从根子上破除数字形式主义顽疾

俞念胜

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调,落实整治形式主义为基层减负长效机制,让广大基层干部有更多精力抓落实。数字技术无疑为提升治理效能、拓展服务边界提供了强大动能。然而在这个过程中,数字形式主义悄然滋生。它并非简单的技术应用不当,而是在错误动机驱动下形式主义"老问题"的"新变种",将基层干部困于"指尖",致使"数字赋能"异化为"数字负能"。对此,我们必须高度警惕,全面认识数字形式主义的表征、原因,并据此提出整治策略,致力于从根子上破除数字形式主义顽疾。

数字形式主义在基层的表现主要有以下几种:一是强调过度数字留痕。痕迹管理,本意是保留工作痕迹,从而达到全过程管理和追踪的目的。但实际上,有的党员干部为了盲目追求政绩,导致日常的数字管理变相成为一种"功绩痕迹",违背了数字治理的初衷,也加剧了基层干部的负担。二是数字考核负担过重。有的地方在推进数字基层治理的实践中,出现检查和考核名目繁多、频率过高、重复考核和"数字政绩"等现象,以及过多过杂的政务App、微信群强制推广、滥用积分排名等问题。此外,随着数字技术的发展,一些地方要求基层干部重复填报同类的数据信息,这使得本该数字"多跑路"的问题却让基层干部"多跑腿",其结果不利于基层治理效率的提升。三是数字规范不足。数据真实,方能保证决策的科学性和治理的有效性。然而,部分对基层治理无效的数字信息滥入,甚至用来考核个别基层的"伪数据"出现,让"数字"成为基层治理过程中无效空转的存在,不仅难以完成技术赋能的目标,还导致了"技术负能"的结果。

数字形式主义的发生原因主要是由政绩观错位、权责观倒置以及考核评价机制不健全等方面共同导致。一是政绩观错位。政绩体现履职尽责、推动发展、服务人民所取得的实际成效,是能力与作为的重要标尺。以什么样的政绩观作指导、树立和践行什么样的政绩观,就会形成什么样的发展效果。数字形式主义之所以产生,从根本上说就是政绩观错位,将个人利益凌驾于党和人民利益之上,只对上负责而罔顾人民群众和基层干部的诉求,这严重背离了党的性质和宗旨。二是权责观倒置。数字形式主义本质上是只强调上级对下级的权力、忽视上级对下级的责任,将上级交办的任务层层转发至下级,并要求下级建立数字台账,尽管表面上看来是以数字治理的形式来保障任务贯彻落实,但在深层次上所体现的就是以数字形式来掩盖权责观倒置问题。三是考核评价机制不合理。考核评价机制在数字治理中具有风向标的作用。某些地区在推进数字治理的过程中,出现了"压力层层传导"异化为"压力层层加码"的现象,只要求数字治理的形式,而未能充分考虑基层工作的实际。长此以往,不仅让基层干部的压力不断增大,而且还会进一步助推了形式主义歪风。

切实整治数字形式主义可以从树立为民造福的政绩观、规范权责体系和完善考核评价机制等方面着手,切实为基层数字减负。一是树立为民造福的政绩观。习近平总书记强调,共产党就是给人民办事的,就是要让人民的生活一天天好起来,一年比一年过得好。中国共产党的性质决定了,党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益,党所倡导的政绩观是立党为公、为民造福。所以,切实整治数字形式主义必须从思想认知层面开始转变,即牢牢把握"政绩为谁而树"的问题,始终站在人民立场来树立为民造福的政绩观,把群众满意度、问题解决率作为"数字赋能"的重要指标,摒弃靠数字装点门面的弄虚作假行为,从思想深处解决数字形式主义的问题。二是规范权责体系。我们需要认识到,在强调从思想认知层面来整治数字形式主义的同时,还要全面规范各级政府的权责体系。有权就有责,权责要对等。数字形式主义从产生到蔓延,一个重要原因就是权责不对等。因此,必须建立健全各级政府的职权清单,坚持责权一致、责能一致、理顺各级政府机关的权责关系,把权责关系以法律的形式确定下来,增强刚性约束力,防止出现"责任虚化"问题。三是完善考核评价机制。考核评价机制具有指挥棒的作用,这就要求我们必须完善数字赋能基层治理的考核评价机制。具体而言,基层数字技术治理的考核机制要从重数量堆砌向集约高效转变,要着力打破数据壁垒,推动基层治理的数据资源共享,通过"一网通办""一表通用"等举措来切实解决基层治理中存在的"多头填报""重复填报"等问题,为基层干部减负,真正做到用数字技术赋能各项工作,彻底铲除数字形式主义滋生的土壤。

