思周想刊

| 理论 | 第386期

提高重大突发公共事件处置保障能力

■ 王付宇 孙浩

党的二十届四中全会提出，要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。健全完善国家应急管理体系，提高重大突发公共事件处置保障能力，对于保障人民生命安全、社会安定有序、经济高质量发展和国家长治久安具有重要意义和现实价值。

坚持系统思维，构建高效协同应急管理体系。一要强化顶层设计。面对公共安全的风险挑战和国内外应急管理的发展态势，应坚持系统性、整体性、协同性思维，立足于预防和救援两个关键环节，加强应急管理体系的顶层设计，完善重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，强化源头治理。二要完善法律体系。持续提升应急管理能力，进一步完善国家应急管理法律体系，按照国家治理体系和治理能力现代化的法治要求，加快补齐应急管理法治短板。重点加强风险主动防范化解、自然灾害防治等领域的制度建设，同步推进配套法规和标准体系建设，全面提升应急管理工作的科学性和规范性。三要优化组织架构。加强跨部门、跨区域协同联动，健全畅通高效的应急指挥协调机制，确保指令直达、执行有力。打破突发事件应对中的“数据割裂”和“信息壁垒”，形成“全国一盘棋”的应急响应机制，提升灾害应对能力。

强化科技赋能，推动应急管理智能化转型。其一，完善风险监测预警系统。构建“空天地”一体化的立体监测体系，推动应急管理模式从被动应对向事前预防转型。运用先进技术构建全覆盖的灾害事故监测预警网络，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。其二，建设智慧应急指挥平台。聚焦系统集成与资源优化，统筹推进应急资源的全域整合，构建集监测预警、指挥调度、应急处置于一体的数字化、智能化新型应急指挥平台，实现跨部门、跨层级的信息实时共享与多主体高效协同，提升灾害应对的精准性、响应时效性与系统韧性，推动应急管理向现代化、精细化和智能化迈进。其三，加强应急管理装备建设。聚焦风险复杂化、灾害多变化的现实需求，推动应急装备向智能化、专业化、集成化方向转型升级。通过引入无人机、救援机器人、智能传感设备等先进装备，优化应急管理装备配置结构，拓展其在极端环境、高危场景下的适用性与适应性，实现救援能力的空间拓展与效能提升。

夯实基层基础，打通应急管理“最后一公里”。首先，加强基层应急队伍建设。推动“县—乡—村”三级应急管理网络全覆盖，确保每个社区（村）配备专职应急管理负责人。在工业园区、大型企业建立专业化应急队伍，实现“企地联动”。定期开展培训和演练，提高基层干部和群众的防灾减灾意识和自救互救能力，健全基层应急组织体系。其次，强化基层应急保障能力。健全基层应急物资保障体系，优化物资储备的空间布局、动态调配机制与多级联动网络。因地制宜建设微型消防站、应急物资储备点等“家门口”应急基础设施，增强基层自救互救能力的空间可达性与服务覆盖性。最后，创新基层应急治理模式。推行“网格化+应急管理”，将风险排查纳入日常网格巡查。广泛开展应急知识宣传教育，通过媒体、社区活动等方式普及防灾减灾知识，增强全社会的风险防范意识。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，将应急管理深度融入基层社会治理。

深化国际合作，构建人类安全共同体。一方面，完善国际多边合作机制。积极参与全球应急管理体系建设，加强与世界卫生组织等国际组织的合作，推动建立更加公平、高效的全球应急响应机制。完善“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制，积极拓展应急管理国际合作网络，共同提升区域应急管理水平。另一方面，推行共商共建共享理念。秉承共商共建共享理念，积极参与全球灾害治理体系建设和全球防灾减灾救灾行动，发挥我国应急管理的理念、方案和经验，贡献中国智慧，发出中国声音，展现大国担当风范，增强我国在全球应急管理领域的主动权和话语权。与此同时，推进国际标准体系对接。标准体系对接是深化国际应急合作的基础性工程，要打破技术壁垒，畅通合作渠道，重点推进装备认证标准、响应流程标准、灾情评估体系、信息交互标准等方面的标准化建设，促进国际应急管理标准体系的对接融合，推动国际应急合作朝着更加规范化、高效化和协同化的方向发展。

（作者单位：安徽工业大学安徽创新驱动发展研究院）

大力提振消费拓展内需增长新空间

2025年中央经济工作会议在部署明年经济工作时，明确提出“坚持内需主导，建设强大国内市场”，凸显了全方位扩大内需对中国经济行稳致远的重大战略意义。近日，安徽省委经济工作会议强调，要深入实施提振消费专项行动，千方百计推动投资止跌回稳，拓展内需增长新空间。消费是拉动经济增长的主引擎，提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。深入实施提振消费专项行动将进一步释放消费带动经济增长的潜力，为我国经济高质量发展注入源源不断的动力。

