

我省以要素一体化平台为突破口,推进要素市场化配置改革——

数字化平台促进要素高效配置

要素流通之困,曾让不少市场主体有最强烈的“体感”,也是建设全国统一大市场必须跨越的一道坎。

过去,一家企业想跨区域布局,光是为土地就得跑多个部门;一项高校专利要转化成产品,往往卡在“不知道卖给谁”的茫然里;一个外地项目要落地,政策、资本、场景、数据,每一样都得“挨个敲门”……

如何破局?推进要素市场化配置改革是统一要素资源市场的关键所在,它的本质就是破除体制机制障碍,消除城乡、区域、行业壁垒,扩大要素资源市场化配置范围,让要素在全国范围内自由流动、高效配置,推动提升全要素生产率。

2025年9月,合肥都市圈获批全国首批10个要素市场化配置综合改革试点地区之一。

省发展改革委体制改革综合处负责人介绍,近年来,我省以要素一体化平台为突破口,用数字化打通信息壁垒,用平台化整合分散资源,用市场化提升配置效率,全面提高科技、土地等要素协同配置效率,为全国统一大市场建设提供了可复制、可推广的“安徽方案”。

简而言之,安徽在做的,就是给那些“锁”着的资源配上共同的“钥匙”——数字化平台。

技术锁在实验室,就让技术经理人牵线搭桥,让成果加快落地转化;土地信息分散在各处,就让平台把所有地块数据统一归集,供需双方精准对接;资本、政策、数据锁在各个部门,就让招商平台把项目和资源一键对接。

说到底,就是让该碰面的碰上面,该流通的流通起来。

要素顺畅流动,市场活力才能真正释放出来。我省通过要素一体化平台打造的“钥匙”,正在全国统一大市场建设中打开一扇更大的“门”。

■ 本报记者 王弘毅

“城市合伙人”全程“陪跑”

科技成果从“纸面”到“地面”,从实验室到生产车间,有一条公认最难走的路。

业界对此有一个形象的比喻——跨越“死亡之谷”。这个阶段,需要完成从技术原理、到原型样机、再到量产产品的飞跃。

这样的鸿沟怎样跨越?安徽的办法是建一个统一的科技大市场,再培养一批专业的“摆渡人”。

2025年12月,全省统一科技大市场正式建成运营,实现16个地市全覆盖。

用合肥滨湖科学城管委会副主任、安徽创新馆主任陈林的话来说:“科技大市场就像一条‘引水渠’,让创新的‘活水’能直接浇灌到基层,尤其是区县一级的产业园区。”

也是在去年底,安徽科技大市场分市场“城市合伙人”体系正式建立。

什么是“城市合伙人”?“城市合伙人”并非单一机构,而是由懂技术、懂市场、懂金融的科技服务机构及技术经理人组成的服务网络,他们充当起连接“政产学研金服用”的一线“摆渡人”。

安徽瓊尔数智网络技术有限公司是安徽科技大市场包河科技成果产业化基地内一家初创企业,它的核心技术AI均衡声、定向发声均来自中国科学院声学研究所,产品可应用于智慧城市、教育等领域。一年前落地合肥后,企业就迅速拿到合肥工业大学、安徽大学等高校的示范应用订单。

来自省外的科技成果能在安徽迅速落地,离不开一个关键角色——技术经理人。自从入驻这个基地,持证技术经理人陈淑媛长期驻点办公,

全程陪跑。

“2024年就已经和项目方对接了,协助企业去完成注册和知识产权的申报,完成了基地的政策奖补等。入驻之后提供了金融、场景对接等全链条服务。”陈淑媛说。

类似这样“陪跑+牵线”的案例还有很多。

蚌埠市金鹏压缩机制造有限公司面临气瓶回收人工效率低、成本高的痛点。安徽科技大市场公司高级项目经理、蚌埠分市场负责人走访挖掘到这一需求,运用安徽科技大市场科创智能体工具研判后,优先组织本地高校对应专业的专家进行对接。历时四个月,促成企业与安徽科技学院专家团队签约。项目落地后,预计自动化率提升40%。

