

# 损失与损害为何是联合国气候大会焦点议题

新华社记者 郭爽 罗晨 苏小坡

■ 气候变化造成的损失与损害存在于经济和非经济两方面。经济损失与损害可以用货币价值来衡量,例如重建因洪水而受损的基础设施成本,或干旱导致的农业收入损失。非经济损失与损害是指难以或无法用货币价值衡量,如生物多样性的丧失等。专家指出,对于受气候变化影响最严重的脆弱国家来说,损失与损害可能是永久性的

■ 损失与损害是不可避免的,而且分布不均,发展中国家和弱势群体遭受的损失与损害尤为严重。随着全球变暖加剧,未来的损失与损害会加剧

《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)11月30日在阿联酋迪拜开幕当天,就启动损失与损害基金达成一致。该成果为本届大会传递积极信号,但对受气候变化影响最严重和最脆弱的群体来说,这还远远不够。

## 什么是损失与损害

世界气象组织发布的最新报告显示,截至10月底,2023年全球平均气温较工业化前(1850年至1900年)的基线高出约1.4摄氏度。全球多地正面临气候变化带来的严重影响,导致生命和生计遭受损失,以及领土、农田、生物多样性 and 生态系统丧失和退化等。

损失与损害是联合国气候谈判中的常用术语,但《公约》并没有就其定义达成一致。损失与损害通常被理解为由于缺乏减缓和适应措施,或尽管采取了措施,气候变化仍带来的负面影响。热浪、飓风等极端天气事件,以及海平面上升、荒漠化、海洋酸化和盐碱化等都会造成损失与损害。

气候变化造成的损失与损害存在于经济和非经济两方面。经济损失与损害可以用货币价值来衡量,例如重建因洪水而受损的基础设施成本,或干旱导致的农业收入损失。非经济损失与损害是指难以或无法用货币价值衡量,如生物多样性的丧失等。

专家指出,对于受气候变化影响最严重的脆弱国家来说,损失与损害可能是永久性的。

## 损失与损害始终是争论焦点

自上世纪90年代初《公约》建立以来,受气候变化影响最严重的国家和地区持续呼吁发达国家向其提供应对损失与损害的资金支持,损失与损害一直是气候变化谈判中各方争论的焦点之一。

1991年,在《公约》起草阶段,小岛屿国家联盟就强调需要解决脆弱国家面临的损失与损害问题,并提议建立一个保险机制为受到海平面上升影响的国家提供资金支持。然而,直到2007年的巴厘岛气候变化大会才将损失与损害的概念纳入正式谈判文本。2021年,在《公约》第二十六次缔约方大会(COP26)上,脆弱国家组成联盟主张创立针对损失与损害的金融机构或基金,虽然没有成功,但这次大会建立了为期两年的格拉斯哥对话机制以讨论损失与损害基金事宜。

损失与损害基金是在去年《公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上正式建立的,基金受益方是发展中国家。此后,经数次过渡委员会会议,该基金终于在COP28启动。不过,因为损失与损害决议没有提及规模或资金补充周期,这也引发了人们对该基金长期可持续性的质疑。

## 发达国家需要承诺更需要行动

损失与损害是不可避免的,而且分布不均,发展中国家和弱势群体遭受的损失与损害尤为严重。随着全球变暖加剧,未来的损失与损害会加剧。2015年《巴黎协定》明确规定,无论是气候基金,还是适应资金,甚至是损失与损害基金,发达国家都有出资的责任和义务,发展中国家是自愿出资。损失与损害基金的受益方是发展中国家。

基金启动当天,阿联酋和德国分别承诺提供1亿美元,英国、日本、美国也做出相关承诺。英国国际环境和发展协会执行主任汤姆·米切尔表示,迄今的基金总额“非常非常小”。比利时布鲁塞尔自由大学的气候金融研究员罗曼·魏克曼斯表示,发达国家“愿意为该基金投入多少钱还有待观察”。

尽管国际社会对基金启动表示欢迎,不少发展中国家和脆弱国家地区代表认为,一些发达国家的气候承诺一直是“放空炮”。美国生物多样性中心代理联合执行董事苏安君对新华社记者说,美国为战争投入数百亿、千亿美元,但在损失与损害基金上只承诺1750万美元,而且此前的承诺也还没有兑现,“真让人感到羞耻”。

