用好机遇优势 克服困难挑战

——国家发展改革委解读当前经济热点

■ 新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

如何看待当前经济运行情况？如何推进“六张网”建设？怎样深入挖掘内需潜力？围绕经济热点问题，国家发展改革委7月31日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人进行深入分析和解读。

理性看待当前经济运行情况

数据显示，上半年我国GDP同比增长4.7%，二季度以来部分指标有所走弱，当季GDP同比增长4.3%，比一季度出现了一定程度回落。

“今年以来，国际局势更趋复杂严峻，对世界经济运行和全球产业链供应链稳定造成严重冲击。”国家发展改革委国民经济综合司副司长周宏伟表示，面对复杂形势，我们有效应对各种外部冲击和内部困难，我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势。

他介绍，我国经济规模稳定增长，上半年国内生产总值同比增长4.7%、继续在主要经济体中位居前列，增量达3.6万亿元。经济走势稳步回升，5月、6月供需两端指标均有所好转。就业民生保障有力，上半年城镇调查失业率平均为5.2%，全国城镇新增就业695万人，均符合年度预期目标。

“从质上看，我国创新驱动发展成效进一步显现。”周宏伟介绍，上半年高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长的贡献率超过四成；上半年货物进出口增长16.9%，其中新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”，集成电路出口分别增长46.1%、88.8%。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。”周宏伟表示，随着党中央、国务院各项既定部署加快落实落地，我们完全有条件、有能力、有信心、有底气克服发展中的各种困难挑战，用好各种机遇和优势，确保实现全年经济社会发展预期目标和“十五五”良好开局。

扎实推进“六张网”规划建设

4月28日召开的中央政治局会议指出，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人蒋毅表示，“六张网”建设既能稳投资、扩内需，更是增动能、提效益、惠民生、保安全的有力抓手。

蒋毅介绍，推进“六张网”建设，重点是“三个注重”——

注重一体统筹布局、多网协同推进。在布局上坚持全国一盘棋，在推进中坚持集成融合、相互赋能。“比如，布局建设算力网不能一哄而上，要强化统筹布局、有序建设，注重供需适配、算电协同，做到科学合理、安全可靠、绿色低碳、成本可控。”蒋毅说。

注重实现高效利用、解决实际问题。蒋毅举例，“十五五”时期新型电网拟投资超5万亿元，通过电网架构、输电储能技术、供电服务等创新，更好满足用电以及新能源消纳等需求，提升应对自然灾害和快速恢复的能力。

注重打通堵点卡点、提升治理水平。以项目建设为契机，加强规则机制等“软建设”，打通硬件互联互通、规则标准衔接、信息共享、市场准入等方面堵点卡点，提升持续运营服务能力。

深入挖掘内需潜力

全面辩证分析内需发展形势，不仅看规模，也看结构，更看趋势。

周宏伟介绍，上半年，内需指标运行承压，但有两个亮点非常突出。投资方面，高技术产业投资同比增长4.6%，全国知识产权产品投资增长9.4%。消费方面，市场规模在持续扩大，消费新动能较快发展，服务消费新场景加速涌现，上半年服务零售额增长5.3%。

“从走势看，内需结构转型升级、向新向优是大趋势。”周宏伟表示，将以更大力度、更实举措有效扩大国内需求。

坚持惠民生和促消费紧密结合，大力提振消费。包括深入实施就业优先战略，提升消费能力；适应不同群体消费需求扩大优质供给，完善生活服务消费；推动智能产品消费，增加人工智能手机和电脑、智能穿戴、智能机器人等新一代智能终端产品有效供给，拓展智能体服务。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，激发投资内生动力。包括加快落实落细扩大有效投资政策，推动条件成熟的重大工程项目加快开工建设，通过完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制等举措持续激发民间投资活力。

推动能源体系高质量发展

上半年，面对复杂严峻的外部环境，中国始终保持能源安全稳定供应。蒋毅介绍，深入实施能源安全新战略，下一步将在三个方向上发力。

保障安全稳定供应。始终把能源安全放在首要位置，筑牢极端情形下的能源战略安全底线，强化煤炭兜底保障作用，加大油气增储上产力度，增强能源多元进口和安全保障能力，持续扩大非化石能源供给规模，构建适配高比例新能源的新型电力系统。

统筹促进普惠和提高效率。注重保障民生等重点领域用能需求，持续推进供电服务普惠化；构建全国统一能源市场体系和自立自强的能源科技创新体系，科学高效实施能源监管，通过改革创新降低成本、提高效率。

