

李强签署国务院令 公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京8月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自2026年8月15日起施行。

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》，确保生态环境

法律制度体系逻辑统一、规则协调，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对12部行政法规的部分条款予以修改，对3部行政法规予以废止。

修改《全国污染源普查条例》、《生态环境监测条例》等行政法规，相关行

政法规中引用的法律将于今年8月15日生态环境法典施行之日废止的，相应将引用的法律名称统一修改为生态环境法典；相关行政法规关于法律责任等具体事项的规定与生态环境法典不一致的，依照生态环境法典的规定作相应

修改。

废止《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》等行政法规，更好适应高质量发展和生态文明建设的新要求。



三峡枢纽2026年通过量
已达1亿吨

8月13日，在湖北宜昌，船舶从三峡大坝上游引航道开往船闸下行(无人机照片)。

据交通运输部长江三峡通航管理局消息，截至8月13日0时40分，三峡枢纽2026年通过量达1亿吨。其中，三峡船闸运行5863闸次，通过船舶21562艘次，通过量9727.6万吨；三峡升船机运行2557闸次，通过船舶2590艘次、旅客44.6万人次。 新华社发

《安全应急装备产业发展“十五五”规划》发布 2030年重点领域产业规模达到1.4万亿元

新华社北京8月13日电(记者 周圆 唐诗凝)工业和信息化部、应急管理部13日对外发布《安全应急装备产业发展“十五五”规划》。规划提出到2030年，安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升，重点领域产业规模达到1.4万亿元。

大力发展安全应急装备产业，是满足

日益增长的安全应急需求，提升本质安全水平和国家防灾减灾救灾能力的重要举措。“十五五”时期，我国安全应急装备产业发展面临新的形势和任务。规划明确要统筹发展和安全，锚定基本实现新型工业化目标，全面提升行业本质安全水平与防灾减灾救灾能力提供产业支撑。

规划提出到2030年，突破一批关键

核心技术，建设一批安全应急装备重点应用场景，促进家庭社区安全应急产品配备水平进一步提升，建设10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个安全应急装备产业特色园区，形成一批国际竞争力强的龙头企业。

规划聚焦产业发展关键环节，从加强产业创新、促进装备推广应用、培育

壮大产业主体、优化产业生态等4方面细化提出15项具体任务。主要举措包括：加大家庭应急包及各种家庭安全应急重点产品推广、推动龙头企业整合产业链资源、支持安全应急装备企业通过“人工智能+”赋智升级、加快制定实施一批重点急需标准、鼓励高校加强安全应急装备相关学科建设等。

此外，规划围绕关键共性技术攻关方向、新技术融合创新重点方向、重点推广领域和产品、企业提质升级、产业集聚与布局等部署了5个专栏。

据悉，“十四五”以来，我国安全应急装备产业实现快速发展，2025年重点领域产业规模突破1万亿元。

(上接01版)

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议表决通过的《中华人民共和国生态环境法典》，成为继民法典后我国第二部以“法典”命名的法律。

承载着亿万人民守护美好家园的殷殷期盼，生态环境法典首次把习近平生态文明思想写入法律，将其核心要义转化为具有普遍约束力的法律规范，更好在法治轨道上推进生态文明建设。

思想之光，照亮人与自然和谐共生之路。

习近平生态文明思想是中国共产党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的的重大成果。这一重要思想来源于实践又指导实践，为新时代推进生态文明建设提供根本遵循和行动指南。

在青海，中学教师新文退休后，主动报名成为一名“民间河长”，常年骑着三轮摩托车穿梭在海拔4500多米的它它河畔。

“沱沱河是我们的母亲河，守护它是我分内的事。”他说，生态环境持续向好，是所有一线守护者共同的心愿。

今年是全面推行河湖长制10周年。青海通过河湖长制层层压实江河保护责任，一条条河流、一个个湖泊拥有了专属的巡护守护者。一处处美丽河湖丰盈了美景，点亮了生活。

河湖长制的推行，是我国生态文明制度体系日趋完善的生动缩影。

经国序民，正其制度。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题，生态文明建设尤其如此。

“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制”；

“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”；

“要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”；

…………

习近平总书记的谆谆嘱托，宣示了生态文明建设要严格用制度管权治吏、护蓝增绿的坚定决心。

以“制”促“治”，筑牢基石。党的十八大以来，我国着力构建、完善生态文明制度体系，不断筑牢生态环境保护根基。

新时代以来，一系列制度护航美丽中国建设，《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件相继出台，形成生态文明体制的纲领性架构，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进。

