

法治“硬支撑”助力物流加速跑

■ 本报记者 范孝东

7月24日,省十四届人大常委会第二十五次会议审议通过了《安徽省人民代表大会常务委员会关于加快构建现代物流体系的决定》,将于9月1日起施行。

决定立足安徽区位产业特色,对完善体制机制、突出布局体系、强化要素保障等多个方面做出规定,助力我省构建供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系,服务和融入新发展格局、深度参与全国统一大市场。

从“通”到“畅”还需再提速

物流是实体经济的“筋络”,连接生产和消费、内贸和外贸。近年来,我省加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系,物流对经济社会发展支撑作用日益增强。

统计显示,2025年全省物流相关行业增加值达8782亿元,“十四五”期间年均增长6.2%、快于GDP年均增速0.5个百分点。社会物流总费用与GDP的比率为13%,较2020年下降1.7个百分点,优于全国0.9个百分点。

物流提速的背后,是基础设施的持续升级。目前,我省已成功争取8个国家物流枢纽、5个国家骨干冷链物流基地、6个国家示范物流园区,数量均居全国前列。江淮运河世纪工程全线贯通后,我省江淮海联运新通道势能加快释放。2025年,水路货运量16.6亿吨,连续12年居全国第一、占比升至36.9%。高速公路总里程突破7000公里,实现高速“县县通”到“县城通”,“一枢十支”运输机场体系加快形成、开通运营全货机航线25条,通道网络日益优化。

看到发展成效的同时,也要看到我省物流体系建设当前存在的短板:物流系统性整合能力不强、物流体系的服务功能不完善、

物流业与新兴产业发展的需求不匹配等。

就拿枢纽建设来说,目前我省“国字号”物流枢纽数量虽居全国前列,但各地“重申报、轻建设运营,重自身、轻协同组网”问题较为突出,缺少在国内国际具有较强影响力的物流枢纽。

解决这些问题,补强我省物流网当前存在的薄弱环节,进一步打通发展堵点,既需要相关方面拿出更具针对性的政策举措,也需要通过立法引领,形成支持保障建设现代物流体系的更大合力。

记者注意到,2024年底,我省出台了《构建现代物流体系有效降低全社会物流成本实施方案》,从提高物流组织效率、优化物流运行质量等几个维度综合施策,推进物流降本增效。

“此次省人大常委会审议通过决定,以法治‘硬支撑’助力物流体系建设‘加速跑’,为推动我省形成陆海联动、东西互济的全面开放格局提供有力保障。”省人大财经委相关负责同志表示。

枢纽通道平台协同发力

物流网不仅是一张基础设施网。围绕基础设施,推进有机联通、功能组网和高效运行是现代物流体系的关键所在。对此,决

定兼顾“硬投资”与“软建设”,围绕强枢纽、畅通道、优网络、筑平台,明确了完善现代物流体系的具体路径。

点上发力,提升物流枢纽能级。决定提出,加快打造以合芜马组合枢纽为牵引,沿江、沿淮枢纽经济带双带联动,区域性物流节点为支撑的枢纽体系。

最近,我省合肥、芜湖两大核心物流枢纽城市迎来一波政策红利。日前,交通运输部、财政部公示新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动首批城市名单,合肥、芜湖联合上榜。

据了解,未来三年,合肥、芜湖两市将在中央奖补资金支持下,实施一批港区、陆港、机场货运设施改扩建、集疏运道路建设、智能绿色设备更新项目,打通多式联运堵点卡点,进一步提升物流枢纽辐射带动能力。

线上互联,打通网络运行堵点。为推动陆港、水港、空港、信息港“四港联动”,决定就提升公水铁空物流发展能级并深化多式联运发展作出多项规定。

在立法征求意见阶段,相关方面提出,安徽沿江近海,长江、淮河、新安江三大水系横贯全省,江淮运河世纪通航,发展内河水运的基础条件优越,建议深度挖掘以长江黄金水道、淮河、江淮运河为主体的水运潜能,提升内联外通的水运纽带作用,打造内河水运强省。

对此,决定明确,协同推进内河航道网和长三角世界级港口群建设,加密至沿江沿海主要港口航线,充分发挥江淮运河航线作用,加大近洋航线及滚装航运远洋航线开辟力度,打造江淮海畅通、东西向互济的水运大通道。

平台做强,强化组织运营能力。一方面,决定突出数智化转型,鼓励人工智能、大数据、云计算、区块链等先进技术在物流领域应用,拓展与低空经济、平台经济、无人驾驶等相结合的物流新模式;另一方面,决定提出加大物流企业梯度培育力度,支持企业通过兼并重组、联盟合作等方式做大做强,

培育具有全产业链服务能力的物流企业。

打通服务民生“最后一米”

霍邱县长集镇冷链集配中心,工人推着叉车穿行于两个万吨级冷库之间,朗德鹅、麻黄鸡等特色农产品经分拣后,将从这里发往全国320个物流节点。“过去得先运到合肥再分拨,现在霍邱本地就能直接分流,周转效率大大提升。”现场负责人说。

