亳州市谯城区推行“四自”治理模式，激发群众内生动力——

家园怎么建？乡亲说了算

水清岸绿，荷风送爽；庭院错落，瓜果飘香。初秋时节，走进亳州市谯城区的乡间阡陌，一幅幅干净整洁、清新雅致的田园画卷正徐徐铺展。

今年以来，谯城区大力推行“自己议、自己筹、自己建、自己管”的“四自”治理模式，将乡村建设的主动权交给村民。从脏乱死角清零、坑塘水系疏通，到小微景观打造、日常长效管护，村民全员参与、全程主导，人居环境整治由“工程式推进”转变为“家常式守护”，乡村面貌焕然一新。

■ 本报记者 任雷
本报通讯员 朱彩霞

废坑变游园，臭沟成清塘
——群众智慧盘活闲置地

曾几何时，坑塘淤堵、杂草丛生、垃圾成堆、庭院杂乱是村里的“通病”。如今，水系畅通，塘中荷莲亭亭；田块整齐，家家户户房前屋后点缀着精巧的“五小园”。在古井镇后老家村邱孙庄，村民们最直观的获得感，正来自村口塘、房前田、路边地的悄然蝶变。

“以前最头疼的就是烂坑塘、乱空地。后来大家坐下来反复商量，一致决定因地制宜治水、整地、造景。”后老家村党委书记刘成军介绍。没有依赖财政投入，村民们围坐一堂，共议方案、共定思路，摸索出“深挖塘、浅改田、不深不浅种荷莲，房前屋后建‘五园’”的本土整治路子。

邱孙庄村民休闲广场曾是常年无人打理的废弃坑塘荒地，垃圾堆积、杂草丛生，是村里典型的卫生死角。村民经过协商，有钱出钱、有力出力，共筹集5.6万元，平整地块、清理杂物、铺设场地、完善简易配套，让荒坑荒地变身整洁宜人的休闲广场。老党员桑明杰主动请缨担任广场维护人：“大家出钱出力建好的家园，我多跑跑、多干点，环境就能一直保持住。”

“怎么改、怎么建、怎么管，全由村民说了算。”刘成军站在村头，望着焕然一新的村容感慨道，“现在水畅了、路通了、景靓了，全村人看着舒心、住着安心，后续提升工作都是大家自发跟进、持续完善。”

一年间，邱孙庄156户560名村民先后5次自发捐款，累计达40余万元，全部专款专用、村民自主监督，用于环境整治、设施修缮和景观提升。

全员共治、人人尽责，在后老家村已成常态。紧邻邱孙庄的祝庄，变化同样令人惊叹。村民祝明利家门口曾是一条臭水沟，严重影响周边生活。整治启动后，他主动捐款2万余元，全力支持沟渠清淤、水系改造和景观打造。

“村里搞建设、优环境，是造福全村的大好事，我多出一点力、多尽一份心，家园就能更漂亮，大家住着更舒心。”祝明利坦言。如今，臭水沟变作一池清丽荷塘，岸边向日葵次第绽放，休闲凉亭雅致古朴，白墙民居错落掩映在绿植花海中。微风拂过，荷香阵阵，村落景致清幽如画，宛若皖南水乡。

一街一特色，一巷一景观
——村民议事绘出风景线

移步芦庙镇焦楼村黄寨自然村，一条条整洁通畅的乡间小巷干净清爽，果树成行，绿意盎然。谁能想到，三个月前，这里还因道路泥泞、坑塘杂乱、空地闲置等问题，被村民频频吐槽。

焦楼村相关负责人介绍，该村聚焦群众关注的突出问题，摆脱过去“统一规划、统一施工”的思路，全程坚持“群众的事群众自己议、自己干”。今年5月，村民围坐召开议事会，逐条商量改造方案、敲定建设内容、商议资金筹措方式，全程公开透明、全民参与。

议定即动工。村民自发筹资筹劳、分工协作，仅用自筹资金19万元，短短一个月，就完成了全村道路硬化、坑塘治理、“五小园”打造等系列提升工程。为塑造特色乡村风貌，村民结合村内街巷名称，在柿子巷、核桃巷、皂角巷、石榴巷等两侧对应栽种果树，形成“一街一特色，一巷一景观”的格局，村庄颜值大为提升。

