

阜阳市深化水权交易制度改革——

盘活每一滴水的价值循环

“光交水费还不够，用水得先买指标！”今年1月，位于界首市北城科技园的安徽东仪新材料科技有限公司以3021元的价格，购得未来三年30.21万立方米的用水指标。企业负责人感慨“这事儿可真新鲜”。

企业的感受，源于一项已推行多年的制度——水权交易。事实上，水权交易并非全新事物。早在2016年，水利部便出台了《水权交易管理暂行办法》。然而直到近两年，市场才真正活跃起来。这背后，离不开引江济淮工程的持续发力。

“目前的水权交易对象基本上是地下水，交易的前提是必须完成水源置换，并确保不再新增地下水取水指标。只有满足这些条件，才能进行水权交易。”阜阳市水利局相关负责人表示。随着引江济淮工程顺利推进，阜阳市各县（市、区）正在逐步进行水源置换，用上了地表水，为水权交易提供了“源头活水”。

无论是用水权改革，还是引江济淮工程，核心目的都是保护与高效利用水资源。对水资源短缺的阜阳而言，这无疑是大利好。近三年，阜阳市浅层地下水位回升5.84米、深层地下水位回升8.53米，回升幅度均居全国第二，证明这一系列举措已初见成效。

■ 本报记者 安耀武 李鹏

购买用水指标

“过去，到水利局办个取水许可证，就能自己打井取地下水用。现在行不通了。地下水用水实行总量控制，水井不能再随便打了。”

几个月前，东仪新材料公司负责人王大伟面临这样一个棘手问题：生产厂房即将建成，用水问题如果不解决，企业就不能投产。“可以通过水权交易，购买用水指标。”王大伟第一次听到这个事时，也是满脸的困惑：“什么是水权交易？”

王大伟经历的，正是引入用水权交易带来的新变化。

《水权交易管理暂行办法》规定，水权交易，是指在合理界定和分配水资源使用权基础上，通过市场机制实现水资源使用权在地区间、流域间、流域上下游、行业间、用水户间流转的行为。

水资源短缺是社会共识，但水资源使用权如何界定和分配？

“要想明白这些问题，首先要理解用水定额，它是指在一定时期内，对用水户生产单位产品、服务单位面积或人均消耗水量的限定值。”阜阳市水利局水资源管理科科长刘恋介绍。

简单来说，用水总量=用水数量×用水定额。在用水数量固定的前提下，用水定额的高低，直接决定了用水总量的大小。用水定额并非随意设定，而是由政府统一制定和发布的。

2025年6月，安徽发布新版行业用水定额——《安徽省行业用水定额（DB34/T 679—2025）》。该标准涵盖农业、工业、服务业、建筑业和生活用水五大部分，共涉及59个行业大类、154个行业中类、345项产品、2545个用水定额，基本囊括各行各业。

有了这个“指南”，每个用水主体自己就能算出用水总量。不过，这并不意味着所有的用水主体都能获得相应的用水指标，还要考虑地区用水总量。

以界首市为例，根据相关规定，地下水用水总量有一个最高限额。一旦这一限额确定，后续有用水需求的主体便无法再通过常规的办理取水许可证来获得用水指标，而必须通过水权交易方式获取。前者称为“初始取得”，后者称为“交易取得”。

东仪新材料公司正是通过交易取得用水指标的。

“这意味着我们要缴两笔钱，除了用水权交易费，还要缴地下水资源税。”王大伟对此表示理解，“地下水属于国家资源，谁使用谁交税，道理我们都懂。”而且，随着用水权交易制度的引入，通过水权交易方式获取地下水使用权将成为唯一的选择。

