

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评

■ 新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”“发展机会的公平保障”“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年

基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的名义搞“无就业的增长”。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发

展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。（新华社北京3月20日电）

·学习手记·

既要做强功，也要做潜功

■ 新华社记者 熊丰

树立和践行正确政绩观，要有效防范和纠正政绩观偏差，其中一个关键，就是在干事创业过程中正确把握显功与潜功的辩证统一。

“既要做强功，也要做潜功”。习近平总书记的重要论述，深刻把握显功与潜功的辩证关系，既饱含马克思主义实践观的哲学思考，又浸润中华优秀传统文化中“前人栽树，后人乘凉”的智慧，彰显共产党人“我将无我、不负人民”的精神境界。

在地方工作期间，习近平同志就对显功与潜功的关系有着深刻的思考。《之江新语》中写道：“‘功成不必在我’，要甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事”“多做埋头苦干的实事，不求急功近利的‘显绩’，创造泽被后人的‘潜绩’”。

“为民造福是最大政绩。”显功的“显”，在于直面问题、真抓实干、务求实效，是即期见效、易于衡量的实绩。做显功，就是要聚焦群众急难愁盼，从就业、教育、医疗、养老等民生实事抓起，就发展中的堵点、卡点、难点问题破局，直面矛盾、敢于斗争，把发展成果转化为群众可感可知的获得感幸福感安全感。一项项看得见、摸得着的显功，彰显着实干担当，是对以人民为中心发展思想的生动诠释。

显功，绝不等于华而不实的“表面文章”、故作嗓门的“政绩工程”。现实中，一些地方热衷于造亮点、堆盆景，

忽视基层治理、产业培育、生态保护、人才培养等基础性工作，看似有声有色，实则根基不牢、难以持续。

习近平同志强调，“多做打基础、利长远的事情”“不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”……这些重要论述，深刻揭示了潜功的核心要义。

潜功，是根基所在、长远所系，关乎“长久兴”的根本问题。

新时代以来，从长江大保护共促一江碧水东流，到北斗组网、嫦娥探月等重大科技成果持续攻坚的突破，再到文化传承等基础性工作的持续推进，一项项长远发展的成就，都是潜功的生动体现。

回顾习近平同志地方从政实践，对潜功的重视一以贯之。在宁德，提出“弱鸟先飞”理念，倡导“滴水穿石”精神，下决心带领闽东百姓摆脱贫困；在福州，保护三坊七巷，避免大拆大建，为城市留住文化根脉；在浙江，启动“千万工程”，以久久为功精神改善农村人居环境……

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。”

显功，重在破解难题；潜功，贵在筑牢根基。奋进“十五五”新征程，显功与潜功的辩证统一，是推动事业行稳致远的必然要求。唯有涵养“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，脚踏实地、接续奋斗，才能在二者的有机融合中，推动党和国家事业不断取得新突破。（新华社北京3月20日电）

抓好春耕生产，总书记念兹在兹

■ 新华社记者 胡璐 唐诗凝

一年之计在于春。时值春分，和煦春风拂过大地，广袤田畴再次迎来播种的好时节。

“抓好春耕备耕，对于确保粮食丰产和粮食安全至关重要。”习近平总书记对此一直念兹在兹。

从陕北黄土地一路走来，习近平总书记深知端牢“中国饭碗”的重要性，强调“无论社会现代化程度有多高，14亿多人口的粮食和重要农产品稳定供给始终是头等大事”，要求“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”。

在我国粮食产量连续多年稳定在1.3万亿斤以上、“十四五”期间迈上1.4万亿斤新台阶基础上，“十五五”规划纲要提出了粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右的目标任务，对农业生产提出了更高要求。

抓好春耕生产，是实现全年粮食生产目标首要任务。

如何抓好春耕生产？习近平总书记强调的“不误农时”至为关键。

2020年2月，习近平总书记在就有序复工复产提出要求时，对不失时机抓好春季农业生产作出部署：“要抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，组织好农资生

产、流通、供应，确保农业生产不误农时。”

“南方不插五一秧啊”“青蛙打鼓，豆子入土”……习近平总书记信手拈来的这些谚语，无不体现了对“三农”工作的高度重视和对农情农事的深刻把握。

抓好春耕生产，要围绕良种良法良机田协同发力，不断提升农业生产效能。

对耕地，总书记强调“守住耕地这个命根子”“要建设好高标准农田”；对农业科技，总书记提出“抓紧培育具有自主知识产权的优良品种”“在良种良法良机良田深度融合上下大功夫”。

抓好春耕生产，归根到底要靠种粮的亿万农民。

对此，习近平总书记十分重视。他强调，“落实好强农惠农富农政策，保障农民种粮收益，充分调动农民群众种粮积极性”“让种粮也能够致富，进而吸引更多农户参与发展现代化大农业，真正把中国特色农业现代化之路走稳走扎实”。

耕耘春天，播种希望。端牢“中国饭碗”，需要打好春耕、夏耘、秋收、冬藏每一场硬仗。只要我们始终绷紧粮食安全这根弦，在希望的田野上辛勤劳作，就有信心收获农业生产的累累硕果，为经济社会大局稳定提供充足底气和战略主动。（新华社北京3月20日电）



