

·关注立法·

事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

■ 新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

进一步织牢织密医疗保障网

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩固提升，

建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务

草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按相关规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

守护好老百姓的“救命钱”

保障基金可持续运行，是底线，

也是生命线。草案二审稿提出要建立基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

(新华社北京4月27日电)

2026年度中国青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选结果揭晓



4月27日，2026年度中国青年五四奖章获奖者在颁奖活动上合影。为表彰先进、树立典型，集中展示新时代中国青年的精神品格和价值追求，共青团中央、全国青联决定，授予支德源等29名同志中国青年五四奖章，授予上海“模速空间”大模型创新生态社区青年团队等30个青年集体中国青年五四奖章集体，授予刁新宇等749名同志新时代青年先锋。

新华社记者 才扬 摄

我国立法拟进一步强化耕地保护和质量提升的有关规定

新华社北京4月27日电(记者 王立彬)耕地保护和质量提升法草案4月27日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿进一步强化了耕地保护和质量提升的有关规定。

草案二审稿增加规定，国家采取措施，充分调动农业生产经营者在耕地保护和质量提升中的积极性，保障其合法权益。

草案二审稿增加规定，国家完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标，建立健全耕地质量监测网络体系。草案二审稿还增加了完善高标准农田立项机制，明确高标准农田建设应当遵循因地制宜原则，将高标准农田管护情况同步纳入全国高标准农田数据库等规定。

为强化领导干部在耕地保护和质

量提升工作方面的相关责任约束，草案二审稿增加规定，耕地保护和质量提升情况应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

随着科学技术发展，现代信息技术在耕地保护和质量提升工作中得到广泛应用，草案二审稿增加规定，国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段，

提高耕地保护和质量提升工作的水平，加强对耕地保护和质量提升工作的监督。

对县级以上地方人民政府及其有关部门违反本法规定的法律责任，草案二审稿增加列举有关违法情形，对在高标准农田建设、耕地质量监测与评价、耕地生态保护修复中存在的违法行为追究法律责任。

『五一』文化和旅游消费周启动



新华社北京4月27日电(记者 徐壮)文化和旅游部27日在京举办2026年全国“五一”文化和旅游消费周媒体推介会，正式启动全国“五一”文化和旅游消费周活动，组织各地围绕“五一”假期推出系列亲民产品、乐民活动、便民服务和惠民措施，满足广大居民游客假期出游及文旅消费需要。

消费周期间，各地将围绕踏青赏花、亲子游乐、研学旅游等消费热点推出应季文旅产品和活动，举办约1.37万场次文旅消费活动，发放超2.84亿元消费券等消费补贴，为居民游客在

“五一”假期乐享文旅、休闲度假提供更多选择。

文化和旅游部协同有关企业和机构在消费周期间推出一系列丰富多彩的文旅惠民措施。推介会上，中国气象局局长王会森发布全国“五一”赏花旅游地图；中国石化推出“周五加满油 周末自驾游”等自驾游消费惠民措施；中国移动推出“五一惠游、畅享多途”专题优惠；中国工商银行、中国农业银行开展“爱购五一”“文旅潮玩季”等活动。

此外，中国旅游景区协会组织开

展旅游景区欢乐消费季，“五一”期间联动各地景区推出近200场活动；中国演出行业协会推介“跟着演出去旅行”“五一”假期重点演出活动及优惠。

此次全国“五一”文化和旅游消费周将从4月底持续到“五一”假期结束。

4月27日，游客在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区游览。“五一”假期临近，各地文旅市场持续升温。

新华社发(张晓亮 摄)

3月查处违反中央八项规定精神问题21274起

新华社北京4月27日电(记者 孙少龙)中央纪委国家监委27日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年3月，全国共查处违反中央八项规定精神问题21274起，批评教育和处理26614人(包括1名省部级干部、116名地厅级干部)，给予党纪政务处分18186人。

根据通报，今年3月全国共查处形式主义、官僚主义问题10824起，批评教育和处理14102人。其中，查处

“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处9128起，批评教育和处理11928人。

根据通报，今年3月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题10450起，批评教育和处理12512人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题6194起，违规发放津补贴或福利问题1063起，违规吃喝问题2154起。

前3月规上工业企业利润增长15.5%

据新华社北京4月27日电(记者 何晓 王雨箫)国家统计局27日发布数据显示，1至3月份，全国规模以上工业企业实现利润总额16960.4亿元，同比增长15.5%。

“一季度，面对复杂经济环境，党中央、国务院及时加大宏观调控力度，靠前实施更加积极有为的宏观政策，工业经济稳步回升，规模以上工业企业利润增长加快，装备制造业和高技术制造业利润快速增长，原材料制造业利润两位数增长，工业企业效益状况呈现持续改善态势。”国家统计局工业司首席统计师

