

·学习手记·

# “三农”工作务求因地制宜

■ 新华社记者 严赋憬

建设美丽家园、过上美好生活，是亿万农民的共同期盼。不久前中央农村工作会议召开，习近平总书记作出重要指示：“要学习运用‘千万工程’经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。”“因地制宜”这一原则，是总书记反复强调的“三农”工作方法论。

2003年6月，在时任浙江省委书记习近平部署推动下，以农村人居环境整治为重点的“千万工程”启动。20多年来，这项工程为何能持之以恒造就万千美丽乡村，造福亿万农民群众？

我们可以从《之江新语》中的一篇文章《建设新农村要体现因地制宜原则》找到答案：“建设社会主义新农村必须坚持因地制宜、分类指导，以点带面、典型示范，民主决策、规范运作。实施‘千村示范、万村整治’工程正是因地制宜的必然选择。”

建设宜居宜业和美乡村，要立足

自身实际。习近平总书记多次讲过，农村人居环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低。

因地制宜，意味着注重实效、精准施策，杜绝“政绩工程”和“形象工程”，避免脱离实际或超越发展阶段。只有这样，才能符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护。

就拿农村改厕这件小事来说，习近平总书记多次提出因地制宜的要求。

2014年，在江苏镇江世业镇永茂圩自然村，得知村子里旱厕改为水厕，总书记十分高兴：“要因地制宜做好厕所下水管网建设和农村污水处理。”2019年全国两会期间，参加内蒙古代表团审议时，总书记关切地向一名基层人大代表询问村民室内厕所改造细节：“是水冲厕还是旱厕？是集中化粪池还是一户一个化粪池？”

在2025年中央经济工作会议上，总书记再次指出“农村改厕也要因地制宜”，并深入分析：“南北差异那么大，改

厕怎么能一个模式？大荒原上没几个人，也搞标准厕所，有必要吗？不能把民心工程变成了‘民怨工程’。”

反复强调的背后，体现了一以贯之的务实精神，彰显了“真正把这件好事办好、实事求是”的决心。

因地制宜，需因势利导、自觉遵循规律。我国农村情况千差万别，实现农业现代化必须科学把握差异性和规律性。这些年，习近平总书记在不同场合阐明了乡村建设应遵循的规律。

乡村与城市是不同的生活空间。推动城乡融合发展，并非将农村建设得与城市相同，而是着眼于改善农村条件，使其更加宜居。总书记指出：“城乡一体化发展，完全可以保留村庄原始风貌，慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。”

随着经济社会发展，一些村落会集聚更多人口，一些自然村落会逐步缩减，这符合村庄演进发展规律。总书记强调，“哪些村保留、哪些村整治、哪些村缩减、哪些村做大，都要经过科学论

证，不要头脑发热，不顾农民意愿，强行撤并村庄，赶农民上楼”。

我国拥有灿烂悠久的农耕文明，乡土文化的根不能断。总书记强调：“新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。”

百里不同风，十里不同俗。村与村禀赋各异，应注重地域特色，尊重文化差异，以多样化为美。“不能简单照搬城镇规划，更不能搞一个模子套到底。要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’”。

因地制宜，本质上就是实事求是。面向未来，“十五五”规划建设进一步部署推进宜居宜业和美乡村建设。只要各地紧密结合实际、围绕农民需求，因地制宜、把握规律，持续探索新路径、运用新方法，一幅现代化的农村新画卷必将在神州大地徐徐展开。

（新华社北京1月7日电）

## 国台办：将2人列为“台独”顽固分子，1人列为“台独”打手帮凶

新华社北京1月7日电（记者 赵博 许晓静）1月7日，国务院台办举行2026年首场例行新闻发布会。发言人陈斌华宣布大陆方面两项决定：第一，将刘世芳、郑英耀列为“台独”顽固分子，依法实施惩戒；第二，将“绿色司法打手”陈舒怡列为“台独”打手帮凶，依法终身追责。

