

# 总书记指引开创服务业高质量发展新局面

■ 新华社记者 严赋憬 王雨萧

全国服务业大会4月7日至8日在京召开，会上传达了习近平总书记就服务业发展作出的重要指示。

当前，我国经济处于转型升级关键阶段，发展服务业正当其时。习近平总书记的重要指示，从战略和全局的高度，深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的思想性、指导性、针对性，为进一步提升服务业发展质效提供了根本遵循。

习近平总书记在重要指示中指出：“党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。”

面向未来，如何更好促进服务业优质高效发展？

习近平总书记强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”，为服务业高质量发展明确重点和方向。

学习领会总书记的重要指示，既要看到需求升级对改革方向、科技投入、开放水平的牵引作用，也要看到改革突破、科技支撑、扩大开放对拓展市场空间的综合效应。坚持整体推进，方能增强服务业发展质效和韧性。

“深入实施服务业扩能提质行动”——习近平总书记在重要指示中明确一项关键行动。

如何理解“深入实施”？这不是简单扩大规模、提高增速和占比，而是推动发展理念、模式、标准等产生系统性革新。“扩能”重在针对供需缺口扩大优质服务供给，“提质”重在提升专业化、标准化水平，增加附加值，避免低效、同质化竞争。

从本质上讲，服务业就是用服务来满足需求、创造价值，为企业生产和人民生活提供支撑保障，可以分为生产性服务业和生活性服务业两种类型。习近平总书记在重要指示中指明两类服务业的发展路径。

“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”——新一轮科技革命浪潮正在重塑生产制造方式，对生产性服务的专业性提出更高要求。把握这一机遇，就要提升面向先进制造的综合性服务能力，将专业化服务嵌入产业链各环节。

随着市场竞争加剧和社会分工深化，制造环节本身价值“摊薄”，更高附加值空间往往存在于产业链两端的延伸服务。从制造大国迈向制造强国，就必须掌握“微笑曲线”两端的各个生产性服务环节，以高附加值服务更好推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。

“促进生活性服务业高品质多样化便利化发展”——随着我国城镇化率稳步提升、中等收入群体稳步扩大，越来越多居民对生活服务有了更高需求，消费重点从“购买更多商品”加快转向“获得更好服务和体验”。

今年政府工作报告明确提出“拓展内需增长新空间”。围绕人民群众的基

本需求、升级类需求和个性化需求，不断增加普惠优质服务供给，做精做细个性化服务，才能不断激活服务消费潜力，更好拉动内需、增强国内大循环稳定性。

品牌是企业的市场标识。瞄准提升全球竞争力，习近平总书记提出“培育更多‘中国服务’品牌”。

我国服务业综合实力不断增强，品牌数量多，但国际知名品牌还不够，品牌培育总体上还比较滞后。打造更多市场认可度高、竞争力强的知名服务品牌，让“中国服务”成为优质服务、高端服务的代名词，才能更好提升我国服务业附加值，在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动。

“十五五”开局起步，沿着总书记指引的方向，加快培育新业态、应用新技术、拓展新领域，必将以服务业高质量发展助力现代化产业体系建设，在推进中国式现代化进程中发挥更加关键作用。（新华社北京4月9日电）

## 历时160天 第42次南极考察“雪龙”号“凯旋”

■ 新华社记者 顾天成 王立彬 刘贞

4月9日，上海吴淞口水天一色，中国极地考察国内基地码头人头攒动。历时160天，航程3.4万余海里，执行中国第42次南极考察的“雪龙”号，凯旋归国。

550名队员、常规物资补给量超3600吨、内陆考察104天，人员规模和任务量等再创新高；热气球探测新世界纪录，国产新装备挺立极寒……这支队伍交出一份中国极地探索能力跃升的答卷。

国家海洋局极地考察办公室副主任、总工程师龙威在现场举行的新闻发布会上介绍，此次考察共支撑45项国家五大类科技计划项目现场实施，在重大项目建设、科研调查监测、自主装备测试应用、国际合作等方面取得了新突破。

“新”：秦岭站业务化运行完成“成人礼”