(新华社迪拜12月2日电)

# 以军扩大在加沙地带军事行动

## 哈马斯称以军过去24小时袭击加沙地带已致700人死亡



12月2日,在加沙地带和以色列边境地区以色列一侧,以军向加沙地带开炮。以色列总理内塔尼亚胡2日说,以军将扩大在加沙地带的地面行动,直到实现所有目标。新华社发

新华社专特稿(陈立希)以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带的临时停火12月1日结束,以军恢复在加沙地带军事行动。以军2日说,袭击了加沙地带400多个目标,其中超过50个位于加沙地带南部的汗尤尼斯及其周边地区。

以色列总理本雅明·内塔尼亚胡2日说,以军将扩大在加沙地带的地面行动,直到实现所有目标。他已指示国防军“以越来越激烈的程度”恢复战斗。

以方称,在7天的临时停火期间,巴勒斯坦武装人员释放了110名被扣押人员,包括24名外国公民,目前仍有137人被扣押在加沙地带。

另据美联社报道,以军发布了一份地图,在加沙地带划出数以百计的编号区块,让加沙居民记清自身所处区块的编号,以根据以后发布的撤离预警离开相应区域。以色列还在汗尤尼斯等地空投传单,要求人们撤离。

美联社援引汗尤尼斯居民希克马特·齐德拉的话报道,有邻居接到了建筑将被炸的预警。“我们告诉他们(以色列),‘我们这里什么也没有,为什么要摧毁它?’”然而,房屋依旧被炸毁。

以军发布的地图和空投的传单在加沙地带南部引发混乱。在这里,人们无法去往加沙地带北部,更不可能离开加沙地带。

加沙地带人口目前集中在南部,包括本轮冲突爆发以来大量从北部逃难而来的人。哈马斯10月7日自加沙地带对以色列境内军民目标发动空袭并扣押大量人员,以军随即持续空袭加沙地带并开展地面行动,同时以军行动为由要求加沙地带北部所有居民撤往南部。

伊马德·哈贾尔一个月前从加沙

地带北部逃难到南部。他告诉美联社记者:“我们无处可去,他们(以色列)把我们(加沙地带)北部赶走,现在又要我们离开南部。”

与此同时,加沙地带武装人员向以色列境内目标发起火箭弹袭击。以色列军方发言人彼得·莱纳说,自临时停火结束后,哈马斯发射了超过250枚火箭弹。以方目前暂无相关伤亡报道。

新华社加沙12月3日电(记者 柳

伟建)巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈

马斯)媒体办公室工作人员3日对媒体表示,以色列军队过去24小时对加沙地带的袭击已造成至少700名巴勒斯坦人死亡。

该工作人员说,目前仍有数百人被困于废墟之下等待救援,越来越多的人被迫流离失所。

另有巴勒斯坦消息人士告诉新华社记者,以军3日凌晨对加沙地带中部的布赖杰难民营和努赛赖特难民营发

动空袭,造成至少32人死亡。

以色列和哈马斯当地时间11月24日7时开始为期4天的临时停火,此后双方在11月27日和30日分别将停火期限延长2天和1天。在临时停火期间,巴勒斯坦武装人员和以色列分别释放7批被扣押人员。当地时间12月1日7时,哈马斯和以色列在加沙地带的临时停火结束,以军同日恢复与哈马斯的战斗。

# 巴黎发生持刀袭击事件造成1死2伤

## 警方:袭击者与此前两起恐袭案凶手有联系

据新华社巴黎12月2日电(记者 唐霖)法国内政部长达尔马宁2日在社交媒体上宣布,巴黎当晚发生持刀袭击事件,造成1人死亡、2人受伤,袭击者已被逮捕。

据法国新闻资讯台BFMTV援引警方消息报道,袭击事件发生在巴黎市中心16区埃菲尔铁塔附近一座桥上。袭击者是一名26岁的法国男子,此人被列入“S”级监视档案名录中,即对国家安全构成潜在威胁的人员名单中。他首先用刀袭击了一对夫妇。被袭男子是出生在菲律宾的德国游客,不幸死亡。受害者的妻子未受伤。袭击者随后继续袭击路人,造成2人受伤。

