

# 推进深层次改革和高水平开放

日前，六合—天长、浦口—和县两个省际毗邻地区新增为长三角(安徽)省际毗邻地区新型功能区

## 好邻居变一体化「合伙人」

本报记者 王弘毅

### 一座动物园跨了两个省

一座乌江大桥连接着江苏南京市浦口区和安徽马鞍山市和县，桥两端都以“乌江”命名，南京一侧是乌江社区，马鞍山一侧是乌江镇。常住人口8.5万的两个“乌江”，同宗同源，每天有1.6万人次穿梭通勤，不少和县居民的车，直接上了“苏A”的牌……

人员流动频繁、群众诉求多元、风险隐患多发，行政区划复杂，这块“弹丸之地”曾经是两地基层治理的难点。

改变始于2023年，南京和马鞍山两地公安机关联合成立“两省一街”联动共治苏皖乌江站，双方共同安排2名民警、4名辅警整体进驻，主要发挥便民服务、事件处置、警情联动、纠纷调处等功能。

“进一扇门、办两省事、成一家人，是苏皖乌江站的服务宗旨。”南京市公安局浦口分局乌江派出所所长徐建表示，近年来，苏皖乌江站先后为群众“跨省通办”各类民生服务事项1500多件。

不仅是基层治理，省际毗邻地区文旅一体化也越来越受群众享受到一体化红利。

春日踏青时节，位于南京六合区与滁州市天长市交界处的金牛湖野生动物王国人头攒动，这里正在进行西游记主题表演，身着孙悟空、猪八戒等服饰的演员们正在和游客们亲密互动。动物园外停满了苏A和皖M等牌照的车辆。

很多人没想到，这座动物园是“一园跨区”的方案跨了江苏、安徽两个省，在南京和天长各有一座。一期已对外开放，位于南京六合区；正在建设的二期位于治山天长区。二期将依山而建，设置了飞禽世界、昆虫王国、猛兽体验区等六大主题重点项目，建成后实现“一园同票”，力争打造苏皖两地动物观光休闲旅游的目的。该项目负责人邢红卫介绍，“一园两区”的设置，能更好地发挥毗邻区位优势，吸引江苏和安徽两地游客，带来优质的观赏体验。

“南京研发，和县生产”

AGV无人搬运车来回穿梭；每条装配线配置的三台高性能工业机器人，如同不知疲倦的“机械工匠”，作业精准稳定；关键工序均采用高精度自动化专机设备，工艺一致性达到微米级精度……走进位于和县的天能电池集团(马鞍山)新能源科技有限公司动力电池装配车间，映入眼帘的是一番精

密而又静谧的生产场景。这家企业是天能电池集团股份有限公司的全资子公司，也是该集团在安徽投资最大的单体项目，2025年产值55.2亿元，满产达产后预计年产值将超100亿元。

“和县毗邻南京，区位优势独特，既能接受南京都市圈的辐射，又有助于吸引人才、技术等要素。”天能集团事业部总裁杨勇介绍，这一项目的储能、钠电、氢能板块可充分利用南京都市圈的科创资源和人才储备，形成“研发在南京、转化在和县”的协同创新模式，让和县成为南京都市圈新能源产业链的重要配套基地。

如果说天能集团的协同创新模式是两地产业创新合作的代表，江苏新构智能制造科技有限公司和县分公司则代表了另外一种跨区域分工模式。

江苏新构智能制造科技有限公司和县分公司是南京企业投资、整体收购本地存量资产的一个产业地标，实现了“总部研发在南京、生产制造在和县”的跨区域分工模式，其生产的预制桥面板、新型材料等产品直接用于南京至和县高速公路等重大基建工程，实现了关键建材的就近配套和就近供应。