“秦岭站正式进入业务化调查监测运行阶段”，中国第42次南极考察队领队兼首席科学家魏福海介绍，第一个考察亮点就是秦岭站。

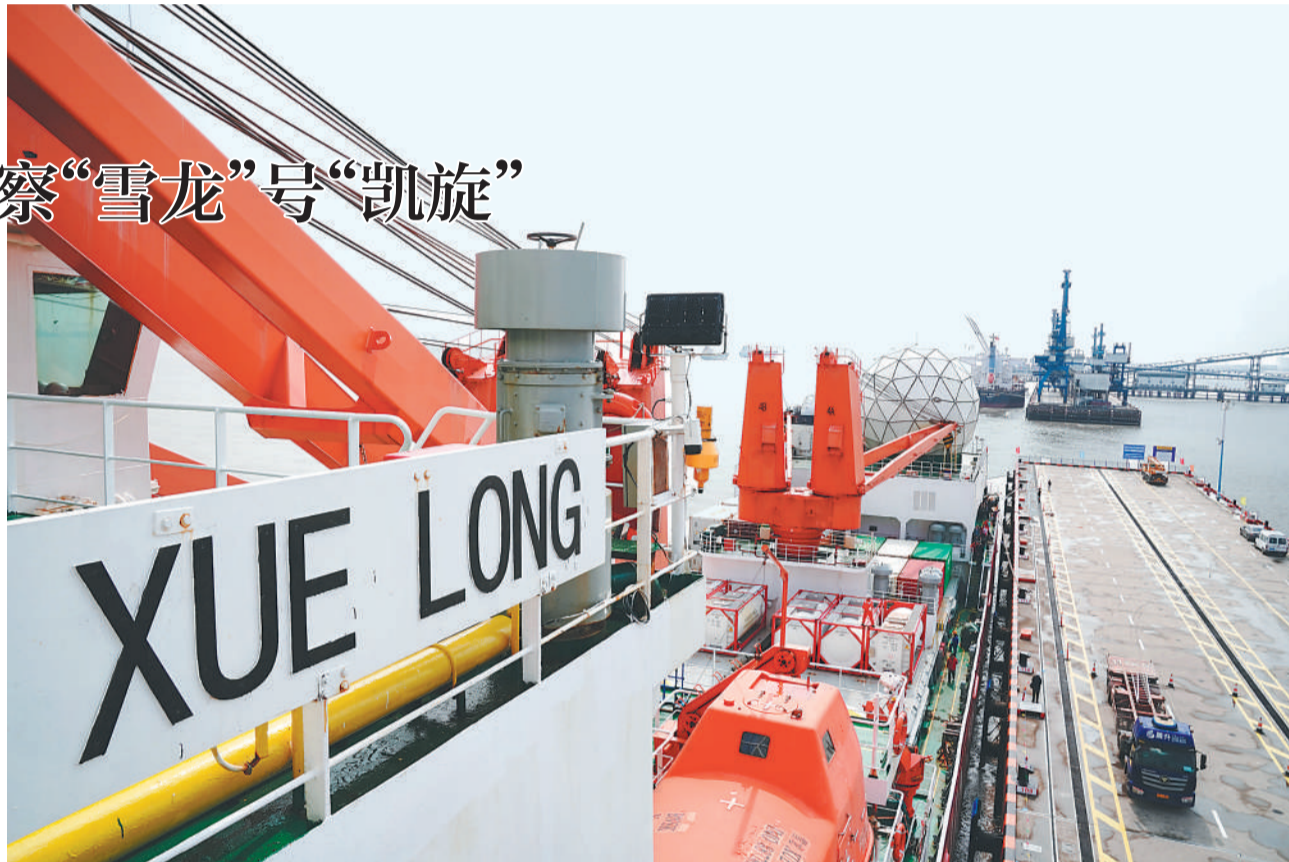
如果说第40次南极考察是秦岭站的“诞生礼”，那么第42次南极考察就是它的“成人礼”。本次考察中，秦岭站进一步完善消防、智能化、供油等基础功能系统建设，气象观测场、高空物理观测系统、海洋环境在线监测系统 etc 科研设施投入使用，核心功能齐备，正式由建设转入常规业务化调查监测运行阶段。

从“拎包入住”到“开机运行”，秦岭站已成为我国南极科考的新支点。

“深”：热水钻探3413米创世界纪录

最近，中国在东南极麒麟冰下湖区域创造钻穿冰盖3413米世界纪录的消息成为网络搜索热点。

当天，中国第42次南极考察队冰下湖队队长郭井学公布更多钻探细节。“此次试验突破了极地热水钻耐低温、外源污染物控制、大深度软管和绞车高



4月9日，“雪龙”号停靠在中国极地考察国内基地码头。

新华社记者 张建松 摄

精度控制等关键核心技术。”他说。

这项突破标志着我国具备了在90%以上的南极冰盖和全部北极冰盖开展钻探研究的能力，为研究冰下生命、古气候记录和地球演化历史提供了前所未有的“时间胶囊”。

“强”：国产装备站上“极地C位”

