思想周刊

理论

第273期

大力弘扬淠史杭战天斗地革命精神

中共六安市委

六安集深山、浅山、丘陵、平原于一体，地势南高北低，地形水系复杂，加之降雨分布不均，导致水旱灾害频繁。新中国成立后，在全国水利建设大干快上的火热氛围中，六安干部群众不甘落后、奋勇争先，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，创造了堪称世界治水奇迹的人间天河——淠史杭工程。淠史杭工程不仅是一项宏大的水利工程，而且孕育了自力更生、顽强拼搏、牺牲奉献、科学求实精神，充分展示了皖西人民战天斗地的时代风貌。今年是淠史杭工程开工建设65周年。我们要以纪念淠史杭工程开工建设65周年为契机，全面贯彻习近平总书记考察安徽考察六安重要讲话指示精神，认真落实省委十一届五次全会部署，大力弘扬淠史杭战天斗地革命精神，加快推动六安经济社会高质量发展。

坚定高质量发展意志

新中国成立后，皖西人民响应毛主席“一定要把淮河修好”的伟大号召，陆续兴建了拦截大别山区洪水的水库群，为淮河防洪减灾作出了重大贡献。后为解决群众“看水用不上水”的难题，六安先辈们谋划了利用水库蓄水、建设人工渠道引水灌溉的构想。1958年8月19日，淠史杭工程正式开工，历经14年的艰苦奋斗，建成了横跨皖豫、纵横江淮的淠史杭工程，从而彻底结束了“一方盼水水不来，一方恨水水不走”的历史。

新征程上，我们要牢记习近平总书记关于脱贫地区“在现代化进程中不掉队、赶上来”的重要要求，坚持从百年党史六安走在前列的精神传承中汲取奋进力量，立誓不忘在全省“总量偏下、人均靠后”的六安之痛，聚焦质量、速度、位次、激励项，卧薪尝胆、发愤图强，埋头苦干、奋勇争先，不断开创绿色振兴赶超发展新局面。要强化“慢进是退、不进更是退”意识，把六安各项工作放在全省16个市、长三角40个市的大赛道上比拼，不是先进就学习先进，不是第一就争当第一，奋力推动老区再度雄起、再上前头。

增强高质量发展动能

淠史杭工程建设之初，正值国家百废待兴之际，面对物资极端匮乏、技术极端落后的不利条件，面对浩瀚巨大的工程任务，面对复杂多变的自然环境，广大建设者们毫不畏惧、迎难而上，逢山开路、遇水架桥，硬是靠着肩挑手抱，用着最原始的工具，挖出了一条人间天河。

当前，六安与发达地区相比，还有很大的发展落差，其中工业上的差距是最大的差距。我们要把高质量发展作为首要任务，深入推进工业强市、开发区创新升级、“双招双引”“三位一体”决定性工程，不断扩大经济总量，提高发展质量。要大力实施工业“积树成林”和“老树发新干”行动，不断厚植“工业树”、培育“产业林”。要着力构建权责清晰、规范高效的开发区现代管理制度，切实打造全市工业强市主阵地、高质量发展增长源。要围绕打造主导产业细分领域产业集群中长期目标，瞄准“风起青萍”“方兴未艾”领域，增强招商引资的预见性、前瞻性，细分主导产业、专注主导领域、久久为功，持续推动产业集聚集群。

汇聚高质量发展势能

淠史杭工程泽润皖豫两省近1100万亩良田，满足了全省1/4人口、1/3GDP的用水需求。它就像一条纽带，把皖西与周边地区更加紧密地联系在一起，为区域协调发展作出巨大贡献。