于卫宁说。

数据显示，装备制造业支撑作用明显。一季度，规模以上装备制造业利润同比增长21.0%，拉动全部规模以上工业企业利润增长6.8个百分点；占全部规模以上工业企业利润比重达33.7%，同比提高1.7个百分点。从行业看，一季度，电子行业受生产较好、价格回升等因素带动，行业利润增长124.5%，是支撑装备制造业利润快速增长的主要力量；铁路船舶航空航天行业利润增长16.7%，较1至2月份加快5.3个百分点。

国家发展改革委：依法依规对外资收购Manus项目作出禁止投资决定

新华社北京4月27日电(记者 魏弘毅 魏玉坤)记者27日从国家发展改革委获悉，外商投资安全审查工作机制办公室(国家发展改革委)

依法依规对外资收购Manus项目作出禁止投资决定，要求当事人撤销该收购交易。

安徽外贸有“冲劲”

(▷上接01版)

民营外贸企业应变能力强，能够精准洞察并快速响应市场需求。这些企业中，既有深耕多年的制造业巨头，也有大量灵活应变的中小外贸商户，它们凭借着敏锐的市场嗅觉、过硬的产品，在海外市场闯出了一片天地。

“一季度全省民营企业在稳外贸、促创新、拓市场中展现强劲动能，呈现‘高开稳走、量质齐升’的鲜明特点。”合肥海关有关负责人介绍，全省民营企业进出口1480.2亿元，增长27.9%，占外贸总值的52.1%，拉动全省外贸增长14.9个百分点。

数据显示，全省超过九成的医疗器械以及近六成的高端装备、锂电池都是由民营企业出口，民营企业继续发挥外贸“主引擎”作用。

在“风高浪急”的国际局势下，民营企业为何敢于积极拓展海外市场？

一方面，民营企业拥有灵活高效的经营机制，市场敏感度高，能够快速调整产品结构、优化产能布局，精准适配海外市场的复杂变化。

同时，民营企业创新驱动力不断增强，不仅在技术研发上持续突破瓶颈，推动高新技术产品出口增速显著提升，还积极运用跨境电商、海外仓等新兴外贸业态大幅提升市场开拓效率。

此外，市场多元化对冲外部风险，对东盟、非洲、中亚的市场不断开拓，有效填补传统市场下滑的缺口。在这些地区，民营企业凭借灵活的市场策略，快速渗透，有效实现市场多元化。

凭什么“穿越周期”

多元化市场出口，令外贸根基更加扎实稳固。今年一季度，全省与全球166个国家和地区

的贸易实现增长。

“欧盟、东盟居前两大贸易伙伴。”合肥海关有关负责人表示，全省企业还在积极开拓新兴市场，一季度对拉美进出口503.5亿元，同比增长40.9%；对非洲进出口161.6亿元，同比增长56.3%，规模创历史同期新高。

一季度的快速增长，为全年外贸稳定增长打下了坚实基础，但外部环境依然复杂严峻。

当前国际不确定、不稳定因素较多，国际地缘政治冲突对全球产业链供应链的影响仍在复杂演化。

根据联合国贸发会议的分析，伊朗战事爆发后，燃料的价格急剧上涨且持续高位，石油的运输成本大幅攀升，这些因素正在通过供应链传导推高全球商品生产与运输的成本，全球货物贸易增速预计可能会大幅下滑。

近期，世贸组织预测，2026年全球贸易量增长速度将放缓2.7个百分点至1.9%。经合组织报告称，中东不断演变的冲突对全球经济韧性构成考验。

但在种种“不确定”中，全省外贸发展有其“确定性”：坚实的产业基础、活跃的企业力量和多元的市场布局等，构成了穿越周期的核心能力。

从全国来看，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，外贸优势和潜能不断彰显，一系列积极信号也在释放：3月份，我国制造业PMI重回扩张区间，其中新出口订单、进口等关键指标明显回升；海关贸易景气统计调查也显示，反映出口、进口新订单增加的企业数量均明显增多。

展望全年，全省外贸既有产业升级的内生动力，又有市场多元的腾挪空间，有望在波动中延续向好态势。

错位协同，半导体产业聚链成群

(▷上接01版)

该市已累计组建总规模超900亿元的政府性股权投资基金群，重点投向半导体产业领域的基金近200亿元，有效支撑了惠科电子纸、华瑞微晶圆、顺芯半导体等一批优质项目落地建设。同时，深化与智路资本等合作，设立1.5亿美元专项基金，成功引入外资太平洋科技引链框架项目，开创了海外并购引进先进制造项目的先例。