建立实施生态文明建设目标评价考核制度，生态环境损害责任终身追究制、生态环境分区管控制度、排污许可制等制度机制，严格落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，党委领导，政府主

导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全。

2026年，中办、国办印发《美丽中国建设成效考核办法》，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。

以“法”促“治”，强化保障。党的十八大以来，我国生态环境法治建设开启了立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。

在2018年的一次座谈会上，习近平总书记曾谈到一家企业，是当地纳税大户，但也是排污大户，“这两年环保部门动真格严查，开出2700多万元的长江流域‘史上最大环保罚单’”。

这家企业就是位于长江湖北石首段的楚源集团。从曾经的排污大户，到如今的绿色标杆，转折点正是企业2016年因违法排污收到“天价罚单”。企业加大投入治理污染、转型升级，一步步走上绿色发展的路子。

这家企业就是位于长江湖北石首段的楚源集团。从曾经的排污大户，到如今的绿色标杆，转折点正是企业2016年因违法排污收到“天价罚单”。企业加大投入治理污染、转型升级，一步步走上绿色发展的路子。

思想引领改革，改革完善法治。通过不断补齐重点领域法治短板，环境保护制度之网越织越密。

我国把生态文明写入宪法，确立生态文明的宪法地位；引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产等硬措施，出台“史上最严环保法”；聚焦人民群众反映强烈的生态环境问题，制修订大气、水、土壤、固体废物、噪声、海洋等一批污染防治领域的专门法律；创新流域、区域生态环境保护立法，专门制定长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法等法律……

新时代以来，我国生态环境领域法律法规与时俱进，基本形成了覆盖全面、务实管用、科学严密的生态环境法律体系，但依然存在制度分散、衔接不畅、协同不足等问题。

法治，诸法之总汇、制度之集成。

生态环境法典将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

——体现以人为本的发展思想，法典聚焦群众反映强烈的痛点、难点、堵点问题，回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。

——突出生命共同体的系统观念，法典按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，推动构建覆盖全要素、全流程、全链条的生态保护体系。

——指明绿色低碳的发展路径，法典开创性设立绿色低碳发展编，推动发展方式与生活方式全面绿色转型。

“从污染防治到生态保护，再到绿色低碳发展，生态环境法典内容系统全面，为生

态环境保护立下了‘总规矩’，标志着我国生态环境治理逻辑实现了从‘分要素、分环节、分部门’的碎片化管理，向‘全过程、全地域、全要素’系统治理的历史性转变。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

治理之道：“用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一块样板，见证“华北明珠”重现光彩的巨变——

在河北雄安，白洋淀上正在兴起一项新潮的水上运动——桨板。穿行于无边的荷花海，桨板下是清晰可见的“水下森林”，苇荡中不时有水鸟掠过。白洋淀水质从劣Ⅴ类提升并稳定保持在Ⅲ类，良好的生态环境不仅让青头潜鸭、彩鹳等296种野生鸟类在此栖息，也吸引了众多游客体验打卡。

变化的背后，离不开制度法规的力量。《白洋淀生态环境治理和保护条例》等出台实施，强化了区域协同治理机制，“九龙治水”变成“一股绳”，上下游、左右岸合力治理污染，将华北水乡的自然之美还给百姓。

从“看GDP”到“看PM_{2.5}”，从“闻异味色变”到“查排污源头”，身边的蓝天碧水净上，成为人民群众更加关注的大民生。

习近平总书记要求，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打响蓝天无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台，集中攻克身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

