

# 改革攻坚 破除制约服务业发展体制机制障碍

## ——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评

■ 新华社记者 吴雨

近日，全国服务业大会在北京召开。习近平总书记作出重要指示，从战略和全局高度指明了服务业发展重点和方向，其中“改革攻坚”被置于突出位置。

改革是推进服务业扩能提质的重要抓手。通过改革破除制约服务业发展的体制机制障碍，可有效激发产业活力，促进服务业优质高效发展。

“十五五”开局起步，在经济转向高质量发展关键阶段，服务业优质高效发展仍面临一些堵点卡点，需要进一步破除体制机制障碍，促进各类要素向现代服务业聚集，激发经营主体活力，推动服务业高质量发展。

改革“一子落”，发展“满盘活”。着眼增强高质量发展动力活力，习近平总书记反复强调“以改革促发展”，推动一系列涉及服务业领域的改革举措落地见效。

放宽准入、清障松绑，是激发市场主体活力的关键举措。

3月20日，国家发展改革委围绕服务业扩能提质主题，召集多家民营企业座谈交流。瞄准服务业发展中最具活力的经营主体，直面发展痛点、倾

听企业诉求，释放出支持民营企业深耕现代服务业的积极信号。

习近平总书记强调，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

修订市场准入负面清单，放宽养老、医疗等多个领域准入限制；进一步促进民间投资，清理不合理的服务业经营主体准入限制……一系列政策密集部署实施，鼓励多元主体参与服务供给，以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

打破垄断，正不断促进服务业市场走向“百花齐放”：多元主体同台竞争，推动服务品质提升、价格更趋合理；鼓励外资有序进入，共享服务业发展机遇；行业创新持续迸发，催生更多个性化、精细化、普惠化服务供给。

破除行业分割、畅通要素流动，是打造发展新动能新优势的重要支撑。

近日，江苏省交通运输厅与自然资源厅签署合作协议、建立合作机制，聚焦低空公共服务基础设施建设、数字底座构建、数据协同共享等方面深化合作，共同推动当地低空经济高质

量发展。

摒弃“孤岛思维”，才能在协同发展中做大市场“蛋糕”。近两年，我国持续推进跨区域、跨网络、跨行业协同建设，推动服务业与制造业、数字经济产业等深度融合，不仅提升了服务效率，更催生了新业态、新模式。天津的工程师借助三维数字模型，“走进”海外工厂检测设备运行状态；重庆的工程师依托工业互联网平台，“遥控”千里之外的工厂优化生产线参数；上海的医生戴上VR眼镜，为远在新疆喀什的患者诊断病情……

依托改革之力，不断打破地域壁垒、空间限制，新兴服务场景加速涌现，服务业领域创新活力充分释放，赋能千行百业转型升级，持续激活发展新动能、培育更多新的经济增长点。

推动“两只手”协同发力，是激活服务业内生动力的重要保障。

4月21日，国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》对外发布。意见既提出消除多方面壁垒，又在丰富服务场景供给、构建服务业发展多维度综合评价指标、加快推进大数据监管等方面作出安

排。“放管结合”“破立并举”的改革路径，为服务业高质量发展注入持续动能。

习近平总书记深刻指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

厘清政府与市场的权责边界，以深化改革打通堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力，为服务业提质增效保驾护航。

加快养老、托育等重点领域服务标准建设，推行优质服务承诺、认证与标识制度，完善技能评价机制和信用体系……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，从法律法规、制度体系等方面发力，让服务质量有基准、行业发展有规范、市场竞争有秩序，助力“中国服务”品牌加快崛起。

改革攻坚的号角已经吹响。沿着习近平总书记指引的方向，以动真碰硬的决心、务实创新的举措，持续破除制约服务业发展的体制机制障碍，必将推进服务业扩能提质，开创服务业高质量发展新局面。

(新华社北京4月24日电)

# 李强主持召开国务院常务会议

## 研究科技创新有关工作 听取推动海洋经济高质量发展情况汇报

新华社北京4月24日电 国务院总理李强4月24日主持召开国务院常务会议，研究科技创新有关工作，听取推动海洋经济高质量发展情况汇报，审议通过《行政法规制定程序条例(修订草案)》。

会议指出，近年来我国科技实力持续增强，关键核心技术攻关加快推进，科技创新成果不断涌现，新质生产力稳步发展。要锚定2035年建成科技强国的战略目标，充分发挥新型举国体制优势，全面深化科技体制改革，一体推进教育科技人才发展，加快实现高水平科技自立自强。要紧盯全球科技前沿动向，围绕国家战略需求与产业发展需要，加强原创性引领性科技攻关，提升基础研究水平，打造具有全球影响力的创新高地。要强化企业科技创新主体地位，支持有条件的企业参与重大科研项目、承担国家重大战略任务，带动产学研协同发展，促进科技创新和产业创新深度融合。