实实在在的蝶变，让乡愁回归、人心思归。今年62岁的李秀华，此前长期在亳州城区生活，很少回村。今年看到家乡在村民自建自治中脱胎换骨，她欣然选择返乡定居。“乡亲们自己动手建出来的好环境，干净舒服、空气也好，住着比城里还踏实。”李秀华站在自家门前的果树旁，笑意盈盈。

户户参与，家家维护，村村精致
——“四自”模式涵养新乡风

一个个村庄的生动蝶变，是谯城区以群众自治激活人居环境整治的真实缩影。今年以来，全区各乡镇发动群众筹资筹物折算约870万元，筹劳8300余人次，新建村民议事亭254座，安装路灯720盏，加宽整修巷道430条，修建“五小园”782千米，建设活动广场359个。

在常态化整治中，该区既有网格化精细管控、智慧环卫精准保障的基础支撑，更依靠村民自发捐资、投工投劳、志愿管护、互评共治的自治力量，从根源上破解了环境整治易反弹、管护不长效、参与度不高等难题。

“人居环境整治最关键的不是‘建得好’，而是‘管得久’，最好的办法就是让群众当家作主。”谯城区人居环境整治工作专班负责人王鹏表示，针对以往“干部推着干、群众看着干”的治理短板，该区彻底转变思路，把议事权、决策权、建设权、管护权全部下放给群众。全面推行“四自”模式，通过村民议事协商、积分激励、党员示范等方式，充分激发群众内生动力，确保每一处景观、每一条道路、每一方坑塘，都有人建、有人管、有人护。

从昔日的脏乱破败、被动整改，到如今的户户参与、家家维护、村村精致，村民彻底由“旁观者”变为“主人翁”。全民共治、自主自治已成为谯城乡村最鲜明的新风。

谯城区政府相关负责人表示，将持续依靠群众力量、依托微改精提，擦亮乡村生态底色，涵养文明乡风，把群众自治的“软实力”转化为乡村振兴的“硬支撑”，绘就共建共享、持久宜居的和美乡村新画卷。

一线调研

郎溪县凌笪镇建立信息互通、联合监测、数据共享与联防联治的常态化机制——

共建共治共享，筑牢『飞地』平安根基

■ 本报记者 张敬波 本报通讯员 夏忠羽

初秋时节，郎溪县凌笪镇下吴村的稻田里绿浪翻滚，水稻正进入抽穗扬花的关键期。8月16日，望着长势喜人的庄稼，种植管理负责人赵建荣难掩心中喜悦：“看这架势，今年丰收已成定局。多亏村里前段时间及时协调用水，不然今年水稻肯定减产。”

时间拨回至7月20日。当时，受持续高温少雨天气影响，下吴村小二型水库山塘卡水库下游的3000余亩农田出现严重旱情。心急如焚的赵建荣一大早便扛着铁锹赶往水库，准备开闸引水，不料却遭到水库承包人的坚决阻拦，双方僵持不下。接到求助电话后，村党总支书记蒋福金立即带领村干部赶赴现场。

经了解，矛盾的症结在于此前的一次放水作业中，赵建荣因巡查疏漏、未及时监测水位，导致部分田块积水外溢，造成了水资源浪费。水库承包人心存顾虑，故而拒绝再次供水。摸清缘由后，蒋福金采取“分头疏导、双向劝解”的方式，耐心安抚双方情绪，厘清问题症结，逐步化解彼此隔阂。最终，在村干部们的妥善调解下，清澈的水流及时涌入干涸的稻田，一场剑拔弩张的纠纷得以圆满化解。

“这3000余亩农田原是江苏省天目湖镇青虾退养的转型地块，现委托给天目湖镇三胜村托管经营，由我负责日常用水管理。”赵建荣告诉记者，在土地跨省经营过程中，田埂种植、用水分配、农药喷洒误伤邻边作物等各类跨界生产纠纷时有发生。

蒋福金说：“面对这些新情况，我们坚持矛盾‘早发现、早介入、早化解’，全力营造稳定、安心的跨省生产经营环境。”