整治数字形式主义是树立和践行正确政绩观的必然要求。我们必须厘紧数字形式主义的新表现,持之以恒地抓好数字形式主义的整治工作,畅通贯彻落实党中央决策部署的"最后一公里",努力创造经得起实践、经得起人民、历史检验的实绩。

(作者单位:池州学院马克思主义学院。本文系国家社科基金一般项目[24BDJ077]研究成果)

树立和践行正确政绩观

以正确政绩观推动中医药大学高质量发展

政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观、事业观等在干事创业中的体现。党的十八大以来,习近平总书记就树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述,科学回答了政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等重大问题,为党员干部履职尽责、干事创业指明了前进方向、提供了根本遵循。教育事业是党和国家事业的重要组成部分,肩负着为党育人、为国育才的重大使命。安徽中医药大学作为安徽省唯一省属高等中医药院校,深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,把正确政绩观深度融入办学治校、育人育才、传承创新全过程,以实实在在的办学成效,践行初心使命、彰显责任担当,为安徽中医药事业和高等教育高质量发展注入强劲动力。

谢瑞瑾

坚守纪律底线,以刚性"约法三章"涵养正确政绩观

树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。立足学校改革发展新阶段,面对"双一流"建设、中医药传承创新等重大任务,针对党员干部履职用权、干事创业中的关键问题,学校党委立足全面从严治党、从严治校要求,郑重提出"约法三章",以刚性纪律约束,为全体党员干部树立行为标尺,划定纪律红线,以坚强党性涵养正确政绩观。

一是坚持实事求是,坚决杜绝虚假政绩。始终遵循高等教育规律、中医药发展规律和人才成长规律,摒弃急功近利、投机取巧的浮躁心态,坚决反对形式主义、官僚主义,不搞华而不实的"形象工程"、不做劳民伤财的"面子工程",一切工作从办学实际、师生需求、事业长远出发,察实情、出实招、求实效,把心思和精力用在破解发展难题、夯实办学基础、提升办学质效上,确保每一项工作、每一项举措都经得起实践、师生和历史的检验。二是坚持秉公履职,坚决守住廉洁底线。牢固树立为师生服务的政绩观,严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,公私分明、克己奉公,不徇私情、不谋私利,规范用权、依法履职,把师生满意不满意作为衡量政绩的重要标准,永葆党员干部清正廉洁的政治本色,营造风清气正的办学政治生态。三是坚持团结实干,坚决破除不良风气。始终以学校事业发展大局为重,心往一处想、劲往一处使,摒弃本位主义、圈子文化、好人主义等不良风气,强化看齐意识、大局意识,担当意识、协作意识,面对矛盾敢于迎难而上,面对困难敢于挺身而出,以爱岗敬业、团结协作的优良作风,凝聚起推动学校高质量发展的强大合力。

"约法三章"是学校党委践行正确政绩观的庄严承诺,也是加强干部队伍建设、规范办学行为的重要举措。通过常态化学习教育、全过程监督落实,引导全体党员干部把纪律规矩内化于心、外化于行,以严的作风、实的举措,摒弃浮躁心态、校准干事坐标,为学校各项事业稳步推进筑牢作风保障、凝聚奋进力量。

锚定育人初心,以落实立德树人根本任务践行正确政绩观

习近平总书记指出,共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。立德树人是教育的根本任务,是高校的立身之本。中医药院校肩负着培养医德高尚、医术精湛的高素质中医药人才的重任,要把立德树人作为办学治校的纲和魂,以扎实的育人工作、优良的师德师风践行正确政绩观,培养担当民族复兴大任的新时代中医药人才。

把思想政治工作贯穿教育教学全过程。思想政治工作是学校各项工作的生命线,必须把思想政治教育贯穿人才培养全过程、各环节,构建"三全育人""五育并举"工作格局。立足中医药学科特色与文化底蕴,深入挖掘中医药文化中"大医精诚""医者仁心"的德育内涵,推动中华优秀传统文化、中医药医德理念与思政教育深度融合,打造具有中医药特色的思政育人体系。加强思政课程与课程思政同向同行,引导青年学生坚定理想信念,厚植家国情怀、涵养医者医德,树立正确的世界观、人生观、价值观。聚焦学生成长成才需求,用心用情解决学生在学习生活、就业创业、心理健康等方面的问题,完善资助育人、实践育人、文化育人机制,努力培养一批又一批心怀大爱、忠于使命、精研医术、服务人民的中医药后备力量。