■ 徐亚平 费荣荣

创新消费业态，拓展消费场景

随着人工智能等数字技术的蓬勃发展，在线医疗、智慧养老等消费新业态不断涌现，正推动传统消费模式加速向以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费转型。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成，打造消费新场景是拓展消费新业态的重要举措。一方面，积极引导传统实体企业加快数智化升级，不断创新线上线下、产业跨界、平台型和共享型等新型消费产品，借助大数据等新兴技术全方位完成传统消费服务模式转型，满足消费者更加多元化的消费需求，进而实现扩大消费的目的。另一方面，重点聚焦自动驾驶、智能家电家居、低空经济、绿色经济等新兴产业，塑造服务于新兴产业消费的新场景。在数字技术进步、收入水平提升以及“双碳”目标导向等多重因素驱动下，居民消费理念正逐步向智能、健康、绿色等方向转变，创新消费新场景需要充分考虑当前居民消费理念升级的趋势，找准消费场景创新的定位，设计具有相关特征的消费体验模式，不断满足消费者物质与精神双重需求，从而创造更多的消费增量。

优化消费供给，驱动消费升级

优化消费供给旨在通过提升供给体系的质量、效率和适应性，更好匹配居民消费升级需求，实现供给与需求的更高水平动态平衡。首先，扩大优质产品和服务供给。推动传统消费品制造业转型升级，增加中高端产品和服务的有效供给；鼓励企业提升自主创新和品牌建设能力；强化服务质量监管，完善服务业质量评价体系。其次，提高产品供给对消费需求的响应速度。通过推进企业数字化转型，以物联网、区块链等数智化技术赋能物流、仓储等流通环节，缩短产品流通周期，增强供给端对市场需求变化的敏感度，加快产品迭代升级。最后，提高消费品生产供给端对多样化、个性化、动态化需求的适配性。建立需求反馈与动态调整机制，畅通供需信息交互，引导企业灵活调整产品结构和供给策略，增强产品的多元化布局；利用跨平台数据整合与深度学习算法，细化市场需求和消费习惯，及时开发定制化产品和服务；研判居民消费升级的动态演变趋势，支持企业前瞻性谋划产品研发行为，推动形成供需更高水平动态平衡。

减少消费限制，激发消费活力

取消消费领域不合理限制措施，有助于降低制度性交易成本、优化资源配置、激活市场内生动力，从而实现消费长期增长。一方面，降低制度性交易成本，减轻市场主体负担。消费领域存在的行政审批多、准入壁垒高、地方保护主义等不合理限制，增加了市场主体的谈判成本、执行成本和腾权成本，导致交易摩擦增大。因而，需要深化“放管服”改革，持续规范和精简商行政审批流程，健全新型消费领域的消费者权益保护机制。另一方面，优化资源配置，畅通要素流通。不合理限制容易造成市场分割、垄断或过度管制，扭曲价格信号，阻碍资源向高效率部门流动。要针对性消理妨碍统一市场建设的限制措施，促进商品、资本、技术、数据、劳动力等要素跨区域、跨行业有序流动，释放被抑制的消费潜力；完善市场公平竞争制度体系，激活市场内生动力，激发企业创新创造活力，促进形成“创新—新消费—再创新”的正反馈循环。

注重投资于人，增强消费信心

“投资于人”是实现生存型消费向发展型、享受型消费升级的关键所在，是满足人民美好生活需要的重要路径。“投资于人”重视促进人力资本积累和人的全面可持续发展，需要调整公共投资结构，即从注重“对物的投入”转向注重“对人的投入”，在改善民生中实现消费提质扩容。其一，提高对教育领域的资金投入。随着居民受教育程度的提升，不仅可以通过改善就业质量和工资水平来增加可支配收入和消费支出，而且可以积极影响消费者的消费观念与决策，有助于高质量消费的形成。其二，提高对公共卫生服务领域的投资。加大财政对疾病预防、公共卫生体系、基层医疗服务、健康教育等领域的投入，统筹多层次社会保障体系，降低居民因医疗支出不确定性和不稳定性担忧，有效减少居民紧缩性消费行为。其三，健全投资于人的长效稳定机制，促进投资于物和投资于人的紧密结合。通过优化政策考核与资源配置机制，提高居民收入、消费增长、公共服务等指标的权重，引导财政资金和社会资源更多向民生与人力资本领域倾斜，并提高使用效率；加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才的培养投入力度等。