会议指出，要提高经略海洋能力，高

效开发利用海洋，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。要强化海洋战略科技力量，加强海洋科技创新，推动海洋领域数字化智能化转型升级。要做优做强做优做大海洋产业，巩固提升优势产业地位，大力培育海洋生物医药、新材料等新兴产业，有序开发海洋能源资源。要积极拓展海洋经济发展空间，加强主要海湾整体规划和海岛保护利用，着力培育新的经济增长点。要深度参与全球海洋治理，深化海洋领域开放合作，坚决维护国家海洋权益和战略安全。

会议指出，科学制定行政法规是全面依法治国的一项基础性工作。要认真抓好《行政法规制定程序条例》实施，坚持科学立法、民主立法、依法立法，适应经济社会发展变化，及时开展立法研究，做好立项申请、评估论证、组织起草、立法审查等工作，健全完善配套规定，持续提升立法质效，为改革发展提供必要法治保障。

会议还研究了其他事项。

# 中央纪委国家监委公开通报八起违反中央八项规定精神典型问题

新华社北京4月24日电 “五一”将至，落实中央八项规定精神必须紧抓不放、严抓不懈。日前，中央纪委国家监委对8起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。具体如下：

重庆市原党组成员、副市长江敦涛政绩观严重偏差，急功近利、盲目蛮干，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游活动安排等问题。民政部规划财务司原司长冯亚平违规收受礼品、礼金，违规借用下属单位车辆等问题。大连海关原党委书记、关长刘大立接受可能影响公正执行公务的宴请，违规收受礼品，违规借用管理和服务对象车辆等问题。内蒙古自治区包头市九原区政府党组成员、副区长李晨伟不正确履行职责，接受可能影响公正执行公务的宴请和娱乐活动安排问题。江西省上饶市工信局党组成员、副局长沈晓明接受可能影响公正执行公务的宴请，违规收受礼品问题。陕西省宝鸡市交通运输局党组成员刘义等人在开展年度目标责任考核中接受可能影响公正执行公务的宴请问题。国家电网湖北省黄冈市供电公司原党委委员、副总经理干磊违规组织或参加公款吃喝、用公款支付的娱乐活动，接受可能影响公正执行公务的娱乐活动安排等问题。中国电信河北分公司市场部副总经理孙继峰加重基层负担问题。

中央纪委国家监委指出，上述案例中，有的不收敛不收手，顶风违规吃喝、收礼；有的政绩观存在偏差，急功近利、盲目蛮干；有的作风不严实，不正确履行职责、乱作为。这些问题的发生，再次说明作风建设永远在路上，关键在常、长二字，必须常抓不懈、久久为功。各级党组织和领导干部都要强化责任担当，完善经常性发现问题、解决问题机制，加强对下级“一把手”和领导班子作风情况的监督，对存在问题的好及时提醒纠正，敢于唱“黑脸”、不当“老好人”，做到对党负责、对事业负责、对同志负责。各级纪检监察机关要坚持严的基调不动摇，始终保持对违规吃喝、违规收送礼品礼金等问题高压惩治态势，对顶风违纪的严查严处，坚决防止不正之风反弹回潮。要立足职责服务保障树立和践行正确政绩观学习教育，加大对违反正确政绩观行为的责任追究力度，深入整治搞“政绩工程”、新官不理旧账、脱离实际盲目蛮干、弄虚作假等不正之风，推动广大干部为人民出政绩、以实干出政绩。“五一”将至，各级纪检监察机关要加强监督检查，严肃查处“吃公款”“吃下级”“吃老板”，通过快道等方式收送礼品礼金，违规操办婚丧喜庆事宜借机敛财，公车私用等问题，抓现行、抓典型、抓通报，着力营造风清气正的节日氛围。

# 我国物流市场规模保持世界首位

中国物流与采购联合会最新数据显示，今年前2月，我国社会物流总额达58.6万亿元，按可比价格计算同比增长6.7%，增速较2025年全年、2025年同期分别提高1.6和1.4个百分点。2025年我国物流业总收入超过14万亿元，物流市场规模连续10年保持世界首位。

图为正在进行集装箱装卸作业的山东青岛港全自动化集装箱码头(2026年3月25日摄，无人机照片)。

新华社发



# 科创引领 新质生产力加速集聚

(上接01版)