陈斌华指出，两岸同胞同根同源、同文同种，要和平、要发展、要交流、要合作是两岸同胞的共同心声。刘世芳、郑英耀倒行逆施，“台独”恶行累累，引起两岸同胞强烈愤慨，许多民众向国务院台办举报，要求对刘、郑2人进行惩处。

他表示，刘世芳赤裸裸宣扬“台

独”分裂谬论，大肆打压支持、参与两岸交流合作的台湾人士，迫害在台北陆配偶，极力给两岸人员往来设置障碍，封堵两岸民众交流沟通渠道。郑英耀大肆鼓吹谋“独”挑衅言论，组织编纂“台独”教材，毒害岛内青少年，阻挠两岸教育交流合作。刘、郑“台独”思想顽固、涉“独”言论嚣张、谋“独”行径恶劣，公开分裂国家、煽动分裂国家，严重破坏两岸交流合作，严重危害两岸关系和平发展，严重损害两岸同胞利益福祉。

陈斌华介绍，大陆方面依据有关法律法规，决定将刘世芳、郑英耀列入“台独”顽固分子清单并实施制裁，禁止刘、郑及其家属进入大陆及香港、澳门特别

行政区，限制刘、郑的关联机构与大陆有关组织、个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利，并将采取其他一切必要的惩治措施，依法终身追责。欢迎两岸同胞继续提供关于刘世芳、郑英耀的违法犯罪线索。

他还表示，“台独”分裂是两岸关系和平发展的严重祸害，依法惩治极少数“台独”顽固分子是为了从根本上维护国家主权和领土完整、保障台湾同胞切身利益福祉，绝非针对广大台湾同胞。希望广大台湾同胞认清极少数“台独”顽固分子的害台本性、险恶用心、丑恶嘴脸，自觉与刘世芳、郑英耀等“台独”顽固分子划清界限，坚决反对“台独”分裂行径，坚定推动两岸交流合作、融合



这是1月6日拍摄的港珠澳大桥出入口（无人机照片）。自2018年10月开通到2026年1月6日，经港珠澳大桥珠海公路口岸往来粤港澳三地的旅客突破1亿人次。

新华社记者 邓华 摄

## 市场监管总局和国家网信办近日联合发布新规——压实平台责任 保障经营者消费者权益

■ 新华社记者 赵文君

新增流量管控，将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管；对“仅退款”“二选一”“大数据杀熟”等行为进一步细化规范……市场监管总局和国家网信办近日联合发布《网络交易平台规则监督管理办法》《直播电商监督管理办法》。这两部新规都关乎网络交易秩序，围绕压实平台责任、充分保障平台内经营者、消费者权益，提出了哪些新举措？在市场监管总局1月7日举行的新闻发布会上，市场监管总局有关司负责人进行了解读。

**新增流量管控，将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管**

市场监管总局网监司司长朱剑桥介绍，《直播电商监督管理办法》针对直播电商行业特点，强化监管手段，将流量管控纳入监管工具箱；将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管，避免新

技术成为生成或传播虚假信息的“挡箭牌”，促进人工智能技术在直播电商领域的规范应用。

例如，办法规定，市场监管部门、网信部门将直播间运营者、直播营销人员、直播营销人员服务机构违法违规情况通报直播电商平台经营者的，直播电商平台经营者应当对相关主体及时采取警示、限制功能、限制流量、暂停直播、限期停播、关闭账号、禁止重新注册账号、列入黑名单等处置措施；使用人工智能生成的人物图像、视频从事直播电商活动的，应当进行标识，并持续向消费者提示。