加强政策协同，稳定消费预期

当前，国际形势复杂严峻，外部环境存在高度不确定性，宏观调控面临的新情况和新任务日趋增多，需要加强政策协同，形成稳定居民预期的强大合力。首先，协同收入和就业政策，提高居民消费能力。深化收入分配改革，健全工资合理增长机制，扩大中等收入群体比重，提高低收入群体保障水平，确保居民收入增长与经济增长基本同步，为消费能力持续增强提供坚实基础；持续实施就税降费、社保补贴等组合措施，稳定重点群体就业；优化职业技能培训体系，提升劳动力市场匹配效率，推动更多劳动者向新兴产业、高附加值岗位转移，实现更高质量就业与更高水平收入的同步提升。其次，协同城乡融合发展和社会保障政策，降低居民预防性储蓄意愿。推进数字乡村基础设施建设，实现乡村5G网络、宽带互联网、物联网高水平覆盖，缩小城乡新型消费水平差距；重点关注城乡融合的基本公共服务建设，提高公共服务的均等化水平；推动农业转移人口进城落户平等享有城镇教育、医疗、住房保障等权益，解决其消费的后顾之忧。最后，协同国家层面和省级层面财政政策，增强居民消费意愿。紧扣国家消费品以旧换新、新能源汽车推广、绿色智能产品补贴等专项行动，及时制定省级配套实施方案，保持央地政策协同发力，放大促消费的政策叠加效应。

（作者单位：安徽大学经济学院）

以“乡居城业”稳定和扩大农民工就业

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。近年来，城乡融合发展步伐加快，县域产业呈出蓬勃发展的态势，进而创造了众多就业岗位。在乡下居住、在城里上班的“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。我们需要立足就业形势需要，因地制宜、久久为功，在城乡产业、基础设施、公共服务、治理方式等多领域协同发力，有效拓展农民工就业新空间。

■ 杨国才

统筹城乡产业布局，增加就近就业机会

产业是就业的基础。为使“乡居城业”成为农民工可以选择的就业模式，需要统筹城乡产业布局，引导产业合理梯度分布，实现城乡功能互补、产业协同，从而为农民工提供更多“家门口”的就业岗位。一要大力发展县域经济。县城上连城市、下接乡村，是实现城乡融合发展的重要枢纽。支持县城发展机械加工、纺织服装等劳动密集型产业和特色优势产业，可以有效吸纳农民工就近就业。二要推动城市产业向乡村延伸。通过政策引导，鼓励城市企业下乡，将产业链、供应链向乡村延伸，发展农产品精深加工、休闲农业、乡村旅游等新产业新业态，实现农业与工业、服务业的深度融合。这既满足了乡村居民多样化的就业需求，也为城市产业新兴提供发展空间。三要培育新型农业经营主体。创新农业经营方式，发展多种形式适度规模经营，比如发展家庭农场、农民合作社等，提高农业规模化、组织化程度，促进农村劳动力就近就地就业。

建设宜居宜业和美乡村，提升乡村生活品质

要让农民愿意回得来、留得住，关键在于提升乡村生活品质，让乡村真正成为安居乐业的家园。当前，农村基础设施和公共服务与城市相比仍有较大差距，这是许多农民即使有就业机会也不愿长期留在乡村的重要原因。因此，要以改善农村人居环境为核心，全面加强乡村基础设施和公共服务建设，增强乡村对农民的吸引力。其一，在基础设施方面，持续推进村内公路提档升级，提高农村公路的通行能力和安全性，逐步实现由“村村通”向“户户通”延伸；实施农村电网巩固提升工程，提高供电的可靠性和稳定性，满足农村生产生活的用电需求；提升农村供水保障水平与水质标准，确保农村居民喝上放心水、优质水。其二，在生态环境方面，统筹推进农村“厕所革命”、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升等重点工作，让乡村旧貌换新颜。其三，在文化建设方面，侧重修复历史遗迹、建设乡村社区中心和乡村花园等，保护和传承社区历史文化，同时常态化组织一些传统特色民俗活动，以丰富村民精神文化生活。

织密城乡交通网络，提供便捷通勤条件

“乡居城业”要求城乡之间要素流动便捷高效，其中交通基础设施的互联互通是基础和前提。长期以来，农村道路等级低、密度小、城乡客运网络不健全，这既影响了农民的出行，也制约了城乡要素的双向流动。因此，必须织密城乡交通网络，构建便捷高效的城乡交通体系，为农民工通勤往返和畅通城乡经济循环提供有力支撑。首先，提升农村公路通达深度。按照城乡道路一体化规划、建设、管护、运营思路，统筹城乡路网布局设计，强化农村公路连接互通，加强农村公路与国省干线、城市道路以及与其他运输方式衔接。其次，推进城乡客运服务一体化。大力发展城乡公共交通，通过调整公交线路、优化公交站点、延长运营时间等方式，更好满足群众出行需求。再次，完善交通换乘枢纽建设。在县城和中心镇建设综合客运枢纽，实现城乡公交线路与城市公交、长途客运的无缝衔接，提高换乘效率。

