

无为市探索全域土地综合整治，盘活零散、闲置、低效建设用地——让“存量”土地长出“增量”效益

一线调研

■ 本报记者 范克龙

土地碎片化,乡村“空心化”,土地低效利用,制约着乡村长远发展。无为市以自然资源部全域土地综合整治试点为契机,聚焦土地空间重构,充分发挥土地整治“资源激活、产业导入、乡村振兴”的关键作用,在开城镇都督村和红庙镇海云村形成了两个独具特色的实践案例,走出了“以整治优空间、以空间引产业、以产业促共富”的乡村振兴新路径。

合村并居 优化乡村空间布局

近日,记者走进无为市开城镇都督村的集中安置点,一排排两层小楼错落有致,农家庭院内干净整洁、菜园青青。村部前的村民活动广场、农家书屋一应俱全,整体面貌与城市社区相差无几。然而几年前,这里却是另一番光景——田地碎片化,山野间散落着点点民居,很多农户家大门紧闭。“我们村庄很小,平均一个自然村二三十户,最大的自然村有98户,最小的没有十几户。村民大多外出务工就业,很多人在县城买了房子。”都督村党总支书记孙晓山告诉记者。“村子越小,基础设施越跟不上,越是没人住。”分管自然资源和规划工作的开城镇人大主席陈晓群一语道破乡村规划的困境——原有的村庄布局“散乱小”,规划难,建设投入大,土地利用率高,更别说发展项目了。

蚌埠市引天河湖补龙子湖——一汪活水绘就『幸福湖景』

■ 强飞

“项目全部建成后,将有效扩充龙子湖水源、提升区域水体循环和自净能力,让龙子湖的水‘活’起来。”蚌埠天河湖连通工程项目现场负责人李乐介绍,近日,4公里地下顶管工程已完成通水试验,这标志着天河湖与龙子湖原本相邻不相连的水系成功“握手”,自水质较好的天河湖调水补给龙子湖具备了通水条件。龙子湖为淮河干流一级支流,位于蚌埠市市区东部,水面面积达8.7平方公里,流域面积140平方公里。作为蚌埠的“当家塘”,城市的会客厅,这里曾饱受污染的困扰。2023年,蚌埠市以打造国家级幸福河湖为目标,高标准谋划龙子湖幸福河湖24项建设和整治任务,全面启动龙子湖生态修复。蚌埠市首先投资2.2亿元,建成龙子湖综合枢纽,彻底解决下暴雨时“城市看海”排水不畅及龙子湖无补水源等一系列问题,区域排涝标准由20年一遇提高到30年一遇。同时,构建数字孪生龙子湖信息系统,提升河湖管护、调度智慧化水平。为提升水质,维护河湖健康,蚌埠市新建、改建龙子湖周边地下管网16.2公里,修复、改造管网3119处,完成龙子湖周边21个入湖排水口整治,并进行大规模生态修复。清理周边生态问题105片237处、鱼塘1160亩。开展岸线生态整治12.6公里,连通水系6.87公里,林地、草地复绿476亩。经过系统整治、综合施策,龙子湖水质得到改善。2024年,龙子湖中断面水质为湖泊Ⅴ类,2025年提升至湖泊Ⅳ类。2026年1月至7月,龙子湖入淮口的龙子河省控断面水质稳定保持在Ⅲ类(河流)。2025年10月,对改善龙子湖水质有重要意义的又一重点项目——天河湖连通工程开工建设。工程抽取天河湖水补给龙子湖,目前通水试验成功,预计将于2027年完工并投入使用。龙子湖作为城中湖,长期存在一个“先天短板”:缺乏稳定的补水源。“有了天河湖源头活水的稳定补给,将增加龙子湖水体流动性,解决龙子湖水源不足和水体自净能力较弱的问题。”蚌埠市生态环境局相关负责人介绍。据了解,龙子湖自成功创建国家级幸福河湖,实现了从“问题湖”到“幸福湖”的华丽转身之后,蚌埠市正不断深化这一幸福工程,推动“天河湖连通工程”、环湖生态缓冲带修复等项目,持续提升龙子湖带来的“幸福指数”。

转机发生在2021年,都督村被自然资源部批准列入全域土地综合整治试点,开始了盘活土地资源的探索。都督村,因传东汉末年东吴大都督周瑜在此练兵而得名。针对村里宅基地分散、土地利用低效、基础设施薄弱等问题,都督村开展全域土地综合整治,撤并了12个自然村,搬迁312户,拆除房屋38890平方米。同时,在尊重群众意愿的前提下,科学规划集中安置点,搬迁农户全部完成安置搬进新居。都督村后刘村民组村民伍伟的新房就在村口第一家。他告诉记者,以前村庄没有几户人家,老房子一直闲置,只有春节才回去住几天。现在拆旧换新搬进了楼房,水电网全都开通了,马路通到家门口,门口就是公交站,方便多了。“全域土地综合整治,盘活了农村零散、闲置、低效建设用地,提升了土地资源配置效率和节约集约利用水平,为保障农民合理居住需求、乡村基础设施建设和产业发展提供用地支撑。”无为市自然资源和规划局副局长朱宝林说。