深入推进节能降碳。蒋毅表示，将持续构建绿色低碳的能源消费体系，全面实施碳排放双控制度，强化重点领域节能和清洁替代，加快经济社会发展全面绿色转型。

（新华社北京7月31日电）

外交部关于菲律宾在我国领土黄岩岛划设所谓“领海基线”的声明

菲律宾在中国领土黄岩岛划设所谓“领海基线”，严重侵犯中国领土主权，严重违反《联合国宪章》《联合国海洋法公约》等国际法，是非法的、无效的。中方对此坚决反对、绝不接受。

黄岩岛是中国固有领土。中国对黄岩岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对相关海域拥有主权权利和管辖权。中国持续、和平、有效地对黄岩岛行使主权和管辖权。菲律宾的领土范围已由一系列国际条约所确定，黄岩岛从来不在其中。菲律宾对中国黄岩岛提出非法领土要求没有任何国际法依据。

菲律宾单方面提起“南海仲裁案”，违反“约定必须遵守”“禁止反言”等国际法基本原则，违反包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，违反中菲双边协议和《南海各方行为宣言》。所谓“裁决”非法、无效，没有拘束力。中方不接受、不承认该“裁决”，反对且不接受任何基于该“裁决”的主张和行动。

菲律宾打着《联合国海洋法公约》的旗号，出台所谓“海洋区域法”，将中国黄岩岛和南沙群岛大部分岛礁及相关海域非法纳入菲方海洋区域，并妄图以国内立法形式固化非法的“南海仲裁案裁决”，严重侵犯中国在南海的领土主权和海洋权益，是非法的、无效的。中国对黄岩岛和南沙群岛的领土主权和海洋权益在任何情况下不受所谓“海洋区域法”的影响。

一段时间以来，菲律宾频繁在黄岩岛海域挑衅滋事并进行煽宣炒作，侵犯中国领土主权和海洋权益，推高海上紧张局势，破坏南海和平稳定。中方要求菲方切实尊重中国领土主权和海洋权益，不得在黄岩岛采取任何侵权挑衅行动，否则中方都将予以坚决应对。

（新华社北京7月31日电）

·国际观察·

『国家情报局』出笼，日本扩军备武再添新证

■ 新华社记者 陈泽安 李子越 梁晨

由日本首相高市早苗担任主席的“国家情报会议”7月31日举行首次会议，作为其执行机构的“国家情报局”同日正式成立。

分析人士认为，高市政权由此完成日本情报体制改革的第一步，后续将增强对内对外情报活动和能力，并推动日本情报体系全面升级。这一系列动作绝非单纯的机构调整，而是日本在扩军备武道路上的重要一环。

情报体系集权化

日本“国家情报会议”和“国家情报局”依据今年5月在日本国会通过的“国家情报会议设置法”成立。“国家情报会议”根据该法在日本国家情报体系中处于核心地位，统筹整合外务省、防卫省、法务省、警察厅等部门的情报职能，因此被称为情报工作的“司令塔”。该机制由首相担任主席，成员包括内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣等阁僚。

“国家情报局”承担“国家情报会议”的事务局职能，被赋予对各政府部门情报工作的综合协调权。“国家情报局”由原有的内阁情报调查室升级而来，初期人员规模约为730人，与原内阁情报调查室大致相当。但其“一把手”级别提升，与国家安全保障局局长相同。

首任“国家情报局”局长由原内阁情报调查室负责人、内阁情报官原和也担任。原和也出身警察系统，长期从事国家安全工作，还曾任职于日本驻俄罗斯大使馆和驻美国大使馆。

“国家情报局”的设立在立法阶段就曾引发日本国内关于权力过度扩张的担忧。中国社会科学院日本研究所副研究员陈静静表示，新设的“国家情报局”与2014年设立的国家安全保障局同级，并且均直接对首相负责。这意味着日本安全和情报工作均由首相直管，权力进一步向首相集中。

强化内外情报搜集

加强对跨部门情报工作的管控，成立“国家情报会议”和“国家情报局”，只是高市政权推动日本情报体制改革的第一步。

据日媒报道，日本政府接下来还计划着手制定首份《国家情报战略》，同时将推进“间谍防止法”的制定，打造所谓“反间谍法律法规”，并谋求在明年例行国会期间提交该法案。此外，日本政府计划在2028年3月底前设立“对外情报厅”，升级对外情报工作。

不难看出，日本正在对国家情报体系进行全面调整，形成以“国家情报会议”和“国家情报局”为核心的垂直架构，并且通过推进“间谍防止法”和设立“对外情报厅”，分别强化日本对内和对外情报搜集。

旅日华人学者孙正纲认为，上述举措旨在寻求提升日本各方面的情报获取和研判能力，尤其加强其应对所谓的“混合威胁”、确保经济安全以及在网络和太空等领域的情报整合能力。从长远来看，日本意图在情报领域降低对美国的依赖，打造独立的全信息源情报体系，以支撑其所谓“战略性自主”的决策需求。

