

芜湖市推深做实党组织书记“头雁工程”，激发干部干劲、破解工作难题——

# “头雁”领航，持续赋能促发展



近日，由芜湖市湾沚区内的芜湖联合飞机生产制造的全球首款6吨级倾转旋翼飞行器成功完成首次飞行，标志着我国在倾转旋翼这一关键技术领域实现突破。（芜湖市委组织部供图）

“全覆盖领办、全过程管理、全方位提升。”去年以来，聚焦“党的自身建设”“党建引领基层治理”“高质量党建推动高质量发展”3个类别，芜湖市持续推进“头雁工程”。

全市各级党组织书记着眼制约发展、影响改革、基层关切、群众急盼的实际问题，领办项目、落实见效，推动基层党建工具体化、项目化、实效化，支撑保障“重点工作持续发力、民生实事梯次推进”。

■ 本报记者 黄永礼  
本报通讯员 尤佳威

## 服务中心大局， 党建引领下好“一盘棋”

2025年，芜湖市湾沚区航空产业持续发力，新签约航空项目39个，协议总投资92.4亿元，成功承办2025低空经济发展大会等重大活动。

航空（低空经济）产业是当下推动新质生产力发展的重要动力，也是芜湖产业发展的重要增长极。作为芜湖市航空（低空经济）产业的核心区域，湾沚区委书记将“党建引领，助力湾沚区低空经济向空图强”，作为自己领办的“头雁工程”项目，牵头成立航空（低空经济）产业工作专班，发布“链合体”计划，建立“书记月调度”机制，对土地、审批、适航、运营等堵点问题建立“一题一组”攻坚，统筹区域低空经济资源，推动招商引资与招才引智协同发展。

将市委、市政府的中心工作、重点任务，作为各级党组织书记当年度领办项目的选题，是芜湖市在推动“头雁工程”中的鲜明导向。

“在年初推动立项时，引导各级党组织书记把项目放到全市发展大局中去衡量谋划。市委组织部成立专门审核组，对立项情况审核把关，确保项目聚焦经济社会发展大局，为加快打造省域副中心提供支撑。”芜湖市委组织部负责同志介绍。

陵江区找准自身在全市加快打造“世界著名汽车城”的战略定位，县委书记领题“高质量党建引领汽车及零部件主要产业高质量发展”项目，产业链党委牵头加速推进产业集群建设。

鸠江区紧盯市委“产业+科创”战略布局，找准党建工作切入点，通过成立梦溪科创走廊园区党委，统筹园区内国企、高校、属地等各类资源，全面提升园区内企业发展、人才服务、科技创新能级。

繁昌区坚持“项目为王”理念，出台“项目质量提升年”行动方案，坚持目标导向、效果导向，强化过程控制、结果评价，健全常态化项目谋划推进机制，提高全区上下抓项目、促发展的能力作风，推动产业项目“量”“质”齐升。

一个高质量的项目不断落地、深入推进，有效推动党建工作由虚向实，破解“两张皮”现象，形成“一盘棋”格局，为高质量发展提供强劲助力。

2025年前三季度，芜湖市地区生产总

值增长6.2%、居全省第二，1月至11月规模以上工业增加值增长10.3%、居全省第二，主要经济指标保持全省前列。汽车产业全年营收有望突破6000亿元，奇瑞集团跃居世界500强第233位，在香港联合交易所主板上市，连续23年位居中国品牌乘用车出口第一。

## 突出互联互动， 齐心协力拧成“一股绳”

“公园建好了，可周边乱糟糟的，走着不顺心，看着不舒服。”一段时间来，芜湖长江三桥桥下空间存在配套不足、环境杂乱等问题，引起周边居民吐槽。导致这一问题的发生，是因为这片绵延数公里、覆盖上万平方米的区域，涉及属地、住建、交通、铁路等多部门，权责交叉、推进困难。

