

一面是90%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点,一面是好医院、大专家依然“一号难求”——

# “家门口”就医,不仅要“有”还要“优”

为超大规模人口提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题,也是中国深化医改的必答题。

一面是90%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点,一面是好医院、大专家依然“一号难求”。如何让老百姓不仅方便“看上病”,也方便“看好病”?

大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决——瞄准这一关键目标,“家门口”看病就医加速从“有”向“优”破题。

**中小城市患者如何能看到大专家?**

优质医疗资源不均衡不充分,一直是就近看病就医的难题。建设国家区域医疗中心成为关键探索。

“目前我国已确定五批125个国家区域医疗中心建设项目,覆盖所有医疗资源薄弱省份。”国家卫生健康委医政司有关负责人介绍,项目实施以来,1400余项诊疗技术平移至输入省份,填补了300多项省域医疗技术空白,相关专科的跨省就医人数明显下降。

从前要跨省份到大城市才能做的手术,现在本地有了专家带头。今年8月,在乌鲁木齐,北京儿童医院新疆医院的专家成功为一名患有罕见病的15岁女孩进行手术;9月,在山西,北京大学第一医院太原医院组成巡回医疗队,走进多个市县开展医疗帮扶及义诊活动。

大城市来的专家能“驻”多久?改革的配套措施必不可少。

接受采访的部分医院负责人表示,输出医院更多承担的是公益性任务,但同时也应根据输入地的整体发展水平,围绕国家区域医疗中心建立相应的财政投入、利益分配或绩效体系,让输出医院有动力持续干。

还有医改专家表示,建设国家区域医疗中心不能只靠外地专家,重点还是“传帮带”培养当地人才,让他们迅速积累疑难重症的经验,提高做高难度手术的技能,留下一支带不走的医疗队伍。

“国家区域医疗中心已基本完成规划布局,下一步重点是推动建立与之相适应的管理体制和运行机制。”国家卫生健康委医政司有关负责人说。

## 优质医疗资源怎样实现扩容下沉?

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。根据最新公布的我国卫生健康事业发展统计公报,这道“防线”不断健全。截至2022年底,全国建有基层医疗卫生机构近98万个,卫生人员超过455万人。第六次卫生服务统计调查显示,我国90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。

实现街道、社区与乡镇、农村全覆盖的同时,基层医疗卫生机构也面临人才短缺、水平不足等现实瓶颈。

记者在调研中发现,部分群众对社区卫生服务站、村卫生室的信任度不高。还有相当一部分村卫生室没有纳入医保定点,老百姓不想去、不愿去。

在甘肃省卫生健康委员会原主任郭玉芬看来,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,最大的难点在西部、在基层,特别是在乡村,需要解决乡村医疗卫生机构和医务人员“能不能”“行不行”“好不好”,群众“愿不愿意”“信任不信任”等关键问题。

提升基层医疗卫生机构的服务能力和诊疗水平,才能形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局。

上级医院预留门诊号源优先向辖区基层医疗卫生机构开放,推进中高级职称医师值夜门诊,延长城市社区门诊服务时间……国家卫生健康委8月印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》,有针对性提升基层诊疗能力、改善患者就医体验。

“始终坚持以基层为重点,不断为广大群众就近提供更加优质高效的医疗卫生服务。”国家卫生健康委基层司有关负责人说。

## 基层医疗卫生机构如何提质?

完善分级诊疗,分层分级提高医疗卫生服务能力,是满足群众就医看病的治本之策。

专家表示,关键是基层要能吸引和留住人才。在此基础上,才能加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的合理分级诊疗秩序。

基层医疗卫生机构人员“招不来、留不住”的情况并不少见。2022年每万人全科医生数为3.28名,与2030年达到5名的要求还有较大差距。有调查显示,待遇相对低、晋升空间小、社会认可度不高,是导致全科医生总量不足的主要原因。

