

如何让“过紧日子”不流于口号，真正挤出水分、拿出实效？铜陵用一份实干答卷作答：通过全面实施零基预算改革，累计清理低效无效预算项目1144个，腾出资金9亿元，全部投向发展急需、基层急难、民生急盼领域。铜陵民生支出占比已连续四年超八成。  
2022年以来，铜陵市紧扣全面实施零基预算改革总体要求，将“过紧日子”落实到预算编制、执行、监督各环节，聚焦政策资金“碎片化”、支出管理“软约束”、资源配置“低效能”等难点，以制度创新打破固化格局、以绩效评价压实支出责任、以统筹盘活激活存量资源，推动财政资金管理从“被动节约”向“主动增效”转变。

# 铜陵

## 用改革思维「过紧日子」托举发展急需民生急盼

### 制度划红线 从“习惯性支出”到“刚性约束”

让“过紧日子”常态长效，关键在制度、要害在刚性。铜陵市坚持顶层设计与落地见效相结合，构建“清单化管理、制度化推进、常态化评估”的管控体系，让厉行节约有章可循、有规可依。

过去，很多部门有个习惯：去年有什么项目，今年还要有，经费还得涨一点，这就是典型的“基数依赖”。其带来的结果就是，有些政策到期了还在执行，有些资金固化到了内设科室，谁都动不了。

2023年，铜陵在全省率先出台二十条“过紧日子”措施，从降低行政成本、规范支出政策、管控项目建设、深化零基预算改革、压实管理责任五个维度扎紧制度笼子。2025年，铜陵市印发《落实习惯过紧日子要求试点工作实施方案》，明确提出十项改革任务。随后，该市出台80条市级过紧日子“不可为”负面清单、29条政府购买服务禁止事项清单。同时，铜陵还建立了市直部门过紧日子评估机制，围绕制度建设、预算编制、执行监管等8个方面、设定17项指标，对每个预算单位打分，评估结果与下年度部门预算安排挂钩。

“有了清单，大家就知道什么钱能花、什么钱不能花。”该市一位部门负责人坦言，以制度划红线，让过去“习惯性支出”思维被彻底扭转。

思维上有了“紧箍咒”，如何保障制度和清单在行动上落地见效？就落实“过紧日子”要求，铜陵市委主要负责人多次强调各级各部门要推动“过紧日子”系列措施落实落地。铜陵市政府主要负责人明确要求，要厉行节约“过紧日子”，加强“三公”管理，严控一般性支出，把更多财力用在发展急需、基层急难、群众急盼上。

以此为指引，铜陵从源头上开始发力——取消支出基数，从零开始编预算。坚持“先谋事、再排钱”，项目不成熟不入库、不入库不安排支出。2022年以来，全市累计清理退出低效无效、非急需非刚性预算项目1144个，实现“钱随事走、精准调配”。

“刚开始阻力很大，但清理完之后，大家发现钱反而好用了。”铜陵市财政局局长金芬介绍，改革后最显著的变化就是各部门单位不用再东拼西凑“护盘子”，而是集中精力“谋项目”。

铜陵市还同步推进支出标准体系建设。该市构建了“运转项目定额、通用项目标准、特定项目绩效、部门项目考核”的“四个分配”模式，让每一笔支出都有规可依。其中，新能源公交车辆燃修费支出标准为全省首例，运行成本下降近60%；公用经费实行五类16档综合定额管理，并根据各部门履职需要、实际支出水平等动态优化，实现“刚性需求足额保障、勤俭节约有效落实”。

### 过程强监管 从“花钱有盯防”到“绩效真挂钩”

预算执行是“过紧日子”的真正考场。钱批下去了，花得对不对、该不该花，得有双眼睛盯着。铜陵对预算执行实行全流程监控。

“三公”经费只减不增。2023年执行数同比下降0.8%，2024年再压减1.4%，2025年执行数同比下降13.2%。办公资产配置与存量、盘活成效挂钩，新增资产配置坚持“先调剂、后配置”。编外聘用人员只减不增，严禁违规自行聘用。

工程项目管控更为严格。铜陵在全省率先建立重大项目联审和提级报备机制：县区项目超5000万元自行联审，超1亿元报市级备案，超2亿元提交市级联审。2022年以来，累计联审市本级项



▲ 航拍铜陵城区，湖光山色美如画。 储著传 摄



▲ 铜陵持续深化涉企政策整合，支持高新技术企业发展壮大。图为位于铜陵狮子山高新区的巨目光学科技公司生产车间里，工作人员正在生产高端眼镜产品。 储著传 摄



▲ 铜陵财政民生支出占比始终稳定在八成以上。图为铜陵持续推进老旧小区改造，提升居民生活品质。 高凌君 摄

### 落脚在民生 “紧日子”换来百姓好日子

有位乡镇财政所的干部算过一笔账：以前申请一笔资金，光跑审批就要好几趟；现在项目入库、预算直达，钱花在哪、省在哪，清清楚楚。他感慨：“过紧日子，不是不花钱，是把钱花在该花的地方。”

“过紧日子”的最终目的，是把节约下来的资金用于发展所需、民生所盼。在工作推进中，铜陵市坚持民生支出只增不减，用财政投入的“力度”提升民生福祉的“温度”，让改革发展成果可感可及。