新征程上，我们将融入长三角一体化作为推动赶超发展的最大机遇、最大势能、最大红利，坚持“链上大合肥、融入长三角、牵手大上海”，主动靠上去，精准接上去，全力融进去。要全力推进合六同城化，强化产业、科创、园区、市场“四个链接”，着力打造合肥副中心城市，特别是精准对接合肥智能电动汽车头部企业，不断提升六安配套基地建设首位度，推动打造汽车零部件产业基地以及全国知名的氢燃料电池自主创新和产业化高地。要深入推动与上海市对口合作，坚持优势互补、错位发展，聚焦上海研发+六安制造、上海市场+六安产品、上海总部+六安基地、上海企业+六安资源，不断扩大有效投资、壮大经营主体。要坚持用一体化视野对标找差，继续实施“对标长三角一体化”改革，选派干部赴沪苏浙跟班学习，推动思想观念、思维方式等高对接长三角。

夯实高质量发展基础

淠史杭工程是一部书写在大地上的农田水利教科书，工程建成以来，累计灌溉供水1786亿立方米，灌溉农田5.2亿亩，助力粮食增产1590亿斤，正常年份灌区粮食产量130亿斤以上、亩产超1200斤，为江淮地区粮食安全和农业发展奠定了坚实基础。

当前，农业农村仍是六安高质量发展的突出短板，我们将坚持一产向粮食安全和优势特色产业发力，以省“千村引领、万村升级”工程为牵引性抓手，加快建设宜居宜业和美乡村。要抓好《高标准农田建设导则》和《稻麦生产全程机械化实施方案》落实，逐步把淠史杭灌区内基本农田建成高标准农田，着力提高粮食单产，坚决扛稳粮食安全政治责任。要聚焦“三头三尾”增值大文章，逐项制定农业特色产业跃迁式发展实施方案，持续提升农产品精深加工水平，提高农产品附加值，增加农民收入。要完善乡村人才引、育、留政策，培养更多“土专家”“田秀才”，为全面推进乡村振兴提供有力支撑。

践行高质量发展目的

当年，为消除皖西人民的水旱灾害之苦，让水变资源，滋养生态、利于生产、造福人民，前辈们历经千辛万苦修建了淠史杭工程。如今，它的碧波清流正在源源不断地造福灌区百姓，工程的蓄洪、灌溉、供水、生态等作用不断彰显，让淠史杭灌区真正成为名副其实的丰收之源、发展之源、幸福之源。

新征程上，我们深入践行以人民为中心的发展思想，始终将推动绿色振兴赶超发展作为老区最大的民生福祉，落实“民声呼应”工作机制，坚持党委、政府所干的精准对接群众所盼的，量力而行、尽力而为，聚焦群众急难愁盼的民生大事和天天有感的关键小事，一事接着一事干、一件接着一件办，不断提高群众生活品质，让老区人民的生活福祉也不掉队、赶上去。

加强基层治理体系和能力建设

郑文兵

习近平总书记强调：“基层强则国家强，基层安则天下安。”基层治理是国家治理的基石，我们必须抓好基层治理现代化这项基础性工作，凝聚各方面力量，创新基层治理体制，夯实基层治理基础，不断提升人民群众的满意度和获得感。

坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，最能够兼顾地区之间、部门之间、群体之间、公民之间的社会治理利益关系的协调发展，最能有效动员整合各方资源、推动社会治理创新发展。推进基层治理现代化，必须持续加强党对基层治理的全面领导，健全领导体制，创新组织设置、引领社会参与，不断扩大组织覆盖和工作覆盖，增强基层党组织政治功能和组织功能，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，切实推进以党建引领基层治理。

健全基层群众自治制度。基层群众自治制度是我国的一项基本政治制度，是保障人民依法直接行使民主权利，在城乡基层治理中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的重要保证。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，要加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，贯彻落实村民委员会组织法、居民委员会组织法，围绕健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，构建内容合法、程序合理的制度体系。要进一步明确基层政府和基层群众性自治组织的权责边界，推进社区减负增效，激发基层群众自治的热情，拓展基层群众自治的空间，调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