目前，安徽已获批全国重点实验室23家，长三角国家技术创新中心落地建设并揭牌运行，建设运行安徽省应用超导产业创新研究院，新组建11家省特色产业创新研究院。

## 推动科技和产业深度融合

科技创新领先一步，产业创新领跑一路。

在合肥高新区本源量子计算机组装与测试实验室，稀释制冷机发出“嗡嗡”声，持续为自主超导量子计算机“本源悟空”营造超低温的运行环境。

这家萌芽于中国科大实验室的企业，自成立起，就坚守自主创新初心，加快核心技术攻坚步伐。

前不久，量子计算机“本源悟空”迎来新进展，初步具备搭载人工智能运算能力，并上线了量子知识大模型Origin Brain、QPanda3 Runtime MCP等多款量子人工智能工具。

“量子计算与人工智能的融合，是下一代计算革命的重要方向，二者的互补性为突破传统算力瓶颈、打破技术局限提供了全新路径。”安徽省量子计算芯片重点实验室主任郭国平说。近年来，安徽持续强化企业科技创新主体地位，不断夯实科技创新和产业创新融合发展的关键环节，全省企业研发投入、研发人员、研发机构、有效发明专利占全社会比重均超过80%，企业创新主体作用愈发凸显。

为推动科产深度融合，安徽还推动项目、平台、资金、人才、奖励等资源“五个向企业倾斜”，实施重点制造业企业自主研发活动和无研发机

构“两清零”行动。培育科技领军企业22家，支持牵头组建创新联合体、承担省重大科技攻关任务、建设高能级科创平台。

目前，科大讯飞星火大模型保持国内领先，奇瑞集团连续22年位居中国品牌乘用车出口第一。

以科技创新引领产业升级。安徽全面推进传统产业转型升级，积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，以更实举措构建体现安徽特色的现代化产业体系，着力培育壮大新质生产力。

数据见证变迁：安徽汽车、新能源汽车产量从2020年的全国第8位、第4位双双跃居第1位。新一代信息技术、装备制造产业营收突破万亿元，量子科技产业链集聚企业数、工业机器人出口量、光储产业竞争力分别居全国第一、第二、第三。

## 深化科技体制改革

在安徽大学的实验室里，未来产业创新研究院副教授李锋正带领团队测试自主研发的电池薄膜。

“团队自主研发的电池薄膜，相比市面上同类产品，具有更高的能量密度和安全性，成本也更低。”李锋说。

这款凝聚着团队多年心血的科技成果，能够顺利从实验室走向市场，离不开职务科技成果赋权改革的有力推动。

这项改革打破传统“先转化后奖励”的模式，实行“先赋权后转化”，如同“先分田后分粮”。有效破解了科技成果转化“不想转、不愿转、不敢转、不会转”的痛点难点，极大激发了

科研人员的创新热情和转化积极性。

畅通创新链与产业链融合的“最后一公里”，以“小切口”撬动“大变革”。安徽出台加快科技成果转化应用体系建设行动方案，配套制定了48项“激励+松绑+免责”政策，构建较为完善的成果转化政策体系。在全省106家单位推广“赋权+转让+约定收益”职务科技成果赋权改革，并竭力打造赋权改革2.0版。

截至2026年2月底，全省累计赋权成果2228项，成立(入股)科技型企业159家，成果估值超10亿元。

创新体制机制，才能让高质量科技供给活水奔涌。安徽以科技领域零基预算改革为牵引，汇聚科技、发展改革、工信等部门科技攻关资金，设立省科技自主创新专项资金，聚焦产业发展的“急难”航空重油发动机等，九韶工业内核软件等一批技术和产品打破国外垄断。

近年来，安徽攻坚克难、奋勇争先，实现了一项项“从0到1”的创新突破、一个个“从1到100”的迭代跨越，用创新实力在全国创新版图点亮了安徽的鲜明坐标。

迈向“十五五”，安徽将以科技创新引领新质生产力发展，向“新”而行，以“质”致远，造就更多“金娃娃”，加快把科技创新势能转化为高质量发展动能，为国家高水平科技自立自强贡献更多安徽力量。

建设，人工智能产业发展评价居全国第5位。

面向“十五五”，我省进一步提出打造“1188”现代化产业体系，在量子科技、聚变能源、深空探测三大科创引领高地持续发力的同时，加快布局人工智能、生命科学、机器人、高端装备制造等领域，以创新为引擎，持续向高端化进军。

# 广德的“芯”跳

(上接01版)

“在别的地方，环保是企业的‘心病’；在广德，政府扛了下来。”最早“探路”的扬升电子科技有限公司总经理杨涵说，“没有后顾之忧，降低了企业投资成本，这就是核心竞争力。”

## 集群突围

从“单打独斗”到“链式反应”

企业来了，怎么让他们不仅“留得住”，还能“长得大”？广德的答案是：做强产业链。通过“链长制”全链条布局，广德引进了上游覆铜板材料企业豪能电子、设备商东威科技……一条“玻纤纱—覆铜板—印制电路板—封装—智能终端”的垂直生态链渐渐成形。