此外，《直播电商监督管理办法》将私域直播纳入调整范围，要求其他网络服务提供者根据具体服务内容依法履行相应的平台经营者义务。

**对“仅退款”“二选一”“大数据杀熟”等行为进一步细化规范**

朱剑桥介绍，《网络交易平台规则监督管理办法》聚焦突出问题，保障各

方主体权益。针对平台“仅退款”、平台“罚款”、“会员降权”等问题，办法明确，禁止平台利用规则不合理限制平台内经营者自主经营、收取不合理费用、不合理“罚款”、减损会员权益等行为，保障平台内商家自主经营，维护消费者合法权益。

市场监管总局法规司副司长王丹介绍，电子商务法已明确禁止网络交易平台利用平台规则对平台内经营者的经营活动进行不合理限制、附加不合理条件或者向平台内经营者收取不合理费用，《网络交易平台规则监督管理办法》在此基础上，进一步细化列举“二选一”、只收费不服务、强迫低价倾销、强迫参与推广促销并收费等具体违法情形。

此外，消费者权益保护法及其实施条例已明确禁止经营者利用格式条款不合理地免除或者减轻其责任、加重消费者责任，《网络交易平台规则监督管理办法》在此基础上，进一步细化列举限制消费者自主选择商品、限制消费者投诉举报权、“大数据杀熟”等典型违法情形。

### 进一步提升平台规则的透明度和公开性

平台企业是直播电商等网络交易活动中的重要参与者，直播电商行业包括多方主体，平台经营者在其中发挥着关键枢纽作用。

王丹表示，这两部规章围绕平台责任，将散见于电子商务法、反不正当竞争法、消费者权益保护法及其实施条例等法律、行政法规中关于平台责任的规定进行归纳整合，并结合监管实际，在规章立法权限内进行细化完善。

《网络交易平台规则监督管理办法》规定，平台应当持续公示平台规则或链接，规则内容应当清晰明了、便于阅读和理解，并以字体加粗等显著方式提示经营者、消费者注意收费、争议解决等重要内容。平台对平台内经营者、消费者采取负面管理措施的，特别是收取违约金或者损害赔偿金的，应当充分告知理由和依据，并提供申诉渠道。消费者购买会员服务的，如果会员规则有变化，平台在消费者续费前应当充分告知会员权益的变化情况。

《直播电商监督管理办法》细化了直播电商平台经营者的主体责任，明确直播电商平台经营者在资质核验、信息报送、培训机制、分级分类管理、信用评价、违法处置、动态管控、信息公示、消费者权益保护、投诉机制构建等方面的责任。

（新华社北京1月7日电）

1月7日，新修订的《殡葬管理条例》公布，自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订，将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。

修订后的条例有何重要变化？回应了哪些民生关切？将如何更好实现“逝有所安”？“新华视点”记者采访了有关专家。

### 看点一：强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求，是强化殡葬行业公益属性，并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前，全国已建成城镇公益性公墓（含骨灰堂）6000余个，覆盖80%以上区县的省份达29个；取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来，我国殡葬改革工作系统部署、精准落地，提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时，个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。

“原条例在立法目的中没有明确殡葬事业的公益属性，使得其在法律根源上未得到充分强化和刚性约束。”中国政法大学比较法学研究院院长解志勇说。

为此，条例将“强化殡葬行业公益属性”置于立法目的之首，成为统领后续所有管理的总纲。为落实公益属性，条例在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度化设计。

首先，强化基本殡葬服务供给。条例规定，殡葬服务分为基础项目和非基础项目。通过国家清单形式明确了遗体接运、存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬和政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等基础项目；授权省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可结合实际适当增加本地区殡葬服务基础项目，给予地方必要的实施弹性。同时，要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单。

多位专家表示，这既推动基础服务从殡仪向安葬环节延伸，体现出国家对殡葬活动全链条的基础保障，还为满足群众多元殡葬服务需求保留空间。

其次，强化殡葬服务收费管理。条例要求，殡葬服务收费政策由国务院发展改革部门、财政部门会同国务院民政等部门制定；基础项目收费标准应当依法制定，非基础项目的收费价格同样依法实行严格管理。另外明确，禁止在清单之外设立项目、收取费用。