在深化医改的道路上,福建省三明市又一次做出探索。今年9月,当地印发《关于深化紧密型县域医共体人员管理的意见》,明确基层医疗卫生人才将实施“县管乡用”,由各总医院(医共体)负责统一招聘、培训、调配和管理。

“要提高基层诊疗占比,必须让总医院医生去基层。”三明市副市长张元明介绍,自2017年以来,三明全市9个县(市、区)逐步建成以二、三级医院为龙头的区域紧密型医共体——“总医院”,打破县域内医疗机构横向壁垒,整合基层医疗卫生机构。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示,下一步将会同有关部门持续推进分级诊疗制度建设,深化医疗服务价格改革。同时,加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设,夯实城乡基层医疗卫生服务网底。

新华社记者 董瑞丰 李凡 陈弘毅  
(据新华社北京11月13日电)

# 全球首条1.2T超高速下一代互联网主干通路开通



连接北京—武汉—广州、总长3000多公里的超高速下一代互联网主干通路11月13日在清华大学正式开通。未来互联网试验设施(简称FITI)项目负责人、清华大学网络科学与网络空间研究院院长、中国工程院院士吴建平表示,这是目前已知的全球首条1.2T(传输速率为每秒1200G比特)超高速下一代互联网主干通路。图为当日,全球首条1.2T超高速下一代互联网主干通路开通新闻发布会在北京清华大学举行。

新华社发

## 公安部公开征求意见

# 惩戒电信网络诈骗违法犯罪

新华社北京11月13日电(记者熊丰)记者13日从公安部获悉,为深入贯彻落实反电信网络诈骗法,近日,公安部会同有关主管部门起草了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法(征求意见稿)》,面向社会广泛征求意见。

征求意见稿坚持分级惩戒、过惩相当,对于因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人,惩戒期限为3年;经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象,惩戒期限为2年。在综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施的同时,保留了惩戒对象基本的金融、通信服务,确保满足其基本生活需要,充分体现惩戒的适度性。

征求意见稿在强化依法惩戒的同时,对惩戒信息数据实行动态管理,明确要求将惩戒依据、期限、措施和申诉权利书面告知被惩戒对象,并明确了申诉、受理、核查、反馈和解除的程序和时限。

征求意见稿坚持依法认定、预防为主,严格按照反电信网络诈骗法确定惩戒对象范围和认定标准,列举了依法被

实施惩戒的具体行为,区分了设区的市级以上公安机关和省级以上公安机关审核认定惩戒对象的范围,切实强化警示教育,以实现预防犯罪的效果。

征求意见稿坚持分级惩戒、过惩相当,对于因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人,惩戒期限为3年;经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象,惩戒期限为2年。在综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施的同时,保留了惩戒对象基本的金融、通信服务,确保满足其基本生活需要,充分体现惩戒的适度性。

征求意见稿在强化依法惩戒的同时,对惩戒信息数据实行动态管理,明确要求将惩戒依据、期限、措施和申诉权利书面告知被惩戒对象,并明确了申诉、受理、核查、反馈和解除的程序和时限。

征求意见稿坚持依法认定、预防为主,严格按照反电信网络诈骗法确定惩戒对象范围和认定标准,列举了依法被

# 《国内旅游提升计划(2023—2025年)》印发

## 到2025年,国内旅游市场规模保持合理增长、品质进一步提升

新华社北京11月13日电(记者徐壮)记者13日从文化和旅游部获悉,文化和旅游部近日印发《国内旅游提升计划(2023—2025年)》。计划提出,到2025年,国内旅游市场规模保持合理增长、品质进一步提升。国内旅游宣传推广效果更加明显,优质旅游供给更加丰富

富,游客消费体验得到有效改善、满意度进一步提升,旅游公共服务效能持续提升,重点领域改革取得突破,旅游市场综合监管机制更加健全,现代治理能力进一步增强,国内旅游市场对促进消费、推动经济增长的作用更加突出。