这起涉水纠纷的快速化解，正是凌笪镇深耕省际毗邻地区共建共治、筑牢跨界平安根基的生动写照。

作为与江苏省溧阳市接壤、境内拥有上海白茅岭农场7300余亩“飞地”的典型省际毗邻乡镇，该镇直面跨省基层治理的复杂痛点，立足独特区位禀赋，以共建共治共享为抓手，在基层治理、生态环保、安全生产、卫生健康等领域，逐步建立起信息互通、联合监测、数据共享与联防联治的常态化机制。

采访中记者了解到，凌笪镇常态化与江苏省溧阳市信访局、公安局及下属乡镇街道保持联动，协同打击跨区域赌博等违法犯罪行为，合力化解各类跨省矛盾纠纷，切实筑牢省界平安防线。

在生态治理方面，凌笪镇积极对接溧阳市天目湖镇，对位于该市洙漕河小流域上游的下吴村实施青虾养殖生态治理工程，完成3083亩青虾退养，并配合推进总投资3300万元的跨区域水环境综合整治三期工程，巩固联保共治成果。同时，该镇携手天目湖生态公司签订垃圾清运合作协议，常态化维护省界人居环境；与天目湖镇开展苏皖应急防火演练，全面提升跨省森林火情协同处置能力。

除苏皖跨界协作外，凌笪镇还不断深化沪皖战略协作。镇司法所所长受聘担任上海市白茅岭监狱“特邀调解员”，依托属地基层调解经验，积极参与监狱相关矛盾调处，打通监地调解协作通道。镇司法所、派出所、综治办多次参与白茅岭蓝莓园涉警情矛盾调处，妥善化解纠纷，有力维护了生产经营秩序与辖区社会稳定。

“我们将持续推进省际跨界治理，不断完善共建共治共享机制，细化联动举措，补齐工作短板，全力构筑更高水平的省界平安防线。”凌笪镇党委副书记陈聪表示。

水上砺尖兵

8月18日，安徽省2026年水上工程救援综合应急演练在引江济淮派河口服务区举行。合肥消防救援机动支队、应急管理部水上工程救援合肥队、中国安能合肥应急救援基地等多支专业救援力量集结参演，开展堤防管涌处置及堤防决口封堵抢险、“三断”应急通信网络搭建、沉船打捞和人员救助等演练科目。演练完整还原各类水上险情处置全流程，锤炼跨部门协同作战水平，提升专业队伍现场指挥和应急处置能力。

本报记者 程兆 摄影报道

▲ 起重船吊装“沉船”出水。

◀ 救援直升机吊挂转运“落水人员”。

聚焦 JUJIAO

本栏图片由视觉安徽供图

冲锋舟分队出动搜救。

国家医保局公布《全民医疗保障“十五五”规划》——

未来五年，医疗保障这样提质增效

■ 新华社记者 彭韵佳

一份关系13亿多参保人的医疗保障蓝图，正式绘就。

8月19日，国家医保局公布《全民医疗保障“十五五”规划》，明确未来五年目标：到2030年，基本医保公共服务可及性进一步增强，医保安全保障能力巩固提升，医保基金使用效能进一步提升。

规划从8个方面提出26条务实举措，着力构建一张覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障网。

兜牢民生底线，推动从“有得保”迈向“保得好”。

在健全多层次医疗保障体系上持续发力：完善基本医保制度，提升大病保险和医疗救助保障水平，完善生育保险制度，大力推动商业医疗保险发展，支持职工医疗互助等有序发展……一系列举措多点协同、纵深推进，不断织密这张世界最大的医疗保障网。

作为专项制度安排，长期护理保险单独部署实施。规划明确到2030年，长期护理保险制度将覆盖所有统筹地区，同时提升长期护理服务能力和技术水平、促进长期护理相关领域创新。

为保障参保人待遇，规划中首项民生实事提出多项举措：落实持居住证参加基本医疗保险政策；鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工基本医疗保险，明晰用工方和平台企业缴费责任，加强权益保障等。