加快数字乡村建设，提升乡村治理水平

数字经济时代，数字技术正成为推动城乡融合发展的新引擎。“乡居城业”模式为乡村发展带来了新机遇，但其对乡村治理也提出了诸多新挑战。因此，必须顺应数字化时代的发展趋势，加快数字乡村建设，弥合城乡数字鸿沟，为乡村治理注入新动能，实现数字化与乡村公共服务和治理的有机融合。一方面，加强乡村信息基础设施建设，夯实数字乡村的硬件基础。推动地方政府与运营商合作，加快乡村地区光纤到村进程；增加网络通信基站、宽带接入端口等建设，实施电信普遍服务补偿，有效提升互联网服务能力，保障数字乡村平台高效运行和乡村居民高速低成本上网。另一方面，提升农村公共服务数字化水平，缩小城乡公共服务差距。广泛运用数字技术，通过发展远程教育、在线医疗、智慧养老等，让城市优质公共服务资源延伸到乡村，使农民足不出户即可享受与城市居民相当的教育、医疗、养老等服务。同时，推进乡村治理数字化，提升治理效能。通过建设乡村数字化平台，实现基层党建、政务服务、村务管理、便民服务等“一网通办”，让数据多跑路、农民少跑腿。

（作者单位：安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心安庆师范大学基地。本文系省哲社规划重点项目[AHSKD2023D022]研究成果）

推动安徽科技服务业能级跃升

■ 于长伟

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。科技服务业作为现代服务业的重要组成部分，是贯通科技创新与产业创新的关键桥梁，也是培育和发展新质生产力的重要支撑。近年来，安徽省深入实施创新驱动发展战略，扎实推进高水平科技自立自强，持续提升区域科技创新体系整体效能，推动科技服务业实现快速发展。立足新发展阶段，我省要在现有基础上，以物联网、区块链等数智化技术赋能物流、仓储等流通环节，缩短产品流通周期，增强供给端不均、高端服务占比偏低等问题仍较突出。下一步，需引导资源向产业链高端集聚。一方面，聚焦新能源汽车、人工智能、先进光伏和新型储能等具有全球竞争力的战略性新兴产业，实施“科技服务强链计划”，鼓励发展产品定义、技术路线规划、概念验证等产业级深度服务。另一方面，支持龙头企业联合高校院所共建面向未来产业的“中试共享平台”，提供技术熟化等一站式解决方案，推动科技服务业从“辅助者”转型升级为产业创新定专属于科技服务业的高端人才认定标准与引育政策，全面嵌入各地人才计划体系。资本方面，设立科技服务业专项发展基金，针对性缓解轻资产服务企业“账期长、抵押难”的现金流压力。制度方面，率先探索将企业知识库建设、软件著作权、品牌塑造等“无形资产”投入，纳入研发费用加计扣除或专项补贴范围，营造滋养科技服务业成长的良好生态。

推动区域协同从“承接辐射”向“主动赋能”跃升。作为长三角重要成员，安徽要在积极承接先发地区创新辐射的同时，更需凭借自身优势实现错位发展。当前，安徽科技服务在专业化、品牌化方面与沪苏浙仍有差距，缺乏具有全国影响力的领军企业，尚未建立覆盖全行业的科技服务标准化体系。未来，我省应立足科创优势，打造具有特色的服务高地。一方面，依托合肥综合性国家科学中心和大科学装置集群，大力发展面向全国的科研设施共享、实端研发外包与重大科技项目监理服务。另一方面，围绕“科大硅谷”等创新载体，构建跨区域概念验证与中试验证网络，以专业化熟化能力吸引长三角顶尖科技成果来顺转化。通过打造若干具有全国影响力的科技服务节点，安徽既能深度融入长三角创新共同体，更能在其中确立不可或缺的战略位势。

（作者单位：合肥工业大学）

稳步推进高等教育提质扩容

■ 杜嫱 王孝武

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，推动高等教育提质扩容。高校作为知识传承和创新的重要基地、科学技术的创新高地、一流人才的富集高地，在国家一系列战略部署中扮演着重要角色。因此，高校必须把握时代发展脉搏，主动服务国家战略，积极回应社会需求。