我国森林面积和森林蓄积连续40年双增长

（上接01版）

如果说秦岭的民宿是“大众样本”，那么位于义安区钟鸣镇永泉旅游度假区内的松云山居，则走出了一条“高端路径”。

沿着度假区内的曲径漫步，灰瓦马头墙掩映在绿意中，五间客房围绕私汤温泉铺展，面朝田园山水，静谧而雅致。永泉旅游度假区活动部经理何青琳介绍，民宿利用残砖断瓦复原明清风韵，同时引入了本地富含矿物质的温泉，打造出高端私密的江南意境。如今已成为国家乙级民宿、“皖美”金牌民宿的松云山居成为很多商务人士的度假选择，全年出租率稳定在85%以上。

“松云山居不止于民宿本身，依托永泉旅游度假区，还建立了一套村企双

老屋成诗宿 田园添新景

向奔赴的深度融合机制。”何青琳介绍，景区和周边村组建了村企党建协调委员会，强化协调联动、融合发展。目前，景区在周边村庄建起了多个绿色食品加工基地，将当地的乡村土特产转化为民宿餐桌上的美味，助力联建的4个村集体经营性收入由2017年的村均10万元增至2025年的140多万元，人均可支配年收入由2万元增加到4万多元。

做强民宿产业，带动乡村发展。记者获悉，近几年义安区的民宿主体如雨后春笋般涌现。目前，该区民宿数量已达157家，包括1家国家乙级民宿、3家“皖美”金牌民宿和4家银牌民宿。

3月21日是国际森林日。记者20日从国家林草局获悉，目前我国森林面积达36.14亿亩，全国森林覆盖率达25.09%，森林蓄积量达209.88亿立方米，森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长，成为全球增绿最多最快的国家。

图为2月4日拍摄的海南热带雨林国家公园五指山片区（无人机全景照片）。

新华社记者 杨冠宇 摄

融合方面，该区已建成288家专业合作社、297家家庭农场，开发6条特色精品线路，其中2条分别入选全国、全省乡村旅游精品线路，形成“住民宿、品乡味、购特产”的消费闭环。拥抱“民宿+数字”，推动95%以上民宿入驻主流在线旅游代理平台，线上访问量突破460万人次，实现订单转化率21%。

民宿发展的最终落脚点，是让群众共享发展红利。近3年，义安区民宿产业已累计带动2.1万人就业，直接营收突破6.28亿元。黄琼表示，该区将在持续培育文旅龙头的同时，按照差异化打造的思路，继续深挖特色文化IP，并引入“民宿+数字”“民宿+康养”等模式，推动民宿经济从“数量增长”向“质量提升”转变，持续释放乡村振兴新活力。

新华社北京3月20日电 全国春季农业生产工作会议3月20日在河南省周口市召开。中共中央政治局常委、国务院总理李强日前对做好春季农业生产工作作出重要批示。批示指出：今年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作，确保全年粮食和农业丰收意义重大。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，全面落实全国两会精神，毫不放松抓好粮食生产，实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动，高水平保障粮食等重要农产品稳定安全供给。要实施常态化精准帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提高强农惠农富农政策效能，扎实推进乡村全面振兴。当前正值春季农业生产关键时节，各地区各部门要坚决扛起保障国家粮食安全责任，精细抓好春耕备耕，强化农资供应保障，稳定粮食播种面积，促进小麦苗情转壮，提升粮油作物单产和品质，加强农业防灾减灾救灾，力争夏季粮油再获丰收，夯实全年粮食生产基础，为实现“十五五”良好开局提供有力支撑。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，落实李强总理批示要求，按照全国两会部署，始终绷紧保障粮食安全这根弦，毫不放松抓好农业生产工作。要组织农技人员下沉一线，指导分类做好冬小麦田间管理，促进苗情转化升级，努力夺取夏粮丰收。落实好各项惠农政策，稳定粮食播种面积，加强农资保供稳价，统筹做好“菜篮子”产品生产供应。持续推进良田良种良机良法集成增效，促进粮油作物单产和品质提升，因地制宜优化农业生产结构和区域布局，高质量推进高标准农田建设，加快补齐防灾减灾救灾短板。扎实推进乡村全面振兴，统筹抓好常态化帮扶、承包地延包试点、农民工稳岗就业等工作。结合开展树立和践行正确政绩观学习教育，严格压实责任、提高政策效能、持续改进作风、加强部门协同，把学习教育成果体现到“三农”发展成效上。

会前，刘国中还到许昌市、周口市实地调研冬小麦苗情、增产增效技术应用、农机社会化服务、农资供应等情况。

《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》出版

新华社北京3月20日电 由国家发展和改革委员会编写的《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》一书，近日由人民出版社出版，在全国新华书店发行。本书紧扣“十五五”规划《纲要》

篇章体系，包括45篇辅导文章，既全面阐释《纲要》的战略部署，又分专题解读《纲要》主要篇章的重点内容，是广大党员干部扎实推动《纲要》实施、社会各界系统全面理解《纲要》的权威辅导读物。