国产“雪豹”6×6轮式载具完成内陆万里测试，填补我国南极地面人员快速运送与应急救援的装备空白；新型内陆增压舱历经50天现场测试应用，进一步提升野外作业保障能力。

海底地震仪阵列、磷虾多层采集网、生物光学潜标……在极寒、强风、冰雪覆盖的极端环境中，一批“中国智造”走向冰原与深海，用可靠的表现证明国产装备在南极极端环境中经受了大考，站上“极地C位”。

“广”：生态调查亮点频出 极地航线再拓展

南大洋生态调查亮点频出。考察

队在宇航员海、阿蒙森海等重点海域完成61个站位综合调查，收放潜标14套；构建企鹅栖息地“空一地”立体监测体系，首次通过“雪鹰601”固定翼飞机在恩德比地区开展企鵝种群航空摄影调查，观测效果清晰良好；围绕磷虾分布、冰间湖生态功能等前沿科学问题，获取大量珍贵样品。

“雪鹰601”列入十周年之际，不仅开辟了一条新的南极洲内转场航线，还完成了一次国际人道主义救援——帮助俄罗斯转运病员及滞留队员。同时，在中山站试行空域管理规则，为未来我国参与南极航空领域国际治理积累实践经验。

“暖”：国际合作书写“温情互动”

在国际合作层面，“雪龙”号、“雪龙2”号、长城站、中山站和秦岭站累计接待了11个国家400余人次来访，组织130余人次赴友邻交流。

中山站成功举办中俄、中印南极科学联合学术会议；长城站联合周边国家

考察站首次举办“中国电影”，保障4名葡萄牙科科研人员开展研究，为俄罗斯、捷克、乌拉圭受伤队员提供医疗救助；“雪龙”号应邀协助转运23名韩国考察队员，展现了中国作为极地大国的责任和担当。

“十五五”新征程，加快建设海洋强国的号角已经吹响。从秦岭站正式进入业务化调查监测运行阶段，到热水钻探“探秘深冰”，从国产装备“硬核亮相”，到国际合作“温情互动”——中国第42次南极考察用实干证明：中国的极地事业将走得更远、站得更稳、看更深。

魏福海表示，广大极地工作者将以更加积极的精神风貌投入科学考察，努力取得更多新进展新突破，为加快建设海洋强国再立新功。

“志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。”中国的极地事业是一场向着远方、向着未知的不懈奔赴。这不仅是一使命，更是在发生的现实。

（新华社上海4月9日电）

（上接01版）

敏锐捕捉“它经济”风口，宿州市在全国率先制定宠物产业发展规划，设立2亿元宠物产业基金，构建起涵盖宠物食品加工、用品制造、活体交易、医疗服务、文化体验的完整产业生态。今年1月，宠物产业投资推介大会一举签约12个项目，百亿级产业集群正加速成型。

目前，宿州市规模以上工业企业1304家，国家级专精特新“小巨人”企业11家，市场主体突破71万户，重点产业规模突破3400亿元。产业版图的重构，为冲刺百强夯实基础。

从“算力赋能”到“创新领跑”

创新是引领发展的“第一动力”。在宿州高新区的安徽优生态科技中心，新一代人形机器人“Walker S”不仅能歌舞善舞，还能完成俯卧撑等动作。

该中心由港资上市企业优必选科技联合生态合作企业投资1.8亿元打造，致力于将人工智能与机器人技术广泛应用于生产与生活服务领域。“宿州正大力发展数字经济与人工智能产业，与我们的方向高度契合。”科技中心负责人陶静透露，他们计划在宿州建设机器人柔性定制化生产线，同步培育一批会研发、懂制造、能维修的复合型人才。

创新不仅在于“新”，更在于“深”。在张江萧县高科技园，第三代磁流变阻尼器的测试数据不断刷新：减振效果提

## 从“果海粮仓”到“智造新城”

升28%，振动控制效果提高54%，跻身业界前沿。安徽擎邦工业有限公司首席科学家孙帅帅介绍：“我们以‘磁流变技术’为核心，融合前沿控制算法，实现悬架系统的全频段优化与毫秒级响应，受到众多车企的关注。”

创新的“最强大脑”，正被算力高效激活。走进宿州市算力产业园数据中心，机房内的蓝色指示灯不停闪烁，每秒30亿次的高定制化智能算力服务日夜运转。作为安徽省三大算力中心城市之一，宿州市建成并运营多个算力中心，形成覆盖通算、智算、超算的全产业链条，总算力规模跻身全省前三。