深化教育教学改革，培育拔尖创新人才。拔尖创新人才是新知识的创造者、新领域的开拓者、新技术的发明者，是引领科技创新与产业发展方向的关键力量，是人才资源中最宝贵、最稀缺的资源，在提升全球竞争力、把握未来发展机遇以及增强国家发展安全性等方面起着至关重要的作用。拔尖创新人才应具备深厚的家国情怀、坚定的求学志趣、扎实的专业素养、开放的思维结构与宽广的文化视野。因此，高校必须深化教育教学改革，切实增强拔尖创新人才培养的整体性、协同性，为中国式现代化注入强劲动能。坚持立德树人，将思想政治教育融入教育教学全过程，引导学生发扬国家情怀、敢挑胸担当的奋斗者。紧扣国家战略需求、科技前沿动态与产业发展趋势，持续优化学科专业布局，支持重点学科、新兴学科和基础学科发展，推动学科交叉融合和跨学科研究，培养具备跨学科知识的复合型创新人才。积极借导启发式、讨论式、探究式、参与式教学，鼓励教师采用科研案例进课堂、学术辩论、小组协作探究等形式，引导学生深入思考学科本质与前沿问题。积极推进教育数字化转型，构建政产学研用“五位一体”的协同育人体系，推动教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接。

强化有组织科研，加快推进科技创新和成果转化。有组织科研，是指以明确目标为导向、以资源整合为支撑、以协同攻关为核心的集体性研究模式，有助于打破分散化研究的局限，通过系统性组织统筹，集中力量回应关键问题、服务特定需求。实现科技自立自强是高等教育的重要使命，高校作为基础研究主力军和重大科技突破策源地，要主动担当加强科技创新、推动成果转化应用的时代责任，实现科研活动从“单兵作战”向有组织、体系化攻关转变。着力培育和建好重点实验室等高水平科技创新平台，组建跨学科交叉研究团队，提升科技创新整体效能。和科研院所、企业协同交流，建立矩阵式学术组织，围绕国家战略需求优化配置创新资源。推动科技创新和产业创新深度融合，构建多元化、全链条的创新体系，强化成果转化应用，持续提升科技创新和社会服务能力。通过强化有组织科研，高校能够在新质生产力发展中发挥更大作用，为经济社会发展提供源源不断的创新动力。

融入区域发展格局，赋能区域高质量发展。高校作为教育科技人才“三位一体”的交汇点，在服务支撑区域经济发展上大有可为。能够为区域创新和经济发展提供源源不断的智力支持。高校应加快构建开放融合、协同联动的新型创新体系，找准区域经济社会发展的突破口和切入点，深度融入区域发展格局。立足区域资源禀赋，主动对接区域重大发展战略、生产力布局和优势产业集群，完善对接产业链、创新链的学科调整机制，聚焦智能制造、生物医药、新能源等重点领域，将理论教学与产业实践紧密结合，培养大批适配区域产业发展的高素质应用型、创新型人才，夯实产业转型升级的人才根基。主动联合地方政府、行业企业共建联合实验室、现代产业学院、技术转化中心等平台，聚焦产业关键共性技术攻关，加速基础研究成果向产业技术转化，激活区域高质量发展的内生动力。

扩大高水平对外开放，积极建设世界教育高地。高水平教育对外开放是在全球集聚人才和资源、参与国际竞争的重要载体，是建设教育强国、科技强国和人才强国的重要推动力和必然选择。坚持扩大教育对外开放，不仅是实现高等教育内涵式发展的必由之路，也是践行人类命运共同体理念、参与全球治理体系重构的重要途径。高校应将对外开放理念融入整体发展战略，加强顶层设计和统筹规划，以更加开放的胸襟、更加包容的心态、更加宽广的视野推动教育对外开放。聚焦世界科技前沿和国家战略需求，加强与世界一流大学和学术机构的深度合作，引进优质教育资源和高端智力资源，建设高水平国际联合实验室和研究中心，推动中外合作办学提质增效。构建国际化人才联合培养长效机制，选派优秀学生和教师赴世界名校学习交流，培养拔尖创新人才。加强师资队伍的国际化建设，提升教师的国际视野和跨文化教学能力，增强国际教师和本土教师的协同效应。同时，在国际交流中，要将中国的教育理念和优质教育资源推向世界，提升中国教育的国际影响力和话语权，为推动构建人类命运共同体贡献力量。

（作者单位：中国人民大学，安徽新华学院）

保护传承利用好大运河安徽段文化遗产

■ 张甦 余敏辉

悠悠运河，千年文脉。习近平总书记强调：“大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫，让古老大运河焕发时代新风貌。”中国大运河主要由京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河三部分构成，是人类文明史上开凿最早、规模最大、里程最长、使用时间最久的一条运河，是古老中国的工程之河、交通之河，也是中华民族的文明长河、精神长河。