强化师德师风建设。教师是立教之本、兴教之源,必须把师德师风建设摆在教师队伍建设的首要位置,引导广大教师以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。建全师德师风建设长效机制,完善师德规范、强化师德考核、严格师德德监督,将师德表现作为教师职称评聘、评优奖励、绩效考核的首要条件,实行"一票否决制"。大力弘扬高尚师德,选树宣传师德标兵、教学名师、优秀中医药教育工作者,引导广大教师潜心教书育人、悉心关爱学生,摒弃重科研轻教学、重功利轻奉献的不良倾向,静心做学问、悉心育人才,以高尚的人格魅力、精湛的学术造诣感染学生、引领学生,打造一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质专业化中医药教师队伍。

聚焦内涵发展,以"双一流"建设彰显正确政绩观办学实效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。办学实力是高校高质量发展的核心支撑,推进"双一流"建设是实现高等教育内涵式发展的核心任务。树立和践行正确政绩观,必须坚持走内涵式、高质量、特色化发展道路,以"双一流"建设为牵引,夯实学科基础,提升办学水平,以办学实力的稳步提升践行正确政绩观。

立足中医药特色优势,优化学科建设布局。坚持以学科建设为龙头,聚焦中医药主干学科,整合优质办学资源,强化优势学科、扶持特色学科、发展交叉学科,构建层次清晰、特色鲜明、协调发展的学科体系。深入对接国家中医药发展战略,围绕中医药临床、中药资源、中医药工程等重点领域,加强学科内涵建设,提升学科核心竞争力。加大对重点学科、特色学科的投入力度,完善学科建设保障机制,推动中医药学科在学术研究、人才培养、社会服务等方面不断突破,打造具有安徽特色、国内一流的中医药学科品牌。

强化平台建设与人才引育,提升办学综合实力。以"双一流"建设为目标,搭建高水平教学科研平台,加强重点实验室、工程研究中心、中医药临床研究基地等平台建设,推动教学科研资源整合共享,提升科技创新与成果转化能力。坚持人才强校战略,健全人才引进、培养、使用、激励机制,聚焦学科领军人才、青年骨干人才、中医药传承人才,加大引育力度,打造一支结构合理、素质优良、富有创新活力的高水平人才队伍。完善教学质量保障体系,深化教育教学改革,加强一流专业、一流课程建设,提升人才培养质量。聚焦中医药领域关键问题,开展高水平科学研究,产出一批具有影响力的科研成果,推动学校"双一流"建设取得实实在在的成效。

勇担责任使命,以服务经济社会发展拓展正确政绩观实践维度

习近平总书记强调,全党同志特别是各级领导干部要从理论上和实践上深刻认识政绩观对党和国家事业发展的重要性。中医药是中华民族的瑰宝,传承创新发展中医药是新时代赋予中医药高校的重大使命。树立和践行正确政绩观,不仅要深耕校内育人主业,更要主动融入国家发展战略、地方经济社会发展大局,以服务社会、惠及民生的实际行动,彰显中医药高校的责任与担当。

推动中医药守正创新。一方面,深入挖掘中医药经典理论、名老中医药专家学术经验,民间特色诊疗技术,加强中医药古籍整理、文化传承、技艺传承,建好中医药传承工作室、文化传承基地,培养一批中医药传承型人才,让中医药文脉代代相传、生生不息。另一方面,紧跟时代科技发展步伐,坚持守正创新,推动中医药与现代医学、现代科技深度融合,加强中医药基础研究、临床研究、中药新药研发,聚焦重大疾病防治、疫病防控、中药质量提升等关键领域,开展科研攻关,加快科研成果转化应用,提升中医药临床疗效和产业发展水平,让中医药焕发新的生机与活力。

推动中医药康养文旅融合。充分发挥学科、人才、技术优势,主动对接地方产业发展需求,深化校地、校企、校院合作,积极参与中医药康养基地建设,中医药文化旅游开发,中药资源产业化开发等项目,推动中医药与养生养老、健康旅游、文化传播、休闲康养深度融合。依托中医药文化资源,打造中医药文化科普、康养体验、研学旅游品牌,推动中医药文化走进大众、服务民生。助力地方中医药产业转型升级,培育壮大中医药康养文旅新业态,为安徽经济社会发展、中医药产业高质量发展贡献高校智慧和力量。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。在"十五五"开局和加快建设教育强国新征程的关键节点,安徽中医药大学将以此次树立和践行正确政绩观学习教育为契机,进一步统一思想、凝聚共识、校准方向,始终牢记为党育人、为国育才初心使命,以正确政绩观引领办学治校各项工作,求真务实、担当作为、锐意进取,奋力建设特色鲜明、优势突出的一流中医药大学,为推动新时代中医药事业高质量发展、奋力开创中国式现代化建设新篇而作出新的更大贡献!