生态环境法典明确坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，将保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一，在结构安排上把同人民群众健康密切相关的污染防治编放在突出位置。

污染防治编不仅涉及大气污染、水体黑臭等传统污染治理，还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理，将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

针对近年来群众反映集中的噪声、餐饮油烟、恶臭异味等烦心事，法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，进一步加强建筑施工噪声污染防治；同时增加选址等要求，推动油烟污染从末端整治转向源头防控。

美丽城市、诗意乡村，美丽中国建设的壮阔实践，正让华夏大地焕发生机，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

前不久，辽宁长山群岛候鸟栖息地正式纳入世界自然遗产，将过去看似分

习近平生态文明思想引领美丽中国建设谱新篇

散的保护区域，顺着候鸟的飞行轨迹连接成一条完整生命廊道。

当地将保护视野拓展到陆海统筹、区域协同的宏大格局，统筹推进湿地修复、岸线治理、联合巡护和数字监测。沿海地区还持续开展退养还湿、潮沟疏通、盐沼植被修复和入海污染管控，推动遗产地保护与海岸带综合治理相互衔接。

生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。

“要坚持系统观念，扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，更好守护绿水青山；‘三北’工程区坚持系统观念，因地制宜，努力构筑功能完备、牢不可破的北疆绿色长城……

在建设世界最大的国家公园体系过程中，实行整体保护、系统修复、综合治理；围绕重要生态安全屏障，部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，更好守护绿水青山；‘三北’工程区坚持系统观念，因地制宜，努力构筑功能完备、牢不可破的北疆绿色长城……

翻开民法典生态保护编，生态对森林、草原、湿地、江河湖泊、荒漠等生态系统保护作出规定，对长江、黄河、青藏高原等重要流域、区域保护单独设立章节。

“法典生态保护编遵循不同生态系统的自然规律，坚持统筹协调、整体治理，推动从单一要素保护转向全域生态系统保护。”天津大学法学院教授孙佑海说，以刚性法治筑牢生态安全屏障，彰显了新时代生态文明的法治追求。

以法为纲，循法而治。习近平总书记指出：“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。”建立生态环境保护督察制度，正是其中关键一招。

夏日秦岭，群山含翠，草木葳蕤。曾经，秦岭北麓违建别墅是绿水青山间的“伤疤”。2018年7月，一场雷厉风行的专项整治行动展开。专项整治期间，秦岭北麓西安境内共清查出1194栋违建别墅，其中依法拆除1185栋，依法没收9栋并改造用于公益事业；累计收回国有土地4557亩、退还集体土地3257亩，所有拆除区域全部完成复绿复耕。

2020年春天，习近平总书记赴陕西考察，亲自“验收”整改成效，叮嘱当地领导干部“当好秦岭生态卫士”。

生态环境部今年3月发布的《秦岭地区生态保护蓝皮书(2025年)》显示，自2018年以来，秦岭地区森林和湿地等关键生态系统面积稳步提升，超过50%的重要生态空间呈现恢复趋势，超过60%的区域生态质量不同程度好转。

广东练江告别“墨汁河”，乌梁素海生态功能逐渐恢复、成为百鸟乐园，祁连山重新披绿……中央生态环境保护督察推动解决了一些地方的生态环境“顽

我国正抓紧制定新一轮 空气质量持续改善行动方案

新华社北京8月13日电(记者 高敬 魏弘毅)生态环境部副部长徐必久表示，我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案，也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍，党的十八大以来，我国先后印发实施三个“大气十条”，分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》，推动我国空气质量明显改善。

数据显示，2025年全国PM_{2.5}浓度降到28微克/立方米，与2013年相比下降59%，重污染天数比例降到0.9%，是有监测以来的最好水平。

他说，当前，我国大气污染治理成效不充分、不稳固、不平衡的问题依然突出，空气质量改善仍然处于从“明显改善”向“全面改善”过渡的关键期。第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM_{2.5}治理为主线，以新修订的《环境空气质量标准》为引领，按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标，收严PM_{2.5}浓度限值，并同步加严PM₁₀、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域，坚持方向不变、力度不减，将长江中游城市群、川渝地区、新疆“乌—昌—石”区域作为强化区域，对标重点区域进行全面治理，将粤港澳大湾区、福建、海南作为先行区域，对标世界一流水平，探索低纬度条件下的改善路径。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”，持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整，加强重点行业、领域、环节治理减排，谋划开展一批重点行动、实施一批重大工程，推动污染物排放持续下降；同时将加强支撑保障，制修订相关污染物排放标准，创新财税、价格、金融、环保等差异化管理政策，推动空气质量持续改善。