另据媒体报道,法国国家反恐检察

院已经就袭击事件展开调查。

据新华社巴黎12月3日电(记者 唐霖)据法国媒体3日报道,警方调查显示巴黎埃菲尔铁塔附近2日发生的持刀袭击事件凶手与2016年法国发生的两起恐袭案的主犯有联系。

警方调查显示,行凶者名为阿尔曼德,现年26岁,出生于法国巴黎近郊的塞纳河畔伊伊。其父母是伊朗人,本人获得法国国籍。

根据警方调查,阿尔曼德与2016年法国发生的两起恐怖袭击事件的主犯有联系,包括在巴黎市郊马尼昂镇杀害一名警察及其女伴的凶手,以及在法国北部圣艾蒂安-迪鲁夫赖的一座教堂内劫持并杀害一名神职人员的两名凶手。此外,



12月3日,宪兵在巴黎埃菲尔铁塔附近巡逻。新华社发

阿尔曼德曾于2016年计划在巴黎拉德芳斯商业区制造恐怖袭击,但在行动前被警方逮捕,后被判处5年监禁,其中1年缓刑,2020年出狱,并被列入对国家安全构成潜在威胁的人员名单中。

法国内政部长达尔马宁2日接受法国媒体采访时说,阿尔曼德患有严重的精神疾病。根据法国媒体从警方获得的消息,此人在服刑期间一直接受治疗,在2022年夏天停止了治疗。

# 国网合肥供电公司喜获第二十届全国质量奖

12月1日,第二十届全国质量奖在北京揭晓,国网合肥供电公司凭借在党的建设、创新创效、数字化转型、人才培养、客户服务等多方面的优势,从百余家中脱颖而出,获得第二十届“全国质量奖”。

“全国质量奖”是经党中央、国务院批准设立,对应用卓越绩效模式,并在各方面取得显著绩效的组织所授予的经营质量方面的崇高荣誉。本届全国质量奖评选坚持“高标准、严要求、少而精、树标杆”的原则,经过严格的资格审查、资料评审、答辩评审、现场评审、评审委员会审议等环节,最终14家企业获得全国质量奖,2家企业获得提名奖。

近年来,国网合肥供电公司深化卓越绩效模式应用,建立“全面导入、全域诊断、全要素改进、全方位保障”工作机制,构建基于战略的“3333”改进体系,聚焦“首位、首创、首领”,不断提升服务质量和供电质量,加快推进建设世界一流企业,全面保障合肥万亿城市建设和千万群众美好生活用电需求。

电网与城市发展同频共振。该



第二十届全国质量奖荣誉证书及奖杯。

公司连续13年召开高层次合肥电网规划建设对接会,高质量推进新型电力系统示范区建设,推动“陕电入皖”特高压直流落点合肥,实现世界制造业大会100%绿色供应。打造电力看经济、看民生等7大系列43项数字产品,在产业链发展、储能布局、建筑节能等方面为政府出谋划策,助力城市

绿色低碳转型。近五年,售电量增速始终位居国家电网公司大型供电企业前列,合肥滨湖核心区供电可靠率突破99.999%,入选国际先进城市配电网示范区。

电力营商环境持续优化。结合产业链布局和重大产业项目建设,政企协同强化“重大、重点、重

要”客户用电要素保障,助力合肥市以年均4.3%的能源消费增速支撑年均8.6%的GDP增长,“获得电力”指数评价全国优秀,“合肥领跑 非凡服务”品牌得到广泛好评。根据合肥市“新能源占比高、新能源汽车保有量大”的特点,试点小区充电设施“统建统营”,实现高速公路充电网络全覆盖,全面启动充电设施县域全覆盖,让电动汽车“回得了家、出得了城、下得了乡”。

用心用情开展民生服务。开展“皖美生活共享”服务行动,完成14个供电自管小区改造移交,整治38个老旧小区“蜘蛛网”线路,服务226幢既有住宅小区加装电梯,用心解决群众急难愁盼问题。依托“村网共建”,完成农网改造升级工程1000余项,实现办电不出户、问题不出村,打造了全国首个环大(巢)湖乡村振兴示范带。

国网合肥供电公司相关负责人介绍,此次获奖是对该公司管理水平、综合实力、发展质量的权威认可,更充分展现了该公司“努力超越,追求卓越”的企业精神。

(文/汪强 石卓 图/李岩)



合肥供电公司员工现场保电世界制造业大会。

合肥供电公司员工进行不停电作业检修。