(作者系安徽中医药大学党委书记、教授)

打造智能经济新形态 塑造安徽发展新优势

智能经济新形态,是以人工智能为重要引擎、以数据为关键生产要素、以算力为新型基础设施、以全域智能化为基本特征的新经济形态。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》围绕"深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平"作了专篇部署,这为智能经济发展指明了方向。安徽具有合肥综合性国家科学中心、雄厚制造业基础、数据技术要素集聚、独特的区位等多重优势。加快把科创、产业、要素、区位优势转化为发展胜势,既是安徽打造智能经济先行区的必然要求,也将为高质量发展注入强劲持久的动能。

邬平川

以科创资源培育创新动能,打造智能技术策源地

安徽是国家战略科技力量重要布局省份,集聚了一批高水平院校和科研机构,人工智能、量子信息、类脑智能等基础研究与前沿探索走在全国前列,具备打造智能技术策源地的底气。一要做强高能级平台,攻坚核心技术。聚焦人工智能大模型、智能算法、智能芯片等"卡脖子"环节,依托合肥综合性国家科学中心人工智能研究院等重大平台,推动大模型训练、量子智能计算等前沿技术率先突破。二要深化产学研用融合,加速成果转化。建强安徽科技大市场,中国(安徽)科技创新成果转化交易会等平台,完善概念验证、中试验证、批量产业化全周期服务体系,打通创新链到产业链的"最后一公里"。支持高校优化学科和专业布局,加强现代产业学院建设,创新培养跨学科跨领域的应用型复合型人才。三要培育创新主体,壮大科创主体。加大对智能经济领域企业创新的支持力度,梯度培育一批行业领军企业,同时吸引国内外顶尖科创团队、头部企业在院设立研发中心与总部机构,让更多智能经济创新成果在安徽落地生根、发展壮大。

以制造业为基础打造产业集群,建设智能产业集聚高地

安徽制造业体系完整、链条完备,智能家电、新能源汽车、高端装备、新型显示、集成电路等产业集群规模位居全国前列,为智能技术规模化应用提供广阔场景与坚实载体。一要以智能技术赋能传统产业升级。实施大规模设备更新和智能化改造行动,在家电、建材、化工、纺织等传统优势行业,推广智能机器人、智能传感器、数字孪生、工业互联网平台等技术装备,推动基础研发设计、生产制造和供应链管理等环节的生产全流程智能化。支持建设一批国家级、省级智能工厂和数字化车间,推广个性化定制、网络化协同、绿色化生产等新模式、新业态,推动生产模式从规模化、粗放型向个性化、精细化、高效型转变。二要聚焦优势赛道壮大智能新兴产业。围绕智能网联新能源汽车、人工智能、功率半导体、工业机器人等重点领域,实施产业集群培育升级工程,"一链一策"推进强链、补链、延链、固链。做强合肥、芜湖等新能源汽车产业基地,完善整车、车规级芯片、智能座舱、自动驾驶全链条;做大合肥集成电路产业基地,提升存储器、AI算力芯片、功率半导体供给能力;做优智能语音、智能传感、工业软件等特色产业集群,推动技术、产品、标准同步输出,形成规模效应和品牌效应。三要形成应用场景培育新业态。落实"人工智能+"行动,在工业制造、智慧农业、智慧物流、智慧医疗、低空经济等领域开放应用场景,打造一批可复制、可推广的标杆示范项目。

以要素禀赋构建支撑体系,构筑智能经济算力中枢

安徽超前布局新型信息基础设施,建成合肥先进计算中心,国家数据要素综合试验区、国家数据标注基地先后落地,数据资源汇聚、治理、开发能力持续增强,具备打造智能算力枢纽的独特优势。一要完善算力基础设施,提升供给能力。加快推进全省算力网络一体化布局,扩容算力总部先进计算中心,打造辐射全国的算力调度平台,推动算力跨区域、跨行业高效协同与弹性供给。支持算力平台面向科研机构、企业开放共享,降低AI大模型训练、智能算法研发、工业仿真等应用门槛,让算力更好服务技术创新与产业升级。二要深化数据要素改革,激活数据价值。统筹推进政务数据、社会数据、企业数据汇聚融合与安全共享,完善数据确权、定价、交易、流通制度,培育数据标注、数据清洗、数据建模等专业服务机构。依托国家数据要素综合试验区,探索工业数据、交通数据、医疗数据等合规开发利用,打造高质量数据集,为AI训练、场景创新提供优质"燃料"。三要完善人才与政策生态,强化要素保障。深入实施人才兴院工程,加大智能经济领域高端人才、领军人才、技能人才引进与培育力度,深入推进"万名博士后聚江淮"行动,完善人才评价、激励、服务机制。持续深化"放管服"改革,探索适应智能经济发展的包容审慎监管,打造一流营商环境,降低制度性交易成本,形成人才、技术、资本、数据高效集聚、协同发力的良好生态。

