

打造更多“近者悦，远者来”的美好城市

——省政协十三届常委会第三次会议暨专题协商会发言摘登

省政协常委牛弩韬(代表省政协专题调研组)：

厚植城市高质量发展底色 提升人民更美好生活成色

“城，所以盛民也。”为进一步增强我省城市功能品质活力，让人民在城市生活得更舒心、更美好，提出如下建议。

补功能，筑牢美好城市生活的基础。坚持“面子子里子、地上地下”一体推进，聚焦地下管网、垃圾处理、美化绿化等领域，加强基础设施建设和改造。在城市更新、城中村改造等重点工作中，建立量化到市、县(区)、街道的一体化城市功能建设考核评价机制。坚持从便利性和舒适性出发，完善功能规划和建设，强化“小街区规制”。

提品质，增强美好城市生活的质效。聚焦高水平医疗、教育、文旅等重点，采取“省统筹、市负责”机制，每市每年实施一个城市品质提升重大项目。推动夜间文旅消费创新发展，引导博物馆、文

化馆、游乐园等适度延长开放时间。深入挖掘城市文化精髓，注重保护老建筑、老城区。提升城市建筑、雕塑、户外广告等体现本地文化的标识性，打造“一城一意象”的文化名片。

增活力，拓展美好城市生活的动能。在城市发展中，要坚持“把青年工作作为战略性工作来抓”，把握好吸引青年和集聚产业的关系，统筹项目落地、人才引进、生活配套，让人才引得来、干得好、留得住。适应青年生活需要和特点，高水平推进产业片区和开发园区生活服务功能完善，打造融合“三公里”就业圈、“24小时生活圈”、城市公共服务空间等工作休闲生活于一体的创业园区和“孵化器”，加快构建租购补一体的安居体系。

省政协常委范立新(代表九三学社省委)：

高点定位 高标谋划 高质量建设长三角副中心城市

前瞻思维、科学谋划，推动合肥城市群协调发展。借鉴北京、武汉、成都等城市经验，按照“独立成市”的理念，加强“小街区规制”规划建设，构建一城多市的网络城市群发展格局。强化科技赋能，促进城市数据共享，建设社会功能健全、规模合理扩大、宜居宜业自然循环发展的新型智慧城市。

聚焦重点、畅通血脉，构建立体化综合交通网络。全力争创国家中心城市，在航空、公路、铁路、水运等方面持续发力，高水平建设交通枢纽和节点，加快建设区域航空枢纽、国际航空货运集散中心、国家物流枢纽承载城市、全国铁路综合枢纽、江淮联运中心，强化全国集聚辐射功能。织密城市“毛细血管”，大力推动轨道交

通、快速路建设，构建互联互通、畅通便捷高效的交通体系。

紧扣关键、把准定位，推动空间布局不断优化。在城镇化快速发展过程中，坚持空间布局规划的科学性、统一性。注重城市消费空间布局，创新文旅融合新业态、新程式，推动沉浸式、体验式消费新场景不断涌现，提升城市韧性。

厚植底蕴、传承文脉，提升城市品质活力。借鉴西安、青岛、杭州发展经验，注重城市自然景观建设、历史文化保护，建设友好型、青年型城市，增强城市吸引力、竞争力。

省政协常委秦煦(代表致公党省委)：

协同发力做强产业支撑 夯实皖北城市高质量发展基础

推动皖北全面振兴是加快我省高质量发展必须抓好的大事要事。建议：

坚持规划引领，构筑皖北一体化发展格局。在省级层面编制皖北产业与空间发展规划，充分考虑地区经济一体化、城乡一体化、城市群发展。明确蚌埠、阜阳区域中心城市定位，打造产业链“链主城市”。全生命周期开发建设产业园区。

坚持双招双引，打造特色产业产业集群。推动高端绿色食品、新材料、新能源等三大产业率先突破。推动皖北高端绿色食品产业融合集群发展，引导皖北深度参与新能源汽车产业分工协作，并大力发展新一代信息技术、人工智能、高端装备制造等新兴产业。

坚持要素保障，完善基础设施建设。深入实施城市更新行动，补齐皖北六市基础设施建设

短板。加强综合交通体系建设，打通皖北城际铁路网西向高铁通道，打造高铁“1小时城际圈”，构建皖北“七横八纵”高速通道新格局。加大产业园区基础设施建设投入力度，适度超前布局新型信息基础设施。

