,及时掌握企业用工计划、招工进度以及缺工人数、工种和工资待遇等情况。

2月8日,为贯彻落实全省改进工作作风为民办实事为企业环境大会精神,推动更多外出务工人员在本省就近就地就业,缓解我省“招工难”问题,实现更加充分更高质量就业,全省启动“工会送岗位 乐业在江淮”就业援助行动。

围绕该行动,全省125家职工服务中心、近5000家职工书屋和工会服务站发挥阵地优势,现场宣传招聘信息,新媒体平台也广泛推介就业援助行动有关信息。除此之外,在市县主要交通要道路口、村镇集市、城市商超、地铁公交等人流密集处设立岗位、投放海报,仅合肥市地铁宣传受众就达百万人次。芜湖等地在外务工人员较为集中的乡镇,启动乡村大喇叭全天候播报;阜阳、马鞍山等地面向外出务工人员群发手机短信。

2月10日,省、市总工会同步举办大型线下招聘会,各地结合实际,全面搭建线上线下“两个平台”,分行业、分群体因地制宜举办各类专场线下招聘活动。

责编:王新宇 美编:吴娜