化零为整
释放土地生产效能

无为市红庙镇海云村是2021年摘帽的脱贫村,村域总面积9.6平方公里,下辖28个自然村,总人口5542人。海云村第一书记葛军是芜湖市自然资源和规划局驻村帮扶干部,在他看来,土地是农村重要的资源,乡村要发展,就要搞活土地。驻村伊始,葛军同村“两委”干部访遍了村内每个犄角旮旯,摸清这个村子的家底——村内共有耕地面积

8166亩(含永久基本农田7620亩),千亩以上好口一个,山岗约1300亩,水域面积约450亩……海云村属于沿江低山丘陵地貌,土地散碎、高低不平,不易耕种,过去不少土地抛荒。村里结合高标准农田建设,将零散的土地整合起来,实现“田成方、路相通、渠相连”。土地整治后,原来1500余亩零散分布的“边角地”整合成连片优质耕地,有效突破了土地规模化经营的瓶颈。目前海云村高标准农田超8000亩,其中6000多亩已流转。整合后的连片土地吸引了丹洋现代农业、海舜农业等多家龙头企业落户,耕地利用率从整治前的不足70%提升至100%,彻底消灭了撂荒现象。土地条件好,项目找上门。海舜生态农业有限公司是一家花卉种植企业,企业负责人徐修发选择落户海云村,在这里流转了1000多亩土地种植牡丹、菊花、芍药等特色花卉。“这里土地条件好,水系发达,适合种植花卉。”徐修发说,基地花卉长势良好,产销两旺,带动周边150名劳动力就业。在都督村,土地整治让小田聚大田、荒山变沃土,不仅承包经营户受益,更带动了村民在家门口就业务工。“过去土地零散,企业考察后都摇头,说不好种管运,成本高、抗风险弱,200元一亩都租不掉,土地整治后连片土地成了香饽饽,租金涨到了550元一亩。”孙晓山说。土地连片引来了特色产业扎堆发展。“都督翠芽”茶叶叫响市场,优质红薯带动群众增收,“小莓好”草莓专供山姆、盒马等商超。2024年开城镇都督村全域土地综合整治入选全国典型案例,2025年村集体收入突破700万元。

腾笼换鸟 盘活低效建设用地

通过全域土地综合整治,都督村撤并12个自然村,实施建设用地复垦项目327.47亩、补充耕地项目143.08亩、旱改水项目40亩,产生增减挂钩指标308亩,占补平衡新增耕地指标139亩。“新增建设用地指标既可用于村民住宅建设、项目建设,也可以投入市场交易。”朱宝林认为,综合整治进一步提升土地配置效率,为乡村基础设施建设和产业发展预留了空间。在乡村一线的葛军也深有感受:“每年都有企业过来考察投资,但是村里实在没有多余的建设用地。”他认为,建设用地指标受限,影响乡村项目招引。海云村红色资源丰富,新四军第七师师部旧址、皖江烈士陵园、无为市首个4A级“红色山水涧”景区坐落于村内,发展红色旅游成了村“两委”的不二选择。“为解决项目用地问题,我们想方设法腾笼换鸟,盘活村内闲置厂房,建设红色主题书屋和红色大讲堂;把废弃小学改造成抗大分校,发展红色研学;利用闲置厂房建设创富中心,发展茶叶、山芋粉加工……”葛军说。依托土地整治腾退的建设用地和整治后的生态景观,海云村将红色文旅资源串珠成链,新四军第七师师部旧址及纪念馆、皖江革命烈士陵园等6处场所串联成“红色教育路线”。同时,该村以新四军第七师师部旧址及纪念馆为核心,打造抗大十分校、七师剧院等红色旅游景点。近两年来,全村累计接待游客70万人次,文旅综合收入突破500万元。

走进  和美乡村直播间

云端科普 健康从“指尖”抵“心间”

■ 本报记者 罗宝
本报通讯员 刘继川 高圆愿

“通常,胸口按压深度要达到5厘米,频率保持在每分钟100次到120次……”8月12日,明光市苏巷镇“和美乡村直播间”开启急救救护专项直播,主播之一的明光市红十字会秘书长高鹤手持人体模拟教具,演示心肺复苏实操流程。评论区内,“老人能做心肺复苏吗”“按压力度怎么把握”等提问接连不断,主播及时回复。整场直播时长一小时,数千人观看直播。“以前路上遇到有人突发晕倒,我只会拨打120,完全不懂现场处置办法。”村民林晓凤说,“今后再碰到紧急情况,心里稍稍有点底了。”直播结束后,不少网友评论留言,希望镇里能常态化开展急救、慢病类健康教学。“市里有专家,镇里有观众,让专家‘云端’下沉,让群众‘指尖’受益,健康知识才能推广普及。”苏巷镇宣传委员吴承翔对记者说。“低头60度相当于脖子负重7个