坚持创新驱动，增强产业高质量发展动能。依托合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，与皖北有条件的企业组建创新联合体，推进创新型城市建设。鼓励支持皖北六市与省内和沪苏浙等地高校合作，持续推动产学研深度合作。利用皖北人力资源优势，大力发展职业教育。

坚持亲清原则，全力打造一流营商环境。对标沪苏浙先进经验，设计推广标准化流程。建立“互联网+监管”模式，建立顺应商事制度改革工作新机制，打造“不诉不查”涉企执法环境。

省政协委员张峰(代表芜湖市政协)：

提升省域副中心带动能力 引领沿江城市群协同发展

推动我省沿江城市群联动发展、协同发展，是全面融入长三角的题中之义。建议：

加快转型、夯实基础，提升产业层级。聚力发展新能源汽车产业集群，发力“一区四地”建设，引领沿江城市发挥比较优势，推进整车、零部件、后市场三位一体全面发展。“港产城”一体化发展造船航空产业，做强船舶与海洋工程装备特色产业基地，打造服务长三角面向国际的航空服务业集聚区和航空产业链供应链创新协同合作区。抢抓算力经济新机遇，打造国家数字产业集群示范区，实施“工赋长江·智造名城”专项行动。

集聚要素、联动发展，提升融通层级。提升芜湖、安庆港口型国家物流枢纽功能，强化芜马江海联运枢纽，整合提升五市港口功能，强化芜湖港集并中转效

编者按

城市是现代化的重要载体，是人民的共有家园，承载着人民对美好幸福生活的期盼。党的二十大报告指出，要“实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”，对新时代新征程我国城市工作作出重大部署。近日，省政协召开十三届常委会第三次会议暨“深入推进城市功能品质活力提升行动，打造宜居、韧性、智慧城市”专题协商会，委员、专家踊跃建言，积极献策，努力为我省打造更多“近者悦，远者来”的美好城市贡献智慧力量。

省政协常委曹凡根：

加强文化功能建设 提升城市文化软实力

加强文化资源保护利用，提升城市文化影响力。系统梳理我省文化资源优势，启动“把青年工作作为战略性工作来抓”，把握好吸引青年和集聚产业的关系，统筹项目落地、人才引进、生活配套，让人才引得来、干得好、留得住。适应青年生活需要和特点，高水平推进产业片区和开发园区生活服务功能完善，打造融合“三公里”就业圈、“24小时生活圈”、城市公共服务空间等工作休闲生活于一体的创业园区和“孵化器”，加快构建租购补一体的安居体系。

优化文化产业、人才政策支持体系，提升城市文化创新力。出台文化旅游项目土地利

用专项政策，建立文化产业项目库，推动重大文化项目建设。推动省级文化单位和企业文化与市级文化园区“结对子”协同发展，梯次培育系列文化企业，打造雁阵型文化企业产业构架。培育壮大“文化皖军”，推动以文化名家为引领、领军人才为中坚、青年英才为支撑的人才梯队建设。

增强省域中心城市的文化软实力、辐射带动力。以科普科创科幻“三位一体”打造合肥科创文化城市品牌，唱好黄梅戏，将百戏城打造成全国民间戏剧爱好者唱戏、斗戏、评戏的交流平台。科学合理布局全省文化设施，产业，锚定徽文化，打好大黄山牌；用好南新安、北华佗，构建中医药文化系列品牌；以江淮运河链接长江、淮河历史文化，凸显中华文明探源的安徽篇章。

省政协委员韩冰(代表合肥市政协)：

大力提升城市功能品质 建设天下英才向往之城

加强人才竞争力、争创国家级吸引和集聚人才平台，是合肥实现高质量发展的必然要求。

强功能，提升城市品质。大力支持合肥推进城市更新，加快构建“三横三环”公园城市新格局。从省级层面扩容省际高速公路网、高速铁路网，新开、加密欧美等国际航线，提高国际航班频次。大力提升高端人才教育医疗住房保障力度，提升“江淮优才卡”服务项目管理水平。

强平台，打造人才“强磁场”。加快成立省科技委，支持高端创新平台建设。聚焦首位产业和新兴产业，充分发挥大型跨国公司、外资金融机构、各级商协会等社会组织桥梁纽带作用，高水平推进“科大硅谷”建设，广泛汇聚链接全