截至目前,我省通过这支近5000人的技术经理人队伍,已挖掘汇聚国内外科技成果2.5万余项,挖掘企业需求3600余项,挂牌转化科技成果4000余项,服务企业近5万家公司。

从“书架”到“货架”,我省正在打通技术要素流通的“最后一公里”。

“像网购一样选地”

土地是产业发展的“硬约束”。长期以来,产业项目与土地要素之间信息不对称、匹配不精准,是困扰招商引资的突出堵点。

2025年6月,省自然资源厅上线“悦企·土地汇”平台。这不是简单的信息发布,而是一本土地“数字账本”——统筹工业用地、存量建设用地、二级市场土地及标准厂房,构建批而未供土地、新增建设用地等8类数据库。

“真没想到现在拿地这么方便!”安徽云中光电科技有限公司总经理李俊生告诉记者,公司通过挂牌方式顺利取得合肥高新区一宗约20亩工业用

地使用权。

李俊生在皖事通App上看到了“悦企·土地汇”的入口,点进去一看,里面整理了大量可选优质地块信息——地理位置、用地性质、规划条件、基准地价等一目了然。更让他满意的是,企业还能通过该平台直接与合肥市自然资源部门对接洽谈,大幅提升了土地流转效率。

平台设有公众版和政务版两个应用场景,并集成了信息归集、供应审核、查询发布、智能选址、招商地图、监管监测等六大核心功能。通过串联“征、批、储、供、用”等用地环节,发布公开透明的土地信息,精准配对有效的项目要素,推动建立安徽产业项目“用地一件事”全程服务机制,高效服务项目投资落地。截至目前,该平台共上架地块1584宗,成交1232宗,成交金额374.69亿元。

土地“上了网”,企业“云”上选。从“被动审批”到“主动服务”,从“企业找地”到“地找企业”,土地要素的配置效率,正在被数字化重新定义。

重构招商工作模式

如果说科技大市场解决的是“技术怎么卖”,“悦企·土地汇”解决的是“土地怎么配”,那么“合要素资源·启数智招商”平台要解决的,是一个更深层的问题:当资本、场景、政策、创新、算力、数据、媒体分散在不同部门时,如何让它们“聚”在一起?

5月8日,这一平台在合肥高新区中安创客全球路演中心发布。这是我省首个全要素一体化智能产业服务平台,以“资本、场景、政策、创新、算力、数据、媒体”多要素一站式AI服务体系,推动产业服务向数智化、精准化、生态化全面升级。

合肥市投资促进有限公司负责人这样描述平台的定位:“将原本分散在

政府各个部门、各类机构以及市场中的资源,进行标准化、数字化、产品化重构,形成一个可供全国范围项目与资本随时调用的‘资源插座’。”

外地项目来合肥,不再需要“挨个敲门”找政策、找资本,而是通过平台一站式完成全流程对接。

平台全面强化本地企业服务能力,通过项目跟进、企业对接全流程数字化管理,实现需求快速响应、过程全程可追溯,有效提升服务效率与体验;依托企业画像与资源标签智能匹配政策、载体与产业链配套,破解企业“找资金难、找载体难、找配套难”问题;借助产业图谱与区域数据直观展示产业布局与发展趋势,快速研判项目落地价值,提升决策效率。

截至目前,平台已累计纳入49万余家企业、11万余家投资机构、6800余家金融机构、531个金融产品、57家新研机构、1419个场景、521个载体、7个产业链图谱。

