



六安市裕安区深入推进「一链一险」护航皖西白鹅产业

「一链一险」护航皖西白鹅产业

■ 本报记者 唐欢

这种“保单增信”的背后，是一套完整的“政银保企”四方联动机制。2025年9月，国元保险裕安支公司、中国银行六安分行、六安市皖西白鹅协会、安徽新华畜牧科技有限公司签署战略合作协议备忘录。协会建立并动态更新30家“白名单”养殖主体，国元保险开发专属保险，中国银行提供3.5亿元授信额度且“随用随贷”，新华畜牧提供平价饲料并全额贴息。推进会现场，8户农户与银行达成初步合作意向。从光勤的贷款正是这一模式的受益者，从提交保单到银行上门尽调，仅用了三个工作日。

“传统信贷模式下，银行不了解养殖户，不敢放贷。前期我行运用大数据、人工智能等技术，构建了鹅产业特色授信模型和风控模型。现在通过数据模型给养殖户‘画像’，保单信息、养殖规模都进入了风控模型，放贷有了依据，速度自然就上来了。”中国银行六安分行相关负责人介绍，四方机制也让客户经营真实性、资金用途合理性得到进一步佐证，贷款发放更合规。

“养殖户缺抵押物，但手里有保单。保险公司掌握了养殖户的风险数据，银行信任保险公司。”吴先兵解释这套机制的核心逻辑，“保单增信，本质上是把保险公司的精算能力变成了银行的信任依据。保险不再只是托底，还能帮养殖户换来贷款。”

2025年初，裕安区财政局印发《裕安区推进金融服务实体经济工作机制》，构建融资需求“全面摸排—分类推送—限时反馈—精准会商”的全流程闭环。同年9月，安徽省政府出台《关于全面推进“农业保险+”改革的实施意见》，明确加大“农业保险+信贷”推广力度，通过数据评级、保单质押、贷款保证等方式增信。这套制度设计为“保单增信”提供了政策依据，县区政府及职能部门直接面对经营主体，要做的就是让这套机制在基层落地运转。

做好“一链一险”

养殖端的风险兜住了，信用通道也打通了，但鹅产业“自我造血”的闭环才闭合一半。一只鹅出了养殖场，还要经过屠宰、加工、销售，每个环节都有风险敞口。

江卫军是六安市皖西白鹅产业协会会长，他的安徽展羽生态农业开发有限公司同时承担着国家级畜禽扩繁场职能。近些年，他一直在尝试用保险逐段锁住产业链上的意外。2022年，他从200万元养鹅贷款中拿出70万元买保险，约定低于95%存活率即赔付。保险不止兜底，还成了销售工具。他向购买鹅苗的养殖户承诺低于95%存活率即赔付。今年5月，利辛县两位驻村第一书记带着江苏客商来买鹅苗，就是因为此前死鹅都如约拿到了理赔。“展羽的鹅苗，有保险兜底”成了口碑。

2022年10月，全省首单畜禽饲料成本价格指数保险在裕安落地，饲料涨价，保险补差价。2025年3月，全省首单鹅目标价格保险在裕安落地，白鹅上市时价格下跌，保险兜底。江卫军都是这些创新险种的积极参与者，今年5月，江卫军爱人经营的固源家庭农场购买了228万元食品安全责任保险，在鹅预制菜外包装上标注“国元保险承保”。“我们线上年销售额已经过千万，这个标注能直接降低消费者的信任门槛。”江卫军说，他不仅已给帮工购买意外险，还在筹划给厂房和设备购买财产险。从活体到饲料，从价格到品牌再到资产，保险保障的触角正在覆盖“种、养、加、储、销”全产业链。

这些“首次落地”的先行先试，正从企业自发探索变成区级制度安排。2024年至2026年，裕安区利用中国太平保险集团帮扶项目资金，三年安排266万元开展皖西白鹅产业养殖成本价格保险试点，有效发挥“保险+期货”作用。

今年5月，裕安区财政局印发《全面推进“农业保险+”改革裕安区贯彻举措清单》，将省级改革20项举措逐一分解到区直部门。目前，在裕安区19个乡镇、262个行政村党群服务中心都设有“乡村振兴保险（金融）服务窗口”，打通金融活水流向产业的“最后一公里”。

吴先兵介绍，这么做的目标就是让保险和信贷形成正循环。养殖户买了保险，风险降低了，银行愿意放贷；贷款到位了，产业做大了，保险的池子也更深了，一环扣一环，自己就能转起来。裕安区财政局相关负责人表示，下一步将继续发挥财政资金的引导和撬动作用，落实好“农业保险+”相关政策，让金融活水更顺畅地流向白鹅产业链的每一个环节。

