

·关注立法·

聚焦学前教育法草案四大看点

■ 新华社记者 徐壮白 阳 楠菲 施雨岑

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。8月28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

**看点一
明确学前教育定位,补齐教育短板**
办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案一大亮点,是明确了学前教育的定位。草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

**看点二
强化政府责任,遏制过度逐利**
为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求,同时还要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有出现,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

**看点三
把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化**
学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施,3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

**看点四
加强教职工队伍建设,强化监督管理**
幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查,同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(新华社北京8月28日电)

体现公正高效便民为民 行政复议法修订草案增加规定

新华社北京8月28日电(记者 任沁沁)公正高效、便民为民是行政复议制度的内在要求,28日提请全国人大常委会会议三次审议的行政复议法修订草案增加了相关规定。

草案三审稿进一步完善行政复议管辖制度,体现公正高效,规定对地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的,可以向本级人民政府申请行政复议,也可以向上一级司法行政部门申请行政复议;上级行政复议机关根据需要,可以审理下级行政复议机关管辖的行政复议案件。

草案三审稿增加行政复议申请便民举措,方便申请人通过互联网渠道提出行政复议申请,通过当场作出行政复议决定,要求行政复议机关在作出行政行为时

告知行政复议前置有关情形。

行政复议是化解行政争议的重要法律制度,主要功能是防止和纠正违法的或者不当的行政行为,保护公民、法人或者其他组织的合法权益。草案三审稿在公正高效、便民为民方面新增的有关规定,有利于更好保护人民群众合法权益,监督和保障行政机关依法行使职权,进一步提升行政复议的公正性和公信力。

此外,草案三审稿还加强行政复议履责保障和要求,规定行政复议机关应当支持和保障行政复议机构依法履行职责;行政复议委员会的组成和开展工作的具体办法,由国务院行政复议机构制定。增强行政复议吸纳行政争议的能力,进一步扩大行政复议范围,完善行政复议前置规定。

更好维护社会治安秩序 治安管理处罚法拟修订

据新华社北京8月28日电(记者 熊丰)治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围,将治安管理工作中一些好的机制和做法通过法律形式予以确认,对治安管理处罚程序予以优化、完善,旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法,此次修订草案作出多处修改,增加数项应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度,包括推进治安管理处罚与调

解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护,一是对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场;三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

据了解,现行治安管理处罚法于2005年制定,2012年进行了修改。近年来,我国社会治安出现很多新情况,治安管理工作面临很多新问题,为更好适应新时代新形势的需要,修订治安管理处罚法列入了全国人大常委会和国务院2023年度立法工作计划项目。

“科创+产业”“龙头+配套”构筑新兴产业新优势

(上接1版)突出企业创新主体地位,完善“企业出题、能者答题、市场阅卷”产学研协同攻关方式,实施好重点产学研合作项目。在成果转化应用、产品推广方面,完善升级首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件“三首”政策引导和示范应用体系,加大政府采购和市场化推广力度,推动工业领域场景开放创新,使更多前沿科技成果首发首用、迭代升级。“龙头+配套”的打法,把握了产业

链发展的内在逻辑,在招商引资中可收事半功倍之效。以新能源汽车产业为例,早些年我省虽有一定基础,但在全国范围内并不占优势。近年来,依托本土整车企业为合作平台,引进跨国巨头大众汽车;在行业迷茫期果断出手,“以投带引”,引进蔚来汽车;在行业加速扩产的关键时期,以高效服务和良好产业生态吸引比亚迪落户。

在上述整车龙头的带动下,电机、电

池、电控等关键零部件配套企业加速集聚,新能源汽车产业集群快速壮大。在集成电路、智能语音等领域,类似的产业逻辑也同样发挥着作用,推动我省相关产业聚链成群。

当前,围绕新兴产业招商引资的区域竞争越来越激烈,建设智能绿色的制造强省任重道远。如何巩固和扩大我省在部分新兴产业上已经取得的优势,如何在新赛道上抢占有利身位?“科创+产业”“龙

聚焦“急难愁盼”为企业解难题

(上接1版)在推进过程中,该党支部本着为政府和有效市场相结合的原则,在全省16个市选定580多家商超及其社区连锁店作为“惠民菜篮子”定点门店。组织各地建立“惠民菜篮子”准入和退出机制,签订“惠民菜篮子”运行协议,完善评价机制,健全群众参与、社会监督评价机制。今年以来的主要节假日,全省

581家大型商超及社区连锁店5次统一启动“惠民菜篮子”,共运行57天,销售“菜篮子”商品3.66万吨。2022年,国家发展改革委分别以通报和文件向全国宣传推广安徽“惠民菜篮子”做法经验。

省林业局科技处党支部自主题教育开展以来,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,聚焦基

个,培训林农19205人次,发放林业科普资料6.1万份,推广新品种、新技术、新模式、新装备等211个(次),进一步提高林业科技供给质效。通过“周一技”在线服务平台向基层和各类涉林主体直接推介先进适用技术11项,发布科技资讯200余篇。围绕林农林企生产实践需要及科学技术知识短板,组织开展林业科普“六进”宣传,累计开展科普宣传434次、科技培训268次,开放科学传播100家,群众参与5.9万人次,服务涉林主体1979个。

释放证券交易印花税减半征收信号

新华社记者 刘慧 申铖 姚均芳

财政部、国家税务总局27日发布公告称,为活跃资本市场、提振投资者信心,自2023年8月28日起,证券交易印花税实施减半征收。各方关注的证券交易印花税迎来调整,这背后释放了哪些信号?