商务部： 对原产于印度的进口单模光纤 续征反倾销税

新华社北京8月13日电 商务部8月13日发布公告，公布对原产于印度的进口单模光纤所适用反倾销措施的期终复审裁定。

2025年8月13日，应中国单模光纤产业申请，商务部发布2025年第42号公告，决定自2025年8月14日起，对原产于印度的进口单模光纤所适用的反倾销措施进行期终复审调查。商务部裁定，如果终止反倾销措施，原产于印度的进口单模光纤对中国的倾销可能继续或再度发生，对中国单模光纤产业造成的损害可能继续

或再度发生。

根据《中华人民共和国反倾销条例》有关规定，商务部根据调查结果向国务院关税税则委员会提出继续实施反倾销措施的建议。国务院关税税则委员会根据商务部的建议作出决定，自2026年8月14日起，对原产于印度的进口单模光纤继续征收反倾销税，实施期限为5年。

据悉，单模光纤主要应用于高速率、长距离以及接入网传输，主要使用在长途干线、城域网、有线电视、光纤接入网(如FTTH)等网络。

产总值能耗累计降低16.1%。

“十五五”时期是实现碳达峰的关键期、攻坚期。“十五五”规划纲要部署加快经济社会发展全面绿色转型，章部署积极稳妥推进和实现碳达峰，释放出绿色低碳发展方向不变、力度不减的强烈信号。

立法回应时代命题。生态环境法典开创性设置绿色低碳发展编，区别于传统环境立法侧重末端污染治理的模式，将法治关口前移，从源头规范发展方式转变。相关规定将有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化，走向高质量发展、高品质生活、高水平保护相统一的新境界。

发展之路：“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”

一张证书，蕴含着绿水青山向金山银山的转化之道——

2025年底，浙江开化县池淮镇石门村村民万国华接过了全国首张山林股权证，标志着浙江省集体林权制度改革从“确权”迈入了“股权分红”的新阶段，让林农的绿色资产有了更清晰、更可预期的收益保障。

开化县地处钱塘江源头。早在2018年，当地就率先启动集体林地地役权改革，通过经济补偿换取林地的统一监管，让农民从“砍树变现”到“护林生金”。

人不负青山，青山定不负人。习近平总书记强调，“完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠”“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”。

生态环境法典作出明确规定，国家健全生态产品价值实现机制，形成多元化的生态产品价值实现路径，推进生态产业化和产业生态化。

落地碳汇交易，让山林草木成为可量化的绿色资产；探索生态补偿机制，让守护绿水青山的地方和群众收获生态红利；发展林下种养，凭借生态优势让农产品实现优质优价……各地完善生态产品价值实现机制，探索生态系统生产总值核算，逐步走上一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

在内蒙古呼和浩特中环产业园，一座总投资40多亿元的智慧工厂已顺利投产，工厂内一个个机械臂正精准组装光伏板。

2023年6月，习近平总书记来到中环产业园考察，强调坚持绿色发展是必由之路，叮嘱能源建设不能光靠传统产业，要大力发展新能源、清洁能源，努力实现碳达峰碳中和，建设绿色中国。

言语谆谆，期许殷殷。

今年5月中旬，世界首条以输送新能源为主的特高压通道——青豫特高压工程累计输送电量突破1000亿千瓦时。

“西电东送”是我国能源发展的重大战略。在“双碳”目标推动下，源源不断的绿电，正助力东部地区能源结构调整。

“十四五”时期，我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，能源消费“含绿量”持续提升，全国万元国内生