西瓜,长期伏案,刷手机的上班族一定要做好颈部对抗训练。”日前,在明光市级“和美乡村直播间”《973会客厅》中,该市中医院康复科副主任医师陶雅慧用形象的比喻点明了低头的危害,现场示范居家护颈动作。评论区里网友留言不断,陶雅慧耐心给予解答。镜头前,不同科室的医生在直播间里各有“绝活”——心理咨询师教家长“辅导作业前先做三个深呼吸”;消化科医生用“40岁开始做一次胃肠镜可能改变一生”提醒早筛;耳鼻喉科医生用一张图告诉家长“打呼噜不是睡得香,是身体在缺氧求救”……“我们统筹市级医院骨干医师轮流入驻‘和美乡村直播间’,转变健康服务思路,把以治病为中心转变为以人民健康为中心,关注生命全周期、健康全过程。”明光市卫健委副主任宫晓曦告诉记者,今年以来,该市已累计开展健康主题直播13场,覆盖心理健康、慢病防治、妇幼保健、急救技能等多个领域。

全力以赴打赢防汛救灾硬仗

本报讯(通讯员 山石 记者 汤超)8月16日,副省长李中赴阜阳市调研督导防汛救灾工作,实地察看茨河铺闸、耿楼闸、界首水文站等重要点位,详细了解水文监测、分洪调度、巡查抢险、人员转移等情况。调研指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,严格落实省委、省政府各项部署要求,牢固树立底线思维、极限思维,绷紧思想之弦,坚持防范在前,坚决筑牢防汛救灾坚固防线。要密切关注雨情水情变化,科学精

准控制洪量、洪峰及洪水过程,全力确保安全度汛。要坚决克服麻痹思想和松劲心态,高度关注退水过程中可能出现的滑坡、溃堤等风险,完善各类方案预案,及时启动和调整应急响应。要扎实开展风险隐患排查,进一步做好力量、装备、物资准备,做到严防死守、万无一失。要压紧压实防汛责任,加强值班值守和指挥调度,及时有序组织群众转移避险,用心用情做好救灾救助工作,确保人民群众生命财产安全。

· 新闻分析 ·

“数智防御”赋能平安度汛

■ 本报记者 汤超

连日来,今年第13号台风“白海豚”显著影响我省全境,大别山区、皖南山区等区域防汛形势复杂严峻。面对台风暴雨洪水,我省运用建基于数字孪生技术的防洪“四预”系统等,实时分析防汛风险、滚动模拟调度方案,精准发布预警信息、科学支撑调度决策,实现由“经验防御”向“数智防御”转变,全力守护江淮安澜。水库既要腾库防洪水,又要蓄水保灌溉。防洪与蓄水如何兼顾?面对“两难选择题”,我省给出了数智化的解题思路。“在洪峰到达13个小时前,水库群联调提前下泄库容0.85亿立方米。强降雨发生后,水库群滞洪0.86亿立方米,错峰6小时,综合削峰率76.3%,充分彰显‘矩阵’在水库防洪实战中的硬核赋能。”省佛子岭水库管理处防汛抗旱办公室主任张黄胜说。据介绍,在大别山区淠河上游,我省已构建的佛子岭、磨子潭、白莲崖、响洪甸大型水库群“四全、四制、四预、四管”现代化水库管理“矩阵”系统,自8月6日台风“白海豚”进入48小时警戒线后,每小时滚动开展72小时洪水预报,预报方案精准度在85%以上。8月10日至11日,淠河横排头以上流域降雨量达201毫米,最大点雨量369毫米,横排头站于11日2时36分达警戒水位54.0米,淠河发生2026