“这样的合作模式，不仅强化了区域产业链供应链的韧性，更将和县从地理上的‘近邻’提升为南京都市圈建设中不可或缺的生产车间’与创新基地。”和县县长刘凌晨说。

和县经开区浦和产业合作示范区，成为两地产业合作的重要平台纽带。比如示范区内的和县科嘉阀门铸造有限公司，借助南京江北新区的开放优势与物流通道，实现了本土优势制造业与国际市场的高效对接。“我们生产的阀门、消防栓、管道经集装箱发运至毗邻的南京港，销往欧美市场，一年出口额约1亿元。”和县科嘉阀门铸造有限公司总经理黎宏表示。

设施齐全的学生公寓、现代而壮观的水上图书馆，美丽幽静的千米樱花景观廊……初春时节，位于滁州市天长的南京信息工程大学金牛湖产教融合园区，学生们正在这座现代化的校园里进行科研和学习。

为什么南京的高校建到了安徽？这事要从几年前说起。

早在2020年，滁州市政府认为当地在积极培育打造产业链的同时，创新链仍存在短板，特别是缺乏大学大院大所。于是，滁州以长三角区域

一体化发展战略为牵引，携手南京信息工程大学，建设了全国首个跨省“双一流”高校分校，成为长三角高等教育一体化发展的突破口。

“作为首所响应长三角区域一体化发展战略、跨省促进校地融合发展的大学，南信大将充分发挥‘双一流’大学人才智力优势，在科学研究、人才培养、产业孵化等多方面推进校地融合。”南京信息工程大学相关负责人介绍。

目前，该校在校本科生、研究生及留学生6000多名，为滁州、南京发展提供了有力的人才支撑。

除了高校共建，还有职业教育合作。3月3日，位于天长市金牛湖新区茉莉小镇的泛美航空大学城里，一架大型波音飞机格外引人注目，这架飞机可不是模型，而是真实的退役机型，用于航空教学。该校已开设了航空服务、民航运输服务、无人机操控与维护等14个专业。

高校和职业教育院所都位于金牛湖新区，成为省际毗邻地区合作发展的载体与平台。“金牛湖新区作为对接南京、服务长三角的‘前沿阵地’，目前正加快规划建设。”天长市发展改革委主任袁平说，去年6月，天长市与南京市六合区签订了省际毗邻地区新型功能区共建协议，两地将在产业协作、规划政策、基础设施、生态环保等领域展开深度合作。

“一体化不是简单的‘1+1=2’，而是优势互补、协同发力，形成高质量发展的新优势。”滁州市发展改革委副主任樊红兵介绍，滁州正在努力深度融入长三角产业链、创新链，在顶山—汊河、浦口—南谏2个省际毗邻地区新型功能区的基础上，加快建设六合—天长省际毗邻地区新型功能区，力争推动更多“好邻居”变为“合伙人”。

安徽省发展改革委皖苏合作联络处处长史磊表示，将进一步完善“不破行政隶属，打破行政边界”一体化发展体制机制，推动省际毗邻地区加快打造以新兴产业为主导、产城融合为特征、生态绿色为底色、普惠共享为目标、机制创新为牵引的跨省域高质量发展区，为长三角及全国其他地区跨区域高质量发展探索路径。

南京的高校建到了安徽

设施齐全的学生公寓、现代而壮观的水上图书馆，美丽幽静的千米樱花景观廊……初春时节，位于滁州市天长的南京信息工程大学金牛湖产教融合园区，学生们正在这座现代化的校园里进行科研和学习。

为什么南京的高校建到了安徽？这事要从几年前说起。

早在2020年，滁州市政府认为当地在积极培育打造产业链的同时，创新链仍存在短板，特别是缺乏大学大院大所。于是，滁州以长三角区域

一体化发展战略为牵引，携手南京信息工程大学，建设了全国首个跨省“双一流”高校分校，成为长三角高等教育一体化发展的突破口。

“作为首所响应长三角区域一体化发展战略、跨省促进校地融合发展的大学，南信大将充分发挥‘双一流’大学人才智力优势，在科学研究、人才培养、产业孵化等多方面推进校地融合。”南京信息工程大学相关负责人介绍。