以区位优势深化协同合作,当好智能经济战略链接枢纽

安徽承东启西、连南接北,既能便捷对接沪苏浙高端研发、人才、资本资源,又能依托广阔腹地承接产业转移、拓展应用市场,在长三角科技创新共同体建设中具有不可替代的战略地位。一要深化科创协同,联合攻关核心技术。推进合肥综合性国家科学中心与上海张江综合性国家科学中心"两心同创",共建长三角国家实验室联盟。支持建设长三角科创飞地,推动大科学装置开放共享、联合攻关,提升区域创新整体效能。二要推动产业共链,构建分工协作格局。发挥省际毗邻地区的智能经济协同功能,依托G60科创走廊、甬杭合作产业园、皖苏科创谭、宁滁和宁马新型功能区等合作平台,差异化布局智能产业细分赛道,精准对接长三角场景资源,打造智能经济区域协同的前沿阵地。三要促进要素互通,放大协同发展效应。推动区域内人才共育、技术共享、数据互联、金融互通,促进长三角人才、技术、资本、数据等要素自由流动,提高要素配置效率。依托虹桥国际开放枢纽安徽联动发展区,更好利用长三角开放功能,吸引全球优质资源集聚安徽。

强化智能经济发展的法治保障

江玉荣

2026年《政府工作报告》提出,打造智能经济新形态。当前,人工智能技术已从底层技术创新跃升至全面赋能千行百业转型升级的新发展阶段。随着人工智能普及普惠,智能经济应运而生,成为培育壮大新质生产力的强大动能。但智能技术的跨界性、迭代性与不确定性,在释放发展动能的同时,也带来了数据安全、算法不公、责任模糊等多重风险,传统法治体系因其制度逻辑与智能经济的运行特征存在错位,难以完全适配。立足新发展阶段,构建适配智能经济发展的法治框架,完善治理体系,对于推动智能经济稳中趋变、助力高质量发展具有重要理论与现实意义。

智能经济的风险贯穿技术研发、应用部署、运行维护全生命周期,呈现出多元化、跨界性、传导快等显著特征:一是数据安全与隐私保护风险突出。数据作为智能经济核心生产要素,其权属界定模糊,原始数据、衍生数据、个人信息与公共数据的归属与流转规则缺乏统一规范,数据在采集、存储、流通、使用等全流程中出露、滥用问题频发,跨境数据流动规则不明晰。二是算法技术应用风险日益凸显。算法黑箱导致决策不透明、结果不公正,引发就业歧视、消费歧视等问题;深度伪造、智能合成等技术被滥用,严重侵犯公民人格权与社会公共秩序。三是市场与产业安全风险逐步显现。头部平台企业凭借数据、算力、算法优势形成市场支配地位,数据垄断、平台间算法共谋、"二选一"行为、"全网最低价"等新型垄断行为挤压中小企业发展空间;核心技术与关键零部件"卡脖子"问题突出,威胁智能经济产业链供应链安全稳定。四是社会与伦理风险不容忽视。人工智能自动化决策与治理替代传统执法司法,法律适用主体与规行为。其三,完善市场竞争与产业安全法治保障机制。修订《中华人民共和国反垄断法》配套实施细则,推动头部平台向中小企业有序开放非敏感数据接口,营造公平竞争的市场环境。其四,明晰社会权益保障与责任界定法治规则。修订完善劳动保障相关法律法规,明确人工智能应用背景下新型劳动关系的认定标准与劳动者合法权益保障措施,有效化解就业结构调整带来的社会风险。

推动智能经济高质量发展,不仅需要健全的法治规则,更需要系统完善的现代化治理体系。一要构建多层次、系统化的法律规范体系。统筹"基本法+专项法+配套规则"的层级清晰、衔接顺畅的法律规范体系,同步健全人工智能技术国家标准、行业规范与伦理指南,实现法律规制、标准约束与伦理引导的有机融合。二要创新多元协同的监管模式。建立跨部门、跨区域的智能经济协同监管架构,建设全国一体化智能监管平台,实现监管数据共享、风险协同预警、执法联动处置。探索包容审慎监管,推行风险分级分类监管模式,在科技创新集聚区试点监管沙盒制度,为智能技术创新应用提供容错试错空间;压实企业在数据安全、算法合规、伦理建设中的主体责任,充分发挥行业协会的自律作用,畅通媒体监督、公众举报等社会监督渠道,形成政府监管、企业自治、行业自律、社会监督多元协同的治理格局。三要提升司法与执法的专业化保障能力。完善智能经济领域司法裁判规则,及时发布典型案例与司法解释,统一司法裁判标准;探索设立专门的知识产权与互联网法庭,健全技术调查官制度,破解技术事实查明难题,切实降低当事人维权成本。四要加强国际法治合作与规则引领。积极参与人工智能、数据治理等领域的国际标准与规则制定,主动对接国际高水平经贸规则,推动数据跨境流动、知识产权保护、算法治理等领域的国际合作与互认。