全国政协常委郑永飞(代表民盟省委)：

对标沪苏浙提升中心城市与县城综合竞争力

中心城市是区域要素的聚集地，县城是新型城镇化的重要载体。建议在有限的竞争窗口期迅速布局占位。加快做强中心城市，推进中心城市与紧邻城市及周边县城同步发展。加强与南京、杭州都市圈联动发展，积极争取国家早日批准实施《合肥都市圈发展规划》。以合作园区、毗邻区等方式建设芜马中、合滁宁、淮宿徐等产业走廊。加快提升各中心城市经济体量与辐射带动力，推进芜湖省域副中心城市、蚌埠皖北地区中心城市、阜阳中原城市群区域中心城市建设。

超前扩容农业转移人口承载空间。加强以县城为重要载体的城镇化建设，支持每个县培育一个特色产业集群，组团布局建设一批经济强镇。打造一批农业强县、制造强县、商贸强县、文旅强县，推动更多县市区跻身全国百强区县。

避免“撒胡椒面”式的资源分配模式。针

全国政协委员李霞(代表民建省委)：

创新投融资机制推进城市更新可持续发展

城市更新是一项系统工程，资金需求大、利益主体多、开发周期和收益回报预期不确定，这要求实施主体必须具备强大的投融资能力。

完善项目评估定价。合理确定城市更新的范围和边界，研究出台城市更新涉及的资产在定价、交易、流转、盘活等环节的办法。对涉及历史建筑、街区、非物质文化遗产等文物文化保护的资产，明确专门的补贴性、导向型办法。

提高项目投融资能力。系统梳理全省城市更新项目，建立省、市、县三级项目库，实行项目常态申报和动态调整机制。将不同类型项目，按照特定区域、特定领域组成投融资项目包。做好统筹平衡，实现“肥瘦搭配”，引导金融机构以项目包为对象提供投融资服务。

吸引社会资本参与。支持社会资本通过

省政协委员刘亚东(代表铜陵市政协)：

加快独立工矿区改造提升步伐 推动资源型城市转型再上台阶

独立工矿区因矿产资源开发而兴起，对保障国家能源资源安全发挥了重要作用。

为加快独立工矿区改造提升步伐，助推我省资源型城市转型发展，在强化组织保障上提档加力，成立高规格的省级独立工矿区改造提升工作领导小组，支持地方政府探索新型产业发展模式，创新独立工矿区土地盘活制度，帮助协调解决独立工矿区改造提升面临的困难和问题。在产业更新发展上重点着力，对标国家独立工矿区改造4大模式，着眼长远，因地制宜，分类循序渐进；鼓励更新探索，重点支持省属国有

省政协常委杨泽胜(代表民进省委)：

加强地下空间规划建设 打造城市“第二空间”

地下空间的开发利用是统筹解决城市人口、资源、环境问题的重要手段和路径。建议：

绘制地下基础设施“一张图”。开展“公益性地质勘探”普查，建立地下空间基础数据库，划分地下空间禁止开发区、限制开发区和适宜开发区。结合新一轮国土空间规划编制，将地下空间规划数据信息纳入国土空间“一张图”进行管理。

完善规划建设运营体制机制。规范审批、出让、划拨等管理权属，统一审批职能和标准。进一步规范城市地下空间管理，城市地下空间的工程建设必须符合城市地下空间规划，附着地面建筑进行地下工程建设，应随地面建筑一并申请办理相关规划许可。

健全相关法律法规。推进相关地方性法规、技术标准的制定和修订，建立健全相

关制度和政策措施。鼓励有条件的城市率先开展地方性立法试点工作，全面探索地下空间开发利用机制创新。逐步将地下空间确权登记纳入不动产登记统一管理。

高水平开发地下空间。加强老城区零星闲置地下空间改造利用。推动新建市政设施地下化，鼓励水质净化厂、雨水调蓄池、变电站、垃圾转运站等设施采用地下建设模式。引导产业园区立体空间开发利用。

强化地下空间在提高城市韧性等方面的重要作用。加强对“防洪减灾”“技术创新”“韧性低碳”等城市地下空间开发利用发展趋势研究，加强地下空间应急响应安全管理。推动一体化设计、功能统筹、生态保护、安全韧性等多维信息融合共享，充分运用物联网、大数据、AI等技术，赋能规划、建造、运维与安全管理全流程。

省政协常委黄珍(代表农工党省委)：

数据赋能社区治理 夯实智慧城市基础单元

社区是城市运行的基础单元，大数据平台通过数据搜集分析，能有效实施决策评估，为社区治理提供更多科学精准的服务。

推动职能整合，构建统一平台。将综治维稳信访中心等平台系统、天网工程探头等视频系统，统一纳入一体化综合服务平台平台，为社区减负。将社区指挥调度、社会管理服务大厅的各种职能统一整合到综合管理服务中心，统一调度指挥、受理处置、考核通报，构建共享、联动、协同的城市管理体系。