从“人工跑腿”到“数据跑路”,从“经验判断”到“智能匹配”,平台以数字化手段和核心工具为抓手,彻底重构传统招商工作模式,让招商服务更高效、更透明、更智能。

用平台的“通”去破解体制的“阻”,把分散的数据汇起来,把沉睡的资源盘起来,把供需的两端连起来。

安徽的实践证明,要素市场化配置改革不是空中楼阁,而是一步一个脚印的平台建设、制度创新和生态构建。当越来越多的要素一体化平台涌现出来,全国统一大市场就有了坚实的微观基础。



维权“码”上办,纠纷化解快

■ 本报记者 汤超

本报通讯员 郑晨 孙蕊

发票,不仅是连接消费者、商家与国家治理体系的纽带,也关乎市场秩序的公平公正。

“没想到手机上点几下就能解决开票问题,比以前方便太多了。”合肥市民张先生有感而发。不久前,张先生向商家索要消费发票遭拒,随即通过“安徽税务”微信小程序首页新上线的“应开未开发票检举”模块,上传消费支付凭证进行维权。不到24小时,属地税务机关工作人员主动对接核实情况,督促商家补开发票,高效化解消费纠纷。

自2026年我省有奖发票活动启动以来,消费者索要发票的意识逐渐增强,拖延开票、无故拒开发票等发票类投诉显著增多。税务部门依托12366纳税服务热线、12345政务服务平台等,无需排队等候,微信一键搜索小程序,即可自主填报商户信息、上传消费凭证,一键发起发票维权检举。省税务局纳税服务处有关负责人介绍:“小程序可实现诉求智能分流、属地精准接单,简单纠纷24小时内办结,复杂纠纷限期办结,办理进度全程线上可查,大幅降低了消费者维权时

间成本。”

除了为消费者提供线上维权渠道,各地税务部门也主动转变工作思路,秉持“辅导走在投诉前面,服务做在矛盾之前”的工作理念,打破以往发票投诉“被动接诉、事后处置”的传统模式,采取多种方式对辖区内商户开展分层分类培训辅导,推动商户从“怕开票、拒开票”转变为“懂开票、愿开票”。

“我们通过走访发现,商户多是销售人员兼职开票,存在政策掌握不足、业务操作不熟、开票流程不清等问题。”肥西县税务部门有关负责人说。对此,肥西县税务局组织“西心办”税费诉求服务品牌骨干团队下沉商圈商铺,面向小微商户“一对一”测算开票税负、讲解可享受的税费优惠政策,打消商户税负焦虑;面向中等规模商户指导发票额度调整、进项税额抵扣等业务,破解实操难题;面向服务业商户厘清恶意投诉权责边界,明晰维权应对流程。同时,联动涉税中介、行业协会开展专题宣讲,发挥多方共治合力,从税务单向辅导转变为行业自主自觉。

目前,全省税务部门聚焦加油站、停车场等高频消费场景,正在积极推广“交易即开票”,可实现消费完成后发票自动开具、移动端自动推送,将进一步减轻商家现场开票压力,降低发票投诉。

一张合规开具的消费发票,既是消费者合法权益的保障,也是小微企业平稳经营的底气。省税务局纳税服务处有关负责人表示,全省税务系统将持续深耕精细服务,完善发票管理服务新举措,构建税收共治新格局。

煤炉换电控,清洁又省心

■ 本报记者 丰静

7月16日,皖北气温升至35度。颍上县耿棚镇潘庄村,徐汉敬的养鸡车间里,智能恒温空调呼呼吹着冷风。几万只鸡雏在干净的铁架笼里挤挤挨挨,喝水、吃料,看不出半点暑天的烦躁。

“以前这时候可不敢想。”徐汉敬说,“往年夏天只能靠老旧排风扇降温,降温效果有限,鸡群容易出现应激反应。室外35度,棚里能到38度。鸡群一热就不吃食,死得多。”