大运河安徽段是隋唐大运河通济渠的主要组成部分，其西起淮北市濉溪县与河南省永城市交界处，东至安徽省宿州市泗县与江苏省泗洪县交界处，流经淮北、宿州两市，全长180多公里，见证了千年水道的商业文明和跨越时空的文脉传承，承载着厚重的文化底蕴。一是大运河安徽段完整保存了隋唐至宋金时期的地貌堆积，考古发现的河道、河堤、桥梁、码头、道路、房址以及大量瓷器与沉船等遗存，生动再现了大运河两岸丰富的社会生活。二是大运河安徽段部分河道至今仍承担着排洪与灌溉等功能，如通济渠泗县段是隋唐大运河现存不多的活态遗址，如今被列为国家级重点文物保护单位。三是柳孜运河遗址发现的“木岸狭河”水工技术遗迹，为研究当时的漕运、造船技术提供了宝贵的史料。四是地处“掘汴水咽喉，当南北要冲”而建立的千年古城宿州，以及密集分布的柳孜、白排、蚌泽、静安、通海等十余个古镇，反映了运河主干线和支线交织的网络结构对古代中国社会经济发展的促进作用。五是大运河安徽段沿线非物质文化遗产丰富多彩，如灵璧磬石雕刻、淮北大鼓、泗州戏等，兼具南北文化特点，展现了不同地域间经济和文化的交流、沟通和融合。

在发展中保护，在保护中发展。面向未来，我们要以高度的政治责任感深入挖掘大运河安徽段的历史文化资源，保护好、传承好、利用好大运河安徽段的文化遗产，将其打造成新时代彰显安徽灿烂历史文化和展现现代化美好安徽新面貌的“金名片”。

系统性挖掘，筑牢文化根基。适时启动国道G343改还工程，促成柳孜运河遗址第三次考古发掘，运用遥感测绘、科技考古等技术手段，揭示运河航运网络与贸易细节；建立“安徽大运河数字博物馆”，整合考古数据、文献资料、3D复原影像，提供线上游览服务；利用三维建模与VR技术，还原大运河安徽段历史风貌，动态展示河道变迁与漕运场景；整理散落在民间的瓷器、古桥、古镇、古村落等文化遗产，以大运河安徽段文化遗产为载体，建立一部鲜活的运河文化记忆库。

先导性传承，激活文化基因。打造运河非遗展演中心，设立运河非遗工坊，推动蚌桥马戏、淮北梆子、泗州戏等开发沉浸式体验项目；复刻隋唐宋运河陶瓷制作技艺，结合STEAM教育进入中小学课程；开发“运河文创IP”，如以柳孜出土瓷器纹样设计装饰艺术品、运河茶饮器具包装的现代茶礼；将泗县运河龙舟赛拓展为综合性运河文化节庆活动，融入水上非遗展演、体育竞技赛事、运河美食品味等多元内容。

融合性弘扬，释放发展动能。谋划主题旅游线路，打造“汴河遗产廊道”，串联柳孜运河桥梁遗址博物馆、宿州新汴河水利风景区、泗县运河遗址公园等节点，设计漫游步道、运河骑行、水上巴士等主题线路；在运河沿线村落推广“一村一品”，如临涣建设运河茶艺主题村、埇桥打造运河特色美食街区、泗县发展运河农耕体验园，形成特色产业带；衔接“引江济淮”工程，打造新时代安徽运河“生态+文化+经济廊道”，多维度协同推进“江淮运河”一体化建设。

开拓性利用，实现当代转化。加强对柳孜运河遗址、埇桥遗址、张氏园亭遗址、花石纲遗址、烈山窑址等核心区域的考古阐释与展示，采用“原址保护+数字化展示”模式，构建研学、休闲、观光等多功能为一体的国家考古遗址公园；把“安徽段百里画廊”项目纳入“旅游能级提升工程”，把泗县活水遗存段横变为最美“城中河”；提炼安徽段运河的“隋唐漕运”“商旅枢纽”“兵家要冲”等核心标签，加强文化创意产品开发，让大运河安徽段文化遗产实现“从资源到产品—从产品到产业—从产业到经济”的价值链升级。

全域性传播，构建话语体系。拍摄纪录片并制作系列短视频，构建运河文化的立体叙事体系；将运河知识系统编入地方教材与高校课程，开设“运河上的文明”课程，实现文化传承与立德树人相结合；组织柳孜运河遗址出土文物参与“丝绸之路文明展”全球巡展，联合长三角区域运河城市举办高端论坛，全面打造安徽段“引进来、走出去、唱得响”的运河文化品牌。