完善基层民主协商制度。习近平总书记强调，要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。完善基层民主协商制度，要组织动员人民群众广泛参与，始终聚焦现实问题，以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最现实的利益问题入手，让人民群众全面参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，让人民群众在参与民主治理中不断增加获得感、幸福感和安全感。近年来，在基层治理实践中，我省各地不断探索创新基层协商民主模式，涌现出的“社区议事厅”“乡贤理事会”“板凳会”“群众茶馆”等，为基层群众参与社会治理提供了有效的平台，也取得了积极的效果。我们要进一步明确协商范围、公开协商内容、丰富协商形式、优化协商程序、完善协商保障机制和评价机制等，使基层民主协商有章可循，在协商主体之间形成相互支持、相互监督的良性互动关系。

推进基层法治与德治建设。古往今来，法治和德治都是治国理政两个不可或缺的重要手段。推进基层治理现代化，必须把法治建设和道德建设紧密结合起来，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。一方面，充分发挥法治在基层治理现代化中的规范、引领、推动和保障作用。大力提升全体公民法治意识和法治素养，依法制定村规民约、居民公约，教育引导广大党员干部运用法治思维和法治方式处理社会问题、化解社会矛盾，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯。另一方面，发挥德治在基层社会治理中的先导性、基础性作用。培育践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭，健全村（社区）道德评议机制，开展道德模范评选表彰活动，注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用；完善基层志愿服务制度，大力开展邻里互助服务和互动交流活动，更好满足群众需求。

加强基层智慧治理能力建设。目前，我国正在经历从单一电子政务到数字智慧治理的转型阶段。加强基层智慧治理能力建设，提高基层治理数字化智能化水平已成为推进基层治理现代化的一项重要内容。加强基层智慧治理的规划、设计、建设，统筹推进智慧城市、智慧社区等基础设施、系统平台和应用终端建设，强化系统集成、数据融合和网络安全保障。完善乡镇（街道）与部门政务信息系统数据资源共享交换机制，推进村（社区）数据资源建设，实行村（社区）数据综合采集，实现一次采集、多方利用。在加强基层智慧治理的同时，要特别注意兼顾老年人、残疾人等基层信息弱势群体的实际需求，使其也能享受到智慧治理带来的便捷。在数据收集、管理、使用过程中，也要高度重视个人隐私和信息数据安全，确保基层智慧治理健康发展。

（作者单位：黄山学院马克思主义学院。本文系省高校哲学社会科学重点研究项目[2022AH051930]阶段性成果）

推动数字经济健康发展

王菁

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。我们要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字经济健康发展，以数字经济发展赋能中国式现代化的加速推进。

提升数字技术创新能力。近年来，从计算机科学论文被引次数位列世界第一，到5G技术、产业、网络、应用全面领先，都见证着我国数字技术创新能力和新基建水平的持续提升。但关键领域创新能力不足，核心元器件、操作系统研发制造落后国际先进水平等问题，仍制约着数字经济的发展。一要加强核心技术攻关。立足高水平自立自强，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，将政府、市场与社会有机地结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，提高数字技术基础研发能力，勇于跨越跟踪式创新，突破颠覆性技术创新，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。二要强化数字人才队伍建设。牢固树立“人才是第一资源”的理念，充分了解数字人才的现状和需求，从行业特点、人才功能、人才特点等角度分析人才储备的优劣势，推动数字人才战略规划及相关措施的落地，推进分类发展、多元评价工作，出台多元化、多维度的人才评价机制，完善知识产权成果分配制度，打造一流人才成长地和一流人才聚集地。三要拓展数字技术应用场景。大力推进专业化、定制化的产业数据服务，驱动数字技术、数据要素和应用场景的深度交融；数字经济建立在数据要素基础上，涉及海量个人信息，要注意合理使用及保护个人信息，避免企业利用数据形成垄断以阻碍创新。

