

·学习手记·

# 制度治权、依规用权

■ 新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，谋虑深远、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书

记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确规定是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。

“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打碎，因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分力气要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象

地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”，不开“天窗”，立“明规矩”，破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重而道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着重提高制度执行力，增强刚性约束。

(新华社北京1月16日电)

“一网通办”建设，进一步破解基层治理“小马拉大车”突出问题，用好乡镇（街道）履职事项清单。深入清理规范节庆展会论坛活动。要常态化开展核查通报，抓点带面推动问题整改，提升整治实效。

会议强调，各地区各部门要协同发力，以务实举措深化标本兼治，推动工作提质增效。中央和国家机关持续发挥示范带动作用，制定政策、出台文件、部署任务等要做好与为基层减负一致性评估，抓实系统本领域整治。地方各级党委切实履行主体责任，有力解决工作落差等问题。各级专项工作机制不断提高工作规范化制度化水平，加强统筹协调，营造担当作为、重实干求实效的良好氛围。

专项工作机制成员单位、有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开。

## 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开

蔡奇出席并讲话

新华社北京1月16日电 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议1月16日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，持续推进整治形式主义为基层减负工作，以钉钉子精神和求真务实作风抓落实，为推动经济社会高质量发展提供作风保障。

会议强调，要狠抓重点任务落实，推动整治工作取得更多实质性进展。要树立和践行正确政绩观，教育引导各级党员、干部特别是领导干部坚持实事求是，因地制宜开展工作，多做打基础、增后劲、利长远的事。树立重显绩又重潜绩导向，完善差异化考核评价体系，精简优化考核指标，引导干部直面矛盾、破解难题、推动发展。要进一步深化“六个纠

治”，纠治急功近利、盲目决策，纠治统计造假，纠治违规变相开展评比表彰和创建示范活动，纠治基层隐形负担，纠治“文山会海”，纠治督查检查考核、调研考察、横向交流中的形式主义。健全防范治理“形象工程”、“政绩工程”机制，整治规划编制中的形式主义问题。要强化《整治形式主义为基层减负若干规定》执行，持续整治“指尖上的形式主义”，深化

**李强主持召开国务院常务会议**  
**听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措 部署做好清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付有关工作 审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》**

新华社北京1月16日电 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议，听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》。

会议指出，去年开展提振消费专项行动以来，各地各部门持续用力抓好政策落实，取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景竞相涌现，增加优质服务供给，解决好信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

会议指出，清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排、尽快下达到支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量，坚决遏制增量。要扎实解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会稳定大局。

会议决定，对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改，对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出，要及时跟进推动行政法规立改废释，稳妥做好新旧法规衔接过渡，完善配套机制和办法，增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性，不断提高行政法规质量。

会议还研究了其他事项。

## 证监会明确2026年资本市场五方面工作任务

新华社北京1月16日电(记者刘羽佳 吴雨)记者1月16日从中国证监会获悉，当前资本市场总体稳中向好，但仍然面临内外风险交织、新旧矛盾叠加的复杂严峻挑战。证监会将紧扣防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，明确资本市场五方面工作任务。

证监会1月15日召开2026年系统工作会议，研究部署2026年工作。在巩固市场稳中向好势头方面，证监会将全方位加强市场监管预警，强化交易监管和信息披露监管，严肃查处过度炒作乃至操纵市场等违法违规行为，坚决防止市场大起大落。继续深化公募基金改革，推出各类适配长期投资的产品和风险管理工具，全力营造“长钱长投”的市场生态。

在不断提高服务高质量发展质效方面，证监会将启动实施深化创业板改革，持续推动科创板改革落实落地，提高再融资便利性和灵活性，促进北交所、新三板一体化高质量发

展。推动债券市场提质量、调结构、扩总量，抓好商业不动产REITs试点平稳落地。

围绕着力提升监管执法有效性和震慑力，证监会将坚决打击财务造假、操纵价格、内幕交易等恶性违法行为，畅通行政刑事衔接机制，推动更多特别代表人诉讼、先行赔付等典型案例落地。