在强化殡葬设施管理方面，条例规定，新设殡葬服务机构应当由政府举办，为非营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服务机构。同时，条例在殡葬设施的用地、建设、投入等方面，强化要素保障。

### 看点二：建立殡葬行业综合监管体系

殡葬活动链条长、涉及部门多。加强多部门综合监管，是解决职责交叉与监管真空、促进殡葬行业健康规范发展的重要举措。

在“谁来监管”的问题上，条例总则中明确了殡葬管理涉及的各有关职能部门。不仅确立了民政部门的主管职责，更首次列举了发展改革、财政、自然资源等有关部门的具体职责或协同义务，推动建立覆盖殡葬活动全链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为，“强化各部门协同监管机制能够整合各方资源，形成监管合力，加强部门之间的沟通与协作，避免出现监管空白和重叠”。

围绕“怎么监管”，条例增加“监督管理”专章。其中要求县级以上地方人民政府应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单，加强部门间情况通报和执法协作配合。同时，还引入了信用监管、社会监督、行业自律等多种现代治理手段。

比如，条例要求，县级以上人民政府民政部门“会同有关部门依法对殡葬服务加强价格监测和监督管理，遏制过高收费”，“应当按照国家有关规定建立殡葬服务主体和相关从业人员信用记录制度，将相关信息纳入全国信用信息共享平台，依法开展失信惩戒”等。

此外，强化法律责任，更好维护人民群众合法权益和殡葬管理服务秩序。条例第七章为“法律责任”，相较于原条例，进一步完善细化了行政处罚措施，加强行政处分、刑事处罚等多种手段运用，将充分发挥法律震慑作用。

**看点三：培育文明现代殡葬新风尚**

推行节地生态安葬和文明祭祀，既顺应环保趋势，也符合“厚养礼葬”、文明节俭的美德。

近年来，我国大力提倡节地生态安葬，制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准，整治硬化大墓、豪华墓，取得阶段性成效。条例的此次修订，不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬纳入基础项目清单，还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向，将其贯穿殡葬活动全过程。

比如，条例明确，“倡导使用绿色环保殡葬用品，减少墓地石化、硬化”“鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式”等，并进一步提出“对按照前款规定方式实施生态安葬的，有条件的地方可以给予适当补贴”。其次，条例还明确，国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

据民政部统计，2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次，选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%；全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而，当越来越多的人选择“云上缅怀”时，网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生，丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此，在基层治理上，条例重视发挥村（居）委会的基层群众性自治组织作用，并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事；在服务引导上，对诱导大操大办等行为作出明确规范和限制，并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规，遵循公序良俗，加强逝者信息保护，杜绝诱导消费等，确保丧葬服务符合文明节俭导向。

多位专家表示，新修订的条例通过一系列改革举措，将推动殡葬服务惠民便民、墓地建设集约环保、移风易俗深入人心，对促进我国精神文明和生态文明建设产生深远影响。

（新华社北京1月7日电）

## 到明年我国人工智能关键核心技术实现安全可靠供给

（上接01版）

意见围绕创新筑基、赋智升级、产品突破、主体培育、生态壮大、安全护航、国际合作等7项重点任务推出一系列具体举措，包括推动智能芯片软硬协同发展；支持模型训练和推理方法创新；培育重点行业大模型；推动大模型技术深度嵌入生产制造核心环节；加快人工智能赋能工业母机、工业机器人；攻关深度合成鉴伪、工业模型

算法安全防护、训练数据保护等关键技术。

此外，意见的附件《人工智能赋能制造业重点行业转型指引》结合原材料、装备制造、消费品、电子信息、软件和信息技术服务等行业特点，为行业转型提供指引；附件《制造业企业人工智能应用指南》指导企业使用人工智能进行研发设计、生产制造、经营管理及开展延伸服务等。

## 如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态？

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

■ 新华社记者

·新华视点·