加速“再军事化”

高市上台以来在情报领域的一系列举措在日本国内引发巨大争议。不少日本媒体将相关动向与二战前臭名昭著的“特高警察”和《治安维持法》相类比。

“特高警察”是“特别高等警察”的简称。这一组织是战前日本政府用来打压日本国内社会运动、实施思想监控的特务机构。《治安维持法》是“特高警察”开展活动的法律依据，制定于1925年，最初用于镇压反战人士、劳动运动和左翼学者，后来适用对象不断扩大，最终波及全体民众。

日本《东京新闻》此前早已发出警告，战前和战争期间，宪兵和“特高警察”监视民众并镇压反战人士。此前几届日本政府已推动制定了一系列涉及监视民众内容的法律，高市一旦完成设立“国家情报局”“对外情报厅”和制定“间谍防止法”的工作，日本政府对民众的监视必将进一步升级。

日本《京都新闻》在一篇社论中说，当年的《治安维持法》给持不同意见的日本人贴上“非国民”标签，计划中的“间谍防止法”或令日本重蹈历史覆辙。

高市上台以来加速推进扩军备武政策，执政党还公开鼓吹修改规定日本放弃发动战争权利和不拥有战争力量的宪法第九条，并推动国会展开修宪讨论，高市本人也多次表达了修宪意愿。

陈静静指出，随着日本情报系统主导权高度集中于首相，日本安保决策将更趋“一元化”“秘密化”。这将导致国会与舆论的监督制衡作用弱化，让日本右翼势力修改宪法的图谋进一步失去制约。

分析人士指出，高市政权推动情报体制改革、强化内外情报能力，一方面是为日本军力提升提供支撑，另一方面也是为了挣脱战后体制束缚，再次暴露其以成为“正常国家”为名谋求加速“再军事化”的险恶用心。

（新华社东京7月31日电）

维和警队出征

这是7月30日拍摄的维和警队出征仪式。7月30日，中国赴联合国中非、塞浦路斯任务区维和警队出征仪式在北京举行。两支维和警队从北京首都国际机场出发，分别前往联合国中非任务区和塞浦路斯任务区执行维和任务。

新华社记者 殷刚 摄

加快建设健康中国

（▷上接01版）

文章指出，要突出重点推进健康中国建设。健康中国建设是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，要紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身、对整个卫生与健康事业有重大影响的工作，集中力量和资源推动，不断取得新的成效。要健全公共卫生体系，深化社会共治、医防协同、医防融合，强化传染病预防控制、监测预警、医疗救治、应急处置、物资保障和监督管理。建设优质高效医疗服务体系，实施医疗卫生强基工程，推进中西医结合，扩大康复护理和安宁疗护等服务供给。倡导健康文明的生活方式，进一步提高全民健康素养。

文章指出，要为健康中国建设提供有力保障。健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，将健康理念融入公共政策制定实施的全过程。深化公立医院改革和医保支付方式改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果在卫生健康领域转化运用，推进全民健康数智化建设。加强卫生健康行业的党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

初心如磐三十载 强军路上勇冲锋

（▷上接01版）

轻武器分解结合训练，两种枪械作业总时间控制在1分20秒便可以稳拿满分，进入50秒，在大家看来就已经是极限了。俞成明却不信邪，训练中，他一遍遍调整枪支零件摆放位置、协同双手动作、控制呼吸节奏，48秒、47秒、46秒——极限被一点点突破。

2025年5月20日，比武考核如期而至，俞成明参考5个课目，拿下军事干部总评第一，轻武器分解结合、基本理论和基本知识单项第一。

“俞处长理论考核得98分，轻武器分解结合用时46.7秒，超出第二名一大截。”淮北市某区人武部部长付海鹏说。

“只要跟着节奏练，我保证你们个个都能考好”

——从自己强到团队强：告别过得去，追求过得硬

俞成明不仅自己冲锋在前，更把培养打仗人才作为分内之责。2023年上半年，省军区参谋业务集训，淮北军分区参训人员中2/3没有参谋集训经历、1/3是社招文职，基础薄弱。他拍着胸脯对大家说：“只要跟着节奏练，我保证你们个个都能考好。”

俞成明亲自组训教学，反复研究训练计划、逐人分析短板弱项，参训人员做一套卷子只要个把小时，他从出题到批改再到一对一讲评，前前后后四五个小时，常常夜深人静时还独自一人在办公室准备教学训练内容。最终，淮北军分区6人参考、5人取得名次，总评全省第一，2名任职不久的社招文职分获全省社招文职队伍第一、第三。