布局未来产业，宿州步履不停。在宿州专业试飞场，云极智航科技的一款eVTOL（电动垂直起降飞行器）缩比样机腾空而起，流畅平稳地完成悬停、转向等动作。这款飞行器采用换电设计并具备长续航能力，最大飞行时速300公里，为物流配送、应急救援等低空场景拓展了应用空间。更令人振奋的是，总投资约28亿元的航天产业项目近日在宿州高新区签约落地，标志着集太空算力、卫星组网、火箭制造于一体的商业航天产业链正式启航。从地面到低空，从云端到太空，宿州的创新版图不断延伸。

创新之花竞相绽放，离不开全域创新生态的深度滋养。宿州市深化与中国科大、西工大等高校院所产学研用合作，南农大宿州研究院等多个创新平台落地运营，萧县、砀山入选全省域创新发展十强。今年1月至2月，宿州市高技术制造业增加值增长16.1%，战略性新兴产业产值增长7.5%。创新，正从“关键变量”加速转化为发展的“最大增量”。

从“精准滴灌”到“百舸争流”

“铛……”随着一声洪亮的锣声，安徽林平循环发展股份有限公司在上交所主板上市，成为安徽省今年首家上市公司、宿州市第二家本土上市企业。“市县两级持续优化政策支持、强化要素保障，让我们心无旁骛谋发展。”公司相关负责人坦言。

这家萧县的造纸企业，凭借在资源综合利用领域的多年深耕，成长为国家级专精特新“小巨人”企业，其发展之路，正是宿州全周期、全链条护航企业的缩影。

在宿徐现代产业园，安徽汇钻时代新能源有限公司的工人正对即将出口的电池组件进行检测。作为刚落户不久的企业，汇钻时代首笔跨国订单一度因通关流程不熟而受阻。园区第一时

间联合海关、税务部门上门服务，手把手指导申报，帮助企业顺利出海。园区推行“全流程帮代办”服务机制，近两年为企业落实奖补资金近500万元，融资近4000万元，解决60余名员工子女入学难题。

营商环境优，则市场活力兴。在砀山经济开发区，奇瑞得壹能源（宿州）年产20GWh动力电池项目桩基建设近日启动。该项目固定资产投资约40亿元，预计达产后年产值约80亿元，将填补皖北大容量动力电池全产业链生产空白。在宿州经济开发区，德润机械有限公司从租赁厂房起步，潜心技术攻关，研发出全球首套九千米沙漠钻机整体移运系统，实现从55℃的沙漠到-45℃的北极港口的“极限技术跨越”。

今年1月至2月，宿州市第一产业投资增长114.9%，第二产业投资增长5.4%，民间投资增长15.1%。金融机构本外币存款余额和贷款余额分别增长9.2%和7.6%。“百舸争流”的创业热情，汇聚发展澎湃动能。

昔日“果海粮仓”的农业底色，到如今“智造新城”的产业图景，宿州以一场深刻的动能转换，走出传统农业高质量发展的新路径。站在“十五五”开局的新起点，这座城市正以产业集聚筑牢根基、以创新驱动激活动能、以精准服务涵养生态，向着“一城两区三基地”和全国百强市的目标笃定前行。

## 《中华人民共和国生态环境法典》 单行本出版

新华社北京4月9日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议通过了《中华人民共和国生态环境法典》，法典单行本已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 国务院办公厅印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

新华社北京4月9日电 为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置，满足群众就近就便看病就医需求，国务院办公厅日前印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出4个方面13项针对性举措。

一是以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，动态消除基层医疗卫生服务空白，强化二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构间的桥梁纽带作用，引导三级医院聚焦危重症和疑难复杂疾病，加强转诊会诊和住院服务。推动紧密型医联体提质扩面，加强紧密型医联体内医疗资源共享和医疗、运营、信息管理一体化。

二是以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。加强基层常见病诊疗和慢性病管理，通过紧密型医联体内上级医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊，并将专家团队的普通门诊向基层延伸，为患者提供慢性病医防融合服务等方式，提高基层医疗卫生机构对群众的吸引力。强化三级医院帮扶作用，提高基层医疗卫生机构承接能力。提升家庭医生签约服务质效，推动签约医生与居民形成长期稳定关系。

三是以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理。以便利群众转诊为导向，完善各级转诊规则，保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道，推动医疗机构设立转诊中心，地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导，加强异地就医直接结算管理服务，稳步推进将省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障措施。加快完善紧密型医联体发展保障政策，按规定落实财政补助政策，优化薪酬制度。完善基本医保差异性支付政策，因地制宜适当拉开不同等级医疗卫生机构住院报销水平。合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数，加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围，实行统筹区内不同等级医疗卫生机构病种“同病同付”。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度，树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要加强县区、基层医疗卫生机构运行保障，强化基层医疗卫生队伍建设，加强协同配合，及时总结推广经验做法，确保各项政策措施落实到位。