迎难而上、领题破题。镜湖区城管局党组把“联席会”开到一线，将设计、施工、监理方，以及各职能部门请到一张桌子上协商，以党建为纽带“握指成拳”，在“书记主抓、党组织搭台、部门协同、党员带头、群众参与”机制的有效运转中得到了彻底解决。

2022年交付的童话森林小区共24栋高层，部分楼栋号被树木遮挡，晚间灯光微弱，骑手导航“失灵”，居民外卖“迟到”。“新塘请您说”议事会上，骑手现场“吐槽”，弋江区马塘街道新塘社区党支部当场“接单”，揭榜领题“暖心‘童话’角——社区友好场景建设”项目后，向上多渠道争取项目经费，横向联动物业让出35㎡廊亭区域，携手幼儿园师生同绘“萌趣地图”，邀请外卖小哥“沉浸式”参与场景设计。如今，“童话角”既是孩子的打卡点、骑手的补给点，更是居民的议事点。昔日“难进的高端小区”变身“友好的人居样板”。

在实施“头雁工程”中，芜湖市各级党组织“穿针引线”作用得以充分发挥，打通了治

理堵点、解决了群众难题，更在机制层面实现从“各管一摊”到“同挑一担”的深刻转变，推动基层治理向系统集成、协同高效迈进。

## 坚持久久为功， 建章立制推动“常态化”

“去年我领办的项目已见成效，今年还想继续领办、持续深化，不知行不行？”在年初的“头雁工程”座谈会上，一位基层党组织书记如此询问。2025年初，在部署“头雁工程”时，芜湖市明确提出“跨年度项目接续推进”的原则，引导各级党组织书记从完善制度机制入手，一茬接着一茬干，以钉钉子精神推动各项事业善作善成，形成一批务实管用的长效机制。

如何打破干部联系群众“一阵风”的困局？无为市委书记将“推进机关干部‘走亲戚’活动”作为自己持续推进的“头雁工程”项目，不断健全党员与困难群众“结亲戚、走亲戚、帮亲戚”的长效机制，常态化组织开展一次节日慰问、制定一份帮扶计划等“十个一”系列活动。

“以前患者就诊时遇到的不便，反馈给一个医院解决后，换个医院可能还会遇到同样的问题。”为改变这一现状，市卫健委党委书记领办“‘医心解忧’助推满意度提升”项目，搭建起“线上扫码、线下座谈、动态督办”的立体化诉求收集网络，让群众的“急难愁盼”有人听、有人管、有人跟。项目实施后，2025年患者诉求总量同比下降19.40%，平均办理时长缩短2.26天，满意度提升至96.7%。

据介绍，通过广泛倾听，对群众集中反映的“找专家难”“转诊流程繁”“外地优质医疗资源对接不畅”等共性诉求，市卫健委进行系统梳理、分类督办，推动全市会诊转诊服务机制的全面升级与完善。如今，患者无需多方奔波，在“家门口”就能发起跨院、跨市的多学科会诊，便捷完成转诊安排，患者个人自费支出平均减少近25%。这一模式入选全国“推进医改服务百姓健康十大新举措”，真正实现了从“听到声音”到“改变服务”、从“诉求响应”到“体系提升”的闭环。

经过实施一个项目、构建一套制度，不仅有效疏通了群众工作、生活中的堵点难点，更

实现了从回应个别诉求到系统解决一类问题、从点上突破到面上提升的治理效能跃升。

## 强化“头雁”意识， 全面赋能带动“群雁飞”

确保“头雁工程”取得实效，离不开对党建工作有深刻理解的书记队伍。芜湖市坚持把提升“头雁”意识、书记能力作为推深做实“头雁工程”的重点，构建定期培训、日常监督、考核奖惩等系列支撑保障体系，推动“头雁”从“被动履职”向“主动作为”转变。

