



法治融二码

如何创新法治保障 看看安庆市司法局的“做题”思路

□本报记者 王原

“

华茂集团下属控股公司华茂股份股价由2021年9月30日的3.93元/股上涨至12月31日的4.56元/股,涨幅16.03%,2021年末华茂股份市值43.031亿元,较混改实施前的37.086亿元增加5.945亿元,实现股东权益的增长。”

安徽华茂集团有限公司有关负责人介绍道,“成绩的取得与公司控股股东华茂集团深化混合所有制改革顺利实施密切相关。”

2021年,安庆市司法局启动涉企重大行政决策提前介入机制,全程跟进华茂集团深化混合所有制改革各项工作,提出股权结构、运营机制、审批程序等环节法律意见15条,形成多元化的股权结构和市场化的公司治理结构的混合所有制改革方案。

为华茂集团改革提供法律支持只是该局深入开展“创新法治保障建设年”活动的一个缩影,日前,记者获悉,2021年该局围绕活动中的22项重点任务,以高水平法治建设护航安庆经济社会高质量发展。

A

出发点

打造法治化营商环境

优化营商环境,领导干部的法治思维能力至关重要。“我们坚持以习近平法治思想为引领,筑牢推进全面依法治市工作的思想根基,专门印发了《安庆市深入学习贯彻习近平法治思想工作方案》,指导81家市直单位制定学习培训计划,成立宣讲团,共举办习近平法治思想专题讲座近2000场次。11月份,我们还联合市委组织部、市委党校举办了习近平法治思想专题培训班,60余名县(市、区)委、政府及市直重点单位相关负责人参加了培训。”安庆市司法局党组书记、局长罗光彪介绍道。

近年来,安庆市还健全完善了领导干部述职、述德、述廉、述法“四位一体”考核机制,领导干部述法考核、市直重点单位专题述法评议和行政机关负责人出庭应诉率实现3个100%,打造市县乡村“四级书记抓法治”工作体系,以上率下落实法治建设责任,有效破解法治建设困局,推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。同时,编制完成《法治安庆建设规划(2021-2025)》《安庆法治社会建设实施方案(2021-2025)》《安庆市法治政府建设实施方案(2021-2025年)》“八五”普法规划和《安庆法治蓝皮书(2021)》,全面加强法治安庆、法治政府、法治社会一体建设研究部署。

优化营商环境,立良法是前提。安庆市司法局始终坚持科学立法、民主立法、依法立法,在广泛听取社会公众、有关企业、行业协会、商会和社会团体的意见、建议后,修订并公布2021年政府规章立法计划,制定了《安庆市危险化学品安全管理条例》《安庆市养犬管理条例》《安庆市城市生活垃圾分类管理办法》等良善之法回应群众期待。先行先试制定《安庆市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》,为市域社会治理铺好道路、修好轨道、架好桥梁,确保市域社会治理法治现代化行稳致远。

优化营商环境,要从源头规范行政行为。为

B

关键点

实质性化解矛盾纠纷

“我方对违法事实并无异议,但认为涉案金额小、情节轻微,且未造成危害后果,依法应不予处罚或减轻处罚。”安庆某超市委托代理人阐述。“我方依据食品安全法第一百二十四条规定,对你方处以75000元罚款在裁量权范围之内。”执法部门据理力争。这是2021年12月在安庆市司法局行政复议调解庭发生的一幕。

2021年5月份,安庆某执法部门对某超市农产品进行抽样检测时发现个别项目超标,对其作出罚款75000元的行政处罚决定,该超市负责人不服,到安庆市司法局提起行政复议。行政复议办案人员第一时间和该超市对接,耐心倾听诉求,同时也赴执法部门了解案件的处罚过程,考虑到该超市负责人并无主观故意,且涉案金额小,未造成危害后果及该企业在当地带动了几百名人员就业,为地方经济发展作出了一定贡献等因素,办案人员确定了调解为先的思路,从案件情节、危害程度、优化营商环境等方面建议执法单位按照处罚和教育相结合的原则适当减轻处罚,经多次调解,双方按照自愿、合法的原则达成调解协议,对该超市的罚款数额由75000元减为40000元,双方均对此结果表示满意,一起行政争议得到实质性化解。

“我们都是小个体经营户,哪知道卖几包抽纸就侵犯知识产权了,要知道违法我们肯定不会卖呀。”2021年4月,苏州市某纸业集团因安庆桐城十家个体经营户销售与其相似标识的抽纸,一纸诉状将他们告上法庭,要求赔偿各类损失高达60万元。安庆市商会人民调解委员会受法院委托,成立专案调解小组,在调解过程中,以案释法生动阐述法律条文和“六尺巷”礼让精神,让被告知晓自己应当因侵权行为而承担相应的法律后果,让原告换位思考,理解被告因年龄、文化水平差异没有充分认识到侵权行为,且侵权行为未造成严重后果的实情,酌情减少赔偿金额。经多轮调解,双方最终签订调解协议,各被告分别一次性支付原告各类赔偿费用共计7000元,并立即停止侵权行为。“感谢你们用心用情用法调解,我们的目的就是保护自己的品牌不受侵犯,个体户也不容易,我们也不愿意看到他们因为诉讼影响经营。”事