交易明显活跃起来

今年以来，界首市已累计完成11例水权交易，交易用水指标297万立方米，交易金额2.97万元。

“过去，我市只有零星的水权交易。今年以来，交易明显活跃起来。”界首市水利局水政水资源管理中心负责人贾明说。

界首市的水权交易实践，正是阜阳市整体推进的一个缩影。

2025年4月，阜阳市颍东区水利局与中煤新集阜阳矿业有限公司签订水权交易协议，交易标的为106万立方米地下水

使用权；同年11月，阜南县完成一笔995万立方米的水权交易，成为阜阳市单笔水量最大的交易……

不仅单笔交易量屡创新高，交易数量也在快速增加。截至目前，阜阳市累计完成各类水权交易33笔，总交易水量达1471.68万立方米。

2016年，水利部便出台了《水权交易管理暂行办法》。为什么近两年水权交易越来越活跃？这得益于引江济淮工程的持续推进，为水源置换创造了条件。

“目前的水权交易基本上是地下水使用权，但交易的前提是：必须完成水源置换，并确保不再新增取水指标。只有满足这些条件，才能进行水权交易。”刘恋介绍，随着引江济淮工程顺利推进，阜阳市各县（市、区）正在逐步进行水源置换，用上了地表水。

在水源置换的基础上，还需完成至关重要的一步——地下水使用权的初次分配。对用水主体而言，这一步直接决定了其可获得的水量上限，即用水总量指标。

既然用水主体的用水总量经过了科学计算，为何会出现“富余”现象？刘恋解释说，这是因为行业用水定额依据的是平均用水量，而个别用水主体通过节水措施实现了更低耗水，从而产生了节余指标。

界首市11家企业购买的用水指标，全部来自界首市灌溉管理站。“我们通过高标准农田建设，采用滴灌、喷灌等灌溉技术，能够节约20%至30%的用水指标。”界首市水政水资源管理中心副主任陈潇潇说。

记者通过梳理发现，水权交易的购买方以生产企业为主，原因多为扩大生产或新厂投产，都是企业发展中遇到的实际问题。“我们与阜阳市颍东区水利局签订了水权交易协议，解决了企业生产用水的燃眉之急。”中煤新集阜阳矿业有限公司相关负责人杨俊说。

通过水权交易，企业解决了用水难题，出让方则实现了水资源利用的最大化，形成“价值循环”，同时还能获得额外收益，可谓一举多得。

未来将不再局限于地下水

需要注意的是，参与水权交易的地下水主要指浅层地下水。深层地下水因难以得到有效补充，故不属于交易范围，这充分体现了保护地下水的理念。

保护和利用好水资源正是推出水权交易制度的核心目的。

阜阳市水利局相关负责人于跃表示，水权交易通过市场机制盘活水资源、破解瓶颈制约，为区域水资源的合理开发、利用与保护探索了新路径。同时，水价杠杆作用也促进了水资源的节约集约利用。

可能有人担心，随着城乡供水一体化深入推进，地下水使用场景将越来越少，水权交易会减少吗？“不仅不会减少，反而会更加活跃。未来，水权交易将不再局限于地下水，而是延伸到地表水，覆盖范围可能扩大到所有用水主体。”于跃说。

这种活跃态势，既得益于用水主体增多，也离不开节水技术进步。

节水技术不断进步，使得用水主体能够节约出更多用水指标。而这些富余的水量指标进入市场交易，将推动行业用水定额逐步下降，倒逼用水主体更加注重节水，形成良性循环。

除了地下水、自来水，更多类型的水资源将纳入水权交易范畴。2025年底，安徽淮河源谢桥发电有限公司（阜阳）与淮南矿业集团张集煤矿达成总水量900万立方米的再生水用水权交易。

淮南矿业集团投资2.48亿元建设张集煤矿二期矿井水处理及资源化利用工程，通过深度处理工艺，让矿井水与生活废水全面达到资源化利用标准。而位于阜阳市颍上县的安徽淮河源谢桥发电有限公司，长期依赖污水处理厂再生水、沙颍河地表水及引江济淮水源，水资源指标有限，寻找可靠经济的替代水源成为刚需。

一边是富余的优质再生水亟待消纳，一边是迫切的工业用水需求亟需满足。两地企业最终敲定，由张集煤矿新建16公里管网，将处理达标的再生水输送至谢桥发电厂使用。

这一跨区域联动，实现了多方共赢，电厂用水难题迎刃而解，张集煤矿的再生水有了“好归宿”，颍上县的水资源压力也得到有效缓解。

阜阳市水利局局长曹涛表示，作为水资源短缺地区，将在兼顾水资源保护与用水成本的前提下，继续深化水权制度改革。同时，鼓励开展水权租赁、水权抵押、水权入股等多元化交易模式，进一步盘活水资源资产，提高水资源利用效率。