“干什么学什么、缺什么补什么。”芜湖市常态化推进“万名书记进党校”，对各级党组织书记每年全覆盖轮训1次。依托“百日实训”、优秀村（社区）党组织书记跟岗实训等平台，2025年市县两级择优选派240多名项目完成度高、效果佳、评价好的优秀党组织书记，赴沪苏浙粤等先发达地区跟岗实训，在实战场景中拓宽视野、提升能力。

“紫薇花园居委会通过分类走访、精准施策，让服务更对居民‘胃口’。这让我感到，社区服务不能停留在做了什么，而是要通过‘靶向治疗’式的服务，让居民感受到被重视的‘专属感’。”谈起在上海市闵行区颛桥镇紫薇花园居民区的实训，鸠江区二坝镇西湾社区党总支书记、居委会主任王慧玲感触颇深。

聚焦解决基层不知道该干什么、该怎么干的问题，芜湖市系统梳理各领域优质“头雁工程”项目，提炼形成一批可复制、可推广的典型案例，为基层党组织提供“实战指南”。市委组织部已举办3期的“头雁争先·书记讲堂”，也已成为党组织书记交流经验、破解难题的常态化阵地，形成“培育一个、带动一片”的良性循环。

“从2024年开始，连续两年实施‘头雁工程’，全市各级党组织书记的‘书记意识’更强了，抓党建促发展能力得到有效提升，一批群众关切的民生实事落地见效。”芜湖市委组织部负责人表示，将持续深化“头雁工程”，高标准谋划实施一批具有标杆意义的示范项目，着力把党建优势转化为发展动能，切实以“头雁效应”激发“群雁活力”，为推动全市经济社会高质量发展注入更强引领力、带动力。

讨、实操训练等，让党员在实践中长本领、强担当，着力将党员教育成果转化为服务群众的实际行动。

位于桐城市的安徽微威器件集团有限公司党支部打造党建展厅，设立“党员先锋岗”“人才孵化站”，先后将7名技术骨干培养成党员，5名党员培养成项目带头人，落地4个校企联合实验室，累计获得近百项技术专利，让党建阵地成为凝聚职工、培育人才的“红色摇篮”。

选准“小切口”，破解发展难题。桐城市连续五年开展书记项目和书记领办事项，2025年实施“书记项目”275个、“书记领办事项”1336个，引导党员立足岗位争先创优。做实“双联系双报到双服务”机制，推动4600余名在职党员结对联系群众1.3万户，累计开展志愿服务1.5万次，认领“微心愿”5000余个。创新打造“三人行”老书记工作室、“老杨议事厅”等30余个特色议事品牌，发动党员志愿者、“五老”人员等参与基层治理，通过“学理论、讲政策、话问题、解矛盾”，切实提升群众获得感幸福感安全感。

“党员是党的肌体的细胞，党员队伍建设是党的建设的重要组成部分。”桐城市委常委、组织部部长董红军表示，将持续深化党员教育内容、形式、方法的创新，聚焦政治引领提质、载体形式提优、实践成效提效，高质量做好党员教育培训，发挥好党员的示范引领作用，汇聚推动桐城高质量发展的磅礴力量。

来安县推进区域化党建联建，促进共富工坊稳健发展——

## “小工坊”兴产业带共富

■ 本报通讯员 刘文斌 钱坤  
本报记者 黄永礼

立足县域资源禀赋，来安县以区域化党建联建机制为抓手，推动共富工坊稳健发展，让乡村“小工坊”变身带动村集体增收、农民致富、企业增效的“大平台”，为乡村振兴注入强劲动能。

### 区域联建激活力

“以前靠种地，攒不了几个钱。现在在村里的工坊上班，每月能拿1800元工资，还不耽误照顾老人孩子，日子越过越有盼头！”在来安县杨郢乡陡山村，村民王大姐一边整理着樱花文创产品，一边满脸笑意地说。