(本文系省教育厅科学研究重大项目[2025AH-GXSK20017]研究成果)

壮大战新产业集群 加快培育新质生产力

胡登峰

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高技术、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。2026年安徽省《政府工作报告》提出,"深入实施新兴产业集群发展工程""布局建设省新质生产力产业基地"。产业是生产力发展的重要载体。发展新质生产力,要求加快传统产业转型升级、积极发展战略性新兴产业、布局未来产业。

战略性新兴产业集群是加快发展新质生产力的重要载体。一方面,战略性新兴产业集群是科技创新和产业创新深度融合的结果,与新质生产力积极促进产业高端化、智能化、绿色化的要求具有较高的匹配度。另一方面,新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。战略性新兴产业集群通过产业在一定地理空间的集聚,实现人才、技术、资金的有机结合和效益最大化,已成为战略性新兴产业和未来产业发展的主要趋势。

以战略性新兴产业集群为载体促进新质生产力发展,安徽有基础、有优势、有潜力。在产业发展方面,安徽经历了从传统农业大省向新兴工业大省的深刻转型。传统优势产业如家电、汽车制造正在向智能化、网联化方向升级,新型显示、集成电路、人工智能等产业已形成集群效应。量子信息产业更是独树一帜,科大国盾量子、本源量子等企业世安徽在全球量子通信产业化方面走在前列。在人才储备方面,安徽拥有中国科学技术大学、合肥工业大学、安徽大学等"双一流"高校,其他地方高校则着力于学科和专业调整,为新兴产业发展和区域经济壮大培养了大量的高端人才,为安徽发展新质生产力提供了源头活水。在区位优势方面,随着长三角一体化发展上升为国家战略,安徽从"皖东北"转变为"正式生",全面融入长三角创新链、产业链、价值链,为我省承接高端要素、参与国际分工创造了有利条件,为新技术、新产业的流动提供了便利化通道。因此,我省培育发展新质生产力应充分发挥自身优势,牢牢把握产业创新这一发展重点,进一步推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,构建现代化产业体系,加快培育和发展新质生产力。

构建"源共创新—产业转化"全链条生态系统。安徽应充分发挥大科学装置集中、基础研究雄厚的独特优势,构建从"0到1"原始创新到"1到N"产业转化的完整链条。一要强化基础研究策源功能。依托合肥综合性国家科学中心,聚焦量子科技、核聚变、脑科学等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。探索建立"沿途下蛋"机制,推动大科学装置在建设运行过程中产生的衍生技术及时向产业端转化。二要完善科技成果转化机制。借鉴国际经验,构建"实验室—中试基地—产业园区"三级转化体系。在合肥滨湖科学城、芜湖江北新区等地布局专业化中试基地,降低科技成果转化的中间成本。大力发展技术经理人队伍,培育专业化科技服务机构,破解"不敢转、不会转"的难题。三要创新科技金融支持体系。设立新质生产力发展基金,采取"母基金+子基金"运作模式,撬动社会资本投向早期科创项目。探索知识产权证券化、科技保险等新型金融工具,为高风险、长周期的创新活动提供持续资金支持。

打造"去研引领—集群共生"的产业组织形态。新质生产力的发展不仅需要龙头企业引领,更需要形成协同共生的产业集群生态系。其一,实施"链主"企业培育工程。聚焦集成电路、新能源汽车、人工智能等优势领域,支持领军企业通过并购重组、开放创新等方式整合产业链资源,成长为具有生态主导力的"链主"企业。例如,支持蔚来、比亚迪等整车企业牵头组建创新联合体,协同上下游企业攻关固态电池、智能驾驶等关键技术。其二,构建"金字塔型"企业梯队。在培育"链主"企业的同时,实施高新技术企业和科技型中小企业"双倍增"计划,形成"科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—瞪羚企业—独角兽企业"的梯度培育体系。特别要重视培育掌握独门绝技的"单项冠军"和"配套专家",增强产业链的韧性。其三,促进集群网络化发展。推动合肥、芜湖、滁州等地新兴产业集聚区从"地理集中"向"网络协同"升级,鼓励集群内企业建立技术联盟、标准联盟和供应链协同平台。例如,在新型显示领域,支持京东方、维信诺等面板企业与上游材料、设备企业和下游终端应用企业构建创新网络,共同制定行业标准,提升整体竞争力。