目前，该校在校本科生、研究生及留学生6000多名，为滁州、南京发展提供了有力的人才支撑。

除了高校共建，还有职业教育合作。3月3日，位于天长市金牛湖新区茉莉小镇的泛美航空大学城里，一架大型波音飞机格外引人注目，这架飞机可不是模型，而是真实的退役机型，用于航空教学。该校已开设了航空服务、民航运输服务、无人机操控与维护等14个专业。

高校和职业教育院所都位于金牛湖新区，成为省际毗邻地区合作发展的载体与平台。“金牛湖新区作为对接南京、服务长三角的‘前沿阵地’，目前正加快规划建设。”天长市发展改革委主任袁平说，去年6月，天长市与南京市六合区签订了省际毗邻地区新型功能区共建协议，两地将在产业协作、规划政策、基础设施、生态环保等领域展开深度合作。

“一体化不是简单的‘1+1=2’，而是优势互补、协同发力，形成高质量发展的新优势。”滁州市发展改革委副主任樊红兵介绍，滁州正在努力深度融入长三角产业链、创新链，在顶山—汊河、浦口—南谏2个省际毗邻地区新型功能区的基础上，加快建设六合—天长省际毗邻地区新型功能区，力争推动更多“好邻居”变为“合伙人”。

安徽省发展改革委皖苏合作联络处处长史磊表示，将进一步完善“不破行政隶属，打破行政边界”一体化发展体制机制，推动省际毗邻地区加快打造以新兴产业为主导、产城融合为特征、生态绿色为底色、普惠共享为目标、机制创新为牵引的跨省域高质量发展区，为长三角及全国其他地区跨区域高质量发展探索路径。

南京的高校建到了安徽

设施齐全的学生公寓、现代而壮观的水上图书馆，美丽幽静的千米樱花景观廊……初春时节，位于滁州市天长的南京信息工程大学金牛湖产教融合园区，学生们正在这座现代化的校园里进行科研和学习。

为什么南京的高校建到了安徽？这事要从几年前说起。

早在2020年，滁州市政府认为当地在积极培育打造产业链的同时，创新链仍存在短板，特别是缺乏大学大院大所。于是，滁州以长三角区域

## 全省离境退税业务量跨越式增长 今年一季度购买退税物品销售额同比增长11.9倍

本报讯(记者 汤超)记者4月10日从省税务局获悉，便捷化的离境退税服务有效激发了境外旅客在皖购物热情，全省离境退税业务量实现跨越式增长。税收数据显示，2025年，全省办理离境退税的境外旅客人次同比增长6.3倍，购买退税物品销售额同比增长15.9倍。今年第一季度，全省购买退税物品销售额同比增长11.9倍。

离境退税有效降低了境外旅客购物成本，“购物退税+文旅体验”叠加效应持续增强我省对境外旅客的吸引力。2025年，我省接待入境游客人次、国际旅游收入同比分别增长68.4%、83.1%。税收数据显示，退税物品中单笔退税额最高超8万元，退税物品销售额单次超5万元的较去年同期增加30余笔，大额消费金额和频次双提升，反映高消费群体在皖购物意愿显著增强。从退税物品结构上看，消费热点更加多元。虽然高档手表等高端奢侈品仍为主力，但国产手机、时尚国货服装以及黄山毛峰等安徽特产在境外旅客购物清单上成为“新宠”。其中，服装、箱包销售额同比增长约10倍，鄂尔多斯、雅戈尔等国货服装深受青睐；以华为手机为代表的国产智能设备在离境退税电子产品中占比57%以上，国货潮牌成为境外

## “一站式”服务平台助企“走出去”

本报记者 丰静

专供海外产品的出海通行证如何办理？区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)带来哪些新机遇？医疗器械企业出海实操路径与案例有哪些？……近日，一场聚焦医疗器械企业出海主题沙龙活动在合肥法务区举办。来自合肥市医疗器械领域的近20家企业代表与专业服务机构代表齐聚一堂，共话出海之路。