陡山村地处山区，闲置劳动力多、产业基础薄弱，2020年村集体经济收入不足20万元。面对发展困境，陡山村党支部联合周边村庄，与一家休闲观光公司达成合作意向，以“村村共建”模式打造“樱花谷”共富工坊。

“工坊成立后，我们挨家挨户讲解工坊运营模式，鼓励村民以土地、闲置房屋等资源入股，最终整合500亩闲置场地，发展共享菜园、休闲观光、文创产品加工等产业。”陡山村党支部负责人介绍，截至目前，工坊已带动55名村民稳定就业，农户年增收165万元，帮助村集体年增收50万元。

为破解村域发展壁垒，来安县出台意见，建立区域党建联建机制，以党建联建为纽带，推动片区组团化发展，深入推进“村村共建、村校合作、村企联建”等多元模式，精心培育来料加工、产业服务等5种类型共富工坊20家，推动工坊建设与产业发展深度融合。

“建一处工坊、兴一片产业、富一方百姓。”政策扶持之下，共富实践处处开花。汉河镇相官村党总支领办“‘虾’光溢彩”工坊，与上海海洋大学合作，引入相关技术，建成7000㎡智慧养殖基地，带动23名村民成为专业虾农，人均年增收5.2万元。张山镇铜桥村聚焦桃产业，与滁谷食品公司联合打造“果乐园”工坊，通过订单联结，构建起“产供销”发展模式，带动59名村民就业，为村集体年增收3万元。据统计，目前全县20家工坊覆盖行政村27个，联建企业15家，实现村集体累计增收596万元。

### 政策赋能破难题

“工坊刚起步时，缺周转资金，缺销售门路，多亏了县里的扶持政策，为我们提供了有力帮助。”杨郢乡宝山村“杏富”工坊负责人深有感触地说。

据介绍，“杏富”工坊由村党组织领办，对接周边农户的红薯、葛根、蜂蜜等农产品，开展集中收购、分拣包装和产销对接服务。工坊成立之初，因资金不够充足，收购、运输环节面临不少困难。县里了解后，及时提供相关政策扶持，助其逐步走上正轨。如今，工坊已带动30余名村民参与分拣、配送等工作，帮助村集体年增收8万元。

破解发展瓶颈，政策赋能是关键。针对工坊发展面临的资金、技术、人才等问题，来安县精准施策、靶向发力，系统归集相关部门惠农政策32条，编制《来安县“共富工坊”政策一本通》，建立政策专员对接机制，为工坊提供全周期、全方位政策支持。

围绕工坊建设运营需求，来安县创新建立村企“供需清单”，定期梳理发布村级闲置资源、企业需求，推动资源要素精准对接，累计发布清单12期，成功落地合作项目52个。同时，建立乡镇干部“包组联户”和县直年轻干部“组团联村入企”机制，开展送产业指导、送政策信息、送支持项目、送技术培训、送配套服务等活动50场次。

该县将工坊负责人纳入乡村振兴专题培训计划，建设“共富课堂”“共享直播间”14个，目前已开展6场专题培训，通过“理论授课+实地观摩+实操演练”模式，累计培训农村党员、新型农业经营主体负责人等2000余人次，培育“新农人”“农创客”18人。同时，还选派8名村党组织书记后备力量担任“工坊管家”，为工坊发展提供人才支撑。

### 规范护航守底线

“工坊收支明细，每月都会在村务公开栏公示，接受大家监督，还会聘请第三方机构审计，各项账目公开透明，让大家看得明白、心里踏实。”水口镇水东村“太平e杏富”工坊负责人、村党组织书记介绍，该工坊与县太平洋纸制品有限公司合作开展定向加工业务，不仅为村集体年增收110万元，更带动40名村民实现“家门口就业”。

为保障共富工坊健康发展，来安县构建“县级领导包联、乡镇班子成员包保、村党组织书记抓落实”的直联直管帮扶机制，实行“一坊一策”全程跟进工坊建设运营，定期调度解决项目推进、生产运营中遇到的各类难题，累计协调解决用地、用工、技术等各类问题37个。同时，督促工坊坚守规范运营的红线，确保发展真正让群众受益。