促进数字经济和实体经济深度融合。数字经济和实体经济之间的深度融合可以促进传统产业转型升级，提升生产效率和竞争力，为数字经济提供更广阔的应用场景和市场，同时也能带动实体经济的发展。首先，激活数据要素潜能。加快构建数据基础制度，推动有条件的地方和行业开展数据要素流通使用先行先试，统筹构建多层次、多元化和场内场外相结合的数据要素市场体系；适度超前部署数字基础设施建设，加快光纤网络扩容提速、5G商用部署和规模应用，深入实施“东数西算”工程，加快基础设施数字化、智能化改造。其次，积极推进数字产业化和产业数字化。把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率；推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业；政府可以通过提供资金支持、技术培训和信息咨询等手段，帮助企业了解数字经济和实体经济深度融合的优势和机会，并提高其数字化转型的能力和水平。同时，政府还可鼓励企业间的合作和创新，促进数字经济和实体经济的深度融合。最后，打造数字产业集群。加强顶层设计与规划引领，立足不同区域资源禀赋与产业基础，从顶层设计高度对数字产业集群发展进行科学规划，发挥“头雁”引领效应，推动在全国形成有序分布、分工合作、协同互补的“雁阵式”数字产业集群发展格局。

加强数字经济治理。数字经济具有数据体量庞大、创新创业活跃、线上线下融合、市场结构复杂等特点，传统经济治理方式越来越难以适应数字经济治理的现实需要。加强数字经济治理，不仅能提升我国数字经济发展的整体质量，还能为推进网络强国和数字中国建设提供强大动力。其一，完善数字经济治理体系。完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合；改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程；明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制；畅通诉求表达渠道和争议解决途径，开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力；加快出台数据产权保护、流通交易等方面的相关规则制度，推动数据资源有序流通、创新应用。其二，筑牢数字安全屏障。完善国家安全制度体系，重点加强数字经济安全风险预警、防控机制和能力建设；加快建立数据分类分级保护基础制度，针对人工智能等技术在实体经济领域的创新应用，完善安全审查、算法审查、监测预警等制度；推动行业、企业采用前沿技术防范安全隐患，特别是要实现头部企业、核心技术、关键设施、战略资源等安全可控。其三，加强数字经济发展的理论研究。抓住技术变革和数字化转型带来的重大机遇，构建数字经济基本理论体系，以多学科交叉的研究范式，构建数字经济理论框架，阐释数字经济发展规律，指导数字经济治理实践，并为全球数字治理提供重要借鉴。其四，积极参与数字经济国际合作。主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

（作者单位：中共宣城市委党校）

在扎实推进共同富裕上展现更大作为

韩建雨 许冉

党的二十大报告指出，“实现全体人民共同富裕”是中国式现代化的本质要求之一，并就“扎实推进共同富裕”作出重大决策部署。新征程上，我们要深刻理解实现共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性，保持定力、久久为功，坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，在扎实推进共同富裕上展现更大作为。

夯实经济高质量发展根基

一要更深层次嵌入长三角高质量一体化发展。以提升城市发展质量为前提，加快探索皖沪合作多层次对接机制，积极建设苏皖合作示范区，推动安徽各市及城区与沪苏浙城市城区开展全方位、多层次的合作，促进合肥与南京、杭州、上海等都市圈协同发展。二要以“双循环”战略为路径塑造发展新格局。积极建设高水平开放经济，抢抓“一带一路”和RCEP签订新机遇，全方位深度参与全球产业分工，大力发展“跨境电商+中欧班列+定制包机”出口新业态新模式，构筑“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化引资平台，打造国际一流营商环境。三要深化创新驱动发展战略。依托“东数西算”枢纽中心建设，加强与长三角地区科创合作交流，实现安徽与沪苏浙在联合攻关、专家共享、成果转化等方面的联合共建，辐射带动长三角科创产业融合发展带建设；以前瞻性科创催生新兴产业，高水平建设一批具有国际影响力的战略性产业集群，同时以科技创新赋能传统产业，驱动传统产业转型升级。