深化"长三角协同—全球链接"的开放创新网络。发展新质生产力不能闭门造车,必须深度融入国内国际双循环。首先,深化长三角创新共同体建设。推动与长三角地区间的创新资源双向流动,共建跨区域研发平台和产业化基地。积极承办长三角科技成果交易会、创新挑战赛等活动,提升安徽在长三角创新网络中的节点地位。其次,构建全球化创新资源链接通道。鼓励安徽企业在创新资源密集的海外地区设立研发中心,通过"逆向创新"吸收国际前沿技术。支持合肥建设智能制造国际创新园、大数据研究院等国际合作平台,吸引跨国公司研发总部或区域创新中心落户。最后,营造具有全球竞争力的开放创新生态。对标国际先进水平地区,在中国(安徽)自由贸易试验区探索跨境资金流动、外籍人才便利化等制度创新,打造吸引全球高端要素的"强磁场"。支持本土企业参与国际标准制定和市场规则制定,推动优势技术纳入全球技术体系以及加大企业出海力度。

形成"制度创新—规则护航"的发展新格局。新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。一方面,创新治理体系。探索建立"新质生产力发展相关机构",联动上海国际科创中心扩围的战略部署,统筹协调科技、产业、人才、金融等政策,破解区域分割、部门分割、政策碎片化问题。建立新质生产力评价指标体系,科学评估发展成效,为政策调整提供依据。另一方面,深化要素市场化配置改革。推动数据要素市场化配置,探索建立安徽人数据交易平台,促进数据资源化、资产化、资本化。遵循科研活动规律和人才成长规律,建立面向以创新价值、能力、质量为导向的人才评价体系,开在任房、子女教育、医疗等方面提供全方位保障,解除人才创新创业后顾之忧,打造近悦远来的人才环境。同时,构建宽容失败的容错纠错机制。实施新兴技术与产品包容审慎监管,营造崇尚创新、宽容失败的良好氛围,为敢闯敢试者撑腰鼓劲。

(作者系省发展改革委副委长、安徽财经大学二级教授。本文系省社科基金重大项目[AHSKEZD2025D01]研究成果)

全面提升合肥都市圈智能经济发展能级

郑飞鸿 胡方钰

今年《政府工作报告》提出"打造智能经济新形态",这是"智能经济"一词首次出现在政府工作报告中。作为长三角城市群五大都市圈之一,合肥都市圈依托承东启西、连南接北的区位优势与特色产业体系,在土地、技术、资本、劳动力、数据等要素领域具备发展智能经济的坚实基础。同时,加快打造智能经济新形态,也是顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,把握发展主动权的战略抉择,并与合肥都市圈组团式、网络化的发展方向高度契合,对于培育壮大新质生产力、推动高质量发展,具有重大而深远的意义。合肥都市圈应抢抓发展机遇,聚焦智能经济新形态,以人工智能为引擎,数据为关键生产要素,场景为重要载体,推动基建先行、应用牵引、迭代升级,打造智能经济新形态,激活智能经济新动能。

打通高能效智能产业集群。推动科技创新与产业创新深度融合,是催生新业态、新模式、新动能的重要途径。合肥都市圈依托合肥综合性国家科学中心、国际先进技术应用推进中心、科大硅谷等高能级科创平台与创新资源,强化区域科技创新策源与要素集聚,探索中心城市辐射周边县域科技成果转化新路径,破除科技成果转化各环节堵点卡点,健全高端人才、创新团队共引共育机制,深化"政产学研金服用"融合发展。加快形成合肥都市圈"科技—产业—金融"良性循环格局,创新科技金融产品与服务体系,构建覆盖企业全生命周期的"基金从林",培育壮大长期资本与耐心资本。聚焦智能网联汽车、智能语音、智能机器人、智能家电、智能穿戴等优势智能产业,立足合肥都市圈圈层结构、产业布局与各地发展基础,深化合肥市与都市圈其他城市的产业分工协作与协同创新,建设跨城产业走廊与合作园区,充分发挥链长制和龙头链主企业带动作用,推动智能产业链上中下游企业沿链集聚、集链成群,明着打造高能级、韧性强的世界级产业集群方向迈进,全面提升合肥都市圈智能产业核心竞争力。