此外，围绕运营效益、带动就业人数、集体增收、群众满意度等8项核心指标，来安县每年都会对共富工坊开展全覆盖成效评估，对发展成效显著工坊，在星级党组织评定、“两优一先”评选中给予倾斜，优先推荐申报县级扶持项目。对运营乏力、发展滞后的工坊，由县委组织部牵头组建帮扶专班，帮助解决实际问题，助力工坊健康发展，更好地发挥助农增收、带动共富的作用。



来安县开办“共富课堂”传授种植技术。（资料图片）  
（来安县组织部供图）

桐城市持续提升党员教育培训质效，锻造过硬党员队伍——

## 以学促干，长本领强担当

■ 本报通讯员 张阮航

走进桐城六尺巷，青砖黛瓦间回荡着“谦和礼让”的历史回响。一场场沉浸式现场教学在此开展，党员们重温邻里互让的典故，将传统文化精髓内化为服务群众的自觉行动。

作为中国邻里和谐的典范，六尺巷承载的精神内核，如今已成为桐城党员教育培训的鲜活教材。近年来，桐城市突出“文化铸魂、载体创新、实干践行”，着力锻造过硬党员队伍，让“礼让”精神从历史巷道延伸为联结党群的“连心桥”。

### 以文铸魂，打造矩阵

桐城市文化资源丰富。依托境内传统文化场所、红色革命遗址、实践示范阵地，桐城市整合各级阵地、课程、师资，系统打造党员教育培训矩阵，构建具有地方特色的培训体系。

“目前已高标准建成六尺巷社区治理学院、蒋潭村乡村干部实训基地、市级党群服

务中心，全覆盖建设镇街道党校，形成市级示范培训、基层党（工）委兜底培训的党员分众化教育培训机制，确保党员分级分类培训全覆盖。”桐城市委组织部有关负责人介绍，2025年，桐城市依托15所镇街道党校、490个党小组之家、78个现场教学点，举办培训班194期，培训党员1.46万余人。

为促进师资、课程与阵地协同发展，桐城市加强兼职师资队伍建设，迭代升级课程内容，从党校教师、领导干部、优秀党组织书记、党务工作者、专家学者、先锋模范中选聘78名市级师资。实施“优质课程开发”行动，围绕红色资源、先进典型等开发系列课程，聚焦“六尺巷工作法”，打造特色课程35门。

### 创新载体，提升质效

“在家门口就能听到上级党校老师的课，这种形式太实用了。”去年，在家门口参加培训后，桐城市青草镇复兴村党支部书记鲁和祥感到收获很大。2025年全市村（社区）党组织书记培训班上，桐城市15个镇街道党校同步开设视频分课堂，让2000余名

基层党组织书记、党小组组长、党员同上一节课。

为破解基层党员分散、工学矛盾突出问题，桐城市充分运用信息化手段，依托互联网发布视频学习、开展直播培训，让优质课件直达一线、覆盖基层，推动党员教育培训工作提质增效。

依托“桐城先锋”微信公众号，桐城市开设“每周学习清单”“党课开讲啦”“学习身边榜样”“精品电教片展播”等专栏，常态化推送培训资源。发挥244个党员远程教育终端站点作用，开展“安徽党员大课堂”等培训活动，就地就近组织党员参加学习。通过数字技术的赋能作用，桐城市引导2.4万余名党员通过“云端”平台参加培训学习，强化党员的互联网思维，在网络空间中发挥积极作用。

### 学用贯通，实干担当

以学促干，担当作为。桐城市建立“学、思、践、悟”闭环机制，依托西苑社区红色港湾、杨安村智慧农业基地、土桥村苗山湖党员远教学用基地等实践阵地，开展专题研