宁国市创新医保基金管理模式，破解医疗资源配置不均衡、跨区域支出压力大等难题——

巧用“加减法”提升医保服务质效

一线调研

■ 本报记者 张敬波
本报通讯员 随欣 余国姣

宁国市62岁职工医保参保患者杨某，今年5月被确诊为左侧颈内动脉瘤、左侧锁骨下动脉狭窄，病情复杂、手术难度大、风险较高，原本计划远赴外地就医。获悉该市“异地留本”补助政策后，杨某选择邀请浙江大学医学院附属第一医院专家来宁手术，顺利完成相关手术。

算一算账，老杨觉得很划算：治疗总费用18918.69元，医保基金报销17804.08元，患者个人仅自付1114.61元。“本来要去外地做手术，来回吃住花钱又折腾，现在专家上门做手术，自己花的钱也很少，真是实实在在的好政策。”

“我们以‘安心’医保改革为‘抓手’，通过管理模式创新，做好医保‘加减法’，实现医疗资源优化整合、医保基金高效运转、群众就医便捷舒心。”7月14日，宁国市医保局局长许海英介绍，今年上半年，该市居民医保基金支出同比减少907.88万元，降幅7.39%，其中县域内支出同比减少374.57万元，降幅4.52%，月均外转患者减少至118人次，同比下降69.03%。

推行新模式，规范诊疗行为

医保基金怎么用，牵涉到医保对医共体发展的赋能支撑，必须持续强化协调医疗服务供给、引导医疗卫生资源配置。

“为提高效能、激活动能，我们实行打包支付和倾斜支付，效果明显。”许海

英介绍，该市推行医共体基金总额包干管理新模式，将97%的居民医保基金整体打包交由2家医共体牵头医院自主统筹使用，13家民营医疗机构全部纳入医共体统一管理。明确基金年度结余可由医共体留用，以政策激励引导医疗机构转变服务理念，主动规范诊疗行为、严控不合理医疗支出。

聚焦基层医疗服务短板，宁国市全面推进村卫生室一体化建设，将村级卫生室、社区卫生服务站划为医疗服务延伸点，推动优质医疗资源下沉扩容。同时，建立乡镇（街道）医疗机构业务发展专项资金激励机制，调动医疗机构提供优质医保服务的积极性。

截至6月底，宁国市内乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）医保基金支出占比5.84%，同比提升0.61个百分点，分级诊疗网底持续加固，使群众在家门口就能享受到实惠、便捷、优质的医疗保障服务。

“基金打包给我们统筹管理，结余留用的政策，让我们医共体建设更加紧密，且更有动力主动控成本、提质量。”宁国市人民医院院长王慧华表示，随着诊疗服务能力的提升，该市今年以来参保居民住院22067人次，同比减少1425人次；住院率9.44%，同比下降0.61个百分点。

织密监管网，守护“救命钱”

顶层设计深谋远虑，确保基金不“跑冒滴漏”。“我们通过健全协同治理机制、织密全方位监管网络，全方位推动医共体建设规范化、精细化、常态化发展，切实守护群众‘看病钱’‘救命钱’。”宁国市医保局相关负责人表示。

协同治理共促发展。宁国市强化医保、卫健、财政等部门间的信息共享与业务协同，成立6个医共体建设小

组，通过“挂图作战、销号管理”，共同研究谋划改革举措、协调解决推进中的堵点梗阻。其中，该市医保部门牵头总额付费与基金监管工作，已召开会议5次，印发文件2个、形成方案1个，并在医药机构全面启用慢性病监管系统，实现慢性病人“一人一档”就诊报销全流程监管。

协同监管共护基金。该市建立“机构自律+部门监管”的双层监管体系，一方面全面部署全市定点医疗机构基金使用自查自纠，督促各医疗机构健全内部医保基金管理制度，强化医务人员规范诊疗、合规使用基金的意识，从源头防范违规使用医保基金的风险。另一方面依托由医保部门牵头，卫生健康、市场监管、公安等部门参与的基金监管联席会议制度，凝聚监管合力。

5月初，宁国市在对医药机构开展全覆盖检查工作中发现，两家社卫中心2名工作人员柴某某、项某某未进行多点执业备案，涉嫌在民营医疗机构兼职开展B超检查业务并获取报酬。因该行为未造成医保基金损失，市医保部门将线索移送纪检及卫健部门，并配合开展调查。调查后，追回违规所得数万元，相关人员受到党纪处分。

今年以来，宁国市医保会同卫健、市场监管部门开展联合检查2次，行政立案1例，罚款8.18万元，暂停医保服务协议6家，形成有力震慑，护航医共体建设健康发展。

建立新机制，享优质服务

建立转诊转院服务机制，精简就医转诊、业务办理流程，打通服务堵点，让群众就医办事少跑腿。

王慧华介绍，他们通过打造标准化会诊诊疗服务中心，将医保信息系统内

异地就医备案等权限下沉至服务中心，并安排医保工作人员进驻协助业务办理，整合了咨询、引导、转诊、备案等多项服务，推行一站式综合服务模式。

许海英告诉记者，他们还建立“双白名单”动态管理机制，从“能转什么”和“转到哪里”两个维度精准引导就医流向。梳理异地优质医疗资源“白名单”和本级转诊病种“白名单”，通过会诊转诊中心向上精准对接33家长三角地区优质三甲医院，向下联动全域基层医疗机构，搭建“上联顶尖资源、下通基层网点”分级诊疗体系。