截至目前，全市集聚半导体企业117家，其中规上企业97家，2025年产值突破650亿元，已培育国家级专精特新“小巨人”企业11家，建成国家级研发平台2家、省级48家，新一代电子信息产业集群获批省级先进制造业集群。

差异发展，细分赛道攀高峰

滁州市注重选准赛道前瞻布局，努力做到“晚起步高起点”，坚持与合肥、南京等城市错位发展，将产业“空白点”转化为细分赛道“制高点”。

在全椒经济开发区电子新材料产业园，以南大光电为龙头的一批细分领域的“隐形冠军”，每天生产大量“看不见摸不着”却必不可少的特种气体和各种功能的前驱体材料，源源不断供应着国内外半导体芯片、液晶显示器、太阳能电池等电子产品生产线。

“如果把硅片基板比作半导体的‘骨架’，那么高纯磷烷、磷烷等电子特气就是半导体的‘血液’，这些气体在半导体制造的薄膜沉积、光刻、刻蚀、掺杂、钝化、清洗等核心工艺环节

中扮演着不可替代的角色。”全椒南大光电材料有限公司总经理张弘告诉记者，公司2013年落户全椒县以来，主攻先进前驱体材料(包含MO源)、电子特气和光刻胶等多项核心材料，高纯磷烷、磷烷产能分居全球第一、第二，国内市场占有率超70%，基本实现该领域产品的完全国产化，并进入国际一流供应链。

目前，南大光电公司在全椒的材料项目、半导体材料项目实现连续9年增长，去年营收12亿元，占全集团50%以上，净利润超3亿元，占全集团80%以上。今年，公司将建设年产400吨磷烷联产5000吨次磷酸钠项目，产品纯度达行业领先水平，助力打造世界级影响力的电子材料公司。全椒经济开发区电子新材料产业园已成功入选省新材料产业十强园区、获批安徽省中小企业特色产业集群，去年产值超30亿元。

滁州市坚持创新驱动补链，支持企业开展科技攻关，华中半导体打破气体纯化国外垄断，光科技精铸制备技术荣获省科学技术进步奖一等奖。同时，集群带动延链，聚焦“电子特气、前驱体材料、功率器件”等产业链关键环节，培育省级专精特新企业42家。

借梯登高，优化环境促协同

在位于浦口—南谯省际毗邻地区新型功能区的博晶科技(滁州)有限公司智能化生产线上，机械臂精准地组装着车载背光显示模组。“企业2021年底成立以来，率先在行业里引入全自动化生产线，凭借创新迅速占领市场，在中尺寸背光模组领域做到国内第一，全

部达产后年产值将突破50亿元。”公司总经理刘锋对记者说。

博晶科技业绩全面爆发的原因，与其顺应了新能源汽车产业发展浪潮密切相关，更是因为其有着强有力的区域人才支撑。该公司利用地处合肥、南京之间的独特优势，积极对接长三角人才、科技、市场资源，建立“外部引进+内部培养”双通道，持续培育高端技术人才，拓展市场发展空间。

滁州市主动承接长三角科创辐射，深度融入长三角半导体产业链分工体系，将地理上的“毗邻优势”转化为发展上的“协同胜势”。该市借智登高，与中国科大、合工大等签订战略合作协议，共建了先进光电子材料及系统产业创新研究院等一批省级创新平台。同时，借地研发，与南京浦口区探索“研发在南京、制造在滁州”的“科创飞地”模式，全市共建研发飞地15个，与沪苏浙开展产学研合作超100项，吸纳技术合同成交额2.2亿元。此外，该市还借链融合，积极融入省新能源汽车与新型显示供应链，推动立讯精密、光智科技等骨干企业提质增效，形成“双圈研发、滁州智造”的协同发展新格局。

该市实施“企业增值服务2.0版”，加快构建“政产学研服用”融合发展机制，不断擦亮“亭满意”营商环境品牌。推动政策“免申即享”“即申即享”，近年来争取半导体领域惠企资金近3亿元。创新举办产业链供需对接活动近200场次，惠及企业超千家。搭建金融综合服务平台，汇聚30家金融机构，实现银企智能匹配，累计向半导体企业授信超100亿元。滁州市还通过实施新时代“满天星人才计划”，去年全年引进高层次人才789人，连续4年获评“中国最佳引才城市”、全省唯一，努力实现“引进一个人、带来一个团队、做大做强一个产业”。