

我省政法系统锚定高质量发展首要任务，全力创优法治化一流营商环境——

厚植兴企沃土 续写发展新篇

蚌埠市

“银发力量”别样红 多元解纷显担当

近年来，蚌埠市中级人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥退休法官在矛盾纠纷化解中的政治优势、专业优势和经验优势，主动延伸司法服务触角，为多元纠纷实质性化解注入“银发动能”，推动矛盾纠纷化解工作取得实效。

蚌埠中院以联建共建为抓手，联合该市总商会人民调解委员会正式挂牌成立“禹枫调解室”，特聘5名退休法官担任特邀调解员，协同推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，切实提升矛盾纠纷前端预防、就地化解质效。

综治中心是基层治理、多元解纷的重要阵地。在党委统一领导下，蚌埠中院积极参与综治中心规范化建设，统筹安排院领导、在职法官、退休法官以及司法辅助人员入驻，参与释法明理、纠纷调处工作，推深做实先行调解各项举措。近一年来，16名退休法官共接待来访1422人次，推动化解矛盾纠纷462件次，蚌埠法院诉讼服务业务满意度居全省法院首位。

在今年蚌埠市两会期间，市人大代表屠洪刚在接受采访时说：“近年来，我深切感受到市县两级法院对基层治理的强力支持。法院主动融入基层治理体系，通过诉前调解、巡回审判等一系列务实举措，将矛盾纠纷化解在萌芽状态、解决在基层一线，已然成为乡村治理的坚强后盾。”（胡格格）

黄山市

府院联动聚合力 法治协同促发展

近年来，黄山市持续深化府院联动机制，推动司法与行政良性互动、协同发力，不断提升法治协同治理效能，为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

在机制共建上，黄山市定期印发年度府院联动重点任务清单，明确司法协同工作目标、责任分工与推进举措。2025年，全市累计召开府院联动联席会议10场次、行政复议行政审判联席会议16场次，开展同堂培训24场次，邀请行政机关工作人员观摩庭审10场次，有效推动执法司法协同水平提升。

聚焦协同发力破解难题，黄山市创新建立党委、政府协重大疑难执行案件机制。2025年，全市法院共执结涉企案件3117件，涉案标的额6.11亿元；深化公共政策兑现和政府履约践诺，梳理存量问题38个并督促全部兑现，涉及资金225.39万元；行政机关负责人出庭应诉率保持100%，主要负责人出庭应诉率提升至67.32%，推动65件行政争议实质性化解。

多元解纷中，整合组建1665人的专业调解员队伍，2025年全市法院前端化解纠纷10543件，民事案件调解撤诉率达61.83%；引入第三方力量参与行政复议案件调解，通过调解和解方式结案148件，经行政复议后95%案件未再进入诉讼程序；创新“法院+住房城乡建设局+协会+N”模式，搭建建筑行业矛盾纠纷调解工作室，成功化解建筑领域纠纷15起，涉及金额8650余万元。

围绕服务大局提质增效，黄山市建立“天平护企工作室”，推行涉企案件快立、快审、快执机制，审理周期平均缩短3.2天；依法对279家企业适用“活封活扣”，为176户履行义务的企业恢复信用；建立破产费用保障、涉税事项办理等联动机制，2025年审结破产案件21件，盘活土地29.2万平方米、资产5.1亿元。（王莹 马凌云）



宣城市宣州区人民法院法官在企业厂房回答企业代表的法律咨询。

李雯 程洪 摄

■ 安徽日报报业集团全媒体记者 刘超

合肥智能电动汽车产业园区基地，机械臂精准联动，新能源汽车整车生产线高效运转，伴随着蔚来汽车第100万台量产车成功下线的捷报，安徽汽车产业硬核实力跃然眼前；

芜湖港朱家桥国际集装箱码头，巨臂挥舞的桥吊衔接起内外循环，船舶往来如梭驶向全球市场，智能化设备勾勒出开放发展的蓬勃图景；

走进马鞍山钢铁股份有限公司厂区，智能化轧钢生产线火花四溅，高端钢材源源不断产出，为制造业升级提供坚实支撑；

铜陵有色工业园内，绿色冶炼设备平稳运行，高精尖有色金属材料远销海内外，彰显传统产业转型升级的澎湃活力……

一幕幕热火朝天的工业图景背后，离不开法治化营商环境的悉心滋养与坚实护航。过去一年，在省委政法委统筹协调下，各级政法机关锚定高质量发展首要任务，协同发力、奋勇争先，全力创优法治化一流营商环境，以高水平法治护航高质量发展，为现代化美好安徽建设注入源源不断的强劲法治动能。

■ 打造营商环境标杆

好的营商环境就像阳光雨露，滋养着企业茁壮成长，激发市场无限活力。近年来，我省营商环境建设蹄疾步稳、成效显著。中国社会科学院《中国法治发展报告（2025）》显示，2024年度安徽省政府透明度指数居全国第7位，法治化营商环境持续位居全国第一方阵。