国防部：

## 日本军事扩张野心暴露无遗

新华社北京4月9日电（记者 王春涛）国防部新闻发言人张晓明9日在答记者问时表示，日本“再军事化”狂飙突进，加速走向失管失控的危险境地，军事扩张野心暴露无遗。

有记者问，据报道，日本防卫大臣宣布已部署具备“对敌基地攻击能力”的远程导弹，有分析认为此举针对中国意图明显。请问对此有何评论？

张晓明表示，日本“再军事化”狂飙突进，加速走向失管失控的危险境

地，这完全背离了“和平宪法”约束和“专守防卫”原则，军事扩张野心暴露无遗。日本“新型军国主义”成势为患，“恶虎”出笼必定祸害四方，也会让日本人民坠入灾难深渊，国际社会应对此高度警惕。

“需要强调的是，魔高一尺、道高一丈，中国军队有足够的力量反制威胁挑衅，让侵略者付出难以承受的代价，捍卫国家主权、安全、发展利益。”张晓明说。

## 2030年基本健全社会心理服务体系 和危机干预机制

新华社北京4月9日电（记者 彭韵佳 李恒）社会心理服务体系 and 危机干预机制建设是社会治理体系的重要内容。国家卫生健康委等部门9日发布《健全社会心理服务体系和危机干预机制实施方案》，到2030年，覆盖全人群、全生命周期的社会心理服务体系和危机干预机制基本健全。

根据实施方案，到2030年，80%以上的行政村、城市社区设置心理咨询室或社会工作室，并提供心理服务；各级各类学校具有心理服务场所并加强心理健康教育教师队伍建设；各级党政机关和国有企业事业单位、各类非公经济组织创造条件为员工开展非医疗服务；各级公立精神专科医院、各县（区）至少有1所医院提供心理门诊服务；各省（自治区、直辖市）建成省级12356心理援助平台。

实施方案部署了5个方面共18项主要任务。包括健全建强社会心理服

务阵地、壮大社会心理服务人才队伍、强化重点人群心理服务、拓展社会心理服务形式与内容、推进心理危机干预和心理援助等工作。

具体来看，实施方案要求加强儿童青少年、职业人群、特定群体等心理健康工作，提升服务水平。同时，发挥12356心理援助热线作用，建强用好12356青少年综合服务平台，加强联动协作，提高专业化服务质量。实施方案还明确要强化心理危机干预和心理援助队伍，做好日常服务，并加强重大突发事件时心理危机干预和心理援助相关工作。

实施方案要求，各地要加强组织领导，将健全社会心理服务体系和危机干预机制工作纳入平安中国、健康中国建设总体规划。各有关部门要加强协同配合，结合职责抓好落实，确保各项工作任务取得实效。

## 一季度全国铁路发送旅客 11.33亿人次

新华社北京4月9日电（记者 樊曦）记者9日从中国国家铁路集团有限公司获悉，2026年一季度，全国铁路累计发送旅客11.33亿人次，同比增长5.5%，有力服务保障人民群众平安、有序、温馨出行和经济社会高质量发展，为扩大内需、提振消费注入新动能。

一季度，铁路部门持续优化客运产品供给，统筹高速铁路和普通铁路运力资源，科学分析旅客出行规律，动态优化列车开行方案，提升路网整体运输能力和效率，全国铁路日均开行旅客列车12072列，同比增长7.1%。

与此同时，铁路部门推出一系列便民利民惠民举措，提升旅客出行体验。2026届高校毕业生新增2次单程学生优惠票，铁路12306客服中心推出老年旅客电话订票服务，针对旅客

误购车票的情况实行限时免费退票，“静音车厢”服务拓展至超8000列动车组列车，高铁宠物托运服务进一步优化拓展，“轻装行”服务试点覆盖111座车站，在京张高铁和东北地区部分列车试点推出“雪具便利行”服务，更好地满足旅客多样化需求，让旅客出行更加方便快捷。

此外，铁路部门推动“火车向着景区开”，积极适应旅客春季出游、踏青、赏花需求，大力开行“熊猫专列”“津旅时光号”“好客山东·齐鲁1号”“悠享龙江·银旅号”“寻梦丝路”等各具特色的旅游列车，推出冰雪游、红色文旅、康养游等全程旅游产品，激活沿线文旅资源，一季度全国铁路开行旅游列车627列，有力促进旅游经济、银发经济、冰雪经济发展。