围绕加强国内旅游宣传推广、丰富

优质旅游供给、改善旅游消费体验、提升公共服务效能、支持经营主体转型升级、深化重点领域改革、提升旅游市场服务质量、加强市场监管、实施“信用+”工程等9个方面,计划提出30项主要任务。

计划要求,创新旅游产品体系,针

对不同群体需求,推出更多满足市场需求、富有特色的旅游产品、旅游线路,开发体验性、互动性强的旅游项目,着力推动研学、银发、冰雪、海洋、邮轮、探险、观星、避暑避寒、城市漫步等旅游新产品。

此外,计划提出支持各地加大旅游基础设施投入,进一步完善旅游服务中心(咨询中心)、旅游集散中心、旅游公共服务信息平台、旅游厕所等旅游公共服务设施。加强旅游惠民便民服务,大力推动博物馆等文博场馆数字化发展,加快线上线下服务融合。

# 任务大落实:抓铁有痕的使命担当

(上接1版)

“气氛太热烈,差点‘中暑’了!”9月11日,“科大硅谷”法国科技创新会议暨揭牌签约仪式在法国巴黎成功举办,科大硅谷服务公司董事长吴海龙在会议结束后发微信朋友圈仍难掩激动。当天,100余位中法两国的学者、企业家和政府部门代表聚集一堂,参会人数超出预计,部分嘉宾全程坚持站着听完。

蓬勃起势的科大硅谷正成为成就创新创业的圆梦之谷,成为推进经济体制改革的一个重要载体。

截至10月底,科大硅谷建设一年来,累计对接项目资源超1300条、投资机构超150家,落地项目440个,集聚种子、天使、PE、VC、并购全链条投资基金181只、总规模突破2700亿元。首批签约落地16家创新单元合伙人,美国硅谷、以色列、日本、法国等7家海内外创新中心启动建设,传播力、影响力、感召力不断增强。

安徽高标准建设科大硅谷,就是坚持有效市场和有为政府更好结合,最大程度地整合资源、凝聚合力,集聚全球科技创新要素,打造科技体制机制改革的“试验田”和高科技术成长的“高产田”,把科技创新优势转化为竞争优势、发展优势。

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

近年来,安徽坚持以经济体制改革为重点,着力推动有效市场和有为政府更好结合。

每逢周末或小长假,庐江县万山镇的游客从八方汇入,由各类农房改建的民宿供不应求。

当地围绕“农房变客房、创意变生意、农品变商品”,收储或租赁农民闲置房屋进行改造,吸引在外游子回乡创业,农村闲置土地得到集约利用,乡村产业发展之路也越走越宽。

作为首个国家土地节约集约利用综合改革试点省,安徽坚持用改革创新的办法优化土地资源配置,积极探索节约集约用地、助力招商引资招才引智、打造新增长点的有效途径和模式。

广德市的安徽一飞重工有限公司2020年亩均税收仅1.4万元,在“亩均论英雄”评价激励下,企业主动处置空闲用地,并利用出让土地资金进行技改,去年税收、销售均翻番,亩均税收提升至10.7万元。

让每一寸土地产生更高价值,是推动经济高质量发展的必然选择。安徽积极推行“亩均论英雄”改革,对工业企业开展亩均效益评价,奖优汰劣,提高土地含金量,倒逼企业转型升级,解决企业的堵点痛点,促进了产业集群发展壮大……

把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,要求改革开放的区域广度和内容深度全面持续升级,不断向“深水区”迈进。

积极把握RCEP实施等重大机遇,我省实施自贸试验区版外资准入负面清单,把推进自贸试验区建设与构筑高能级开放平台结合起来,以“投资安徽行”为统揽,打造“天下徽商圆桌会”“海客圆桌会”等品牌,推进“徽动全球”出海行动,组织“跨国公司对接会”,打造定向联系外商、磁吸海外投资的工作品牌,加快高水平开放,不断提升利用外资规模、质量和平稳。