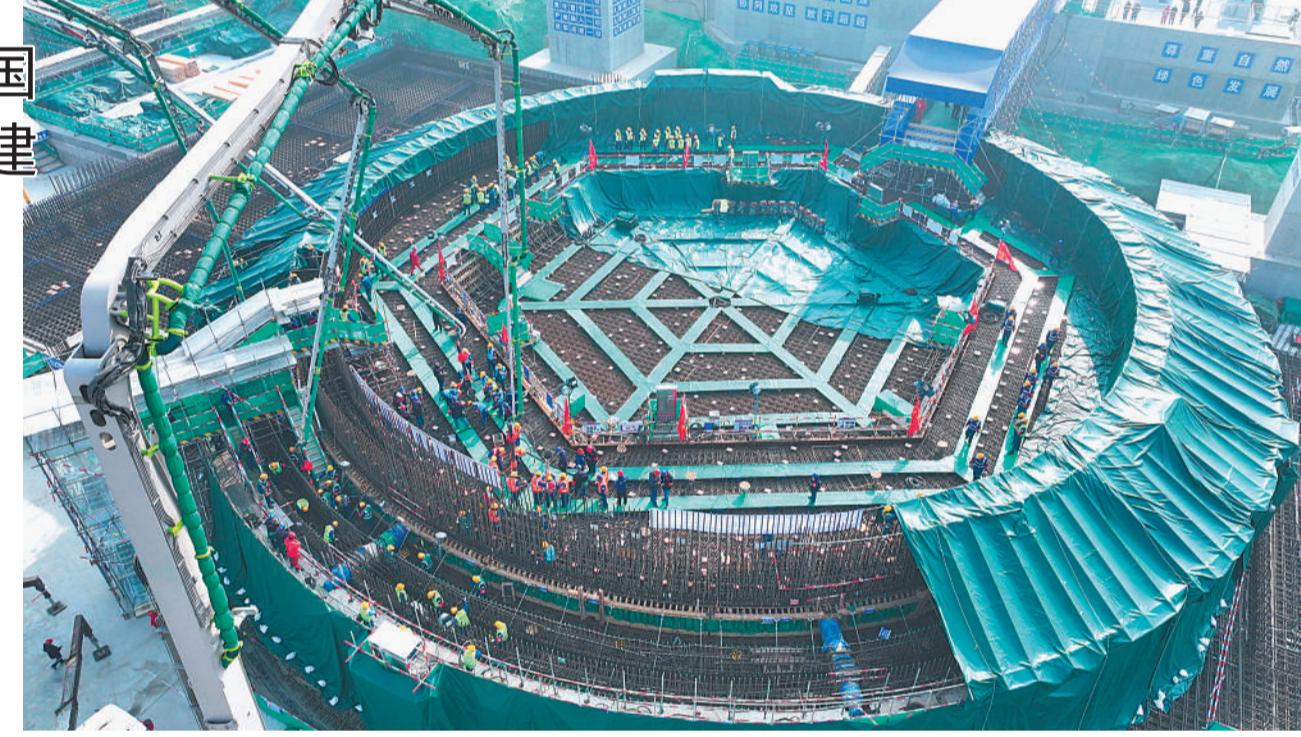
在促进上市公司价值成长和治理提升方面，证监会将加快推动出台上市公司监管条例，全面落地新修订的上市公司治理准则，加强对控股股东、实际控制人的行为约束，完善分红回购、股权激励和员工持股等制度安排。

此外，证监会还将推动资本市场双向开放迈向更深层次、更高水平。抓紧推动合格境外投资者优化方案落地，扩大期货特定品种开放范围，提升跨境投融资便利性。完善境外上市法規制度，提升备案管理规范化、标准化和透明度。

强化协同联动。推动“千家”需求方主体有序开放应用场景，“千家”供给方主体加速提升服务能力，实现“需求牵引—主体培育—能力反哺”良性循环，推动供需双方在真实场景中迭代优化。突出深度融合，动态监测应用普及、主体引育、产业营收等方面深度融合应用指标，强化清单化、闭环式管理，推动人工智能与经济社会千行百业广泛深度融合。

我省在推动人工智能赋能新型工业化等方面已经取得了一系列成就。去年以来，全省工业大模型领域创新活跃，培育打造了23个优质工业大模型，初步形成覆盖多种场景、适配不同规模、兼顾通用能力与专业深度的多元化模型产品体系，并实现工艺参数优化、复杂缺陷识别、设备故障预警等功能，有力推动工业流程“看得更清、说得更准、听得更细、控得更精”。在仓储物流环节，通过AI优化流程，实现工厂存储容量提升10倍以上、拣货效率提升3倍以上；在质量管控环节，进行智能监控与缺陷识别，成品不良率降低60%，该全流程质量管控模式已在省内多个企业推广。

钢铁企业基于大模型开展能源动态分析与工艺优化，推动综合能耗下降20%、生产效率提升超10%，年节约成本约2000万元，相关模式已在部分高耗能行业复制推广。矿业企业形成的“数字孪生+AI+5G”方案已获28项国家专利，支撑制定行业标准1项，为煤炭行业智能化转型提供了可复制的实践路径。



## “十五五”期间我国首台核电机组开建

1月16日，位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑，项目进入主体工程建设阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。图为当日，1号机组核岛开始混凝土浇筑(无人机照片)。

新华社记者 毛俊 摄

## 新能源汽车废旧动力电池回收利用将开启全生命周期监管

据新华社北京1月16日电(记者唐诗凝 周圆)报废新能源汽车时必须“车电一体”，每块新能源汽车动力电池都将拥有数字身份证……工业和信息化部等6部门16日联合发布《新能源汽车废旧动力电池回收利用管理办法》。

全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理，管理办法重点设计“车电一体报废”等制度，明确“报

法”，遵循“全渠道、全链条、全生命周期”管理思路，自2026年4月1日起施行。

全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理，管理办法重点设计“车电一体报废”等制度，明确“报

法”，遵循“全渠道、全链条、全生命周期”管理思路，自2026年4月1日起施行。

聚焦全生命周期加强信息溯源管理，管理办法提出，建立全国新能源汽

车动力电池溯源信息平台，建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度，明确动力电池编码、信息报送等要求，运用数字化技术加强动力电池流向监测。