“近年来，合肥市大力推进生物医药产业高质量发展，产业集聚效应显著，企业总量已超千家。2025年，合肥生物医药产业营收超千亿元、制造业产值同比增长5.8%。同时，高端医疗器械、创新药及疫苗研发等前沿领域取得多项突破性成果，多个‘全球首款’‘国内首个’落地开花，标志着生物医药产业正向全球价值链高端加速迈进，产品出海需求旺盛。”合肥市工信局市场拓展处处长、四级调研员陈华东表示。

一些企业国际出海步伐正稳健提速。有方医疗研发了安徽省首个通过美国FDA认证的口腔CBCT产品，并成功获批欧洲CE注册证；美亚光电的颌面影像设备已获得全球50多个国家和地区的市场准入许可；华益药业的医药研发及制造服务外包业务覆盖英国、加拿大、德国等海外市场；亿帆医药的全球创新生物制剂Ry-

旅客消费新热点。

随着我省高水平对外开放持续推进，入境消费群体更趋多元。税收数据显示，一年来，办理离境退税的境外旅客中(含港澳台同胞)，国外旅客占比由2024年的54.5%上升至2025年的67.9%，国外旅客来源国较去年同期增加13个，新增美国、加拿大、瑞典、埃及等国家，反映我省作为国际旅游目的地地的知名度正在从周边向全球拓展；仅从2025年办理离境退税的境外旅客看，来自欧美发达国家的旅客占比达58.2%，来自共建“一带一路”国家的旅客占比达34.5%，客源结构更加多元均衡。

我省税务部门着力完善离境退税服务体系，推动服务网络扩围提质，办理流程优化升级。2026年一季度，全省备案离境退税商店较去年同期增加38家，备案“即买即退”商店达到29家，覆盖11个地市，构建起“核心商圈+重点景区+交通枢纽”的立体布局。税务部门联合商务、文旅、海关、退税代理机构持续优化服务举措，推出退税指南、联合辅导、帮办代办等便民服务，离境退税平均办理时长压缩22%以上，“即买即退”将退税环节从离境口岸向购物现场前置，让境外旅客在皖消费享受优惠更加便捷，获得感也更强。

zneuta®(亿立舒)成功向美国市场成功首批发货。合肥市创新药械正在完成从本土研发到国际商业化的关键跨越。

2025年5月，合肥市制造业走出去联盟成立。通过整合政府、企业、专业服务机构资源，搭建“一站式”出海服务平台，联盟积极探索合肥制造业企业“抱团出海、协同发展”新路径，推动企业协同出海，提升合肥制造海外市场竞争力与品牌影响力，至今，已累计举办各类活动30余场。此次医疗器械企业出海主题沙龙活动正是其中之一。

活动邀请法律、税务、市场等专业人士进行现场培训。圆桌讨论环节，不少企业抓住机遇交流学习。

“阿里巴巴国际站是不是只适合小商品？大型医疗器械有没有企业通过这个平台做业务？”“代理注册和代理商注册有什么区别？我们该选择直销还是通过当地经销商注册销售？”“我们主要做耳鼻喉科医疗器械高值耗材，有鼻康贴、耳鼻止血棉两款产品，去年(2025年)进入了合肥市‘三首’名单，比较关注参展相关的政策支持，以及耳鼻喉领域专业的展会资源。”……

“我们去年6月份才拿到出口资质，之后一直在布局这个板块。通过今天的学习，切实感受到对企业出海的帮助。”安徽国泰瑞医疗科技有限公司董事长胡林立表示。

## 专业碳管理护航企业“绿色出海”

本报记者 彭园园 本报通讯员 季云冈

“出口被迫停滞，订单眼看就要丢了。”近日，合肥伟轩钢丝轮有限公司在完成一批欧盟出口订单后，遭遇进口方紧急要求补充欧盟碳边境调节机制(CBAM，俗称“碳关税”)相关报告。企业既不熟悉核算规则，也不了解申报流程，加上时间紧迫，一度陷入困境。