协同改革，让老百姓就医用药更安心。

规划把深化医药服务改革摆在突出位置：统筹规范医保目录管理、深化支付方式改革、推进医疗服务价格改革、支持医药创新高质量发展等。

未来五年，医保目录将从药品拓展到医疗服务项目、医用耗材，为减轻群众就医负担、提升医保基金使用效能提供支持。

在守好群众看病“救命钱”方面，规划提出健全基金管理和监管体系，要加强基金预算和运行管理、强化基金监管力度、完善全流程监管体系、健全基金监管长效机制等。

优化服务，把便利送到群众身边。

未来五年，规划将从推动公共服务供给多样化便利化、提升公共服务数智管理效能等多个方面发力。

“家门口”就医——推动医保助力基层医疗卫生专项行动，确保设有村卫生室的行政村纳入定点管理的比例达98%以上，落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策，完善不同等级医疗机构差异化报销政策。

药价差异“线上查”——完善应用比价工具，实现药品价格线上一键查询、实时对比以及购药位置导航等功能，持续优化医保药品云平台。

异地就医更贴心——对临时外出就医人员，完善差异化的报销政策，推进异地就医费用纳入本地同质化管理，扩大异地直接结算险种范围，开展生育医疗相关费用异地直接结算试点，全面实现职工基本医保个人账户跨省共济费用清算。

从“有保障”到“更好保障”，规划的每一笔都落在参保人的急难愁盼上。未来五年，这张医疗保障网将织得更密、更暖、更牢。 （新华社北京8月19日电）

记者走江淮

公益托管，守护多彩假期

■ 本报记者 刘纯友
本报通讯员 方华 姚继勇

一镇一景，课堂生辉。7月中旬，安庆市宜秀区“宜童享未来”暑期课堂如约而至。杨桥镇的教室里，返乡学子俯身答疑；罗岭镇的戏台上，稚嫩小手转起单枪；大桥街道的课表上，科普舞蹈轮番登场。

这项由共青团宜秀区委牵头主办，妇联、工会、各镇（街道）共同协办的公益托管品牌，统筹了“返家乡”大学生、高校“三下乡”团队及社工机构等力量。“我们已经是连续第7年举办这项活动了。它既丰富了儿童暑期生活，也方便社会志愿者、大学生在基层奉献青春。”共青团宜秀区委工作人员袁景怡说。

在杨桥镇中心学校，10多名返乡大学生志愿者全程陪伴中小学生完成暑期作业，帮助查漏补缺。辅导之外，安全教育不缺席，大学生们结合身边案例讲解河塘危险，“水深绝不私自下水”成了孩子们的铁律。“今年是我第3年送孩子来了。孩子们喜欢，我们家长是放心又安心。”学生家长何凯是连连称赞。

“老师，你看，单枪转了好几圈都没掉！”课间，一个小男孩握着道具枪追着老师请教。在罗岭镇教学点，黄梅戏唱腔声声婉转，少年一招一式尽显曲韵。罗岭镇是黄梅戏大师严凤英的故里，本地戏曲文化根基深厚，该教学点与安庆师范大学黄梅戏专业团队合作，把非遗体验搬进课堂。从站姿、云手学起，起初扭捏的孩子几遍下来已有板有眼。“孩童从小接触规范的唱腔、身段训练，既能锻炼语言表达与肢体协调能力，又能在心中埋下传承非遗的种子。”暑期课堂负责人房程娟告诉记者。

大桥街道教学点课程体系更为丰富，课业辅导只是“基础配置”，真正吊起孩子们胃口的，是轮番登场的舞蹈才艺、趣味科普等特色课程。“昨天老师给我们讲了革命先辈的故事，今天下午要学诗词里的中国，明天还有《洋娃娃和小熊跳舞》，后面还有神奇动物、奇妙天文、手工折纸。”课间，汪欣妤小朋友掰着手指头数着接下来的课程安排，眼里满是期待。

“看到我的学生们蹲在地上手把手教孩子拼装电路，看到他们和孩子击掌庆祝实验成功。那一刻，我觉得七年的坚持与付出都是值得的。”在安庆市宜秀区芭茅巷社区活动室里，安徽建筑大学电子与信息工程学院辅导员范俊楠很是欣喜。七年前，范俊楠是宜秀区第一届社区科技艺术文化节的学生组织者；七年后，她带着自己指导的志愿服务团重返故地，续写“青春接力”。