年第1号洪水。省水利厅科学调度淠河上游佛子岭、磨子潭、白莲崖、响洪甸大型水库群前期预泄腾库、适时拦洪错峰,将横排头站最大洪峰流量5650立方米每秒削减至1690立方米每秒,降低横排头站水位1.8米,成功避免了淠河发生超保证洪水,控制横排头水位仅超警戒水位0.09米、超警历时不到12小时,大大缓解了下游防洪压力。皖南山区和大别山区是我省山洪灾害防御的重点区域,局地短时极端强降雨极易引发山洪灾害。我省已建的252个小流域山洪灾害“四预”系统,共汇集5座水利测雨雷达、2660个雨量站、1174座水位站、200处视频监测站点、43处现地预警设备以及260处入户预警设备,划定危险区12286处,标绘桥梁、堰坝、路涵等各类风险隐患排查测量12770处,已实现282个乡镇、1373个行政村防洪能力评估。据了解,台风“白海豚”强降雨影响期间,该系统每十分钟滚动进行洪水预报,预演洪水淹没风险,共生成洪水预报3.6万站次,发出准备转移、立即转移、山洪致灾等预警信息71条。省水利厅相关负责人表示,将继续强化数字孪生技术在防御实战中的运用,积累宝贵实战数据,在实战中优化迭代升级,同时加快推进全省水利治理体系和治理能力现代化,以“数智之力”筑牢江淮安澜的坚实屏障。



8月15日,淮南市淮南剧院,参加中国舞蹈家协会“中国舞考级”全国教学成果展演的小舞者展示舞蹈技艺。8月14日至16日,由中国舞蹈家协会、安徽省文学艺术界联合会、中共淮南市委宣传部主办的中国舞蹈家协会“中国舞考级”全国教学成果展演在淮南市举行,来自全国各地的73支参演队伍、1321名小舞者齐聚淮南参加展演。

特约摄影 陈彬 摄

“警保联动”护航乡村公路

■ 本报记者 任雷
本报通讯员 楚丽丽

“现在路口装上了爆闪灯,晚上骑车回家,心里踏实多了。”初秋的夜晚,望着S245省道路口新安装的警示灯,利辛县江集镇江集社区工作人员江建朋感慨。这份踏实,源于当地悄然推开的“警保联动”交通治理新实践,让一条曾经事故频发的省道,正在重归乡村公路本该有的秩序。S245省道是利辛县连通涡阳、亳州的交通要道,也是江集镇群众往返县城的必经之路。然而,车流密集、大小车辆混行,沿途不少路口缺乏警示设施,超车抢道现象屡见不鲜。“以前每次路过都捏把汗,尤其是晚上,视线差、路况杂,稍不留神就容易出事。”江建朋回忆说。如何用有限的资源解开乡村道路安全的“死结”?利辛县打破部门壁垒,将“单打独斗”变为“合力共治”,创新推行“警保联动+多方共治”模式,由乡镇保障施工、保险公司出资投入、交管部门统筹推进,三方各司其职、协同发力,以低成本撬

动高效率,精准补齐安全设施短板。“‘警保联动’不是简单的资源叠加,而是治理逻辑的升级。”利辛县公安局交警大队大队长张奇表示。过去,交通安全管理主要靠交警“一条腿走路”;如今,保险企业从“事后赔付”走向“事前预防”,乡镇从“旁观配合”变为“主动参与”,形成了风险共担、利益共享的治理闭环。该机制很快落地生根。市、县公安交警部门联合平安产险亳州中心支公司,在江集镇举办“平安‘红绿灯’道路安全风险减量公益行动”,为S245省道平安示范路揭牌,并捐赠爆闪灯、减速带、让行标志、拐角镜等安防物资200余件,对24个隐患路口实施升级改造,确保“隐患点在哪里,设施就装在哪里”。“这批捐赠物资填补了安全设施的关键空白,为群众出行增添了实实在在的保障。”江集镇副镇长赵令臣表示,后续将结合路况动态调整,确保每一盏爆闪灯、每一条减速带都安装在最急需的节点上。参与其中的企业同样看到了可持续的价值。“压降事故,就是压降赔付风险;守护安全,就是守护企业长

远发展。”平安产险亳州中心支公司副总经理李皓算了一笔“双赢账”,企业在履行社会责任的同时,也从源头减少了事故发生率,实现了社会效益与经济效益的良性循环。“利辛的探索,为全市交通安全综合治理提供了可复制、可推广的样本。”亳州市公安局交管支队事故预防处置大队副大队长支杰表示,将在全市范围内推广这一经验,力争实现“一处创新、全域受益”,让更多乡村道路从“风险点”变成“安心路”。

· 编后 ·

一盏爆闪灯,一条减速带,看似微不足道,却让安全感可感可及。利辛“警保联动”不贪大求全,贵在精准补缺,推动保险从“事后赔付”转向“事前预防”,让乡镇从“旁观者”变身“当家人”,照见基层治理从“单打独斗”迈向“共建共治”的深层逻辑。这种低成本、可复制的探索,为乡村道路安全提供了有温度的解题思路。

基层创新故事



近日,阜阳市颍东区“百日千万招聘专项行动”暨人才夜市招聘会上,求职者在咨询了解岗位信息。此次招聘活动共有80余家优质企业提供1100多个就业岗位,涵盖高端制造、电商运营、生物医药等多个热门行业,吸引众多求职者前来咨询应聘。

本报通讯员 宿飞 摄