与此同时，管理办法对未按要求交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反反编码和信息报送要求等行为，设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施，并明确了行政处罚的实施主体，增强制度的刚性约束。

在不断提高服务高质量发展质效方面，证监会将启动实施深化创业板改革，持续推动科创板改革落实落地，提高再融资便利性和灵活性，促进北交所、新三板一体化高质量发

## 习近平会见加拿大总理卡尼

(▷上接01版)一个分裂的世界无法应对人类面临的共同挑战，出路在于维护和践行真正的多边主义，推动构建人类命运共同体。中方愿同加方加强在联合国、二十国集团、亚太经合组织等框架内的沟通和协调，共同应对全球性挑战。

卡尼表示，加拿大同中国友好

## 推进垃圾分类 践行低碳生活

(▷上接01版)在推进垃圾分类过程中，我们探索形成“三全四动”(即全域覆盖、全程闭环、全民参与，责任推动、体系带动、宣传发动、法治驱动)铜陵模式。”铜陵市城管局相关负责人在会上说，自2021年住建部开展垃圾分类评估以来，铜陵市始终保持全国同类型城市第一档水平。当前，居民小区分类覆盖率、无害化处理率均达100%，回收利用率41.54%，资源化利用率居全国前列。

“我们布局603个投放点，配套141个再生资源回收柜和43个

互尊重、携手努力，在经贸、能源、农业、金融、教育、气候变化等领域拓展和加强合作。多边主义是世界安全稳定的基石，习近平主席提出全球治理倡议具有重要意义。面对变乱交织的国际形势，加方愿同中方密切多边协调，维护多边主义和联合国权威，共同维护世界和平稳定。

会见后，双方发表《中国和加拿大领导人会晤联合声明》。

王毅参加会见。

用中心，形成全流程闭环管理体系，2025年完成生活垃圾处理的相关配套建设，实现生活垃圾“零填埋”。

下一步，我们要强化争先进位意识，聚焦“全省城乡生活垃圾分类工作取得明显成效，努力进入全国第一档”目标要求，坚持城乡一体，推动垃圾分类设施精准覆盖，坚持因地制宜，抓细抓实“投、收、运、处”全链条管理，坚持源头减量，提升资源化利用水平，坚持文明养成，广泛开展垃圾分类宣传引导，坚持科技赋能，提升智慧化管理水平，切实把这项工作抓紧抓实、抓出成效。”安徽省住房和城乡建设厅厅长查文彪表示。

## “人工智能+万物”应用迎来跨越式发展

(▷上接01版)产业生态趋于完善，AI模立方、鸿兹科创湾梦溪科创走廊、“中国传感谷”、鞍山软件园等重点产业园区初具成效，省人工智能母基金累计投资额74.3亿元，62名AI人才入选“江淮英才”计划。

### 系统实施“十百千万”工程，确保“人工智能+万物”落地

我省将系统实施“十百千万”工程：聚焦十大重点方向，涵盖模型应用体系、算力应用调度、数据应用服务、安全应用保障4大应用支撑方向以及“人工智能+”科学技术、工业、农业、服务业、消费、社会民生6大应用落地方向，统筹布局物质制备、整车制造等“百个”重点领域，推动“千家”主体联动，按照“政府引领、市场主导”原则，推动政府端、市场端主体有序开放应用场景，加快培育一批底层架构和运行逻辑基于人工智能的智能原生企业。保障“万项”应用落地，构建“横向协同、纵向贯通”推进体系，健全“清单引领、载体支撑、服务护航”工作体系，确保“人工智能+万物”落地见效。

据介绍，当前我省正在体系化推动新型基础设施建设，一体推进人工智能下游赋能应用、中游技术供给、上游基石产业培育。

算力方面，截至目前，全省累计建成智能算力4.8万P，正在推动人工智能和量子信息双

叉融合创新中心，积极探索大模型训练算力支撑新路劲。加速聚变能源攻关和产业化进程，谋划建设“星云”星座，率先推动“天数算天”。研究制定算电协同支持举措，解决大规模算力运行电力供给等问题。

芯片方面，聚焦自主可控，加大强链、补链力度，强化HBM、端侧SOC、智驾芯片、光电子器件等攻关，依托我省成熟制程和存

储先进制程制造优势，谋划布局先进制程代工，打造全栈自主研发品牌。

模型方面，支持攻关大模型长思维链、高效注意力机制、跨域协同等关键核心技术技，持续升级迭代基础大模型，不断提高大模型准确性和泛化性能。率先在智能网联汽车领域构建高可信世界大模型，重点攻关物理规律认知、因果关系勾连、时空预测等关键技术，培育世界一流时空智能企业。

### 深化拓展“人工智能+”，全面赋能千行百业

《行动方案》提出，落实“人工智能+万物”要突出全面应用。具体而言就是要深化拓展“人工智能+”，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全面赋能千行百业。

突出市场主体，打造“双千”应用主体，