此,安庆市司法局完善合法性审核工作机制和重大行政决策配套制度,推行“政府法律顾问+”法律服务新模式,完成合法性审查297件(次),提出法律意见778条,其中涉及首位产业、科技创新、新能源、工业互联网创新发展、工业企业亩均效益评价、“创业江淮”等政策方案85件。组织市政府法律顾问为安庆高铁新区一期项目、中国林业科学研究院战略合作、安美公司首发上市等38项“双招双引”和重大项目提供法律论证。对全市现行有效的354件规范性文件进行全面清理,决定废止和宣布失效122件,在市场准入、审批许可、经营运行等方面为企业打造公平的竞争环境。同时,深入推进行政执法“三项制度”,行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度全面建立,公示执法信息3万余条,保障企业的知情权和监督权。

“真是太感谢你们了,为我们公司免除了罚款,我们今天就对核查的问题进行整改,并保证绝不再犯。”安庆某网络科技有限公司负责人对市文化和旅游局的执法人员承诺道。2021年4月,该市文化和旅游局对该公司网站进行核查时,发现其提供的互联网文化产品链接无效等问题,考虑该公司属首次轻微违法行为且未造成明显社会危害,同时该公司负责人能够及时认识到自身存在的问题并立行立改,对该公司免于行政处罚。

近年来,安庆市司法局会同市市场监管局、市交通运输局、市城管局、市文化和旅游局出台了两批轻微违法行为“首违免罚”清单,本着“包容审慎”原则,明确66项轻微违法行为为首违免罚,清单向市场释放了温情与善意,同时在执法实践中,对适用“首违免罚”的企业通过约谈、指导、回头看等形式,实现规范市场经营秩序和提升执法效能双赢的目标,为优化法治化营商环境、服务经济高质量发展发挥了重要作用。2021年以来,全市“首违免罚”10067起行政处罚案件,为企业避免经济损失150余万元。

后,该纸业集团代表对安庆市商会人民调解委员会表示感谢。

近年来,为实质性化解矛盾纠纷,营造和谐稳定的发展环境,安庆市司法局弘扬新时代“枫桥经验”,大力推行“六尺巷”“不越雷池”调解品牌建设,下大力筑牢人民调解“第一防线”,发挥仲裁、公证、司法鉴定、行政裁决、行政复议“第二防线”作用,推动律师调解深度参与“最后一道防线”建设。特别是2021年以来逐步健全民营企业矛盾纠纷调解工作机制,推动涉企纠纷专业化分类处理,引导更多的商事纠纷以非诉讼的方式解决,减少企业诉累。

据统计,安庆市区共设立商会调解、劳资纠纷调解、物业纠纷调解、消费纠纷调解、知识产权纠纷调解等专业性行业性调解组织11个。全市10个县(市、区)医患、交通事故、信访事项、商会人民调解组织实现全覆盖。下大力建成县级矛盾纠纷中心9个,加快推进乡镇矛盾纠纷中心建设,推动矛盾纠纷化解由“多地多中心”向“一阵地多平台”转变,真正实现“一站式受理、一揽子解决、一条龙服务、一体化运行”。2021年共调解各类矛盾纠纷4万余件,其中涉企矛盾纠纷5000余件,调解成功率达99.8%。

“感谢你们出具的这份体检报告,没想到存在这么多法律风险,这下我们可以放心的生产经营了。”安庆桐城市某股份有限公司负责人对安徽中天律师事务所崔爱国律师表示感谢。2021年6月,该所积极响应安庆市司法局“法律服务进万企”的号召,深入该公司生产车间、种植基地,了解企业生产经营状况,共商企业发展难题,针对该公司林地使用权、林权证质押贷款、农业配套设施用地、地理标识、新三板挂牌等存在的10余条风险隐患出具“法治体检”报告。

据了解,安庆市为帮助企业查找法律漏洞,健全法律风险预警防范和矛盾化解机制,常态化为企业开展法律维权宣讲和法治体检。2021年以来,组织全市500余名律师开展“四送一服”“法律服务进万企”“万所联万会”等活动,依法帮助企业解决公司治理、知识产权、劳动用工等方面的法律问题,上门为企业举办法律宣传活动102场次,撰写法治体检报告200余份,梳理企业经营风险点1000余项,帮助化解涉企矛盾纠纷85件。