加快推动场景赋会创新。场景是连接技术和市场的桥梁,对于推进新技术、新产品产业化应用和市场化推广起到重要作用。合肥都市圈应以场景融合创新为驱动,系统推进"人工智能+"在生产生活多元场景的深度应用,因地制宜打造一批覆盖产业发展、文旅体验、智慧消费、社会民生等领域的跨界融合新场景,积极培育新经济增长点,例如,推动养老与智能家政、康养陪伴相结合,赋能全产业链场景开放,助推养老产业转型升级;将科技、生态、文化、休闲等要素有机融合,推广智慧导览、沉浸式体验等新模式,实现智慧赋能文旅融合新发展;聚焦跨界融合消费,创建智慧商圈、智慧街区等消费新场景,打造一体化的智能商务、智能金融、智能出行等服务,拓展新型消费空间。同时,紧扣"人工智能+万物"应用生态体系主线,建立健全"场景机会清单、场景能力清单、场景案例清单"常态化发布机制,推动技术供给与场景需求精准对接、高效适配,打造一批行业领域应用标杆,形成示范引领效应,加快构建特色鲜明、融合赋能的合肥都市圈人工智能场景应用新格局。

完善智能经济治理体系。完善智能经济治理体系,是有效发挥智能经济赋能作用、提升智能经济发展水平的坚实保障。持续完善智能经济政策法规,优化安全审查、风险评估、伦理规范机制,加快制定相关配套准则,行业标准与应用规范,夯实智能经济治理制度根基。坚持有效市场与有为政府相结合,通过区域要素市场一体化建设,破除市场壁垒,降低制度性交易成本,提高要素资源流动与配置效率,推动形成统一开放、竞争有序的智能经济市场体系。创新智能经济监管模式,在鼓励新技术、新产业、新业态、新模式发展的同时,加强智能经济运行的跟踪监测预警,统筹把握好创新与风险、发展与安全的关系。深度融入长三角一体化发展,主动对接沪苏浙等地智能经济市场资源与公共服务,构建跨区域联动与多元协同共治新格局,营造更有活力、更加公平、更高质量的合肥都市圈智能经济市场环境。

本组文章由合肥大学新结构经济学安徽研究中心提供

智能经济驱动消费结构升级

陈寨楠

消费是拉动经济增长的基础性力量,消费结构升级直接关系内需潜力释放和经济高质量发展。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,以人工智能为核心驱动的智能经济加速崛起,为消费结构从"量的积累"向"质的飞跃"转变提供重要支撑。为充分发挥智能经济的驱动作用,破解智能技术赋能消费的痛点难点,我们必须抓住机遇,立足需求端、供给端、保障端协同发力,激活消费需求、优化消费供给、完善消费保障,推动消费结构升级,释放内需潜力,更好服务中国式现代化建设。

聚焦需求端发力,以智能技术激活消费潜力。立足需求端痛点,强化智能技术应用,推动需求结构向精准化、多元化、品质化转型,充分释放各类群体消费潜力。一要运用智能技术精准捕捉需求,破解供需脱节。依托大数据、人工智能等技术构建消费需求捕捉体系,整合多领域数据资源,搭建统一的消费需求大数据平台,建立精准用户画像,推动需求从"模糊化"向"精准化"转变;引导企业运用大数据分析、用户行为追踪等技术,挖掘消费者潜在需求、预判消费趋势,引导生产围绕需求展开;建立需求反馈闭环机制,通过智能客服、线上互动等形式,搭建消费者与企业的沟通渠道,实现"需求引领供给、供给适配需求"的良性循环。二要依托智能技术丰富需求层次,推动多元化转型。引导居民消费理念向品质化、健康化升级,激发对智能化、高端化家电、家居、食品等产品的消费意愿;依托人工智能、VR/AR等技术,发展数字消费、沉浸式体验消费、智能服务消费等新型形态,培育消费新增长点;搭建融合消费平台,推动线上线下消费、物质消费与服务消费深度融合,丰富消费场景,提升消费体验。三要借助智能技术打破消费壁垒,推动需求充分释放。加快5G、物联网等基础设施建设,完善线上消费平台功能,优化支付、物流、售后等环节,打破消费时空限制;依托智能技术优化全链条流程,降低中高端产品生产成本和销售价格,推动中高端消费大众化;不断完善农村数字信息基础设施,推进智能产品和服务适老化改造,开展智能技术培训,推动优质商品和服务触达更多群体。

聚焦供给端发力,以智能技术赋能消费升级。立足供给端,强化智能技术赋能,推动产业智能化转型,优化供给结构,提升供给质量,实现供需同频共振。首先,推动产业智能化转型,丰富消费供给。推动制造业向智能化、服务化转型,实现产品个性化、定制化生产;推动养老、育幼、医疗、文旅、体育等生活性服务业向精细化升级,优化服务流程,提升服务质量和效率,打造智慧服务场景;发展智慧农业,运用物联网、大数据等技术提升农产品质量和质量,增强源头可追溯能力;搭建涵盖平台保障安全、优化种植结构适配消费需求。其次,创新供给模式,丰富消费产品形态。推动传统产业从生产低技术、低附加值产品向生产高技术、高附加值产品转变,培育智慧消费