强化技术支撑，深挖数据价值。加强数据统一采集平台建设，推动基础数据归口采集和自主录入，进一步统一数据标准。对老旧小区的经济类、社会类、生态类等传统基础设施进行数字化改造，加强以

省政协委员姚本伦：

防走老路 避开弯路 在推进城市更新中探出新路

预防“一刀切”、采取“渐进式”，因地制宜施策。尊重城市既有建成环境，不搞大拆大建、推倒重来，实现“在城市上建城市”。实施“一城一策”，围绕“人民可感”提出定性、定量目标和可实施的具体行动。

破解“老问题”、防范“新问题”，精准靶向施治。加强城市体检成果转化应用，突出体检与更新的精准对接，形成问题清单和治理清单，强化“城市体检—城市更新—实施评估”的工作闭环机制。围绕更新计划，深化细化重点片区体检，在解决老问题的同时及时发现新问题。探索“社区设计师”制度，以设计师为纽带将“接地气”和“专业化”结合起来，不断解决群众“急难愁盼”问题。

防止“洁癖化”、提升“烟火气”，守护城

市记忆。城市是多彩多元的，“烟火气”是城市活力的重要表现。要注重活化利用城市记忆承载场所，植入适应群众新需要的新功能新业态，包容城市不同阶层、不同人群的需求，促进就业机会增加，提升城市活力。

避免“撒钱式”、坚持“长效型”，强化政策供给。推动城市更新由“重开发”向“重经营”转变，不搞“撒钱式”的盲目投入，更新项目不仅要聚焦物质空间建设，更要关注建成后长期运营维护收益，吸纳多元资本参与，提高城市运营资金效率。探索将城市更新空间资源作为城市经济发展的“蓄水池”，针对就业和经济发展形势，有计划调节城市更新实施时序，促进城市经济平稳发展。

省政协常委王安义(代表民革省委)：

加快服务业升级步伐 激发城市发展新活力

近年来，我省着力打造“皖美服务”品牌，加快构建优质高效服务业新体系，有力提升了城市发展活力，但仍存在生产性服务业支撑不足、生活性服务业发展较慢等问题。为此建议：

服务业产业结构合理化。制定城市服务业发展总体规划。调整交通、电信等基础产业，商业、餐饮等劳动密集型产业，金融、信息通讯等现代服务业的投资占比。加速我省服务业内部行业和产业结构合理化，促进产业集群发展。

科技服务产业链条完整化。建立产业合作联盟，提供集成化的“一站式服务”。健全成果对接、交易与转化平台，完善产权交易市场模式，搭建技术转移第四方平台；修订技术交易补助政策，鼓励网上技术市场建设；提高知识产权服务水平，鼓励知识产权服务机构提供特色化、高端化服务。

全国政协委员、省工商联专职副主席聂磊(代表省工商联)：

提升城市创新创业活力

守创共进，培育创新创意源泉。设立大学生首次创业贷款，设定必要条件，无利息、无抵押、无担保。加大产业规划、产业培育、产业激励力度，推进校区、社区、园区资源共享，为青年提供各种房租补贴、就业创业导师等服务，推广“人才贷”“研发贷”“成果贷”。激发新生代企业家创新热情，探索政企双向挂职。

功能复合，激发产业创新活力。加大对高成长产业项目支持力度，由政府主导投资转向产业基金主导投资，政府给予风险补偿，提高投资积极性。坚持“评投一体”，投小投早投潜力，广播种子企业，建立产业、科技与投资之间的生态闭环。探索建立创业孵化载体梯队培育体系，差异化布局孵化集群；鼓励有条件的地区，整合拓

展孵化空间资源，塑造生态创业场景。推广科创产业基金“合肥模式”，以政府性股权投资基金的引领和带动，满足企业初创期、成长期等不同阶段融资需求。

产城一体，提升创业环境品质。融合城市文化历史内涵，依托专业运营团队，高起点规划城市品牌，拓展城市想象空间，增强感召力。强化会展平台赋能，着眼省“十大新兴产业”开展系列性大展大会。推动各类专精特新“小巨人”企业成立产业学院，鼓励企业设立奖学金。围绕线上购物、网约出行等生活服务业及人工智能、区块链等行业、领域开发培训项目，开拓更多就业空间，激活百行百业创业热情。完善高档公寓、医疗、健康娱乐等生活服务，提升公共文化服务水平。

(本报记者 李浩 整理)