这一场景，正是今年1月1日CBAM全面生效后，众多出口企业面临的现实挑战。关键时刻，合肥市蜀山区打造的碳管理体系(合肥)服务中心迅速介入，帮助企业成功“通关”。

接到求助后，该中心迅速组建专业技术团队，从原料采购、能源消耗到生产流程逐一梳理，严格按照欧盟CBAM核算标准，精准划定排放边界，完成产品碳排放核算，高效出具报告并通过数据校验。“我们就像帮企业做了一次全面的‘碳体检’，把复杂规则转化成可操作步骤，让企业心里有底。”中心相关负责人介绍。最终，合肥伟轩顺利化解合规风险，货物如期放行。

碳管理体系(合肥)服务中心由蜀山经济技术开发区携手上海环境能源交易所联合打造，不仅提供应急合规服务，更注重为企业培育可持续的碳管理能力，面向出口企业推出CBAM合规申报、碳足迹核算、碳管理体系搭建等一站式解决方案。

“中心专业化的介入，可以帮助中小企业快速对接欧盟规则，解决核算、填报、合规等环节遇到的问题，让企业以更低成本实现合规出海。更重要的是，通过建立长效碳管理能力，让绿色合规从企业眼中的‘成本项’，真正转变为区域产业的竞争力。”服务中心有关负责人表示。

通过此次应急服务，碳管理体系(合肥)服务中心不仅解除了企业燃眉之急，更逐步探索形成可复制、可推广的碳管理服务模式，为更多企业提供服务。服务中心将继续围绕碳管理、碳达峰、碳中和、碳交易、碳金融等多个领域，为政府部门、各类经营主体提供“一站式、全场景、全链路”的集成碳服务，持续助力区域绿色转型行稳致远。

## 一笔165万元奖补，引来1.35亿元贷款支持

本报记者 何珂

“我们正处在攻克核心技术、建设量产线的关键期，资金需求大，传统信贷很难覆盖。”前不久，我省一家高新技术企业遇到的难题，被“免申即享+金融支持”财金协同服务模式所解决。

这是什么模式？省财政厅有关负责人介绍，我省在全国率先创新将“免申即享”高效服务模式延伸至金融领域，打通“免申即享”平台与全国融资信用服务平

台的数据通道，构建起“财政筛选确权—数据开放共享—金融主动对接—智能精准授信—贷款快速落地”全链条闭环。企业获得财政奖补后，无需额外申请，银行依据奖补数据主动授信，真正实现“让数据多跑路、企业零跑腿”。

“去年，这家高新技术企业获得省新兴产业发展专项财政资金补贴165万元。今年在走访过程中，我们了解到该企业的融资难题，就第一时间进行服务对接，从数据对接到放款仅用一周的时

间。”国开行安徽省分行有关负责人说。4月9日，国开行安徽省分行授信的1.35亿元研发贷款顺利投放。“这笔资金的到位，为我们啃下技术硬骨头注入了强劲动力。”该公司相关负责人说。

国开行安徽省分行有关负责人告诉记者，以往对初创科技企业“看不清”，缺乏有效的经营数据和信用评价维度，而财政“免申即享”平台的数据具有权威性、及时性，能真实反映企业技术实力与发展潜力。“我们根据客户实际情况，结

合国开行现有特色金融产品，将财政奖补作为关键信用凭证，变‘企业找钱’为‘钱找企业’。这笔贷款资金将助力企业早日实现中高端产品的自主可控。”

省财政厅相关负责人强调：“‘免申贷’的核心是财政增信、金融赋能——把财政奖补的政策红利转化为银行认可的信用资产，放大财政资金杠杆作用。我们将持续深化‘免申即享+金融支持’改革，推动更多金融活水精准浇灌科技创新‘最后一公里’。”