列推进改革开放的举措,正进一步提高资源配置效率,提高发展质量和效益,调动各方面积极性,使各项改革朝着服务支撑构建新发展格局聚焦发力。

## 坚持在发展中保障和改善民生

民之所望,政之所向。

改革开放40多年来,我省始终坚持在发展中保障和改善民生。

安徽连续多年把新增财力的80%以上用于保障和改善民生,举全省之力打赢脱贫攻坚战,推动484万贫困人口过上小康生活,开展老年助餐、安心托幼等10项暖民心行动,实施“皖北地区群众喝上引调水”工程,健全“民有所呼、我有所应”工作机制,以点带面解决民生难题……

进入新时代,社会主要矛盾发生

变化,人民对美好生活的向往更加强烈。全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

面对江淮人民过上更好生活的新期待,我省坚持从人民群众关心的事情做起,从让人民满意的事情抓起,多谋民生之利,多解民生之忧,在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶

本文制图/李晨

情用力解决群众急难愁盼问题,推动发展成果更多更公平惠及全体人民。

社会保障是民生安全网。

我省深入实施全民参保计划,推进服务业从业人员、中小微企业职工、灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险,基本实现参保人群全覆盖。风里来雨里去的外卖员、深夜还在“跑车”的网约车司机……平台经济催生的新就业人群,顺利被纳入保障体系,做到应保尽保。

应对人口老龄化,需要构建多层次、多样化的养老服务体系。

我省聚焦养老服务发展不平衡不充分,着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板,全面建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,推动养老服务成为全省经济发展新形态、产业转型新动能。

教育是民生之基。

我省坚持办好人民满意的教育,把做大优质教育资源“蛋糕”作为全面提高育人质量的基础,统筹推进基础教育发展。不断深化职业教育改革,深化产教融合、校企合作等育人方式、办学模式改革。实施高等教育振兴计划,促进全省高校转型发展,不断支撑着区域经济社会发展。去年以来,全省学前教育毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率不断提高,高等教育普及化程度进一步提升。

绿水青山就是金山银山,生态环境是最普惠的民生福祉。

摇曳的水草绿意盎然,翱翔的鸟儿灵动多姿……位于巢湖西北岸的十八联圩湿地已成为合肥市民、来肥游客的好去处。

我省以更大力度呵护生态环境,不断加强综合治理,已全面建成总面积100平方公里的环巢湖十大湿地。巢湖全湖平均水质稳定保持为IV类,今年上半年湖区水质达到III类,创1979年有监测记录以来最好水平。

善立善破,敢闯敢试的安徽,在全国首创林长制改革。

经过6年多接续探索,林长制改革组织体系把根深深扎在江淮,省、市、县、乡、村五级林长体系,确保一山一坡、一园一林都有专员专管、责任到人。不断为绿色做“加法”,森林覆盖率超过30%,安徽生态“家底”更加殷实。

林长制改革并示范带动全国推行实践,“聚木成林”的效应得以在更大范围内释放。

扎实开展“绿美江淮”行动,落实河长制、湖长制、林长制,加快建设新安江—千岛湖生态保护补偿样板区,全力抓好巢湖综合治理……坚决把好山好水保护好,让江淮大地更加多姿多彩,推动改革发展成果更多、更公平惠及全体百姓。

改革开放只有进行时,没有完成时。

历史和实践告诉我们,继续用足用好改革这个关键一招,保持勇往直前、风雨无阻的战略定力,推动更深层次改革,实行更高水平开放,定能在中国式现代化新征程上谱写更加壮丽的安徽篇章。

执笔:本报记者 吴量亮 范克龙 黄永礼 夏胜为 张理想  
范孝东 李浩 朱卓

题图:这是位于合肥市高新区的中安创谷,是科大硅谷核

心区。(资料图片)

本报通讯员 王世保 摄