（作者单位：淮北师范大学安徽省大运河文化研究中心）

科创有道

安徽省科学技术厅 协办

法治护航农业强国建设

■ 唐自政 王宇松

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展。推进农业强国建设，必须将法治思维和法治方式贯穿农业农村发展全过程各方面，以良法善治破解发展难题、夯实发展根基，让法治之光照亮广袤的沃野良田。

筑牢粮食安全防线，守好“国之大事”。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。筑牢粮食安全防线，离不开健全完善的法律体系保驾护航。一是以法治刚性守护耕地红线。严格执行土地管理法、基本农田保护条例等法律法规，禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的种植；持续加强高标准农田建设，进一步优化耕地轮作休耕制度，加快推进撂荒地治理，充分挖掘盐碱地开发利用潜力。二是完善生产要素保障的法律制度体系。统筹肥料、农药等生产资料供应的要求，强化农田水利建设的制度保障，确保农业生产用水需求；积极引领“大食物观”落地见效，支持多元化农发展，鼓励开发各类食物资源，拓宽粮食安全保障渠道。三是完善扶持政策。以立法形式明确多元主体权责、整合多元资金来源、创新多元方式与政策，形成稳定、协同、长效的机制。四是健全粮食宏观调控与储备体系。规范粮食流通环节的管理，通过“穿透式”监管和信息化赋能提升执法效能，维护粮食市场秩序。

赋能农业科技创新，激活发展引擎。强大的农业科技创新能力和先进的农业装备是农业强国建设的核心动力。无论是优化科技创新环境、激发科技创新活力，还是促进科技成果高效转化，实现科技创新与产业创新深度融合，都离不开法治的强有力保障。一要持续完善农业科技领域法治体系，围绕生物育种、智能农业、绿色低碳等前沿领域加强立法探索，明确科技研发、成果转化、推广应用各环节的权利义务关系。二要健全农业科技投入保障机制，通过法治手段引导社会资本参与农业科技创新，同时强化知识产权全链条保护，严厉打击农业科技侵权行为，让创新者敢投、科研者敢闯、推广者敢为。三要强化农机装备升级的法治保障，依法履行农机安全监管职责，完善农机装备技术标准，健全农机安全标准体系，完善农机装备研发补贴配套法规，加快智能化、绿色化高端农机装备发展与利用。

统筹发展与生态保护，推动绿色转型。绿水青山就是金山银山，绿色循环、低碳发展是现代化农业强国的鲜明底色。统筹经济发展与生态保护，离不开法治的强力保障，既为农业生产经营划定行为边界，也为生态友好型产业发展提供制度空间。其一，进一步强化法律法规的实施力度，依法划定农业生态保护红线，严格规范农业投入品使用，推进农业面源污染防治法治化、常态化，在守住生态底线的基础上提升农业生产效益。其二，进一步健全农业生态保护补偿机制，严格落实“保护者受益、使用者付费”原则，依法落实生态保护奖励政策，引导经营主体发展生态农业、循环农业，推动农业生产方式绿色转型，让生态优势转化为经济优势。其三，通过法治手段正实地方政府、经营主体的生态保护责任，明确赔偿责任与处理程序，形成强有力的法律约束，对破坏农业生态环境的行为依法查究问责。

维护农民合法权益，推进共同富裕。近年来，我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，但总体来说，农民收入水平相对较低和农村发展相对落后的情况依然存在。在实现共同富裕的新征程中，短板弱项仍集中在农民农村。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，把法治思维和法治方式融入保障农民权益的各方面，让亿万农民共享改革发展成果。首先，依法保障农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，规范土地流转程序，确保农民在土地增值收益中获得合理份额。其次，规范新型农业经营主体与农民的利益联结机制，让农民持续分享产业链增值收益，促进农民稳定增收。再次，健全农村法律服务体系，推动法律援助向乡村延伸，扩大法律援助覆盖面，为农民提供法律咨询、代理等服务，解决农民“维权艰、维权费”问题。最后，强化基层执法监管，规范农业农村领域行政执法行为，依法严厉打击坑农害农行为，严肃查处涉农虚假宣传、假冒伪劣农资销售等违法犯罪活动。

提升乡村治理效能，建设宜居宜业和美乡村。乡村治理是国家治理的基础和重要组成部分，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。一方面，健全乡村治理法治体系，完善村民自治相关法律法规，规范村务公开、民主决策程序，保障村民依法参与乡村公共事务管理的权利，实现自治法治德治有机融合。另一方面，加强基层执法能力建设，聚焦宅基地管理、人居环境整治、乡村公共安全等重点领域，精准开展执法监管，依法整治乱搭乱建、环境污染、邻里纠纷等突出问题。同时，深入开展乡村普法教育，通过法治讲座、文艺演出等群众喜闻乐见的形式，提升村民法治素养，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，让法治春风浸润乡村肌理，引导农民群众养成文明健康的生活方式，培育新时代乡村文明风尚。