业内人士指出,7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场,提振投资者信心”,对于资本市场的定调更加积极、方向更加明确。本次调降证券交易印花税充分体现了中央对活跃资本市场的坚定态度和呵护股市的信心决心,释放了鲜明积极的政策信号。

证券交易印花税税率下调提振市场

历次证券交易印花税税率下调均对资本市场形成提振效果,本次税率下调也明显带动了市场情绪。截至28日收盘,个股涨多跌少,沪深两市成交额突破1.1万亿元。沪指报3098.64点,涨1.13%;深成指报10233.15点,涨1.01%;创业板指报2060.04点,涨0.96%。

数据显示,2022年,我国证券交易印花税收入达2759亿元。今年前7个月,证券交易印花税收入达1280亿元。中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,在当前财政收支压力较大的形势下,出台这项政策信号明显,就是要以财政收入之“减”,换市场活力之“加”。

何代欣说,从历次调整来看,证券交易印花税税率的下调对于激活金融市场尤其是证券市场的作用不可忽视。面对当前复杂的经济形势、面对证券市场发展新环境,此次下调税率,除了实质性降低交易成本以外,还将对树立证券市场信心有着非常积极的作用。

降低市场交易成本,向市场释放更多流动性

减半征收证券交易印花税,是降低证券交易成本、提升证券交易活跃度的重要税收政策工具。此次税率下调幅度为50%,为广大投资者减轻税费负担的政策效用直接且普惠。这将有助于提升投资者交投意愿,向市场释放更多流动性。

我国股市现有个人投资者超过2.2亿人,占全市场投资者的99.76%,其中持股10万元以下以及10万元至50万元的投资者占比分别为87.87%、8.12%。中国农业大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为,降低证券交易印花税有利于使资本市场更加充分地体现。

赵锡军说,证券交易印花税的政策调整是对投资者非常有效的让利,是对证券市场实质性的利好。调降证券交易印花税有利于降低市场交易成本,减轻广大投资者负担,体现减税、降费、让利、惠民的政策导向,对活跃资本市场、提升投资者信心将起到明显效果。

监管政策“三箭齐发”为市场注入更多信心

值得关注的是,证券交易印花税减半征收的政策公告后,证监会也于27日晚连续发布三项政策措施,持续向市场传递积极政策信号。

在赵锡军看来,证监会政策“三箭齐发”,回应的是市场近期关注、呼吁的焦点。无论是“优化IPO、再融资监管安排”“进一步规范股份减持行为”,还是“证券交易调降融资保证金比例”都将促进投融资更加良性循环,为市场注入更多信心。

7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场,提振投资者信心”后,监管部门连续出台了一系列政策措施,包括转融资利率的优化、结算备付金比例下调、证券交易经手费下调等。8月18日,证监会更是明确落实这一重要决策部署的一揽子政策措施,回应市场关注热点。

“监管部门‘三箭齐发’继续回应市场对活跃资本市场政策的关切,将对市场信心的企稳起到关键作用。资本市场投资端、融资端和交易端的改革持续性和力度均值得期待。”东吴证券金融行业首席分析师胡翔说。

(新华社北京8月28日电)

·新华时评·

让更多青年科技人才挑大梁当主角

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于进一步加强青年科技人才工作的全面领导,强调用党的初心使命感召青年科技人才。这进一步为青年科技人才在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业奠定了初心和使命。

针对当前青年科技人才面临的职业早期科研支持环境、成长平台和发展机会等问题,文件强化职业早期支持,突出大用,提出国家科技创新基地要积极推进科研项目负责人及科研骨干队伍年轻化,推动重要科研岗位更多由青年科技人才担任。既注重解决他们的期盼,又注重构建人才队伍健康与发展成长工作机制。

青年科技人才是我国科技创新发展的生力军。党的十八大以来,我国青年科技人才规模快速增长,在国家重大科技任务中发挥越来越重要的作用。数据显示,国家重点研发计划参研人员中,45岁以下占比达80%以上;国家自然科学奖获奖者成果完成人的平均年龄已低于45岁;北斗导航、探月工程等重大战略科技任务的许多项目团队平均年龄都在30多岁。

培养用好青年科技人才对加快高水平科技自立自强,建设科技强国意义重大。时代呼唤青年,时代成就青年。

此次两办发文把加强对青年科技人才爱国奉献、科学报国的思想政治引领放

到首位位置,坚持党对新时代青年科技人才工作的全面领导,强调用党的初心使命感召青年科技人才。这进一步为青年科技人才在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业奠定了初心和使命。

针对当前青年科技人才面临的职

业早期科研支持环境、成长平台和发

展机会等问题,文件强化职业早期支

持,突出大用,提出国家科技创新基

地要积极推进科研项目负责人及科研骨

干队伍年轻化,推动重要科研岗位更多

由青年科技人才担任。既注重解决他

们的期盼,又注重构建人才队伍健

康发展与成长工作机制。

引导支持青年科技人才服务高质

量发展,就是要给更多青年科技人才压

担子,支持他们在国家重大科技任务中

挑大梁、当主角,充分给予青年人才更

多的信任、更好的帮助、更有力的支

持。我们期待更多“青春之花”在祖国

科技创新需要的地方绽放。

新华社记者 胡洁

(新华社北京8月28日电)

8月28日发布的第52次 《中国互联网络发展状况统计报告》显示

2023年
6月