徐汉敬养了十来年鸡,最头疼的就是冬夏两季。冬天烧煤取暖,不仅要投入大量人工,棚内烟尘大,温度还不稳定,畜禽损耗一直很高。

变化从去年秋天开始。国网颍上县供电公司的人找上门,挨家挨户摸排养殖场的用电情况。县里统计下来,像徐汉敬这样还靠燃煤取暖、没有配套温控设备的养殖户,全县有147户。供电公司和生态环境部门一块儿商量,决定按每家的场地、规模 and 实际需求,一户一个方案,逐步改成电气化。

徐汉敬的场子第一批动了工。供电所给他拉了条专用线路,增容了变压器,原来带不动的智能温控系统终于能用了。

他给记者算了笔账:以前,每年冬季为6万余只鸡仔供暖,一天要消耗煤炭800余斤。每日凌晨就要起身添煤、

值守控温,运煤、储煤、清理煤渣耗费大量人工;燃煤供暖温度起伏不定,直接影响鸡群成活率。

现在专用供电线路直接通到养殖场,整套智能温控系统全覆盖,夏天控温稳定,冬天保温均衡,鸡苗成活率明显提高,养殖折损直接下降近三成。“利用峰谷分时电价政策,夜间低谷电价还能大幅降低开支。”徐汉敬说。更重要的是省心——温度、湿度全是自动调控,手机上就能看,他再也不用半夜起来添煤了。

在颍上,像徐汉敬这样完成电气化改造的养殖场,目前已有80多户。供电公司配合改造,全县新增和改造配变容量7400千伏安,新建高低压线路25.68公里。原本煤炭漫天、气味刺鼻的老式养殖棚,正在被干净、恒温的电气化厂房取代。

“下一步还要继续改造。”国网颍上县供电公司相关负责人表示,今年规划还将新增公用变压器47台,把剩下的传统养殖场也覆盖进来。全部完成后,预计每年能用清洁电力替代燃煤消耗折合电量超过4000万千瓦时。

“以前人家路过我鸡场都捂着鼻子,现在棚里干净了,周边也没煤灰了,邻居也不抱怨了。”徐汉敬说。从烧煤到用电,从守夜到看屏,颍上县的养殖户们正一步步告别“靠天吃饭”的老日子。

党员服务队助农富口袋

■ 本报通讯员 张文娟

本报记者 许昊杰

盛夏时节,在望江县鸦滩镇香茗村的黑木耳种植大棚内,镇党员农技服务队穿梭其间,手把手指导农户拌料、制作菌棒。

“跟着党员学种木耳,土地能拿租金,在家务工还有工资,一年能多增收4000多块。”赶制菌棒的香茗村村民何珍珠高兴地算起增收账。

记者了解到,该村成立股份制合作社,建成标准化菌棒加工车间,实行统一供菌、管护、回收销售。党员农技队全程提供技术指导,党员干部化身主播线上带货,拓宽销售渠道。基地常年提供70余个务工岗位,吸纳脱贫户、留守

妇女就近务工,参与农户年均增收4000元以上。

如今,香茗村年产数十万棒黑木耳,还辐射带动古炉村红薯加工、望河村艾草种植同步发展,全镇形成种养加工销售一体化产业链,带动近200名村民家门口就业,村级集体经济稳步壮大。

针对各村种植养殖产业单打独斗、销路不畅等问题,鸦滩镇班子成员分片包联,创新打造田间课堂、云端课堂,组建党员农技服务队、惠民志愿服务队常态化下沉,现场为农户解决种管管护、产品销售等急难愁盼问题。鸦滩镇有关负责人表示,将持续夯实基层组织根基,放大木耳、艾草、红薯产业示范效应,助力乡村振兴。



7月20日,在合肥市肥东县店埠镇大榆树村,沪宁合高铁合肥枢纽项目还建合宁绕行右线4号提梁点在加紧施工。该项目为沪宁合高铁的引入枢纽,共需架梁67孔,截至目前已完成架梁40孔。

本报通讯员 张拓
本报记者 丰静 摄