2月18日,安庆市司法局党组书记、局长罗光彪,怀宁县县委常委、政法委书记袁锡锡走进企业,掌握民营企业法治建设状况和法律需求,帮助查找企业经营中的法律风险,提高企业依法经营和管理水平。
本报通讯员 王成节 摄

“感谢法律援助律师,感谢你们司法局,如果不是你们为我维权撑腰,我真不知道该怎么办?”2021年6月,受援人孙某拿着一面锦旗来到太湖县法律援助中心,感谢该中心指派的法律援助律师为她讨得应有的赔偿。

早在2020年11月,在某工程公司务工的孙某在工地上进行清理工作时被掉落的模板砸伤,多次向用工单位索赔未果,高额医疗费用使得本就困难的家庭雪上加霜,孙某只得来到太湖县法律援助中心求助。该中心经审查受理后,当即就指派了值班律师为其提供法律援助,并在一周时间内完成申请仲裁、工伤认定、达成调解协议,为孙某讨得应有赔偿48000元。

孙某的“极速”受援,得益于安庆司法行政系统开展的“您有急难愁盼,我来法律援助”和公共法律服务行业“扬帆·振风”行动。据安庆市公共法律服务窗口工作人员介绍,该市针对劳资纠纷多发、职工维权等问题缩短了审核期限,畅通农民工、残疾人、老年人、妇女等困难群体申请法律援助“绿色通道”,树立对人民群众“急难愁盼”的事马上就办、办就办好、办出精彩的服务理念,实现法律援助应援尽援、应援优援。

据统计,2021年安庆市共创建114个“您有急难愁盼 我来法律援助”示范点,全市养老院、敬老院、特殊教育学校等场所实现全覆盖,各级法律援助机构办理案件5267件,民生工程目标任务完成率达105.6%,切实维护弱势群体合法权益。安庆市法律援助中心荣获“安庆市先进集体”称号,民生工程考核连续三年获得全省第一名。

落脚点

解决好群众急难愁盼

“现在安庆公交车上实时滚动播放《民法典》主题短视频,站台也在播放法律条文解读,让我能乘一站车、学一路法。”每天乘公交车上下班的高女士深有感触。安庆市持续推进法治信仰培育,确立法治“最大公约数”,将法律的推广与普及作为法治保障的重点工作,以案说法、以事说法,把“条文法”变为“生活中的法”,该市建成法治文化公园166个,统建、联建法治文化馆568个、博物馆(纪念馆)19个、文化舞台1269个,530余台“美好生活·民法典相伴”法治号公交车向乘客滚动宣传《民法典》等法律知识,由800余名邮递员组成的普法志愿服务队通过“普法邮路”把法律知识送进千家万户,让广大市民随时随地感受法治氛围、涵养法治精神。

“人民群众的法治意识增强了,如何提高高质量的法律服务产品?”这一问题摆在了安庆司法行政人面前。要提供更加惠民的公共法律服务,守正创新是关键,安庆市聚力打造“全生命周期”公共法律服务供给模式,推动公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展,开通公共法律服务“掌上平台APP”,对全市四级公共法律服务机构提档升级,做到法律咨询、法律援助、人民调解、公证、司法鉴定、仲裁、法治宣传等一站式办理、一站式服务,实现公共法律服务“抬头能见、举手能及、扫码可得”。2021年,该市共办理公证9211件、司法鉴定案件4236件,比去年同期上升12%;律师代理案件15783件,较去年增长22.01%,业务收费突破2亿元,同比增长30%以上。

“全省改进工作作风为民办实事实为企业优化营商环境大会为我们下一步工作明确了方法路径和着力点,我们将拿出起跑就是冲刺、开赛即是决赛的劲头,做到‘营商环境大冲锋、工作作风走在前、成果业绩创一流、机关形象争上游’,立足建设更高水平的法治安庆,为我市经济社会发展、人民群众美好生活提供更加有力的法治保障。”安庆市司法局局长罗光彪表示。

责编:夏家敏

划重点:安庆市实施“创新法治保障建设年”活动

▼打基础

- 深入学习宣传贯彻习近平法治思想
- 健全领导干部述职述德述廉述法“四位一体”考核机制
- 科学立法、民主立法、依法立法
- 完善合法性审核工作机制和重大行政决策配套制度

▼出实招

- 推行“六尺巷”“不越雷池”调解品牌建设
- 健全民营企业矛盾纠纷调解工作机制
- 常态化为企业开展法律维权宣讲和法治体检
- 开展“您有急难愁盼,我来法律援助”和公共法律服务行业“扬帆·振风”行动
- “普法邮路”把法律知识送进千家万户
- 开通公共法律服务“掌上平台APP”



怀宁县司法局开展律师为民营企业提供法治体检专项活动。
本报通讯员 陈红英 摄



安庆市司法局工作人员进行疫情防控检查。