“民兵是重要的国防后备力量，民兵建设是夯实国防动员根基的关键环节。”俞成明深刻体会到，把民兵队伍建设水平提上去，是必须啃下的硬骨头。

2024年，面对少数企业编兵积极性不高、民兵训练给企业生产造成冲击等问题，他带着参谋深入调研，耐心听取编兵单位诉求，深挖问题症结根源，经多轮调研论证、研讨完善，创新提出国有企业民兵编组新模式，精准破解企业编兵痛点。

“我们结合实际，大胆突破，虽然企业仍保持编兵任务数不变、训练任务量不减，但大大减少了民兵整组训练对企业生产带来的影响。”俞成明说。

近年来，俞成明先后3次带领淮北市某民兵无人机分队赴东南沿海、西北大漠执行演训任务，在他的推动下，民兵无人机分队已成为全省新质民兵力量建设的一张名片。

“当领导遇到矛盾困难要敢于迎难而上，绝不能把难题留给部属”

——从事不避难到千则必成：攻坚不仅是勇气，更是智慧与责任

走进俞成明办公室，墙上两张计划表格外醒目：一张是淮北军分区7月份首长机关训练计划，内容安排精确到小时；另一张是近期工作统筹表，处里人员职责分工、工作内容、质量指标、完成时限与要求密密麻麻。办公桌上摞着待签发的文件、刚印好的训练方案。

“我们处对应省军区多个业务部门，负责军分区机关综合协调，还要指导人武部建设，确实‘人少事多’。”俞成明说这话时语气平静。他给出的关键词是“统筹”与“带动”——既要把握全局、精心谋划，又要以身作则、带头实干。

“当领导，遇到矛盾困难要敢于迎难而上，绝不能把难题留给部属。”这是俞成明带兵用人的一条铁律。

2024年，淮北某县人武部组建了一支民兵工程爆破分队，为更好完成演训任务，想预征预储排爆机器人等科技装备，但苦于县域范围内没有相关潜力。该县人武部部长王锐得知市相关部门有一台排爆机器人后，便抱着试试看的心态给俞成明打去了求助电话。

“只要是训练上的难事，包在我身上。”俞成明当场表态。

为了协调预征预储，俞成明亲自跑到相关部门沟通协调，不到两天就办妥了。

“俞处长服务基层特别用心用力。”王锐说，他的攻坚克难不止于行政协调，还体现在解决实际问题的智慧上。

某县人武部社招文职刘苏苏3000米跑考核未达标，俞成明就亲自陪着刘苏苏跑，帮助刘苏苏调整跑步姿势、步频步幅和呼吸节奏，并不停鼓励他。去年底考核时，刘苏苏3000米跑成绩比及格标准提前1分多钟。

担任处长5年来，在民兵军事训练基地建设、学生军训任务统筹、各级各类值班安排、协调地方政府专项经费等工作上，凡是可能遇到矛盾困难的，他总勇于担当、亲自解决。

入伍30年来，历经15年战备训练岗位摔打磨砺，俞成明始终信念坚定、忠诚履职、矢志打赢，立足本职创造了不平凡业绩，先后2次荣立个人三等功，2次被表彰为“集团军优秀机关干部标兵”。

·短评·

三十载冲锋 一辈子担当

俞成明用三十年军旅生涯诠释了一名共产党员、一名军人的忠诚本色。岗位在变、任务在变，他始终稳得住心神、沉得下身子，备战打仗的初心使命从未改变。

面对换装转型、面对全新领域、面对比武挑战，他以“笨功夫”啃下硬骨头，用实打实的成绩证明：学历不是门槛，年龄不是障碍，心中有战，脚下就有路。从全团侦察比武夺冠到省军区岗位练兵总评第一，他始终追求“过得硬”，而非“过得去”。

更难能可贵的是，他不仅自己冲锋在前，更把培养打仗人才视为分内之责。带队伍倾囊相授，抓民兵创新模式，解难题亲力亲为。这种“不把难题留给部属”的担当，这种“逢山开路、遇水架桥”的智慧，正是新时代国防动员系统干部应有的精神风貌。

强军路上，需要千千万万个俞成明。他用三十年如一日的实干告诉我们：战位就在日常，冲锋永无止境。

我省全方位加强退役军人服务保障

（▷上接01版）安排省级退役军人就业创业专项经费，常态化开展专场招聘、技能竞赛、创新创业赛事及跨省异地培训，擦亮“戎归江淮”服务品牌。

营造拥军氛围，足额保障重大节日优抚对象走访慰问工作，建立常态化困难退役军人帮扶机制。统筹中央及省级财政专项资金8152万元，完成134处烈士纪念设施整修升级，规范零散烈士墓管护。常态化保障“最美退役军人”等先进典型评选宣传工作，营造尊崇军人、关爱退役军人的良好社会氛围。