百尺竿头，更进一步。2025年3月，省委政法委组织开展全省政法机关法治化营商环境建设成效巩固提升行动，并在合肥市包河区、天长市、蒙城县、泗县、宁国市、歙县等6个县（市、区）党委政法委设置联系点，聚焦法治化营商环境建设的堵点难点问题，充分发挥联系点“前哨”作用，广泛收集诉求。

“法治服务覆盖面需进一步扩大”“企业服务精准度要进一步提升”“跨部门协作机制作进一步完善”……针对联系点反映的问题，2025年7月，省委政法委牵头召开省直政法机关联络员会议，逐项提出分办建议，推动问题精准交办、高效落实，确保件件有回音、事事有着落。

在持续优化法治化营商环境的实践中，全省政法机关协同发力、同向而行，推动市场环境更趋规范有序，让企业经营更添公平底色。省高级人民法院围绕市场主体普遍关注的民商事审判法律适用难点，筛选出10个关键领域的法律适用问题开展调研，并听取相关涉诉企业意见，统一法律适用及裁判标准。

省人民检察院认真贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，共收集专项监督线索349件，针对困扰企业的“挂案”

问题，通过专项监督，清理涉企“挂案”227件，监督解除违法“查封冻”企业资产8300余万元，让企业放下包袱、轻装前行。

省公安厅强化政策供给，出台“服务保障经济持续回升向好16条”便民利企举措，及时精准、契合实际，受到企业和群众广泛好评。

省司法厅在全省范围内开展规范涉企行政执法专项行动，制定《安徽省规范涉企行政执法工作指引》等配套文件，以制度“刚性”约束执法“任性”，累计纠正违法执法案件6378件、排查问题线索853条，为企业挽损2230余万元。

一次次公正司法、一次次严格执法、一次次精准打击，让法治成为安徽营商环境最坚实的支撑、最鲜明的标识。2025年，安徽省法治化营商环境综合评价持续位居全国前列，法治护航高质量发展成效更加彰显，为全省经济社会发展注入更强信心和动力。

■ 刚柔并济守护企安

某电子信息科技有限公司仓库管理员发现，公司在出入库和财务核算上存在管理漏洞，遂利用职务便利，绕过正常出入库手续，通过截留公司货款或私卖仓库货物等方式，长期多次侵占公司财务价值共计21.7万余元，被芜湖市镜湖区人民检察院依法提起公诉。

“办案过程中，我们严格证据审查标准，以‘显微镜’式的办案模式，夯实证据链条，并在判决生效后，依法开展检察监督，确保涉案财物及时返还，并制发检察建议，帮助企业预防类案再次发生。”芜湖市镜湖区人民检察院办案人员介绍。

严查企业内部“蛀虫”，企业家呼声强烈。2025年，全省公安机关依法精准打击民营企业内部腐败犯罪，立案查处挪用资金、职务侵占、非国家工作人员行贿受贿等犯罪案件710起，抓获犯罪嫌疑人813名，指导237家企业健全内部规章制度、规范资金流转审批流程；检察机关提起公诉破坏市场经济秩序犯罪5792人，起诉侵害企业合法权益及企业内部职务犯罪968人，办理涉企民事行政监督案件926件。

“一个多月就拿到赔偿款，公司总算能转起来了！”1月12日，怀远县一家小微企业厂房内，负责人陈先生紧紧握住法官的手连声道谢。此前，因一起合同纠纷，企业流动资金被“冻结”，订单停滞、工资难发，经营几近停摆。

关键时刻，怀远县人民法院启动“商事速裁直通车”，法官对接双方、厘清责任，仅用35天即审结案件并促成当场履行。回款到账后，陈先生迅速结清货款、发放工资，生产线重现轰鸣声。

胜诉权益能否兑现，是检验法治化营商环境成色的“试金石”。2025年，全省法院执结涉企案件219388件，到位金额达451.55亿元。检察机关聚焦执行过程中的不规范行为，提出检察建议454件，切实打通权益兑现“最后一公里”。

法治刚柔并济，才能既有“力度”，又有

“温度”。2025年，全省司法行政机关常态推进《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度的指导意见》贯彻落实，累计处理轻罚免罚案件567.5万余件，减免金额约17.2亿元，为全省2.53万家市场主体修复行政处罚信息4.48万余条。

■ 靠前服务回应期盼

淮北某校车服务公司因市场变化陷入资金困境，无法按约兑付投资者分红，双方僵持不下。淮北市烈山区人民法院采用“调解+N”模式，有效平衡投资者权益保护与企业生存发展之间的关系，实现了提升案件自动履行率、减轻当事人诉累、节约司法成本、稳定营商环境的多赢局面。

在“公正”的前提下，“减时”“降费”是评判一个地方营商环境的重要指标，也是市场主体的热切期盼。

全省法院深入贯彻“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的要求，深化与省工商联、省中小企业协会等15家合作单位“总对总”多元解纷机制建设，推进涉企纠纷前端化解、实质化解，全省法院民事案件调解撤诉率45.65%，大幅度节约诉讼成本和司法成本。