改革以来，教育、社保、卫生健康等民生支出占比始终稳定在八成以上，教育支出连续多年实现“两个只增不减”。累计投入财政资金126亿元，支持195项为民办实事项目，从老旧小区改造到农村人居环境整治，从新增停车位到充电设施建设，每一分钱都花在百姓心坎上，让“民生清单”转化为百姓看得见、摸得着的“幸福实景”。

乡村振兴扎实推进。深度整合农业、水利、乡村产业等涉农资金，集中财力统筹支持“1+7”特色产业、和美乡村和高标准农田建设等，增强对农业产业龙头带动和特色发展的支持力度。省乡村振兴衔接资金绩效评价，铜陵市已连续九年保持“优秀”等次。

产业发展活力迸发。铜陵持续深化涉企政策整合，将20个职能部门的306条产业政策精简为72条，2025年实现市级涉企政策“免申即享”“即申即享”全覆盖。财政资金的撬动效应持续释放：2023年，新能源汽车产业产值增长51.4%，高新技术制造业投资增长48.5%，新认定高新技术企业177家、净增70家；2024年，净增规模以上工业企业100家，高新技术企业总数超470家，提前两年完成5年倍增目标。

从压减支出到提质增效，从盘活存量到保障民生，铜陵以制度创新破题、以精细管理增效、以绩效导向提质、以统筹盘活开源、以民生为本落脚，书写了一份治理提效、民生提质、发展提速的实干答卷。政府省下的每一分钱，都转化为了百姓的获得感、企业的活跃度、城市的竞争力。

下一步，铜陵将继续把“过紧日子”作为长期坚持的方针，以零基预算改革为牵引，深入推进政策资金统筹、支出标准体系建设和“过紧日子”评估，让每一分钱都用在刀刃上、花出最大效益，以财政的“稳”托举发展的“进”，用政府的“紧日子”换来百姓心头热乎乎的好日子。（费雪）

目12个、总投资61.2亿元，节约政府投资超10亿元；提级审核县区亿元以上项目9个、总投资53.1亿元，有效防范基层财政风险。

铜陵还持续压减政务信息化资金，运行维护费用实行支出标准管控，防止重复、多头、超前建设，累计节约项目建设和运维资金超3000万元。同时公务接待也在悄然改变。铜陵搭建了市域公务餐平台，外来干部在机关食堂扫码就餐，按标准付费。

当然，过紧日子不是一味压减，而是要把钱花出最大效益。铜陵的做法是：事前评估、事中监控、事后问效，形成一个闭环。

事前，组建涵盖工程、财务、法律、信息化等领域的110人专家库，对提请市委、市政府决策涉及财政资金的每一个政策事项，按照“政策画像、项目归类”的模式统一组织前置审核。除中央和省部署、市委市政府决策、应急救灾外，原则上不新出台增支政策。自该机制建立以来，已审查112项支出政策，申报资金4.8亿元，审减2.9亿元，核减率超过六成。

事中，对预算执行全过程绩效监控，发现问题及时预警、纠偏。建立部门联动机制，科学选取22项涉企政策、14个重大项目、7个市直部门开展财政重点评价，对2个重点PPP项目开展绩效评价，涉及资金54.7亿元。同时，聚焦公交运行、园林绿化管护等16个项目开展成本效益分析，建立“以成本定标准、以标准促改革”机制，相关实践获《中国财经报》专题报道。

事后，评价结果真用起来。考核优秀的部门优先安排，良好的压减5%，合格的压减10%，差的压减15%。一位部门负责人感慨：“过去是‘争资金、跑项目’，现在是‘看绩效、比成效’。”

### 盘活挖潜力 向存量要空间，让沉睡资产苏醒

过紧日子，既要“省”，更要“活”。除了在支出端精打细算，铜陵还在存量盘活上做足文章。

2025年，铜陵市印发市级涉事补助政策清单，将分散在74个部门的427项涉事资金，重新构建为五类政策清单，整合资金超26亿元，严格执行“清单之外无预算、预算之外无拨款”。统筹全市行政事业单位屋顶资源，市场化盘活价值4.9亿元；确权办证增加资产价值3.54亿元；新增市政基础设施资产22.2亿元，实现实物管理与价值管理相统一。

铜陵进一步加大存量资金盘活力度。清理预算单位实有资金账户存量资金，累计收回2.4亿元。推进财政专户间歇资金保值增值，挖掘利息收入2.1亿元；统筹盘活非急需非刚性项目资金3.9亿元，全部用于民生保障等重点领域支出。

推进具有铜陵特色的公物仓改革。构建线上虚拟公物仓和线下实体管理相结合的新模式，同步创新建立“新增资产配置前置审核”机制，将“看看公物仓有没有”作为部门新增资产配置的前置环节。截至目前，公物仓车辆、房产利用率达100%，设备家具利用率达99%，累计节约财政资金约2000万元。

作为全省数据资产全过程管理试点，在省财政厅指导下，2025年铜陵整合了医疗电子票据、健康医疗数据，开发智慧商保理赔、药物研究、疾病诊疗分析三大应用场景，预计年收益可达800万元以上。这也意味着，铜陵数据资产盘活迈出了坚实步伐。



铜陵整合涉农资金，集中财力统筹支持农业特色产业发展。图为铜陵市义安区天门镇的姜田里，姜农们忙着起垄种姜。 储著传 摄