·开展并购重组 优化资源配置·

三级国资协同并购 布局磁性材料产业

本报讯(记者 张彩莉)近日，蚌埠投资集团与安徽国控投资公司、国元创新投资公司及蚌埠高新创新投资公司协同开展对山东嘉诺电子有限公司(以下简称“嘉诺电子”)的战略并购。这是省市区三级国资协同发力，通过并购控股方式为蚌埠战略性新兴产业布局落下的关键一子。

嘉诺电子是国内领先的铁氧体软磁材料制造商，其产品广泛应用于新能源汽车、数据中心、储能等领域，产品性能稳居行业头部，已成功入选全球知名企业供应链。蚌投集团全资子公司蚌埠中城创业投资有限公司将控股嘉诺电子，交易完成后，嘉诺电子将在蚌埠建设生产基地，为蚌埠磁性材料产业注入强劲动能。

近年来，蚌埠市充分发挥自身资源和产业基础等优势，因地制宜发展新材料、新型显示、新能源、智能传感、商业航天等产业，连续多年举办国际新材料产业大会，新材料企业超过400家，形成了以硅基、生物新材料为主导，化工新材料、先进金属和无机非金属材料协同发展的产业体系。

此次战略并购是蚌埠市发展重点产业集群、延链补链强链的举措之一。作为此次并购的买方独家财务顾问，安徽国控投资公司紧密围绕蚌埠市产业发展定位，充分发挥国有资本投资平台资源整合、专业赋能与协同联动优势，牵头统筹交易方案设计、尽职调查、商务谈判等全流程关键环节，高效匹配买卖双方核心诉求，促成该并购项目顺利落地。安徽国控投资公司表示，将持续优化投资布局，赋能企业科技创新，助力区域经济高质量发展。

国元创新投资公司是国元证券的全资子公司。此次并购是国元证券聚焦战略性新兴产业、以资本赋能地方产业升级的又一重要实践。国元证券表示，将依托“产业研究+产业投资+产业投行+综合财富管理”协同优势，继续提供专业的并购整合及资本市场服务，助力地方构建现代化产业体系。

第五届长三角国际 应急博览会下月举办

本报讯(记者 汤超)记者近日从省应急管理厅获悉，第五届长三角国际应急减灾和救援博览会将于5月7日至9日在上海举办。今年博览会以“高水平安全服务高质量发展——应急就在你我身边”为主题，除了设置应急防灾减灾、综合救援装备等六大核心展区外，还新增了航空应急救援、危化品安全等多个特色专区，并将同步举办70多场主题活动、供需对接和专业研讨。

长三角国际应急博览会由长三角三省一市应急管理厅局和上海市贸促会共同主办，坚持由政府主导、社会多元参与、市场化运作，通过政府政策解读、产品和技术展览展示、高层研讨会议、行业应急管理、供需交易服务等，提升政府应急管理体系建设和治理现代化，提升社会公众应急安全能力。第五届长三角国际应急减灾和救援博览会预计将吸引超过500家国内外应急管理领域企业参展，专业观众预计将超过6万人次。

长三角应急管理专题合作机制已建立七年，今年由上海担任轮值方。目前，已累计推动落实应急管理重点合作事项40余项，发布区域性制度标准近20项，涵盖安全生产、自然灾害防治、应急救援等应急管理各领域。推动区域“免罚”清单互认互通和处罚案卷交叉互查，实施区域安全生产守信联合激励和失信联合惩戒。初级注册安全工程师职业资格考试在三省一市实现“三统一”(统一试卷、考试时间和合格标准)，破除省际间行政壁垒，加强跨区域协同监管，持续优化长三角区域营商环境。