缩小区域、城乡差距

一方面，推动缩小区域内发展差距。落实皖北结对帮扶方案，积极打造“6+2+N”产业承接平台，促进皖北承接产业转移集聚区建设，进一步激发皖北欠发达地区发展潜能；加快发展皖西大别山革命老区，大力推进茶叶、果蔬、木本油料等特色农产品生产，搭建特色优势农产品供应安徽示范平台，同时挖掘红色基因，打造红色旅游示范基地，促进文旅融合发展。加快资源枯竭型城市、独立工矿区等特殊地区转型发展，重视生态环境与综合治理，复制推广铜陵“树随地走，谁栽谁有”等政策经验，助推特殊地区实现可持续发展。另一方面，推动城乡实现融合发展。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，健全防范返贫机制，对易返贫、致贫人口给予重点监测，避免规模性返贫以及新致贫现象发生；充分借鉴皖北农村地区较为成熟的“和县蔬菜”“砀山酥梨”等成功经验，以新消费需求为导向构建高质量产销供应链，形成极具地方特色的主导产业，实现农民增收；立足资源环境承载能力及区位优势，推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快推进毗邻大城市县城实现融合发展，提升县域发展综合实力。

建设现代化基础设施体系

要提升传统基础设施建设水平。建设以合肥为中心，芜湖、蚌埠、阜阳、安庆、黄山为支撑，其他各市为节点的综合交通枢纽体系，加强航道、水利、铁路公路等网络型基础设施建设，实现基础设施互联互通；鼓励发展可再生能源供储销体系，推进两淮坑口、沿江改扩建、电网精准切负荷控制系统等重点项目建设。同时，要加快新型基础设施建设。强化人工智能、智力计算中心等新一代信息基础设施布局，推进5G网络重点区域全覆盖，打造工业互联网平台，完善两化融合标准体系，积极发挥新型基础设施对经济增长的促进作用；大力发展合肥超算中心、芜湖长三角数据湖产业园、长三角（合肥）数字科技中心等重点项目建设，谋划构建全国一体化算力网络长三角枢纽节点，打造长三角工业互联网示范区；拓展互联网、大数据等应用场景，以新型基础设施倒逼传统基础设施转型升级，构建高质量融合基础设施体系，全域提升基础设施建设水平。

提高公共服务便利共享水平

其一，深化与沪苏浙基本公共服务标准体系对接机制。打造长三角区域基本公共就业服务共享平台，探索成立区域公共创业服务联盟；加快建设中国科学院临床研究医院等重点工程，大力推进区域医联体，打造健康长三角。其二，在长三角核心城市积极推动一体化协同服务标准化试点。加速长三角公共服务互联网平台建设，依托数字江淮建设完善“皖事通”平台功能，实施民生档案跨区查询服务，促进居民享受异地医疗、异地养老等民生服务，力争在长三角核心城市之间实现跨城市、跨区域的居民“一卡通”服务。其三，改善基层公共服务设施条件。加大对皖北与皖西大别山革命老区扶持力度，加强兜底性民生保障建设，建立健全覆盖全生命周期的社会保障制度体系；发挥县城支点作用，推动优质公共资源向基层下沉。

探索建设共同富裕示范区

要分类探索省内不同地市、不同发展阶段的区域如何实现共同富裕，研究测度安徽市（县）域共同富裕发展水平，支持各市（县、区）因地制宜制定推进共同富裕的具体方案措施。如在合肥、芜湖、马鞍山及肥西、肥东、湾沚、当涂等条件较好的区域开展建设省级共同富裕试点市（县、区）；在较落后地区尤其是资源枯竭型城市、欠发达革命老区等地区加快推动发展动能转换，形成安徽建设共同富裕示范区的可复制可推广实践经验。要合理汲取先进省份和地区推进共同富裕的经验，制定安徽在高质量发展中建设共同富裕示范区实施方案，打造安徽共同富裕样板。例如，融合浙江“山海协作”战略经验和安徽自身发展实际，持续加强发挥合肥、芜湖、马鞍山等省内较强城市辐射能力，沿皖江地区打造发展中心轴，放射式带动皖北等欠发达地区发展。

（作者单位：安徽大学经济学院）

安徽日报微博
安徽日报微信
安徽日报客户端
联系电话
0551-65179251
投稿邮箱
ahrbllb@163.com