为了切实减轻患者就医负担，宁国市建立“异地留本”补助机制，鼓励引入外地高水平专家来坐诊、带教，补齐本地学科短板，让群众在“家门口”就能享受优质诊疗服务。针对外请专家进行会诊（手术）的，实施差异化补助标准，5000元以内的会诊费用患者可实现“零支付”。

据介绍，“异地留本”机制运行以来，全市已累计引导259名拟异地就医患者本地就诊，发放相关补助109.26万元，既减轻群众异地往返就医的交通、食宿额外负担，也让优质医保资金留在县域、服务本地百姓。今年上半年，该市县域内医保基金支出占比达69.56%，同比提升2.09个百分点，累计留存医保基金305万元，转化为本地医疗服务提质增效的坚实保障。

“医保连着民生、关乎福祉，推进‘安心’医保改革，核心目的就是管好、用好群众的‘救命钱’，让医保基金用在刀刃上、服务落到群众身边。”许海英表示，接下来将持续深化医保领域改革创新，牢牢聚焦民生需求，以精细化、常态化、系统化的医保治理举措，持续推动全市医疗保障事业高质量发展，切实提升群众获得感、幸福感与安全感。



清凉度夏

▲ 7月16日，庐江县矾山镇东明村相思巴滩，原生态的清凉景致吸引了众多来避暑的游客。

本报通讯员 行治和 摄



▲ 7月16日，市民在亳州市林拥城水上乐园戏水游玩，乐享夏日清凉。

本报通讯员 张刘艳 摄



本栏图片由视觉安徽供图

▲ 7月18日，游客在淮南市毛集实验区焦岗湖景区“冰帘洞天”景区内消暑纳凉，体验冰雪项目。

特约摄影 陈彬 摄

记者走江淮

“葡”香满园 “桃”醉一夏

■ 本报记者 李邦军

7月14日清晨5点，滁州市全椒县马厂镇铜井村醉玲珑葡萄园已是一片忙碌。村民许勇和妻子江林拎着竹筐，穿行藤架间，手起剪落，一串串饱满匀称的葡萄便稳稳落入筐中。

“颗粒要饱满，颜色要均匀，果肉要紧实。最底下那颗要是甜的，整串准差不了。”许勇边剪边谈“葡萄经”。他举起刚摘的深紫果串：“这是今年试种的南太湖品种，比传统夏黑早熟一个月，市场价

一斤能卖到十块。”

谈起收成，许勇笑意盈盈：“我家30亩葡萄，南太湖和寒香蜜已经开卖，本月底夏黑、阳光玫瑰接茬熟，一直能卖到9月。”错峰上市的多个品种，让他家的增收链条绵延整个夏季。

上午8点，夫妻俩采下的葡萄全部装箱完毕。1小时后，这批鲜果将送达合肥周谷堆农产品批发市场，交到客户手中。

如果说铜井村的“葡萄经济”为乡村发展注入了清甜活力，那么3公里外喻河村的400亩桃园，便是马厂镇特色农业

的另一抹“甜蜜”底气。

眼下，瑞晟桃园的黄桃陆续成熟上市。负责人赵胜利正带着工人麻利地穿梭林间，有条不紊地采摘、分拣。

赵胜利深耕桃树种植多年，园内种植毛桃、油桃、黄桃等多个优质品种。凭借过硬的品质和稳定的口碑，他早已在山东、广东等地积累了固定客源，不愁销路。

“桃园面积大，日常管护、修枝疏果、采摘分拣工作量繁重，我一个人根本忙不过来。”赵胜利坦言，桃园常年吸纳本地村民务工，采摘旺季用工可达30人，既

保障果园精细化管理，也带动周边村民就近就业、增收致富。

“特色产业是提升农民收入、激活乡村活力的重要途径。”全椒县马厂镇党委宣传委员张思介绍，近年来，该镇深挖本土资源，探索特色农业发展路径，打造“合作社+党员示范+农户”融合发展模式。通过推广先进种植管护技术，引进优质果树品种，改造低效闲置土地，将低产田、撂荒地逐一盘活成增收致富的“金土地”。目前，全镇薄壳山核桃、文冠果、茶叶、良种柿子、葡萄、桃树等特色种植面积已超万亩，形成多点布局、多元增收的特色农业格局。

“我们不只卖鲜果，更在生态资源上做深农文旅融合文章。”张思补充道。每到果品成熟季，便利的交通吸引大批游客前来采摘观光，带动农家乐、本地农产品消费增收。依托特色林果产业，乡村优质生态资源转化为实实在在的消费热点。