（作者单位：皖西学院，安徽师范大学）

讲好思政课要用好用活革命文物

■ 李忠萍 王啸林

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。习近平总书记指出，新时代新征程上，思政课建设面临新形势新任务，必须有新气象新作为。革命文物承载党和人民英勇奋斗的光荣历史，记载中国革命的伟大历程和感人事迹，是弘扬革命传统和革命文化、加强社会主义精神文明建设、激发爱国热情、振奋民族精神的生动教材。我们要用好用活这一“生动教材”，将革命文物资源转化为思政课教学资源，引导青少年扣好人生“第一粒扣子”，成为堪当民族复兴重任的时代新人。

把革命文物“请进”理论教学“小课堂”。思政课教师主导的思政“小课堂”是常规教学阵地，重在理论教学。截至2022年，全国登记战斗遗址、烈士墓、陵园、纪念碑、故居、旧居等不可移动革命文物共计3.6万余处，国有馆藏票据、手稿、家书、刊物、武器、生活用品等可移动革命文物总数超过100万件（套），是讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事的最佳载体。一方面，思政课教师要结合课程内容需要，以图片、音频、影像等形式选择性嵌入革命文物进行理论讲解。比如，讲到共产党人初心如磐，可嵌入现藏于中国国家博物馆的文物——中国共产党现存最早入党誓词；讲到红军战士革命情怀，可嵌入现藏于大别山革命历史纪念馆的文物——卢炳银家书；讲到长征精神，可嵌入现藏于中国国家博物馆的文物——“半截皮带”；讲到渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的，可嵌入现藏于安徽博物院的文物——马毛姐一等功臣红布五角星；讲到中国农村改革开放的序幕，可嵌入现藏于中国国家博物馆的文物——《安徽省凤阳县小岗生产队包干到户合同书》，等等。另一方面，学校可以邀请相关革命文物保护和馆藏单位的专家学者、讲解员进校园，常态化参与思政课教学，深入挖掘文物背后的历史事件，把道理蕴于故事中，把有意义的事讲得有意思，有效增强思政课的亲和力和针对性。

在革命文物现场开设社会实践“大课堂”。习近平总书记指出，思政课不仅应该在课堂上讲，也应该在社会生活中来讲。比起间接呈现革命文物，在旧址或博物馆纪念馆里直接呈现的革命文物，能拉近学生与历史的时空距离，在思政教学上更有优势。为此，学校及思政课教师要在精心设计教学内容体系的基础上，选择具有典型意义和可操作性的教学案例，与相关革命文物保护单位和馆藏单位建立常态化协作机制，进而以适当的方式、适当的规模，组织学生开展红色研学、实践调研、志愿服务等活动，把思政课搬到革命文物现场，开设社会实践“大课堂”，打造“革命旧址、纪念馆里的思政课”“行走的思政课”，切实用革命文物资源推进“大思政课”建设深走实、拓展“大思政课”工作格局，实现学校小课堂向社会大课堂的有效延伸。革命文物现场真实的陈设和景象、讲解员声情并茂的讲解、带有一定互动性的数字化展示等，营造了令人沉浸其中的情景交融的教学情境，有利于学生深刻感悟到革命先辈为理想信念矢志不渝、英勇献身的崇高家国情怀，以物证史、以事感人、托物言志，进一步激发广大青少年的爱国热情、振奋民族精神，进而立志扎根人民、奉献国家。

以革命文物实展示构建网络教育“大平台”。当前，5G、大数据、云计算、虚拟现实等新兴技术不断涌现，网络信息传播呈现移动化、个性化、休闲化、互动化等特点。这些变化给红色基因传承、革命文化传播带来新的机遇和挑战。随着国家文化数字化战略的实施，各级各地革命文物保护和馆藏单位充分运用数字科技，及时上线现有数字资源，积极打造能看、能听、能学、能玩，全方位、立体式、多层次的“无边界博物馆”，形象化、立体化呈现历史场景、故事细节，为数字时代讲好革命故事、传承红色基因提供了支撑。借此契机，为充分发挥革命文物资源的育人功能，进一步拓展思政课育人场域，学校应与相关革命文物保护和馆藏单位加强协作，建立联合教育和评价机制，共同构建“革命文物+教育”网络大平台，搭建起从“云端”到“终端”，手机、电脑、电视“三屏互动、同步传播”的革命文物展示传播体系，使学