2020年，覆铜板等原材料短缺，成本猛涨。面对压力，广德企业抱团突围。安徽威正光电科技有限公司董事长袁胜巧提出“零库存”：园区企业联合设中转仓，领料时才记账。“库存负担大大减轻，价格谈判中也有了底气。”袁胜巧说。

这些年，扬升电子持续技改，投入资金数千万元，引入DI机和VCP工艺等。“政府给予实打实支持，去年给了40多万元技改补助，还帮我们申报了252万元国债资金。”杨涵说。政府的服务温度提升了企业的口碑热度。袁胜巧主动当起“招商大使”：“我前后引进了60多家企业落户。广德的口碑，是自己做出来的。”

# 村里扫个码，贷款送上门

(上接01版)

与此同时，安徽农担依托国元保险固镇支公司的基层服务网络，同步在固镇县11个乡镇建起工作站、197个行政村设立服务点，这标志着全国首个县乡村三级“农业保险+农业担保”基层网络体系在安徽落地，为险担协同服务乡村振兴开辟了全新路径。

过去，农户办理担保贷款或农业保险，流程繁琐、耗时费力，甚至要跑到县城。如今，“县级办事处+乡镇工作站+村级服务点”的三级服务方式打破了以往险担机构“各自为战”的壁垒，农户的承保、经营、信用等信息在险担机构之间双向打通、互联互通，保险投

保、担保申请、贷款对接也能直接受理，一站办结。农户无需多头跑、重复交材料，审批时效大幅提升，实现从“农户跑县城”到“服务到村组、家门口办”的转变。

邹荣民拿到的正是该体系落地后的首笔贷款。随着全省合作办机构逐步增多，担保与保险业务将实现高效衔接、联动办理，把金融服务的触角延伸到乡村最末梢，叠加“农业保险+农业担保”组合产品优势，缓解农业经营主体的资金压力，实现“一个机构联通财政金融，一支队伍服务乡村振兴”。

## 营商沃土

用“服务温度”赢得“发展热度”

产业蓬勃生长，离不开营商沃土，广德经开区把优化营商环境当作“一号工程”来抓。“全科网格”包保机制让每家企业都有专属“管家”。近两年兑现产业扶持资金超3亿元，政策兑现“免申即享”，企业不用跑，钱自动到账。高效解决企业诉求110多件，从子女入学到产需对接，广德用细节证明：“把企业的事当成自己的事”。

金融是乡村振兴的重要支撑，而新型

“高管和技术人员的子女入学、人才公寓，政府都帮着解决。员工入职满一年，按学历不同各有补贴。”周灿彬对此感受深刻，还讲了一个小故事，“企业投产前，我要办商务签证去洽谈设备引进，流程正需要15个工作日。广德特事特办，3天就办妥了。这种灵活和用心，在其他地方不多见。”

芯聚德科技是广德首个以“基金+招商”模式引进的项目。2024年，芯聚德荣获长三角G60科创走廊科技与产业创新大赛一等奖，并获得了长三角G60科创走廊私募股权基金的投资——这是该基金在宣城地区的首个投资项目。公司研发团队60余人，如今正在材料、工艺等环节和上下游企业联合攻关。

在要素保障上，广德建成30万平方米标准化厂房和19万平方米广能智谷产业园，实现“拎包入驻”。创新推出“设备融资租赁+厂房代建”模式，帮企业降低初始投资。同时建立“签约即会商”机制和“双员一群一台账”服务模式，项目从签约到投产全程不断档。广德还定期举办“企业家沙龙”，联合安徽工业大学共建产业学院，累计培养输送人才1200余人。“招工难、留人难”这个困扰制造业的老大难问题，在广德找到了解法。

走出厂房，夕阳在广德经开区宽阔的道路上投下光影，纵横交错。记者让杨涵用一个词形容这些年对PCB产业园的感受。“同频共振”，杨涵琢磨思索，对记者说，“心留在了这里，企业就扎根了。”

这座皖南小城的“芯”故事，仍在继续……

农业经营主体常面临融资难、融资贵的困境。今年以来，政策层面持续为金融支农“加码”。今年中央一号文件提出“健全财政金融协同支农投入机制”，安徽省委一号文件部署“深入推进‘农业保险+改革’。而县乡村三级‘农业保险+农业担保’基层网络体系的创新建立，正是财政与金融协同、破解新型农业经营主体融资难题的创新举措，也是地方财政科学管理改革和“农业保险+”改革的重要成果。

目前，安徽农担先后与国元保险、平安产险、太平洋保险等6家保险机构签署战略合作协议。下一步，安徽农担将以固镇试点为先导，加快险担协同服务模式复制推广，为乡村振兴和农业现代化提供更加坚实的金融支撑。