2024年7月,长集镇冷链集配中心投入运营,改变了霍邱农产品的流通格局。来自青海的牛羊肉、新疆的哈密瓜,在这里进入冷链仓储,再发往长三角;霍邱本地的朗德鹅、麻黄鸡、鹅肝等农特产,也从这里走向更广阔的市场。

物流网也是一张“民生网”。近年来,我省深化县乡村物流配送体系建设,不断完善冷链物流网络,物流保障民生需求和支撑提振消费能力不断提升。与此同时,产地预冷、冷藏保鲜和配套商品化处理等设施建设滞后,县乡商贸物流设施中转服务能力较弱,农村寄递物流覆盖面不足等问题依然存在,畅通物流末端仍需继续发力。

立法回应民生关切,决定坚持问题导向,关注民生需求,对破解现实难点痛点给出了多个法治方案。

决定提出,完善县乡村三级物流配送体系,改造提升县域物流园区、公共配送(分拨)中心、乡(镇)级配送站和村级公共服务网点,支持交通、物流、商贸、邮政、快递、供销等设施共建共享,推进客货邮融合发展。完善冷链物流枢纽网络,推进重点冷链物流基地、冷链集配中心、产销两端冷链物流设施建设,健全全流程监测追溯体系。

推动物流降本提质增效,除了要加大硬件投入,软件配套也需跟上。对此,决定要求深化物流领域改革创新,清理规范物流领域收费,推动物流领域证照互认、标准统一、监管联动,破除区域壁垒,降低制度性物流成本。



近日,长江航道芜湖市繁昌区新港镇段,装运生产和生活物资的货运船舶往来穿梭,一派繁忙景象。

本 报 通 讯 员
肖本祥 摄

民生实事办得咋样？代表问县长答

■ 本报记者 范孝东
本报通讯员 查小明

7月21日,定远县全过程人民民主中心实践站内气氛热烈。一场别开生面的“县长来报到、局长面对面”代表进站督办民生实事项目问政会在这里举行。

“今天的问政会,就是要坚持‘民有所呼、如我在办’,对尚未完工的5项2026年民生实事项目进行现场督办、现场调度、现场推进。”定远县人大常委会党组副书记李文书开门见山。

接着,现场播放的一段“我在现场”专题片便吸引了所有人的目光——镜头深入东马营巷等背街后巷、老旧小区改造现场、农村幸福院建设工地,用真实的画面呈现项目

进展与存在的短板,让与会者直观感受民生实事的“温度”与“痛感”。

“东马营巷等8条背街后巷改造提升项目的资金保障来源是什么?计划包含哪些提升居民生活品质的建设内容?目前进展情况如何?”片子看完,定远县人大代表、定城镇南大街社区党总支书记、居委会主任米啸红一连抛出三个“硬核”问题。

“该项目总预算400万元,资金来源为城市更新专项资金和国债资金,主要针对老城区巷道基础设施老旧、路面破损、雨污混流、照明缺失、线路杂乱等群众反映强烈的痛点问题,实施系统性改造提升。目前项目预算编制已完成,正在等待国债项目资金下发。”定城镇镇长靳松如是回应。

东马营巷地处老城区,建成年代久远,

历史遗留问题多、施工条件受限。回应中,靳松也坦陈了当前项目推进中面临的三大困难:地下管网复杂;弱电权属多,点位杂;街巷空间狭窄,保通压力大。“需要县住建、市政部门提供技术指导,县工信局和各弱电运营商统筹弱电改造,县城管、市政部门协助现场秩序保障。”

问答之间,问题摆上了桌面,责任落到了人头上。随后,定远县住建局、交通运输局、民政局等部门负责人也逐一就住宅小区电力配套设施改造、农村幸福院建设、县X083路改造、老旧小区改造等项目,回答了代表们的提问。

问政不止于“问”,关键在于“办”。“我们要把代表的提问当作改进工作的方向,把群众的期盼化为推动落实的动力。”定远县政

府副县长陈琪瑶当场表态,要求各责任单位倒排工期、挂图作战,确保所有项目按期保质完成。

“这种面对面沟通机制畅通了民意传递渠道,县领导、各职能部门现场回应代表关切、直面民生难题,对群众诉求件件有答复、事事有安排,充分体现了政府为民办实事的决心,也让人大代表监督更有力度、建言更有实效。”定远县人大代表、严桥乡综合行政执法大队大队长陈晓敏感慨道。

代表当面问,局长现场答,县长提要求,人大在监督。“县人大常委会将以‘县长来报到、局长面对面’问政活动为载体,强化人大监督刚性,推动相关部门从‘被动接单’到‘主动破题’,确保民生实事顺利落地见效。”李文书表示。

开局之年，我省拟出台『管规划』的法规

本报讯(记者 范孝东)日前,省十四届人大常委会第二十五次会议审议了《安徽省发展规划条例(草案)》。条例草案立足我省实际,就发展规划的功能定位、编制审批程序、实施机制、监督约束等作了详细规定。