“脑控赛车”， 解锁“科教+文旅”新玩法

■ 本报记者 朱卓 程兆

近日，在阜阳市“乐地·颍淮之光”数字文化综合实践教育基地内，一场别开生面、充满科技感的“脑控赛车”挑战赛火热开赛。

赛场上，三名青少年选手头戴“脑机头环”设备，目光紧盯眼前蜿蜒曲折的模拟赛道。他们以专注力为“油门”，用意念操控赛车模型飞驰竞速，在紧张激烈的比拼中一决高下。

基地工作人员介绍，“脑控赛车”就是用大脑驱动赛车模型，这是一个能用专注力控制赛车速度的科学趣味游戏。当体验者戴上专注力设备后，设备会采集脑电信号，在软件中展示当前的专注值。当专注力越高，赛车速度也会越快。比赛结束后，还会有一份专注力分析报告，帮助体验者看到自己赛时的专注程度。

这场“脑控赛车”体验活动所在的脑科学人工智能实训馆，只是“乐地·颍淮之光”数字文化综合实践教育基地八大主题场馆中的一处。

步入非遗活化体验馆，全息投影技术打破时空壁垒，让阜阳百余项非遗项目“活态”呈现，学生们与历史隔空“对话”，沉浸式感受非遗独特魅力；在国防教育科普馆与生命安全教育馆内，VR沉浸式体验让安全防护知识入脑入心；“颖淮情”农耕民俗文化展区里，旧式农具、老式收音机等老物件整齐陈列，唤醒乡土记忆。

据介绍，该基地为青少年打造了集科普教育、实践体验、素质拓展于一体的综合性实践教育平台。基地总占地面积2.2万平方米，总投资2.5亿元，整体布局丰富多元，涵盖非遗活化体验馆、科学馆、3D打印科普馆等八个特色主题场馆，还配套设有一处青少年户外拓展训练营地。

“场馆+户外+景区”的多元空间布局，实现了研学与旅游、文化与科技的深度融合。据了解，自2024年正式对外开放以来，“乐地·颍淮之光”数字文化产业融合发展项目已成功入选2025年安徽省文化和旅游数字化创新实践案例。



近日，蚌埠港国际集装箱码头，一派繁忙有序的景象。 本报通讯员 马二虎 摄

全省保税维修政策宣讲活动近日在合肥举办——

助力皖企“修全球”

■ 本报记者 彭园园

什么是保税维修？它有一个形象的别称——“修全球”，指企业以保税方式，将境外出现部件损坏、功能失效、质量缺陷等问题的货物运入境内进行检测、维修，之后再复运出境。

作为一种外贸新业态，近年来，保税维修业务规模和维修范围不断扩大。

“我可以在区外开展保税维修业务吗”“需要做哪些准备工作”……为帮助外贸企

业“修全球”，近日，全省保税维修政策宣讲活动在合肥举办，为企业答疑解惑。

活动精准解读监管要求、分享实操经验。省商务厅、省生态环境厅、合肥海关相关业务负责同志围绕保税维修业务和再制造产品进口试点政策、生态环境监管政策、海关监管政策等进行全面解读，讲解政策适用范围、业务流程、支持举措及申报要点。

省生态环境厅有关负责人在分享中提到：“申请开展保税维修业务的企业，应制

定维修操作规范、安全规程和污染防治方案，依法履行质量保障、安全生产、污染防治、辐射安全与防护、达标排放等义务。”

安徽富乐德长江半导体材料股份有限公司是安徽首家获批开展区外保税维修业务的企业。活动中，富乐德相关负责人结合企业实际运营案例，分享了保税维修业务开展经验、实操难点及解决方案，为省内同类企业开展相关业务提供了可借鉴的实践参考。

在现场互动环节，与会企业踊跃提

问。其中，主营集成电路封装、测试及半导体材料设备研发与生产的池州华宇电子科技股份有限公司负责人，就如何开展半导体芯片等方面的区外保税维修业务进行了详细咨询。该负责人表示，将以此次宣讲为契机，加快业务布局，提升国际化经营水平。

此次宣讲活动，也进一步增强了企业拓展新业态的信心。安庆综合保税区管理局经济发展科科长潘小海说：“安庆综保区在农机、汽车零配件等领域有良好的产业基础，下一步，我们将从这些领域入手，探索开展保税维修业务，实现外贸新业态新突破。”

据了解，省商务厅(省自贸办)、省政府口岸办、省生态环境厅、合肥海关及地市级商务主管部门、安徽自贸试验区各片区、综合保税区、有关行业协会及省内重点外贸、制造、维修类企业代表等100余人参加活动。