全省公安机关全面完成“一窗通办”改革，截至目前，全省各地政务服务中心的1199个公安专业窗口，已全部整合升级为723个综合窗口，窗口利用效率提高40%，实现企业群众到“一扇窗”办“全警事”。

省司法厅纵深推进“综合查一次”改革，全省企企检查较改革前减少8.14万次，以最小执法干预、最大服务力度为企业安心经营保驾护航。

市场主体的诉求就是法治建设的发力坐标。

全省法院深化落实涉企经济影响评估和企业司法需求快速响应，共办结企业司法需求20881件；对8008件涉企案件开展经济影响评估，将司法行为对企业的经济影响降到最低。

全省检察机关聚焦企业所需，突出服务意识，通过设置民企服务岗、成立工作站、推出普法微课堂、邀请企业家参与庭审观摩等活动，多形式送法进企业，搭建检企“连心桥”，为企业“法律体检”1315次，从源头帮助企业防范化解法律风险。

全省公安机关深化“警官联系包保企业项目”工作机制，累计包保联系重点企业、重大项目7300余家，指导各地上门开展安防业务指导4.6万余次。

营商环境没有最好，只有更好；法治护航没有止境，唯有实干。2026年，建设更优法治化营商环境的新篇已然启幕，全省政法机关将始终坚持以习近平法治思想为指引，循法而行、依法而治，以更高站位、更实举措、更优服务，持续深化法治化营商环境建设，为各类经营主体发展提供坚实法治“硬支撑”，让安徽这片营商沃土孕育无限生机、绽放发展光彩，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章。

霍邱县

啃下“硬骨头” 群众“心头热”

全年188件信访积案成功化解162件，化解率86.2%。其中，10年以上“骨头案”47件，5年至10年“钉子案”73件；开展“固本培元”工程问题大排查，累计销号各类信访问题2368个，销号率98.2%……2025年，霍邱县鲜明提出“不回避历史、不推诿责任，主动认旧账、全力化积案”的工作理念，牢牢坚守法治底线，深度融入人文关怀，以双轮驱动破解信访积案困局。

信访积案久拖不决，根源往往在于底数不清、责任不明，部分单位怕担责、不敢碰硬。霍邱县精准破题，率先启动“固本培元”工程，对全县信访存量开展一次全方位、无死角的“全身CT”大排查。县领导带头示范，对近5年来全县所有信访记录全面起底、逐一梳理，将以往部门之间相互推诿、搁置多年的陈年旧账全部摆上台面、纳入台账，彻底摸清信访底数，厘清责任边界。此次地毯式、全覆盖排查，不仅精准厘清188件实体积案，还同步梳理出民生诉求、政策盲点等各类衍生问题2412个，全部实行台账式管理、销号式推进。

信访积案长期积压，核心难点在于权责交叉、法理交织，简单粗放的化解方式难以奏效。霍邱县创新推行“红黄绿”三色清单管理机制，对不同风险等级、复杂程度的积案实行差异化处置、精准化“拆弹”，确保靶向发力、高效破解。

其中，159个最高风险等级的“红单”疑难问题，由县委书记亲自牵头调度，带头包保50件重点积案，坚持每周听取进展、每月实地督导，压实每周主体责任。县委专项督导组深入30个乡镇、27家县直单位开展全覆盖督导检查，推动144个“红单”问题成功销号。同时，组建法治评查专家库，对37件法理交织的疑难复杂案件逐案复盘、精准研判，找准化解突破口。

霍邱县始终坚持法情融合，在严守法治底线的前提下，统筹整合多部门温情服务资源，形成化解合力。固定每周三开展“法治会商”，信访、司法及涉事责任部门联合“会诊”疑难事项，对信访事项转办、答复全流程前置审核，从源头防范矛盾升级、信访上行。2025年以来，累计开展11次专题会商，高效处置疑难信访事项121件。

与此同时，民政、人社、卫健、住建等部门联动发力，针对困难信访群众，将低保救助、就业帮扶、医疗保障、住房保障等暖心政策打包上门、精准送达，让信访化解既有力度更有温度。

积案化解不是终点，而是基层治理提质增效的新起点。霍邱县持续深化“固本培元”工作理念，推动积案化解从集中攻坚期转入常态化治理阶段。在县综治中心，推动人民调解、行政调解、司法调解深度融合、高效联动，打造一站式矛盾化解平台；在乡镇基层一线，全面落实领导干部接访下访制度，干部下沉不仅带着政策解读，更注重情感疏导，用心倾听群众诉求，用情化解矛盾纠纷。

目前，该县对尚未化解的26件剩余积案，实行挂图作战、动态跟踪、限期攻坚；对已化解的积案，定期开展回访核查，严防问题反弹、信访倒流，全力构建“案结事了、群众满意、长效稳固”的信访工作新格局。

（高长明 张家兴）