用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。近年来,发展规划在引领全省高质量发展、加快打造具有重要影响力的“三地一区”进程中发挥了重要作用,积累了丰富经验。“同时,我省在规划衔接程序、规划全周期管理等方面还存在一些不足,需要通过地方立法固化实践经验、补齐短板弱项,提升发展规划工作科学化、民主化、法治化、规范化水平,为高水平规划引领高质量发展提供有力法治保障。”省发展改革委副主任葛锐表示。

规划编制是规划形成的基础,是确保规划科学性、合理性和有效性的重要保障。为提升规划编制水平,条例草案围绕开展前期研究、健全公众参与机制,组织专家咨询论证立下多项“规矩”。

条例草案提出,编制规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一,健全公众参与机制,鼓励社会参与,通过互联网等途径向社会公开征集意见建议,采取实地走访、座谈会、问卷调查等多种方式广泛听取人民群众和社会各方面意见建议;应当健全专家咨询论证制度,对规划编制中的有关重大问题,可以采取论证会、书面咨询、委托咨询论证等方式,组织相关领域专家进行论证,并形成论证报告。

为确保规划更好落地,条例草案构建了规划实施的全流程推进机制,明确分年度落实发展规划提出的发展目标和重点任务,设置年度目标,做好年度间综合平衡,并根据发展规划确定的重大战略任务等合理确定年度工作重点。同时,围绕实施发展规划,促进财政、金融、产业、科技、价格、就业、消费、贸易、土地等政策协同发力,增强宏观政策取向一致性。

条例草案强化监督约束,提出通过中期评估、规划调整和总结评估,县级以上人大及其常委会对发展规划实施情况依法开展监督。发展规划在实施过程中经评估需要进行调整的,由县级以上人民政府提出调整方案,报同级党委同意后,提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。经审查和批准的发展规划调整方案应当及时公布,并向本级人民代表大会下次会议报告。

条例草案还就我省与长三角有关省市建立规划协同机制作出规定,明确本省与长江三角洲区域、长江经济带和中部地区有关省、市在规划编制和实施过程中加强重大问题联合研究、重大项目协同推进、重大政策共同实施,发挥多重国家发展战略叠加优势。

“依法带娃”再升级

我省修订家庭教育促进条例

本报讯(记者 范孝东)日前,省十四届人大常委会第二十五次会议审议了《安徽省家庭教育促进条例(修订草案)》,这是该条例实施后的首次修订。

我省是较早进行家庭教育立法的省份,且早于国家立法。现行条例于2020年7月经省十三届人大常委会第二十次会议审议通过,并于当年9月1日实施。条例实施以来,在推进我省家庭教育事业健康发展、促进未成年人健康成长等方面发挥了重要作用。

“随着社会转型速度加快,传统的家庭结构和功能发生深刻变化,家庭教育领域面临新问题新挑战,特别是2021年10月《中华人民共和国家庭教育促进法》出台,我省条例滞后于上位法规定和形势发展。”省人大社会建设委员会相关负责同志表示,为维护法制统一,更好回应社会关切,有必要及时修订条例。

修订草案立足我省实际,针对家庭教育领域出现的一些新情况新问题,细化和补充了有关规定,对政府及相关部门和单位的职责、家校社协同育人机制等作了明确和规范。

家长是家庭教育的第一责任人。修订草案明确了父母应当承担对未成年人实施家庭教育的主体责任,并分别对家庭教育内容、方法、时间安排和网络教育等进行了规定。

修订草案规定,未成年人的父母或者其他监护人应当将网络安全和网络文明教育融入家庭教育,通过在智能终端产品上安装未成年人网络保护软件、选择适合未成年人的服务模式和管理功能等方式,避免未成年人接触危害或者可能影响其身心健康的网络信息,引导未成年人安全、合理使用网络,预防和制止未成年人沉迷网络。

针对未成年人父母分居或者离异的情况,修订草案要求双方应当相互配合履行家庭教育责任,任何一方不得拒绝或者怠于履行;除法律另有规定外,不得阻碍另一方实施家庭教育。

做好家庭教育需凝聚多方合力,建立健全协同育人机制。对此,修订草案围绕政府支持、学校指导、社会协同作出多项规定,要求中小学校、幼儿园应当建立健全家庭教育指导服务工作制度和工作机制,主动提供家庭教育指导服务,明确了居民委员会、村民委员会、婴幼儿照护服务机构、公共文化服务机构等的家庭教育职责,并对家庭教育服务机构作出了相关要求。

值得注意的是,修订草案新增“特别促进”专章,提出对留守未成年人和困境未成年人家建档案卡,提供生活帮扶、创业就业支持等关爱服务,为留守未成年人和困境未成年人的父母或者其他监护人实施家庭教育创造条件。居民委员会、村民委员会应通过定期走访、全面排查,了解留守未成年人委托照护情况,发现被委托人缺乏照护能力、不能有效履行照护职责的,应当及时通知留守未成年人的父母或者其他监护人,由其要求被委托人履行照护职责或者委托其他有监护能力的成年人代为照护。